

AdviesNota



Gemeente Brummen

| AAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS | | OPENBAAR |
|--|-----------------------------------|---------------------|
| | | Datum : 5-12-2014 |
| Afdeling | : Beleid en Bedrijfsvoering | Casnr. : BWZ14.0491 |
| Adviseur | : A. Borninkhof JWB/5 26 | Doc.nr. : BW14.0775 |
| Medeadviseur(s) | : Geen | |
| Portefeuillehouder(s) | : E.M. van Ooijen | |
| Portefeuille(s) | : Leerplicht en leerlingenvervoer | |
| Burgerparticipatie | : Niet van toepassing | |
| Onderwerp | : jaarverslag leerplicht en RMC | |
| VOORSTEL/ADVIES | | |
| Besluiten om: | | |
| 1. In te stemmen met het bijgevoegde jaarverslag over het beleid leerplicht en RMC tijdens het schooljaar 2013-2014. | | |
| COLLEGEBSLUIT | | |
| Datum | Besluit | Vervolgprocedure |
| 03/02/2015 | conform advies | Raad: t.k.n. |
| | E. Hanzens Loco-secretaris | OR: |

Inleiding

De gemeente Apeldoorn voert voor Brummen de leerplicht uit en is ook contactgemeente voor de RMC functie. Volgens art. 25 van de leerplichtwet brengt het college ieder jaar voor 1 oktober verslag uit aan de gemeenteraad over het in het afgelopen schooljaar uitgevoerde leerplichtbeleid. Deze termijn is een termijn van orde en deze datum is dus geen verplichting. Een jaarverslag omvat algemene informatie over de uitvoering van de leerplichtwet en beschrijft de ontwikkelingen en resultaten over het afgelopen schooljaar.

De cijfers voor het RMC (Regionale Meld- en Coördinatiefunctie), de zogenaamde effectrapportage, dient bij het Rijk ingeleverd te worden voor 1 december. Dit is inmiddels door de gemeente Apeldoorn bij het Rijk ingediend, onder voorbehoud van goedkeuring door de colleges van B&W in de regio Stedendriehoek.

Regionaal is besloten om het leerplichtverslag en het RMC verslag in het vervolg als één verslag aan te bieden. Hiervoor zijn drie redenen:

1. Door de verslagen afzonderlijk op te stellen kreeg u op een aantal punten meer en op een aantal punten minder informatie. Daarnaast kwam het, door het verschil in tijd, voor dat de aantallen lichtelijk verschilden. Dit kan komen door verhuizen, inschrijvingen die plaatsvinden net voor 1 oktober, het alsnog afgerond hebben van een opleiding of een andere stap waardoor de uitkomst in het systeem aangepast werd.
2. Zowel leerplicht als RMC is er op gericht om jongeren zo lang mogelijk op school te houden en zo in staat te stellen een startkwalificatie te halen. Wij vinden dan ook dat deze twee onderdelen te onderscheiden zijn, maar niet te scheiden. Het RMC wordt via de effectrapportage verantwoordt aan het ministerie van OCW. Dit moet voor 1 december ingeleverd worden bij het ministerie. De cijfers hiervoor kunnen pas vanaf 1 november gegenereerd worden. Dit heeft te maken met diverse technische processen, waaronder de 1 oktobertelling.
3. Al een aantal jaren werken leerplicht en RMC binnen de regio samen. Wij constateren dat wij als regio sterker kunnen staan en meer kunnen betekenen voor jongeren als we de samenwerking verdiepen. Een onderdeel daarvan is een gezamenlijk leerplicht en RMC verslag, zodat wij verplicht zijn om een

gezamenlijk beleidslijn te ontwikkelen en de registratie gelijk te krijgen. Dit maakt het voor ons makkelijker om te analyseren waar onze lokale sterke en zwakke punten liggen en daar van te leren.

Zowel leerplicht als RMC zet in op het recht op onderwijs van ieder kind, jongere en jong volwassene met als doel ze een startkwalificatie te laten behalen en daarmee deelname aan de arbeidsmarkt en onze samenleving te vergroten.

Leerplichtambtenaren en RMC-medewerkers zijn radartjes in een groter systeem. Zij zijn de personen binnen de gemeente die als eerste de signalen ontvangen dat het netwerk rondom jongeren niet sluitend is en hierop invloed kunnen uitoefenen. Vanwege de veranderingen die er zijn en aankomen, te weten passend onderwijs, jeugdzorg, WMO en de participatiewet, zien wij vanuit leerplicht en RMC de noodzaak, de kansen en mogelijkheden om het netwerk sluitend te maken rondom jongeren.

Argumenten

1.1 Conform artikel 25 van de Leerplichtwet moet u jaarlijks verantwoording afleggen aan de gemeenteraad van het in onze gemeente gevoerde leerplichtbeleid

Het toezicht op de naleving van de Leerplichtwet is opgedragen aan het college van B&W. Het college mandateert deze taak aan de leerplichtambtenaar. De leerplichtambtenaar is toezichthouder op de leerplichtwet. De leerplichtambtenaar voert dit uit binnen het kader van het (passend) onderwijs. Tevens beweegt een leerplichtambtenaar zich op het terrein van de jeugdzorg ten einde een jongere te helpen zijn schoolloopbaan met succes te volbrengen. De gemeente Brummen heeft de uitvoering van de leerplichtwet uitbesteed aan de gemeente Apeldoorn.

1.2 Voor het RMC verslag is goedkeuring door het college van B&W vereist

Het college van B&W moet haar goedkeuring verlenen aan de rapportage die de contactgemeente Apeldoorn bij het Ministerie van OCW indient. Om te voldoen aan de formele verplichting van het Rijk is de effectrapportage voor 1 december al verzonden naar het Ministerie van OCW onder voorbehoud van goedkeuring door de colleges van B&W in de regio Stedendriehoek.

Kanttekeningen

Met de komst van het passend onderwijs, vanaf schooljaar 2014-2015, is de ambitie bij het onderwijs uitgesproken om geen thuiszitters meer te hebben. Leerplicht zal hier scholen bij ondersteunen waar mogelijk en wijzen op mogelijke knelpunten.

Tevens zijn vanaf schooljaar 2014-2015 de entree-opleidingen gestart op het mbo. Hier kunnen leerlingen een uitstroomprofiel: arbeid hebben. Welke consequenties dit heeft ontdekken we in het schooljaar 2014-2015. Aventus heeft gevraagd mee te denken hoe we regionaal deze groep het beste kunnen laten uitstromen. Daarnaast is er een groep uitvallers bij de entree-opleidingen waarbij we ook de samenwerking hebben gezocht.

Stijging relatief verzuim, absoluut verzuimen en vrijstellingen:

De meldingen relatief verzuim (de leerling is afwezig zonder een geldige reden zoals ziekte of vrijstelling) blijven stijgen. Of dit nu is omdat er steeds meer leerlingen verzuimen of omdat de meldingen beter gaan, blijft onbekend. Wel zien we dat het over het algemeen landelijk dezelfde trend is. Ingrado, de organisatie voor leerplicht en RMC, geeft hierover aan dat de stijging nog even voort blijft duren. Het melden gebeurt nog steeds niet in alle gevallen correct. Het gaat erom dat de docent opmerkt dat de leerling niet aanwezig is, dit noteert in een systeem en dat er een melding gaat naar leerplicht indien de leerling max. 16 uur in 4 weken vermoedelijk ongeoorloofd afwezig was. Als deze processen goed lopen, dan kunnen we er vanuit gaan dat er een moment komt dat de piek is bereikt. En dat wanneer de scholen, leerlingen goed in beeld hebben en melden, wij ons best kunnen doen, samen met de scholen, om het relatief verzuim te laten dalen.

Het absoluut verzuim (het kind staat dan niet ingeschreven op een onderwijsinstelling) is gestegen vanwege een verandering in het registratiesysteem. Halverwege het jaar zijn wij overgestapt naar een nieuw registratiesysteem. Door dit systeem zijn wij in staat om wekelijks de leerplichtige kinderen te controleren op schoolinschrijvingen. Hierdoor zien wij ook kinderen die vanwege administratieve redenen tijdelijk of enkele dagen geen schoolinschrijving hadden. Deze kinderen zagen wij voorheen niet. Gezien het feit dat we een half jaar lang met het oude systeem hebben gewerkt kunnen we u nu al aangeven dat in het volgende jaarverslag wederom een stijging valt te verwachten.

Stijging vrijstellingen is te verklaren vanwege hetzelfde systeem. Voorheen konden wij alleen de nieuwe vrijstellingen tellen. Er zijn echter kinderen die direct een vrijstelling krijgen gedurende hun leerplichtige leeftijd. Deze kinderen worden nu meegeteld.

Daling thuiszitters

Dankzij de aandacht en de toewijding van het onderwijs en onze leerplichtambtenaren is **regionaal** het aantal thuiszitters (leerlingen die ingeschreven staan op een onderwijsinstelling en langer dan 4 weken aaneengesloten niet naar school gaan zonder geldige reden, zoals ziekte of vrijstelling) gedaald. Gezien de ambities die onze scholen uitdragen vanuit het passend onderwijs, verwachten wij dat de daling voortgezet gaat worden.

RMC

De RMC-effectrapportage is enigszins veranderd. Waar men eerder vroeg om de plaatsing na het schoolverlaten, waaronder opleiding, werk of zorg, vraagt men nu naar het proces. Het ministerie van OCW wil weten hoelang het duurt voordat jongeren benaderd worden en geholpen en hoeveel jongeren gebruik maken van het aanbod. Om u toch van een beeld te kunnen voorzien is er voor de subregio uitgezocht hoeveel jongeren herplaatst zijn (dit is opleiding, combinatie opleiding en werk, werk en zorg).

Het aantal voortijdig schoolverlaters is sterk gedaald. Er wordt flink ingezet door de scholen, leerplicht en RMC om jongeren te bewegen hun startkwalificatie te halen. Hierbij is veel ondersteuning vanuit OCW. Dit zal zich onverminderd voortzetten, gezien de landelijke doelstelling van maximaal 25.000 voortijdig schoolverlaters in 2016. Landelijk zaten we in 2012-2013 op 27.760

Cijfers

Aangezien wij zelf veel vragen hebben omtrent de cijfers en ook merken dat landelijk dezelfde discussies worden gevoerd, zullen wij een paar acties in de komende schooljaren uitzetten om te kunnen ontdekken welk effect het handelen van leerplicht en RMC heeft. Dit gebeurt o.a. door onderzoeken naar de rol van leerplicht en RMC om te voorkomen dat jongeren zich melden bij het jongerenloket en naar recidive bij leerplichtige kinderen. Daarnaast wordt er regionaal ingestoken om de registratie gelijkwaardig te krijgen. Landelijk wordt bekeken welke acties noodzakelijk zijn om landelijke vergelijkingen te kunnen treffen.

Burgerparticipatie

n.v.t.

Advies adviesorganen

N.v.t.

Communicatie

Het verslag wordt actief openbaar gemaakt. Via de gemeentelijke website en de Gemeente Thuispagina zal bekendheid gegeven worden aan het verslag. Een exemplaar gaat ter kennisname naar de Onderwijsinspectie, de samenwerkingsverbanden Passend Onderwijs en het Team Voor Elkaar. Ook zal basisscholen en scholen voor voortgezet onderwijs gevraagd worden het verslag bij de ouderraden onder de aandacht te brengen. De afdeling Beleid en Bedrijfsvoering zorgt voor de verspreiding.

Financiële toelichting

n.v.t.

Juridische grondslag

De RMC-wetgeving ligt vast in de Wet Educatie en Beroepsonderwijs, de Wet op het Voortgezet Onderwijs en de Wet op de Expertisecentra. De leerplicht ligt vast in de Leerplichtwet 1969.

Inkoop en aanbesteding

n.v.t.

Uitvoering

De gemeente Apeldoorn zal door de afdeling Beleid en Bedrijfsvoering schriftelijk worden geïnformeerd over uw besluit.

Stukken ter vaststelling

1. jaarverslag 2013-2014 leerplicht en RMC (14.011054)

Bijlage(n) ter informatie

1. vergelijkende cijfers leerplicht en RMC gemeente Brummen ten opzichte van voorgaande jaren (INT15.0115)