

# Raads Voorstel



Gemeente Brummen

Reg.nr. : RV 15.0009  
Portefeuille(s) : Volksgezondheid  
Programma : Samenleving  
Onderwerp : Uitgangspuntennota 2016

AAN DE GEMEENTERAAD

Brummen, 3 februari 2015

## **Wij stellen voor te besluiten om:**

1. Voorlopig positief te reageren op de uitgangspunten 2016 van de GGD NOG;

## **Inleiding**

Met de bijgevoegde Uitgangspuntennota 2016 wil het Dagelijks Bestuur van de GGD de gemeenteraden in staat stellen om beter en eerder te sturen op de inhoudelijke en financiële kaders voor de GGD. Dit document dient tevens als voorbereiding op een standpuntbepaling op de komende programmabegroting. Dit is de derde keer dat een Uitgangspuntennota van GGD NOG verschijnt.

Het DB van de GGD NOG verzoekt de raden van de deelnemende gemeenten om vóór 16 maart 2015 hun zienswijzen op de Uitgangspuntennota 2016 toe te zenden.

## **Argumenten**

### *1.1 De Uitgangspuntennota is enigszins vergelijkbaar met een gemeentelijke kadernota.*

Het DB GGD werkt de uitgangspunten en de reacties erop uit in de Programmabegroting 2016.

### *1.2 Met de uitgangspuntennota voldoet de GGD ook aan de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) per 2015.*

Het DB GGD is nu verplicht de algemene financiële en beleidsmatige kaders voor het volgende jaar aan de raden van de deelnemende gemeenten te sturen. De gewijzigde Wgr bepaalt dat de "algemene financiële en beleidsmatige kaders" in ieder geval een indicatie van de gemeentelijke bijdrage, de beleidsvoornemens voor het volgende begrotingsjaar en de prijscompensatie bevatten.

### *1.3 Deze Uitgangspuntennota bestaat uit een inhoudelijk en een financieel deel.*

Onderwerpen van het inhoudelijke deel:

- Korte schets van publieke gezondheid en het begrip "positieve gezondheid". Bij dit begrip gaat het om kwaliteit van leven, veerkracht en vaardigheden om gezond te blijven en de regie over eventuele ziekte in eigen hand houden. "Positieve gezondheid" sluit aan bij de ideeën over de participatiemaatschappij;
- De missie van de GGD;
- Inhoudelijke thema's voor 2016, in aansluiting op de vorige Uitgangspuntennota (voor 2015) en de Bestuursagenda 2014-2018 voor GGD NOG:
  - de GGD sluit aan bij ontwikkelingen in het sociaal domein;
  - het DB wil de (verdere) discussie over de positionering van de jeugdgezondheidszorg bevorderen en faciliteren, ook naar aanleiding van initiatieven van gemeenten. De discussie over de bekostiging JGZ wordt hierbij betrokken;
  - Kanttekeningen: het DB wil afspraken vastleggen over besturingsmodellen, waarin portefeuillehouders volksgezondheid of jeugd in de regio meer zeggenschap hebben over lokaal/regionaal uit te voeren taken;
  - het DB werkt de huidige indeling in basis- en plusproducten uit, zodat gemeenten meer inzicht krijgen in de wettelijke/verplichte en de boven - wettelijke / niet-verplichte GGD-taken en de beïnvloedingsruimte van gemeenten.

- Hoofdpunten voor de bedrijfsvoering bij de GGD, in het verlengde van de Bestuursagenda 2014-2018 en het interne organisatie-ontwikkelingstraject bij de GGD (Het Nieuwe Samenwerken).

Onderwerpen van het financiële deel:

- Het DB GGD staat op het standpunt dat als gemeenten, vanwege de financiële druk op gemeenten, willen bezuinigen op GGD, dat dit moet gebeuren op basis van inhoudelijke takendiscussie;
- Het DB wil het principe van jaarlijks indexeren overeind houden, niet-indexeren is bezuinigen (zie vorige punt). Als randvoorwaarden voor de methode van indexeren ziet het DB dat deze consistent en transparant is, en een relatie heeft met de reële kosten van de GGD;
- het DB handhaaft de (ook over 2014 en 2015 toegezegde) inspanningsverplichting tot het “inverdienen” van de indexering;
- de voorlopige berekening van de index komt op basis van de CPB-cijfers voor 2016 uit op 1%;
- het DB handhaaft in deze bestuursperiode de structurele verlaging met jaarlijks € 50.000 van het budget voor jeugdgezondheidszorg, als gevolg van de vermindering van het aantal jeugdigen. Hier toe heeft het Algemeen Bestuur van de GGD eerder besloten op voorstel van de Achterhoekse gemeenten.

De GGD geeft de volgende aandachtspunten aan:

- Het DB GGD heeft inmiddels de Bestuursagenda 2014-2018 ter informatie aan de gemeenteraden gezonden.
- De colleges van B&W van Montferland, Doetinchem, Bronckhorst en Berkelland hebben elk al een (zelfde) brief gestuurd over de indexering van de begroting 2016. Zij komen uit op een index van 0,75%. Afhankelijk van welk percentage het laagst uitvalt, willen zij jaarlijks kiezen tussen het percentage van het nominale accres van het Gemeentefonds en de prijsontwikkeling Bruto Binnenlands Product. Op basis van de randvoorwaarden voor de methodiek van indexering (zie bij 2) plaatst het DB een kanttekening bij deze benadering. In maart 2015 legt het DB een notitie over de indexering voor aan het Algemeen Bestuur.
- De Achterhoekse gemeenten komen volgens hun benadering uit op een indexering van 0,75%. Het verschil is dus beperkt. Als ook rekening wordt gehouden met de structurele jaarlijkse korting op de jeugdgezondheidszorg, dan is de feitelijke indexering ongeveer 0,5%.

De belangrijkste eerstkomende stappen:

- van 19 januari tot 16 maart reacties gemeenteraden op Uitgangspuntennota 2016 naar DB
- 12 maart bespreking Uitgangspuntennota 2016 in AB
- 16 maart bespreking concept-Programmabegroting 2016 in DB
- 23 april bespreking concept-Programmabegroting 2016 in AB

### **Communicatie**

De GGD zal per omgaande worden geïnformeerd over het standpunt van de gemeente Brummen. Daarbij wordt opgemerkt dat onze planning van forum-en raadsvergadering niet voorafgaand is aan het DB. De uitkomst van de forumbespreking zal als tussentijdse reactie worden gecommuniceerd richting de GGD.

### **Financiële toelichting**

Het overnemen van de uitgangspunten heeft geen gevolgen voor de begroting in Brummen. Het indexpercentage zal in de begroting tot een licht voordeel voor Brummen gaan leiden, omdat dit indexcijfer lager is dan vorig jaar.

### **Juridische grondslag**

Wet Publieke Gezondheid (WPG)  
Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr)

### **Stukken ter vaststelling**

1. GGD NOG Uitgangspuntennotitie 2016 (15.000719)

**Bijlage(n) ter inzage**

1. Collegebesluit (BW15.0074)
2. Concept raadsbesluit (RB15.0007)

Burgemeester en wethouders van Brummen,

drs. E.V. Schmitz  
secretaris

A.J. van Hedel  
burgemeester (wnd.)