

Raads Voorstel



Gemeente Brummen

Reg.nr. : RV15.0008
Portefeuille(s) : Onderwijs
Programma : Samenleving
Onderwerp : onderwijshuisvesting

AAN DE GEMEENTERAAD

Brummen, 10 februari 2015

Wij stellen voor te besluiten om:

1. de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Brummen (versie 1 januari 2015) vast te stellen en de inwerkingtreding te bepalen 26 maart 2015 en terug te laten werken tot en met 1 januari 2015, onder gelijktijdige intrekking van de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Brummen versie 1 november 2011
2. in te stemmen met een nieuw overzicht voorzieningen op basis van de Verordening materiële financiële gelijkstelling, dat onderdeel uitmaakt van de Verordening materiële financiële gelijkstelling onderwijs gemeente Brummen van 1 januari 2001, ter vervanging van het overzicht materiële en financiële gelijkstelling onderwijs gemeente Brummen vastgesteld op 28 september 2000 en het nieuwe overzicht voorzieningen op de dag na die van bekendmaking in werking te laten treden;

Inleiding

Op 6 mei 2014 is de Wet tot wijziging van de Wet op het primair onderwijs en de Wet op de expertisecentra aangenomen in verband met de overheveling van taak en budget voor aanpassingen in de onderwijshuisvesting van gemeente naar schoolbesturen (ook wel genoemd doordecentralisatie onderhoud huisvesting onderwijs). De wet trad in werking met ingang van 1 januari 2015.

De wetswijziging betekent dat de zorgplicht voor onderhoud en aanpassing van schoolgebouwen primair en speciaal onderwijs en voortgezet speciaal onderwijs vervalt. Vanaf 1 januari 2015 ontvangen de schoolbesturen de hiervoor benodigde vergoeding rechtstreeks van het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap. In relatie met deze herziening heeft het VNG besloten de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs tekstueel te herzien en waar mogelijk te vereenvoudigen.

De gemeente blijft wel verantwoordelijk voor de volgende voorzieningen:

1. Nieuwbouw van een school (of renovatie indien niet tot nieuwbouw besloten wordt)
2. Permanente of tijdelijke uitbreiding van een school (of medegebruik in een school of ander gebouw)
3. Verplaatsing van bestaande tijdelijke gebouwen voor het huisvesten van een school
4. Schoolterrein
5. Eerste inrichting bij uitbreiding met onderwijsleerpakket of leer- en hulpmiddelen
6. Eerste inrichting meubilair
7. Beschikbaar stellen voldoende lokalen bewegingsonderwijs
8. Herstel van constructiefouten
9. Herstel en vervanging bij schade aan schoolgebouw, onderwijsleerpakket of leer- en hulpmiddelen en meubilair ingeval van bijzondere omstandigheden

In 2014 zijn de gevolgen van de doordecentralisatie met de schoolbesturen besproken. Voor die scholen die geen nieuwbouw meer krijgen (conform de afspraken in het IHP) heeft een 0-meting plaatsgevonden. Aan de hand van een meerjarenonderhoudsplanning is beoordeeld bij welke scholen er knelpunten aanwezig zijn. Deze knelpunten zijn besproken en daar waar nodig zijn hierover nadere afspraken gemaakt via de vaststelling van het huisvestingsprogramma 2015 (BW14.0718). Deze adviesnota heeft u ter kennisname toegezonden gekregen.

Als gevolg van de aanpassing van de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs moeten ook de beleidsregel bekostiging gymnastiekruimte (verantwoordelijkheid college) en het overzicht van voorzieningen op basis van de Verordening materiële financiële gelijkstelling onderwijs worden aangepast.

Argumenten

1.1 Door te blijven werken met de huidige verordening voldoen we niet aan alle wettelijke voorschriften
De VNG heeft in de nieuwe modelverordening nieuwe wetgeving omtrent de doordecentralisatie onderwijshuisvesting doorgevoerd. Deze wijzigingen zijn noodzakelijk om de Verordening weer te laten voldoen aan wettelijke voorschriften. Belangrijkste wijziging is het verwijderen van de voorziening onderhoud en aanpassing van schoolgebouwen voor primair en speciaal onderwijs en voortgezet speciaal onderwijs. Omdat in Brummen geen voortgezet onderwijs gevestigd is, zijn de artikelen over het voortgezet onderwijs ook niet meer opgenomen in deze verordening. Omdat de verordening vastgesteld kan worden op 26 maart 2015, maar de wet op 1 januari 2015 is ingegaan, wordt de inwerkingtreding van de verordening met terugwerkende vastgesteld vanaf 1 januari 2015. De intrekking van de oude verordening vindt ook plaats met ingang van 1 januari 2015.

1.2 De voorzieningen die genoemd zijn in de bijlage bij de Verordening materiële financiële gelijkstelling zijn verouderd of niet meer van toepassing

Als de gemeente uitgaven wil doen ten behoeve van het onderwijs die niet door het rijk worden vergoed kan dit uitsluitend indien de gemeente daarvoor een verordening materiële financiële gelijkstelling onderwijs heeft vastgesteld. Dit om te voorkomen dat de gemeente op basis van de doorbetalingsregeling, die is opgenomen in de Wet op het Primair Onderwijs, middelen die extra verstrekt zijn aan het openbaar onderwijs ook moet worden verstrekken aan het bijzondere onderwijs. De gemeente Brummen heeft in 2000 een verordening materiële financiële gelijkstelling onderwijs vastgesteld.

Bijlage bij deze verordening is een overzicht met voorzieningen die destijds als subsidiabel zijn aangemerkt. Dit waren een regeling voor inbraakbeveiliging op scholen, vervoer naar gymnastiekaccommodatie voor de kleine kernen, een budget voor activiteiten op het gebied van bestrijding van ongewenste intimidatie en projectonderwijs. Scholen die voldoen aan de voorwaarden die genoemd zijn in de bijlage kunnen in aanmerking komen voor een vergoeding. Scholen die er niet aan voldoen kunnen vervolgens geen vergoeding vragen op basis van de doorbetalingsregeling.

De volgende voorzieningen zijn ondergebracht in het nieuw vast te stellen overzicht Voorzieningen op basis van de verordening materiële financiële gelijkstelling:

- Vervoer naar gymnastiekaccommodaties voor scholen uit de kleine kernen, nu aangevuld voor scholen (groepen 3 en 4) die op grotere afstand dan 2 kilometer van een gymzaal of dubbel speellokaal gevestigd zijn
- Vergoeding voor onderhoud en exploitatie van dubbel speellokaal of gymnastieklokaal, dat in exploitatie is van een schoolbestuur.

Omdat onderhoud en aanpassen van de lokalen bewegingsonderwijs als voorziening huisvesting onderwijs tot 1 januari 2015 werd bekostigd door de gemeente is door het Rijk besloten deze voorziening onder te brengen in de Verordening materiële financiële gelijkstelling onderwijs. Dit omdat niet ieder schoolbestuur een gymnastieklokaal of dubbel speellokaal zelf in exploitatie heeft. In onze gemeente gaat het om school de Lans en om de Dobbelsesteen (dubbel speellokaal te behoeve van alle groepen 3 en 4 in het dorp Brummen).

Kanttekeningen

De nieuwe Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Brummen treedt met terugwerkende kracht per 1 januari 2015 in werking. Normaal gesproken mag regelgeving niet met terugwerkende kracht in werking treden, als die regelgeving nadelige gevolgen heeft. In dit geval vormt de terugwerkende kracht echter geen probleem, omdat er geen sprake is van nadelige gevolgen. Door de wijziging van de hogere wetgeving zijn de financiële aspecten voor scholen ook al per 1 januari 2015 gewijzigd. De vernieuwing van de verordening vloeit voort uit die wijziging.

Advies adviesorganen

De modelverordeningen van het VNG zijn gehanteerd als uitgangspunt. Het VNG heeft hiervoor een klankbordgroep onderwijshuisvesting ingesteld. De modelverordeningen zijn besproken met de commissie Onderwijs, Cultuur en Sport, de Adviescommissie Gemeenterecht en de PO-VO raad vanuit het onderwijs. De nu voorliggende documenten zijn op 29 januari 2015 voorgelegd aan de Stuurgroep Onderwijs. 3 van de 6 schoolbesturen waren hierbij aanwezig en zijn akkoord met de wijzigingen. De afwezige 3 schoolbesturen is gevraagd voor de vergadering van 29 januari 2015 hun opmerkingen kenbaar te maken of akkoord te gaan met de wijzigingen. Deze 3 schoolbesturen hebben per mail aangegeven akkoord te zijn met de wijzigingen.

Communicatie

Alle schoolbesturen ontvangen een kopie van de nieuwe vastgestelde verordening huisvesting en het overzicht voorzieningen op basis van de verordening materiële financiële gelijkstelling.

Financiële toelichting

De vernieuwing van de verordening heeft sec geen financiële gevolgen. De taken die overblijven zullen of tot specifiek vast te stellen investeringen leiden of zijn al als structurele last in de begroting opgenomen.

Juridische grondslag

Wet op het Primair Onderwijs en de Wet op de Expertisecentra.

Uitvoering

De nieuwe verordening, de beleidsregel en het overzicht voorzieningen worden bekendgemaakt in het digitale gemeenteblad "Brummense Berichten" en worden de besluiten zelf ook geplaatst in hetzelfde gemeenteblad. De regelingen zijn ook te lezen op www.overheid.nl.

Stukken ter vaststelling:

1. Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Brummen (kenmerk INT15.0293)
2. Overzicht voorzieningen op basis van de verordening materiële financiële gelijkstelling onderwijs gemeente Brummen (kenmerk INT15.0294)

Stukken ter inzage:

- ♦ Collegebesluit BW14.0760 van 10 februari 2015 (inclusief bijlagen)
- ♦ Concept raadsbesluit RB15.0008
- ♦ Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Brummen versie 1 november 2011 (kenmerk V.11.00005)
- ♦ Overzicht materiële en financiële gelijkstelling onderwijs gemeente Brummen vastgesteld op 28 september 2000 (bijlage bij kenmerk DT.00000111 en INT15.0328)
- ♦ Beleidsregel bekostiging gymnastiekruimte gemeente Brummen (kenmerk INT11.1025)

Burgemeester en wethouders van Brummen,

drs. E.V. Schmitz
secretaris

A.J. van Hedel
burgemeester (wnd.)