

AdviesNota



Gemeente Brummen

AAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS		OPENBAAR
		Datum : 16-3-2015
Afdeling	: Beleid en Bedrijfsvoering	Casnr. : BWZ15.0125
Adviseur	: B. Terlingen BTe/2 01	Doc.nr. : BW15.0217
Medeadviseur(s)	: G. Assies	
Portefeuillehouder(s)	: J.B. Paauw	
Portefeuille(s)	: Participatiewet	
Burgerparticipatie	: Niet van toepassing	
Onderwerp	: Regionaal Werkbedrijf Stedenvierkant	
VOORSTEL/ADVIES		
Besluiten om:		
<ol style="list-style-type: none">1. In te stemmen met de oprichting van het Regionaal Werkbedrijf Stedenvierkant;2. In te stemmen met de voorgestelde keuzes in het beslisdocument Regionaal Werkbedrijf Stedenvierkant;3. In te stemmen met de samenwerkingsovereenkomst Regionaal Werkbedrijf Stedenvierkant;4. Wethouder Paauw te mandateren om namens het College van B & W de samenwerkingsovereenkomst Regionaal Werkbedrijf Stedenvierkant te ondertekenen;		
COLLEGEBSLUIT		
Datum	Besluit	Vervolgprocedure
24/03/2015	Conform advies drs. E.V. Schmitz secretaris	Raad: t.k.n. OR:

Inleiding

In het sociaal akkoord van werkgevers, werknemers en overheid is geregeld dat de gemeenten samen met de partners in de arbeidsmarktregio een Regionaal Werkbedrijf ontwikkelen. Het Werkbedrijf vormt de schakel tussen werkgevers en mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt die begeleid kunnen worden naar werk.

Argumenten

1.1 De oprichting van het Regionaal Werkbedrijf Stedenvierkant is conform hetgeen is afgesproken in het Sociaal Akkoord

In het Sociaal Akkoord is geregeld dat de gemeenten samen met de partners in de arbeidsmarktregio een Regionaal Werkbedrijf ontwikkelen. Het Regionaal Werkbedrijf vormt de schakel tussen werkgevers en mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt die toegeleid kunnen worden naar werk. Binnen het Regionaal Werkbedrijf worden taakstellende afspraken gemaakt over de arbeidsdeelname van mensen met een arbeidsbeperking. De gemeenten hebben het voortouw bij de vorming van het Regionaal Werkbedrijf en dragen daarvoor samen met de (sociale) partners verantwoordelijkheid. Het Regionaal Werkbedrijf is een bestuurlijk samenwerkingsverband, dat minimaal bestaat uit een vertegenwoordiging van gemeenten, UWV, werkgevers en werknemers in de regio en waarbij andere belanghebbende partijen betrokken kunnen worden. De lead ligt bij de wethouder van de regionale centrumgemeente en gemeenten hebben een regierol in het proces; zowel bij de invulling van de wettelijke kaders als bij de inrichting van de lokale en regionale uitvoering. Het is de bedoeling dat het Regionaal Werkbedrijf aansluit bij wat al goed werkt en bij de bestaande samenwerkingsverbanden in de regio.

Er is sprake van een Regionaal Werkbedrijf als er een gezamenlijk marktwerkingsplan is opgesteld en een besluit is genomen over de aansturing.

Alhoewel we in onze arbeidsmarktregio de opdracht van het Regionaal Werkbedrijf in een bredere context zien dan alleen het realiseren van de baanafspraken uit het Sociaal Akkoord, heeft het Regionaal Werkbedrijf toch als belangrijkste opgave om ervoor te zorgen dat het beoogde aantal extra banen wordt ingevuld. Afspraken over hoe dit te bereiken worden vastgelegd in het regionale marktwerkingsplan wat later aan het college zal worden aangeboden. Het Regionaal Werkbedrijf heeft in het proces een aanjagende, uitvoerende en monitorende rol.

1.2 De oprichting van het Regionaal Werkbedrijf Stedendriehoek zorgt voor een "plus" op de bestaande dienstverlening

De betrokken partijen in de regio onderkennen dat mensen met een arbeidsbeperking moeilijk aan een baan kunnen komen en daarom een extra steun in de rug nodig hebben. In wetgeving is vastgelegd dat de doelgroep voor de baanafspraken mensen betreft met een arbeidsbeperking met loonwaarde, die niet zelfstandig het wettelijk minimumloon (WML) kunnen verdienen. In de landelijke Werkkamer is afgesproken om in 2015 en 2016 bij de invulling van de baanafspraken prioriteit te geven aan Wajongers en personen met een Wsw-indicatie op de wachtlijst WSW. In de arbeidsmarktregio Stedenvierkant gaan we hier nog verder in en kiezen we ervoor om niet uitsluitend met de geprioriteerde doelgroepen aan de slag te gaan, maar met een bredere, gemotiveerde doelgroep werkzoekenden met een afstand tot de arbeidsmarkt. We waken daarbij voor het ontstaan van concurrentie tussen doelgroepen of het onttrekken van bestaande banen aan de arbeidsmarkt. We benutten het brede netwerk van het Regionaal Werkbedrijf om voor alle categorieën werkzoekenden - al dan niet arbeidsbeperkt - passende kansen te creëren.

1.3 De inrichting en vormgeving van het Regionaal Werkbedrijf Stedenvierkant is conform de door het college gewenste randvoorwaarden

Op 26 november 2013 is een notitie Regionale Werkkamer en Regionaal Werkbedrijf in het College van Brummen positief besproken. In deze notitie zijn de randvoorwaarden voor de inrichting en vorm van het Regionaal Werkbedrijf Stedenvierkant beschreven. De inrichting en vormgeving van het Regionaal Werkbedrijf Stedendriehoek voldoet aan deze randvoorwaarden:

- het Werkbedrijf zal geen organisatie op een fysieke locatie zijn met een eigen directeur.
- Het Werkbedrijf zal een regionaal arrangement zijn van bindende afspraken die worden uitgevoerd door een keten van betrokken partijen.
- De gemeenten zijn onder de Participatiewet individueel verantwoordelijk voor de budgetten die beschikbaar komen. Deze verantwoordelijkheid blijft hier ook liggen.

2.1 Het beslisdocument beschrijft, conform wettelijke vereisten, dat we gaan werken met een regionaal marktwerkingsplan

De partners van het Regionaal Werkbedrijf stellen jaarlijks een regionaal marktwerkingsplan op, op basis van regionale arbeidsmarktkenmerken. Het plan heeft een nauwe samenhang met de bredere regionale arbeidsmarktagenda. In het plan worden kansen en mogelijkheden beschreven voor het plaatsen van mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt, in het bijzonder mensen met een arbeidsbeperking. Het brengt alle sectoren en bedrijven in de regio in beeld, met specifieke aandacht voor kanssectoren en een concrete inschatting van het arbeidsaanbod. In het marktwerkingsplan worden op basis van de gemaakte arbeidsmarktanalyse concrete afspraken vastgelegd over het aantal te realiseren extra arbeidsplaatsen (de taakstelling), de inrichting van de werkgeversdienstverlening en de faciliteiten die werkgevers geboden worden. Op basis van deze afspraken gaan de partners aan de slag om de afspraken te realiseren. Is er bijvoorbeeld sprake van een kans-sector of van cao-afspraken over banen voor mensen met een arbeidsbeperking, maar zijn er tot op heden weinig of geen plekken beschikbaar gekomen, dan stimuleren werkgevers hun achterban om deze plekken wél open te gaan stellen. Het marktwerkingsplan zal later aan het College worden aangeboden.

2.2 Het beslisdocument beschrijft, conform wettelijke vereisten, dat we de werkgeversdienstverlening regionaal organiseren

Een belangrijk onderdeel van het eerder genoemde marktwerkingsplan is de dienstverlening aan werkgevers. Deze dienstverlening wordt in gezamenlijkheid aangeboden door gemeenten, UWV en SW-bedrijven. Insteek van de werkgeversdienstverlening is om het werkgevers zo eenvoudig mogelijk te maken om plekken te creëren voor mensen met een arbeidsbeperking; op deze manier worden werkgevers gefaciliteerd om de

afspraken uit het marktwerkingsplan te realiseren. Bij de inrichting van de werkgeversdienstverlening worden de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- We organiseren de processen zodanig, dat een werkgever op één plek terecht kan met zijn vragen;
- We bieden doeltreffende instrumenten aan om een match te kunnen maken;
- Is de match eenmaal gemaakt, dan laten we de werkgever niet los, maar blijven actief betrokken;
- We maken gebruik van en sluiten aan bij bestaande en nieuwe initiatieven die de inzet van mensen met een arbeidsbeperking stimuleren.

2.3 Het beslisdocument beschrijft dat we gaan werken met een werkgeversservicepunt

We organiseren 1 servicepunt voor de werkgever met concreet 1 telefoonnummer en 1 emailadres. De werkgeversdienstverlening wordt uitgevoerd vanuit sub-regionale locaties (Apeldoorn, Deventer, Zutphen en Harderwijk), die van daaruit lokaal de contacten te leggen met ondernemers. Dit doen we om te waarborgen dat er voldoende feeling blijft met lokale werkgevers en lokale initiatieven. We werken echter wel met een regionaal telefoonnummer (0800-nummer) en een neutraal e-mailadres.

2.4 Het beslisdocument beschrijft dat we gaan werken met één aanspreekpunt

Als een werkgever een vraag heeft, hebben we de wens om deze op een eenduidige wijze te beantwoorden. Op dit moment gebeurt dit nog door verschillende functionarissen uit verschillende organisaties. We willen toe naar 1 contactpersoon voor werkgevers, de accountmanager. Deze accountmanager heeft kennis van de doelgroepen en van de in te zetten instrumenten. Taak van deze accountmanager is om de vragen van de werkgevers helder te krijgen. Zo nodig schakelt de accountmanager specialisten in om de vraag van de werkgever te kunnen beantwoorden. Daar waar sprake is van reeds bestaande contacten met werkgevers is, worden deze vanzelfsprekend gecontinueerd.

2.5 Het beslisdocument beschrijft dat we gaan werken met één regionaal basisarrangement

Voor het op gelijke wijze beantwoorden van de vraag van werkgevers en om te komen tot een duurzame match en een duurzame invulling van de baanafspraken gaan we uit van een regionaal basisarrangement. Dit arrangement bestaat uit drie onderdelen:

- Loondienst: de werkgever neemt iemand direct in loondienst
- Individuele detachering: de werkgever heeft iemand op basis van detachering aan de slag;
- Groepsdetachering: de werkgever stelt werk beschikbaar dat wordt verricht door meerdere personen uit de doelgroep, de werkzaamheden worden binnen of buiten het bedrijf van de werkgever vorm gegeven

Het regionale basisarrangement wordt vanuit de gemeenten ondersteund met faciliteiten, die het gemakkelijker maken voor een werkgever om de plaatsing te realiseren. Onder regie van het Regionaal Werkbedrijf worden minimaal de volgende faciliteiten georganiseerd:

- No Risk polis
- Een loonwaardesystematiek
- Loonkostensubsidie
- Job-coachvoorzieningen
- Proefplaatsing, werkervaringsplaatsen en stages
- (Groeps)detachering
- Expertise rondom jobcreatie en jobcarving
- Werkplekaanpassingen (kosten)
- Continuering van de faciliteiten bij verhuizing

2.6 Het beslisdocument beschrijft dat we gaan werken met één uniforme methode voor loonwaardemeting in de arbeidsmarktregio

Een van de uitgangspunten voor de plaatsing van mensen met een arbeidsbeperking is dat de werkgever loon betaalt voor het feitelijke werk dat iemand kan verrichten; we spreken hierbij van de loonwaarde die iemand heeft. Onderdeel van een matchingsarrangement kan zijn dat de werkgever een loonkostensubsidie krijgt om de loonwaarde van de werknemer aan te vullen tot 100% van het Wettelijk Minimumloon (WML). Het is daarom van belang om een goede onderbouwing te geven van de aan te houden loonwaarde. Daartoe wordt in de Participatiewet het instrument loonwaardemeting geïntroduceerd. De loonwaarde wordt in ieder geval vastgesteld voor iedereen die bij een fulltime dienstverband niet in staat is om 100% van het wettelijk minimumloon te genereren. We kiezen voor de methode van loonwaardebepaling van Dariuz. Op basis van

offertevergelijking is een commissie, bestaande uit vertegenwoordigers van werkgevers, werknemers en gemeenten, tot deze keuze gekomen. De loonwaardemethodiek Dariuz is gevalideerd en neemt in ieder geval de aspecten tempo, kwaliteit, inzetbaarheid en ontwikkelingsmogelijkheden mee.

2.7 Het beslisdocument beschrijft de bestuurlijke inrichting van het Regionaal Werkbedrijf Stedenvierkant

Het bestuur van het Regionaal Werkbedrijf dient in ieder geval te bestaan uit de volgende geledingen: gemeenten, werknemersorganisaties, werkgeversorganisaties en UWV.

Gemeenten:

De arbeidsmarktregio Stedenvierkant bestaat uit 14 gemeenten, waarbij Apeldoorn de centrumgemeente is.

We gaan uit van een vertegenwoordiging via de vier sub-regio's:

- Apeldoorn (Apeldoorn, Brummen, Epe en Voorst),
- Deventer (Deventer en Olst/Wijhe),
- Harderwijk (Elburg, Ermelo, Harderwijk, Nunspeet, Putten en Zeewolde) en
- Zutphen (Lochem en Zutphen)

Vanuit elke sub-regio wordt één portefeuillehouder afgevaardigd naar het bestuur van het Regionaal Werkbedrijf. Deze portefeuillehouder krijgt mandaat van de gemeenten in de betreffende sub-regio voor het nemen van besluiten.

Werkgevers

De werkgeversorganisaties worden binnen het bestuur van het Regionaal Werkbedrijf vertegenwoordigd door 4 personen, vanuit elke sub-regio één ondernemer die vanuit de lokale netwerken betrokken is bij de uitvoering van het Regionaal Werkbedrijf.

Werknemersorganisaties

De FNV heeft binnen de eigen organisatie afspraken gemaakt om in elke arbeidsmarktregio een bestuurder af te vaardigen naar het bestuur van het Regionaal Werkbedrijf. Dat betekent dat een bestuurder namens de FNV zitting neemt in het bestuur van het Regionaal Werkbedrijf Stedenvierkant. Het CNV heeft de intentie om bestuurlijk deel te nemen in elke arbeidsmarktregio door afvaardiging van een kaderlid. Hiervoor is recent een vertegenwoordiger namens het CNV voorgedragen.

UWV

Het UWV is in het bestuur van het Regionaal Werkbedrijf vertegenwoordigd door de districtsmanager.

2.7 Het beslisdocument beschrijft de cliëntparticipatie

De samenwerkende partijen van het Regionaal Werkbedrijf hechten aan een actieve betrokkenheid van cliënten bij het Regionaal Werkbedrijf. Zowel UWV als gemeenten hebben een wettelijke verplichte cliëntenraad ingesteld (in Brummen is dit de Maatschappelijke Advies Raad), die gevraagd en ongevraagd adviseert inzake beleid en uitvoering op het terrein van Werk en Inkomen. De cliëntenraden zijn momenteel vertegenwoordigd in de klankbordgroep van de regionale werkkamer en adviseren over voorstellen die de regionale werkkamer ontwikkelt. In lijn met de visie van de gezamenlijk cliëntenraden Werk en Inkomen in het Stedenvierkant geven we de cliëntenparticipatie als volgt vorm:

De cliëntenraad van het Regionaal Werkbedrijf is samengesteld uit de lokale adviesraden Werk en Inkomen, aangevuld met de regionale cliëntenraad UWV. De cliëntenraad adviseert gevraagd en ongevraagd over ontwikkeling, besluitvorming en uitvoering van het Regionaal Werkbedrijf. Gesprekspartners zijn zowel het bestuur als het directeurenoverleg van het Regionaal Werkbedrijf. Daarmee wordt voldaan aan het standpunt van de lokale cliëntenraden, dat regionale advisering naar analogie dient te geschieden van de lokale gemeentelijke praktijk.

3.1 Conform de notitie "Regionale Werkkamer en Regionaal Werkbedrijf" is een samenwerkingsovereenkomst de meest passende vorm voor de samenwerking

In de notitie Regionale Werkkamer en Regionaal Werkbedrijf is beschreven dat er een bestuurlijke wens is voor een lichte vorm van samenwerking. Door afspraken vast te leggen in een samenwerkingsovereenkomst, wordt bevorderd dat partijen elkaar binden op een gezamenlijk commitment en geven we vorm aan de samenwerking in een lichte vorm. In deze samenwerkingsovereenkomst worden de afspraken vastgelegd, zoals genoemd in artikel 2.3 van het Besluit SUWI waaraan gemeenten gebonden zijn.

3.2 Er wordt aangesloten bij bestaande samenwerkingsvormen

Zowel de regio Stedendriehoek als de regio Noord Veluwe kennen een eigen arbeidsmarktoverleg, respectievelijk de Strategische Board Stedendriehoek en het Platform Onderwijs-Arbeidsmarkt Noord Veluwe.

Deze beide overlegorganen zijn bestuurlijk nog niet in een formele structuur met elkaar verbonden; wel is er bestuurlijke bereidheid om meer samen te gaan werken. De arbeidsmarktplatforms in beide sub-regio's hebben onder meer als doel het bevorderen van werkgelegenheid en het duurzaam versterken van het functioneren van de regionale arbeidsmarkt. Het Regionaal Werkbedrijf speelt als uitvoeringsorganisatie een belangrijke rol bij het realiseren van deze doelen. Daarom is het van belang een goede relatie te leggen en te blijven onderhouden tussen het Regionaal Werkbedrijf Stedenvierkant en de beide arbeidsmarktplatforms, zodat over en weer uitwisseling van ideeën en praktische vertaling naar concrete projecten en acties kan plaatsvinden. We richten de overlegstructuur rondom het Regionaal Werkbedrijf zo praktisch mogelijk in en benutten de beide bestaande arbeidsmarktplatforms voor het brede overleg met partnerorganisaties op het terrein van de arbeidsmarkt. Dit geven wij concreet handen en voeten door één keer per jaar het marktwerkingsplan van het Regionaal Werkbedrijf te bespreken met de beide platforms.

4.1 Op 27 maart 2015 vindt de ondertekening plaats van de samenwerkingsovereenkomst in Apeldoorn

Op 27 maart 2015 wordt in Omnisport Apeldoorn een bestuurlijke conferentie georganiseerd waarbij onder andere aanwezig zijn staatssecretaris mevrouw J. Klijnsma en FNV voorzitter de heer Heerts. Wethouder Paauw is door wethouder J. Kruithof uitgenodigd om aanwezig te zijn tijdens de bestuurlijke conferentie om aldaar de samenwerkingsovereenkomst namens de gemeente Brummen te ondertekenen. Omdat de huidige waarnemend burgemeester van Brummen de heer van Hedel op de 27^e maart op het zelfde tijdstip in een speciale raadsvergadering formeel benoemd zal gaan worden als nieuwe burgemeester van Brummen zal wethouder Paauw op een ander moment de samenwerkingsovereenkomst namens het college van Brummen ondertekenen.

Advies adviesorganen

De Maatschappelijke Advies Raad is gedurende de afgelopen paar maanden ambtelijk geïnformeerd over de vorming van het Regionaal Werkbedrijf Stedenvierkant. De Maatschappelijke Advies Raad is ook betrokken bij de vormgeving en inrichting van de cliëntparticipatie binnen het Regionaal Werkbedrijf Stedenvierkant.

Communicatie

Voorafgaand aan de ondertekening van de samenwerkingsovereenkomst zal vanuit Apeldoorn de communicatie worden voorgegeven.

Financiële toelichting

Het Rijk heeft voor de vormgeving en inrichting van het Regionaal Werkbedrijf Stedenvierkant 1 miljoen euro beschikbaar gesteld.

Voor 2015 wordt er geen financiële bijdrage van de gemeente Brummen gevraagd voor de inrichting en vormgeving van het Regionaal Werkbedrijf Stedenvierkant.

Later volgt nog het marktwerkingsplan van het Regionaal Werkbedrijf Stedendriehoek waarin een exacte begroting is opgenomen. Dit marktwerkingsplan zal inclusief begroting worden voorgelegd aan het College.

Juridische grondslag

Participatiewet

Uitvoering

Het besluit van het College zal meegedeeld worden aan de gemeente Apeldoorn die de bestuurlijke conferentie op de 27^e maart 2015 organiseert.

Stukken ter vaststelling

1. Beslisdocument Regionaal Werkbedrijf Stedenvierkant (15.001584)
2. Samenwerkingsovereenkomst Regionaal Werkbedrijf Stedenvierkant (15.001583)

Bijlage(n) ter informatie

1. Brief aan staatssecretaris mevrouw J. Klijnsma inzake keuze loonwaardemethodiek arbeidsmarktregio Stedenvierkant (15.001585)
2. Onderbouwing keuze loonwaardemethodiek (15.001586)