

InformatieNota



Gemeente Brummen

| AAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS | | OPENBAAR | |
|--|---|------------------|---------------------|
| | | Datum | : 17-3-2015 |
| Afdeling | : Realisatie en Beheer | Casnr. | : |
| Adviseur | : S. Bosman | SB0/2 57 | Doc.nr. : BW15.0223 |
| Medeadviseur(s) | : H. de Geest, R. Nootboom | | |
| Portefeuillehouder(s) | : L. Tuiten | | |
| Portefeuille(s) | : Groen, begraafplaatsen en water | | |
| Burgerparticipatie | : Niet van toepassing | | |
| Onderwerp | : Uitvoering programma Stroomlijn van Rijkswaterstaat | | |
| VOORSTEL/ADVIES | | | |
| Kennis te nemen van: | | | |
| 1. Voorgestelde kap bosschages in uiterwaarden cf. programma Stroomlijn van Rijkswaterstaat. | | | |
| COLLEGEBSLUIT | | | |
| Datum | Besluit | Vervolgprocedure | |
| 31/03/2015 | 1) Conform advies 2) Het initiatief zal worden genomen om een gemeenschappelijke reactie (IJsselgemeenten) richting RWS te geven. drs. E.V. Schmitz secretaris | Raad | : Tkn |
| | | OR | : |

Inleiding

Door smeltwater en toenemende neerslag krijgen de Nederlandse rivieren en uiterwaarden vaker te maken met hoogwater. In de uiterwaarden kunnen begroeiing en ophopend vuil in struiken de doorstroming van water belemmeren. Dit veroorzaakt een nog hoger waterpeil en vergroot het risico op overstromingen. In de uiterwaarden pakt Rijkswaterstaat daarom waar nodig deze begroeiing aan. Zo kan het vele rivierwater ook via de uiterwaarden ongehinderd naar zee stromen. Waar het water het hardst door de uiterwaarden stroomt (de stroombaan), vormen bomen en struiken de grootste belemmering. Daarom moet begroeiing op deze plekken verwijderd worden.

Kernboodschap

Rijkswaterstaat heeft opdracht verleend aan de Combinatie Courant voor het stroomlijnen van de IJssel in het kader van het programma Stroomlijn. De combinatie is een samenwerking tussen de bedrijven Tauw (ingenieursbureau uit Deventer), Bruins en Kwast (aannemingsbedrijf uit Goor) en Eelerwoude (rentmeesterskantoor en adviesbureau uit Goor).

Op de kaarten (zie bijlage 1,2 en 3) staan de beplantingen op Brummens grondgebied aangegeven waarvan het gewenst is dat deze de komende 2 jaar verwijderd worden. Het gaat hierbij om bossen, riet en ruigte en wilgen bosschages. Elke eigenaar en beheerder wordt door een rentmeester van Courant benaderd, hij/zij voert gesprekken over de voorgenomen werkzaamheden (uitvoeren van onderzoek en het verwijderen van begroeiing). Nadat de afspraken gemaakt zijn en vastliggen én benodigde vergunningen zijn verleend, begint Courant met het verwijderen van begroeiing uit de stroombaan. Hierbij wordt zoveel mogelijk rekening gehouden met beschermde dieren en planten zoals bevers, broedvogels en monumentale bomen.

Consequenties

Mogelijk moet een groot deel van de (beeldbepalende) bosschages in de uiterwaarden verdwijnen. In hoeverre dat mogelijk is binnen het bestemmingsplan wordt nu onderzocht. Courant voert de werkzaamheden uit in vier fases, waarbij vier keer een vergunningstraject wordt doorlopen. De fases worden bepaald op basis van mogelijkheden op het gebied van flora en fauna en overeenstemming met de eigenaar. De eerste vergunningsaanvraag wordt in week 15 verwacht.

Omgevingsvergunning voor een aanlegactiviteit

Voor de te verwijderen bosschages, riet en ruigten, hagen en heggen geldt dat er een 'aanlegvergunning' benodigd op grond van bestemmingsplan Buitengebied 2008. Het vellen en rooien van bomen, hakhout en andere houtopstanden en handelingen die de dood of beschadigingen ten gevolge kunnen hebben is aanlegvergunningplichtig. Hier liggen verschillende bestemmingen aan ten grondslag. Verder kan ook sprake zijn van bodemverstorende activiteiten als gevolg van vergraving die ook aanlegvergunningplichtig zijn (ophoging, egaliseren van gronden en afgraven van de bodem). De beoogde werkzaamheden zijn passend binnen de medebestemming 'Waterstaat – waterhuishoudkundige functie', welke mede is gericht op waterberging en afvoer. De grotere bosschages in de Uiterwaarden hebben de bestemming 'Bos', waardoor hier op grond van het bestemmingsplan (extra) bescherming aan toekomt. Het volledig weghalen van bos kan hier alleen indien een zwaardere procedure wordt gevolgd (uitgebreide omgevingsvergunningsprocedure).

Courant zal als aanvrager van de aanlegvergunning de noodzaak van de werkzaamheden en een motivering van de mogelijke nadelige gevolgen voor de landschappelijke, ecologische, cultuurhistorische, archeologische, aardwetenschappelijke of waterhuishoudkundige kwaliteiten aanleveren.

Omgevingsvergunning kap

Voor een aantal bosschages is een kapvergunning noodzakelijk. Dit zijn de bosschages die niet onder de Boswet vallen (kleiner dan 10 are en minder dan 20 bomen in rij).

Rijkscoördinatieregeling

Zoals vermeld wordt komende twee jaar 4 keer aan vergunningstraject doorlopen. Naast de genoemde aanleg- en kapvergunning van de gemeente is hierbij een ontheffing Flora- en faunawet, Natuurbeschermingswetvergunning, watervergunning van het waterschap Vallei en Veluwe en een ontheffing Boswet aan de orde. Al deze vergunningen worden in één keer aangevraagd en doorlopen één (uitgebreide) omgevingsvergunningsprocedure middels de Rijkscoördinatieregeling (artikel 3.35 Wro). Concreet betekent dit:

- Courant vraagt namens Rijkswaterstaat een omgevingsvergunningsaanvraag kap en aanlegvergunning bij de gemeente, evenals de andere benodigde beschikkingen bij andere bevoegde gezagen;
- De minister (van Infrastructuur en milieu) coördineert en verzamelt de ontwerpbesikkingen en legt de ontwerpen hiervan 6 weken ter visie voor het indienen van zienswijzen;
- Courant maakt een conceptbeantwoording van de zienswijzen en legt deze onder andere aan de gemeente ten aanzien van kap en aanleg voor;
- Gemeente neemt een besluit ten aanzien van kap en aanleg;
- De minister coördineert en verzamelt de diverse beschikkingen en legt deze 6 weken ter visie voor het instellen van beroep. Er is direct beroep mogelijk bij de Afdeling bestuursrecht van de Raad van State.

Normaal gesproken treed een omgevingsvergunning voor kap pas in werking na het einde van de beroepstermijn (reguliere omgevingsvergunningsprocedure), omdat sprake is van onomkeerbaarheid en belanghebbenden hierdoor tijd krijgen om te reageren. Via de rijkscoördinatieregeling wordt directe inwerkingtreding beoogd, gelet op het maatschappelijk belang. Omdat in dit geval van ook van tevoren zienswijzen kunnen worden ingediend, worden belanghebbenden hier ook niet direct door benadeeld, mits hier ook duidelijke communicatie over plaatsvindt. Wel wordt de juridische basis hiervoor nog nader bekeken.

Als de gemeente niet beslist of onvoldoende medewerking verleend aan de aanvraag, kan de minister in de plaats treden van de gemeente en zelf een besluit nemen. Deze mogelijkheid zit in de rijkscoördinatieregeling zelf opgenomen (artikel 3.36 Wro) en behoeft dus geen aparte procedure.

Ook ten aanzien van eigenaren geldt: Mocht er geen overeenstemming met de eigenaar komen dan kan de minister de uitvoering alsnog opleggen.

Na uitvoering van de (haalbare)werkzaamheden wordt de resterende vegetatie vast gelegd in een vegetatie legger. Deze legger is het uitgangspunt voor het toekomstig beheer.

Burgerparticipatie

N.v.t.

Communicatie

Omwonenden van uiterwaarden waar werkzaamheden plaats vinden, krijgen informatie van Courant over de geplande activiteiten. Ook worden door Courant bijeenkomsten georganiseerd voor omwonenden en belangstellenden over de maatregelen die te gebeuren staan. Vergunningplichtige plannen en toestemmingen worden gepubliceerd in kranten en komen ter inzage te liggen in de gemeentehuizen van de betreffende gemeenten. Voor algemene informatie over het Programma Stroomlijn kunt u de internetsite van Rijkswaterstaat raadplegen www.rijkswaterstaat.nl/stroomlijn

Uitvoering

Het verwijderen van de begroeiing start na de zomer van 2015 en duurt in totaal tot eind 2016.

Bijlage(n):

1. Kaart Brummen noord (15.002605)
2. Kaart Brummen midden (15.002606)
3. Kaart Brummen zuid (15.002607)