

# Raads Voorstel



Gemeente Brummen

---

Reg.nr. : RV15.0039  
Portefeuille(s) : Ruimtelijke Ontwikkeling  
Programma : Ruimtelijke Ontwikkeling  
Onderwerp : gewijzigde vaststelling bestemmingsplan 'Fietspad Oude Bandijk, Cortenoever'

---

AAN DE GEMEENTERAAD

Brummen, 12 mei 2015

---

## **Wij stellen voor te besluiten om:**

1. in te stemmen met de reactienota zienswijzen gecoördineerde besluiten IJsselsprong – Fietspad Oude Bandijk en de wijzigingen aan te brengen zoals aangegeven in de reactienota welke deel uitmaakt van dit besluit;
  2. het bestemmingsplan 'Fietspad Oude Bandijk, Cortenoever' (NL.IMRO.0213.BPBG700031-va01) met in achtneming van de voorgestelde wijzigingen gewijzigd vast te stellen;
  3. geen exploitatieplan zoals bedoeld in artikel 6.12 Wro vast te stellen.
- 

## **Inleiding**

In de Planologische kernbeslissing 'Ruimte voor de Rivier' zijn verschillende maatregelen genomen, waarvan op korte termijn op 30 plekken langs de Rijn, IJssel, Waal, Nederrijn en de Lek de bescherming tegen overstromingen op het vereiste niveau wordt gerealiseerd. In de gemeente Brummen gaat het om de dijkverlegging bij Cortenoever en de Voorsterklei. Voor deze dijkverleggingen zijn recentelijk de benodigde bestemmingsplannen vastgesteld en in werking getreden.

In de Planologische Kernbeslissing Ruimte voor de Rivier zijn meer dan 30 maatregelen vastgesteld, die als doel hebben de grote rivieren meer ruimte te geven en zo de veiligheid van de woon- en leefomgeving langs de grote rivieren te verbeteren. Deze maatregelen moeten uiterlijk in 2015 zijn afgerond. Het project 'IJsselsprong' maakt deel uit van dit programma.

Ten behoeve van de realisatie van het project 'IJsselsprong – Fietspad Oude Bandijk' en tijdens de besluitvorming rondom het bestemmingsplan voor de dijkverlegging in Cortenoever in november 2012 heeft het college van de gemeente Brummen de wens geuit voor een fiets- en wandelpad over de oude bandijk in Cortenoever. De aanleg van een fietspad verhoogt de gebruiks- en belevingswaarde van het gebied door het bieden van een mooie route voor wandelaars en fietsers (niet gemotoriseerd verkeer). De realisatie van het fietspad zorgt ervoor dat er een nieuwe doorgaande recreatieve route wordt toegevoegd voor wandelaars en fietsers.

Destijds is het fietspad om procedurele redenen niet meegenomen in het bestemmingsplan voor de dijkverlegging. Wel is in overleg met het Rijk en het Waterschap Vallei en Veluwe toegezegd om voor het fietspad een separate bestemmingsplanprocedure op te starten. Vanaf vrijdag 15 augustus 2014 tot en met donderdag 2 oktober 2014 heeft het ontwerpbestemmingsplan 'Fietspad Oude Bandijk, Cortenoever' ter inzage gelegen.

De aanleg van het fietspad zal aansluitend op de werkzaamheden voor de dijkverlegging plaatsvinden. Deze afspraken zijn vastgelegd in een samenwerkingsovereenkomst tussen de gemeente Brummen, het Waterschap Vallei en Veluwe en de Programmadirectie Ruimte voor de Rivier (namens het Rijk). Met onderhavig bestemmingsplan wordt de realisatie van het fietspad in planologisch-juridische zin mogelijk gemaakt. Het bestemmingsplan is slechts een onderdeel van de onderzoeken en benodigde vergunningen welke moeten worden uitgevoerd om de realisatie van het project mogelijk te maken. Voor het project is de provinciale coördinatieprocedure van toepassing.

Het bestemmingsplan heeft zoals hiervoor vermeld, als ontwerp voor de duur van zes weken ter inzage gelegen. Conform de wettelijke procedure is vaststelling door u nu aan de orde.

## Argumenten

### *1.1 De aanleg van het fietspad versterkt de recreatieve potentie van het gebied*

Langs de IJssel kan op dit moment slechts beperkt gewandeld en gefietst worden. Bij rivieren als de Waal en de Maas is dit wel veelvuldig mogelijk. In Cortenoever zijn struinroutes, ommetjes en wandelpaden nauwelijks aanwezig. De aanleg van het fietspad versterkt de recreatieve ontsluitingsmogelijkheden in het gebied, voor fietsers en wandelaars. De verhoogde ligging op de bestaande dijk biedt recreanten tevens een goed uitzicht op het uiterwaardengebied. Door de aanleg van het vrijliggende fietspad wordt het recreatieve niet gemotoriseerde verkeer tevens een veiliger alternatief geboden voor de bestaande infrastructuur die gedeeld moet worden met auto- en landbouwverkeer.

In verband met de beleidsregels van het Waterschap als beheerder van de dijk moet het fietspad uitgevoerd worden als gesloten verharding met asfaltbekleding. Open verharding is niet toegestaan in verband met de kans op erosie en de kans op uitspoeling van het materiaal.

Het is belangrijk dat bij het verder ontsluiten van het gebied de privacy van de bewoners en aanwezige natuurwaarden worden gerespecteerd. Daarom is uitsluitend extensief recreatief gebruik mogelijk. Het pad kan zowel door fietsers als wandelaars worden gebruikt, maar niet door gemotoriseerd verkeer noch door scooters en brommers. De aanleg van het fietspad over de Oude Bandijk zorgt hiermee voor een impuls van de recreatiemogelijkheden in de gemeente Brummen. Het fietspad creëert een nieuwe route door een landschappelijk karakteristiek gebied waardoor de gebruiks- en belevingswaarde worden vergroot.

### *1.2 Provinciale coördinatie zorgt voor gezamenlijk afstemming en beroepstermijn van de benodigde besluiten*

Ten behoeve van de realisatie van het project 'IJsselsprong – Fietspad Oude Bandijk' is een aantal besluiten nodig c.q. genomen:

- vaststelling bestemmingsplan 'Fietspad Oude Bandijk', gemeente Brummen;
- vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 van het Ministerie van Economische Zaken;
- ontheffing op grond van de Flora- en Faunawet van het Ministerie van Economische Zaken;
- vergunning op grond van de Waterwet van het Waterschap Vallei en Veluwe.

Alle benodigde besluiten zijn inmiddels afgegeven dan wel opgesteld door de verschillende bevoegd gezagen.

Bij de voorbereiding van de besluiten die nodig zijn voor de uitvoering van het project, is de provinciale coördinatieregeling bedoeld in artikel 3.33, eerste lid, onder a en b, Wet ruimtelijke ordening (Wro) toegepast. De provincie heeft de verschillende besluiten op elkaar afgestemd: De provincie draagt zorg voor de provinciale coördinatie van de benodigde besluiten.

### *1.3 De zienswijzen tegen het ontwerpbestemmingsplan en de andere ontwerpbesluiten hebben geleid tot enkele aanpassingen.*

De ontwerpbesluiten hebben van vrijdag 15 augustus 2014 tot en met 2 oktober 2014 ter inzage gelegen. In totaal zijn er zeven zienswijzen binnengekomen. De zienswijzen zijn samengevat en van een reactie voorzien in de reactienota zienswijzen (bijlage 3 van het bestemmingsplan Fietspad 'Oude Bandijk, Cortenoever'). De zienswijzen hebben betrekking op aantasting privacy, ongewenste betreding bedrijfscomplex, uiterwaarden, sociale onveiligheid, gevolgen voor de duivensport, handhaving, planschade, verkeerde voorstelling natuurbeschermingswetvergunning en flora- en fauna ontheffing en aanlegperiode fietspad. De zienswijzen hebben geleid tot de volgende aanpassingen:

- De regels worden aangepast met dien verstande dat snorfietzen en bromfietsen worden uitgesloten;
- Het Flora- en faunaonderzoek is aangepast, deze bevindt zich in de bijlage van het bestemmingsplan;
- De toelichting van het bestemmingsplan is aangepast naar aanleiding van het aangepaste Flora- en fauna onderzoek;
- In de Ffw-ontheffing is opgenomen dat de eis van 12 graden alleen geldt ter plaatse van het gebied waar de kamsalamanders zich bevinden;
- In de Nbw-vergunning is in voorschrift 4 opgenomen dat werkperioden alleen gelden ter plaatse van het gebied waar de kamsalamanders zich bevinden. In de Nbw-vergunning is hiertoe in bijlage 3 een kaart toegevoegd met de aanduiding van het verspreidingsgebied van de kamsalamander en het deel van het werkgebied waarop voorschrift 4 van toepassing is.
- In de Nbw-vergunning is in voorschrift 8 opgenomen dat bij hoogwater de afrastering ter plaatse van de in- en uitlaat weggehaald mag worden.

*1.4 Vaststelling voor de zomerperiode is nodig om de fysieke uitvoering in het najaar van 2015 mogelijk te maken.*

De uitvoering van de werkzaamheden voor de aanleg van het fietspad is in overleg met het Waterschap. De werkzaamheden worden gecombineerd met andere werkzaamheden in verband met de dijkverlegging Cortenoever. In verband met de planning hiervan, is vaststelling voor de zomer nodig.

*2.1. De Wet ruimtelijke ordening en het bijbehorende besluit bepalen dat analoge en digitale vaststelling verplicht is.*

Wanneer aan deze voorwaarden wordt voldaan, kan het bestemmingsplan in werking treden en op termijn onherroepelijk worden. Daarmee is de planologisch juridische basis voor het fietspad geborgd.

*3.1. Er is geen noodzaak een exploitatieplan vast te stellen*

De uitvoering van het fietspad maakt deel uit van de werkzaamheden in het kader van de dijkverlegging in de Cortenoever. De kosten van deze werkzaamheden zijn voor rekening van de realisator Waterschap Vallei en Veluwe. De budgetten voor de planvoorbereiding, realisering, verwerving e.d. van het fietspad zijn beschikbaar gesteld door het Ministerie van Infrastructuur en Milieu en de provincie Gelderland. Het beheer en het onderhoud van het fietspad komen voor rekening van de gemeente. Deze afspraken zijn vastgelegd in een samenwerkingsovereenkomst tussen de gemeente Brummen, het Waterschap Vallei en Veluwe en de Programmadirectie Ruimte voor de Rivier (namens het Rijk). De economische uitvoerbaarheid is hiermee gewaarborgd.

*4.1. De Wet ruimtelijke ordening en het bijbehorende besluit bepalen dat analoge en digitale publicatie verplicht is.*

In verband met de toepassing van de coördinatie-regeling draagt de provincie zorg voor de publicatie van het vastgestelde bestemmingsplan (en de andere genoemde besluiten). Wij verzorgen de digitale publicatie op ruimtelijke plannen.nl, op de gemeentelijke website en in GemeenteThuis

## **Kanttekeningen**

-

## **Advies adviesorganen**

Het concept ontwerpbestemmingsplan is in het kader van het wettelijke vooroverleg ex artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke Ordening (Bro) toegestuurd naar de betrokken overleginstanties. Gasunie Transport Services B.V. heeft laten weten geen belangen te hebben in het plangebied. Het Waterschap heeft aangegeven te kunnen instemmen met het bestemmingsplan. De provincie Gelderland heeft in hun reactie enkele opmerkingen gemaakt over de ligging van het fietspad nabij de Ecologische Hoofdstructuur en in het Natura 2000-gebied Rijntakken. Naar aanleiding van deze opmerkingen is het flora en faunaonderzoek aangepast en zijn de resultaten verwerkt in paragraaf 5.2 van de toelichting.

## **Communicatie**

Voorafgaande aan de formele start van de procedure zijn de bewoners aan of in de nabijheid van de Oude Bandijk in juli 2014 door middel van een brief geïnformeerd over het voornemen om op de Oude Bandijk een fietspad aan te leggen. Tevens zijn voorafgaande aan de ter inzage legging van het ontwerpbestemmingsplan met de direct aanwonenden van de Oude Bandijk individuele gesprekken gevoerd over het bestemmingsplan, de benodigde vergunningen en de procedure.

Nadat het college had ingestemd met de reactienota, zijn indieners van zienswijzen geïnformeerd over de beantwoording van hun zienswijzen door middel van het toesturen van de geanonimiseerde reactienota. Daarbij is de indieners van zienswijzen aangegeven dat zij de mogelijkheid hebben om in te spreken tijdens het Forum Ruimte (d.d. 27 mei 2015).

Nadat u omtrent de gewijzigde vaststelling heeft besloten, wordt uw besluit doorgezonden naar de provincie Gelderland vanwege de provinciale coördinatie en bekendgemaakt in Brummense Berichten en de Staatscourant (Officiële bekendmakingen). De besluiten zijn door betrokken overheden gezamenlijk voorbereid. Op de volgende locaties kunnen alle stukken op werkdagen en op de daar gebruikelijke openingstijden worden ingezien:

- Gemeentehuis Brummen, Engelenburgerlaan 31 te Brummen;
- Provinciehuis Gelderland, Markt 11 te Arnhem;
- Kantoor Waterschap Vallei en Veluwe, Steenbokstraat 10, Apeldoorn.

De besluiten zijn te zien en te downloaden via de website [www.coördinatiegelderland.nl](http://www.coördinatiegelderland.nl). Het vastgestelde bestemmingsplan (inclusief de bijbehorende documenten) is eveneens te vinden op de website [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl).

Tegen de besluiten kan door degene die een zienswijze heeft in gediend beroep worden aangetekend bij de Afdeling Bestuursrecht van de Raad van State.

### **Financiële toelichting**

Zie onder 3.1.

### **Juridische grondslag**

De procedure conform de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is van kracht. Dit houdt eveneens in dat alle besluiten worden gepubliceerd en voor beroep open staan.

### **Uitvoering**

Na vaststelling van het bestemmingsplan, treedt het plan in werking en kan de fysieke uitvoering plaatsvinden. Wanneer beroep wordt aangetekend, met daarbij een verzoek om voorlopige voorziening, schorst dat de inwerkingtreding totdat hierover uitspraak is gedaan. Het besluit is onherroepelijk wanneer over het hoofdberoep een uitspraak is gedaan door de Raad van State.

### **Stuk ter vaststelling:**

Vast te stellen bestemmingsplan Fietspad 'Oude Bandijk, Cortenoever' (NL.IMRO.0213.BPBG700031-va01) (INT15.1130)

### **Stukken ter inzage:**

- ♦ Collegebesluit BW15.0296 van 12 mei 2015 (inclusief bijlagen)
- ♦ Concept raadsbesluit RB15.0030

Burgemeester en wethouders van Brummen,

drs. E.V. Schmitz  
secretaris

A.J. van Hedel  
burgemeester