

AdviesNota



Gemeente Brummen

AAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS		OPENBAAR
		Datum : 1-5-2015
Afdeling	: Beleid en Bedrijfsvoering	Casnr. : BWZ15.0190
Adviseur	: M. Swaters MSw/231	Doc.nr. : BW15.0305
Medeadviseur(s)	: B. Terlingen en G. Assies	
Portefeuillehouder(s)	: J.B. Paauw	
Portefeuille(s)	: Wet maatschappelijke ondersteuning (WMO)	
Burgerparticipatie	: nvt	
Onderwerp	: Programmaplan Samen Goed voor Elkaar	
VOORSTEL/ADVIES		
Besluiten om:		
1. Het Programmaplan Samen Goed voor Elkaar vast te stellen.		
2. Het besluit ter kennisneming te sturen naar de raad.		
COLLEGEBSLUIT		
Datum	Besluit	Vervolgprocedure
12/05/2015	Conform advies drs. E.V. Schmitz secretaris	Raad: t.k.n. OR:

Inleiding

Sinds 1 januari 2015 zijn gemeenten verantwoordelijk voor het bieden van passende zorg en ondersteuning en het vergroten van de arbeidsparticipatie. De gemeente Brummen heeft deze taken voortvarend opgepakt. Hieraan is gewerkt volgens een programmatische aanpak. In de afgelopen anderhalf jaar is met veel mensen een groot aantal inspanningen (projecten en activiteiten) verricht waardoor we 1 januari 2015 klaar waren de nieuwe taken uit te voeren.

Maar hiermee zijn we er nog niet. Hoewel de basisstructuur er met het "Team voor Elkaar" staat, is er nog veel werk te doen. Er is immers niet alleen sprake van een overgang (transitie) van taken van Rijk en provincie naar gemeenten, maar ook van een transformatie. Dit houdt in dat zorg en ondersteuning beter moeten aansluiten bij de vraag van de burgers. De gemeente Brummen wil aandacht voor de menselijk maat. Zorg dichtbij de inwoners en naar samenredzaamheid. Brummen hanteert daarbij het leefringenmodel¹. Het gaat al met al om een grote veranderopgave. Om de transformatie te realiseren is een integrale benadering nodig waarbij veel partijen en beleidsterreinen betrokken zijn. Om deze reden heeft de Stuurgroep 3D opdracht gegeven om tot een nieuw programma te komen.

Argumenten

1. De opgave in het sociale domein vraagt om een programmatische aanpak.

Er is een drietal redenen waarom we kiezen voor een programmatische aanpak: de opgave moet gerealiseerd worden in een sterk dynamische omgeving, de opgave is complex en daarnaast is voor het realiseren van de opgave samenhang in activiteiten en inspanningen nodig.

¹ Het leefringenmodel is voor de gemeente Brummen de basis voor het bieden van zorg en ondersteuning. Het werkt van binnen naar buiten. Gestart wordt met de eigen kracht van de inwoners (leefring 1) naar de ondersteuning vanuit het eigen netwerk (leefring 2), naar algemene voorzieningen (leefring 3) naar individuele voorzieningen (leefring 4).

2. In het bestuursprogramma is afgesproken om tot een nieuw programma te komen.

In het bestuursprogramma is benoemd dat programmamanagement binnen de gemeentelijke organisatie wordt ingezet als nieuwe sturingsvorm die de effectiviteit vergroot. Met het programma "Voorbereiding 3 Decentralisaties" is hier al ervaring mee opgedaan. Parallel aan de ontwikkeling van programmatisch werken is in het bestuursprogramma afgesproken om tot een vervolg op het 3D programma te komen.

Kanttekeningen

De gemeente Brummen heeft nog maar beperkt ervaring met programmatisch werken. Dit programma is naast het programma "Ruimte voor Eerbeek" één van de twee pilotprogramma's. In het programma is een aantal keuzes gemaakt rond onder andere structuur, rollen en besluitvorming. Met het programma en deze keuzes gaan we leerervaringen op doen. Het programmateam ziet dit als een spannend en boeiend traject. Gedurende het programma gaan we periodiek leerbijeenkomsten organiseren. Onderwerpen hierbij zijn onder andere programma- en projectsturing, besluitvorming, rollen (zoals de vraag of de rol strategisch adviseur op onze schaalgrootte een meerwaarde heeft), communicatie en afstemming. Dit gaat hand-in-hand met trainingen rond programmatisch werken. We haken hiervoor aan bij het organisatieontwikkelingstraject waarbij programmatisch werken een kernonderdeel vormt. Op basis van onder andere de leerervaringen met pilots wordt een passende wijze van programmatisch werken ontwikkeld. Een externe deskundige zal dit traject begeleiden.

Burgerparticipatie

Bij de verschillende beleidskeuzes die de basis vormen voor de activiteiten/projecten van het programmaplan zijn inwoners en maatschappelijke partners intensief betrokken.

Communicatie

Onderdeel van de communicatiecampagne "Samen Goed voor Elkaar".

Financiële toelichting

De samenhang van het gehele beleidsterrein waar het programmaplan over gaat is financieel binnen de programmabegroting van de gemeente Brummen al bijeen gebracht. Deze vorm is niet statisch. Als er zich veranderingen gaan voordoen, bijvoorbeeld vanuit de leefringengedachte, worden deze in overleg met de gemeenteraad in de vorm van de programmabegroting doorgevoerd.

De kosten van de uitvoering 3D wordt gedekt binnen de daarvoor beschikbare middelen. Daarbij wordt de ureninzet 'ambtelijk personeel' gedekt binnen het totale salarisbudget, inclusief inhuur als dat van toepassing is. Onder beschikbare middelen denken we vooral aan de structurele rijksbijdrage voor Jeugdzorg, nieuwe WMO-taken en het rijksbudget arbeidsparticipatie. Daarnaast is ook de rijksbijdrage WMO-taken vanaf 2007 beschikbaar aan inkomsten. Voor kosten voor WMO-taken ouder dan 2007 wordt geen specifieke rijksbijdrage meer ontvangen. Deze kosten worden gedekt uit onze algemene middelen. Deze algemene middelen bestaan vooral uit de Algemene Uitkering Gemeentefonds en uit de OZB-opbrengst. Ook de kosten van gezondheidszorg, inclusief de taak voor het Centrum voor Jeugd en Gezin (CJG), worden gedekt uit de algemene middelen.

Naast deze structurele dekking is er vanaf 2015 ook nog incidenteel budget beschikbaar. Het gaat hierbij om € 160.000 reserve CJG en de reserve WMO-taken 2007. Verder wordt steeds gekeken of voor bepaalde taken/projecten extra externe financiering is te vinden. Met name regionaal lijken er mogelijkheden te zijn, zoals het regioproject "Sociale Kracht".

Financieel is tot slot van belang dat blijvend wordt gestreefd van een beweging van dure individuele voorzieningen naar goedkopere (individuele dan wel algemene) voorzieningen. De noodzaak hiertoe wordt na 2015 alleen maar groter. Vanaf 2016 gaan zowel de rijksbijdrage Jeugdzorg als WMO-taken 2015 dalen. Dit als gevolg van een nieuw landelijk verdeelsysteem. Beide rijksbijdragen kennen ook nog algemene kortingen. Verder daalt de rijksbijdrage WMO taken 2007 in 2015 al met 32% en vanaf 2016 nog eens met 8%.

Juridische grondslag

Bestuursprogramma 2015 Schakelen naar de toekomst

Uitvoering

Uitgewerkt in het programma- en uitvoeringsplan

Stukken ter vaststelling

1. Programmaplan Samen Goed voor Elkaar, mei 2015 (INT15.1099)
2. Uitvoeringsplan Samen Goed voor Elkaar, mei 2015 (INT15.1100)