

Raads Voorstel



Gemeente Brummen

Reg.nr. : RV15.0042
Portefeuille(s) : Participatiewet
Programma : Werk en Inkomen
Onderwerp : Verordening Participatiewet Brummen 2015

AAN DE GEMEENTERAAD

Brummen, 19.05.2015

Wij stellen voor te besluiten om:

1. De Verordening Participatiewet Brummen 2015 vast te stellen

Inleiding

De Verordening Participatiewet Brummen 2015 regelt onder andere de ondersteuning die de gemeente Brummen biedt bij de arbeidsinschakeling van werklozen die horen tot de doelgroep van de Participatiewet. De Verordening beschrijft ook de regels voor loonkostensubsidie, beschut werk en de tegenprestatie.

Er is gekozen voor een algemene, globale verordening. Dit heeft te maken met de aard van de opdracht die de gemeenteraad heeft gekregen: het bij verordening regels stellen waarin het beleid van de gemeente ten aanzien van haar re-integratietraject wordt neergelegd. Hieruit moet onder andere aandacht blijken voor de in de Participatiewet benoemde doelgroepen en de daarbinnen te onderscheiden doelgroepen. Dit leent zich niet tot het formuleren van gedetailleerde regels die op iedere situatie van toepassing zijn. Immers: re-integratie is maatwerk zo heeft de gemeenteraad bepaald in de beleidsnota Participatiewet 2015 – 2016.. Het is helemaal afhankelijk van iemands mogelijkheden, talenten en beperkingen wat in het concrete geval een passend re-integratieaanbod is. Daarom wordt het college in deze verordening de bevoegdheid gegeven om op een aantal punten eigen afwegingen te maken.

In de door de gemeenteraad vastgestelde beleidsnota Participatiewet 2015 – 2016 is beschreven welke 5 doelgroepen in Brummen worden gehanteerd en welke ondersteuning aan welke doelgroep wordt geboden.

De gemeente Brummen onderscheidt grofweg vijf doelgroepen.

Belangrijk criterium daarbij is "het verdienvermogen".

De hieronder genoemde percentages van het wettelijk minimum loon (WML) worden overigens niet als harde grenzen gehanteerd, maar richtinggevend voor de afwegingen op individueel niveau. Hieronder wordt per doelgroep op hoofdlijnen weergegeven welke ondersteuning wordt geboden.

Groep 1: Structurele verdien capaciteit: > 100% WML

Deze groep moet via de kortste weg aan het werk worden geholpen. Onze re-integratie ondersteuning aan deze doelgroep is beperkt, omdat wij er van uitgaan dat deze groep snel op eigen kracht regulier aan het werk kan komen. Waar met ondersteuning door werkgeversdienstverlening uitstroom naar werk mogelijk is, doen we dit. Het aanvragen van een uitkering moet daarbij worden ontmoedigd. De begrippen die hierbij horen zijn: streng aan de poort en handhaven.

Groep 2: Structurele verdien capaciteit: >100% WML met tijdelijke kortdurende ondersteuning

Deze groep heeft een potentiële loonwaarde van meer dan 100% WML, maar heeft wel een klein steuntje in de rug nodig om uit te kunnen stromen naar regulier ongesubsidieerd werk. Binnen deze groep is sprake van veel in- en uitstroom. We vinden het van belang dat deze doorstroom hoog blijft, omdat de uitstroomkansen snel afnemen naarmate mensen langer werkloos zijn. Bovendien loont het om te investeren in een snelle uitstroom, omdat het direct bijdraagt aan een vermindering van de uitkeringslasten voor de gemeente Brummen. Voor deze groep zal tijdelijke kortdurende maatwerkondersteuning worden ingezet.

Groep 3: Structurele verdien capaciteit: 50-100% WML

Deze groep heeft een potentiële loonwaarde tussen de 50 en 80% WML.

Voor deze doelgroep is het belangrijk om, waar mogelijk, de belemmeringen die iemand heeft om aan het werk te komen zo snel mogelijk weg te nemen. Hierbij is een brede inzet van instrumenten mogelijk, zoals loonkostensubsidie, begeleiding, werkplekaanpassing, bemiddeling etc. We maken voor deze groep maximaal gebruik van de door werkgevers te leveren garantiebanen. Deze ondersteuning aan deze groep kan intensief zijn. Voor deze doelgroep is ook de langdurige loonkostensubsidie bedoeld. Hiervoor zal het UWV de indicatie uitvoeren.

Groep 4: Structurele verdien capaciteit: 30-50% WML

Deze groep heeft een potentiële loonwaarde tussen de 30 en 50% WML

Voor deze doelgroep is het belangrijk om, waar mogelijk, de belemmeringen die iemand heeft om aan het werk te komen zo snel mogelijk weg te nemen. Hierbij is een brede inzet van instrumenten mogelijk, zoals werken met behoud van uitkering, begeleiding, loonkostensubsidie en werkplekaanpassing.

Deze trajecten kunnen zeer intensief zijn. Voor deze doelgroep is ook de langdurige loonkostensubsidie mogelijk. Uitgangspunt voor ons bij de inzet van loonkostensubsidie voor deze specifieke groep is dat inzet op individueel niveau minimaal kostendekkend dient te zijn. Dit betekent dat kosten van begeleiding, ondersteuning en eventuele werkplek aanpassing niet hoger mogen zijn dan de besparing op de kosten van de uitkering. Wanneer het niet kostendekkend ingezet kan worden, richten wij ons op participatie zonder loonvormende arbeid. Daarbij zoeken wij nadrukkelijk de aansluiting bij de sociale netwerken in de buurten, wijken en kernen in de gemeente Brummen. Hierbij kan ook gedacht worden aan de vrijwillige tegenprestatie en vrijwilligerswerk.

Groep 5: Structurele verdien capaciteit: < 30 WML (geen indicatie "beschut werken")

Deze doelgroep zal zeer langdurig een uitkering (vanuit het inkomensdeel) ontvangen. Er is geen mogelijkheid tot instroom in reguliere arbeid. Voor hun maatschappelijke participatie is deze doelgroep aangewezen op de huidige algemene voorzieningen in de gemeente Brummen via onder meer Stichting Welzijn Brummen en de nieuwe initiatieven die in ontwikkeling zijn zoals de projecten Talent en Buurtpunt. We onderzoeken of meer initiatieven en projecten mogelijk en gewenst zijn.

Deze ondersteuning voor deze groep is breder dan "puur" vanuit de Participatiewet maar vergt een integrale aanpak over de volledige breedte van het sociaal domein. Zowel financieel als inhoudelijk.

Argumenten

1.1 De Verordening Participatiewet Brummen sluit aan bij het door de Raad vastgesteld beleidskader voor de Participatiewet

Op 27 november 2014 heeft de gemeenteraad van Brummen de beleidsnota Participatiewet 2015 – 2016 vastgesteld. Het bieden van maatwerk binnen de kaders die de Raad heeft vastgesteld is de kern van de voorliggende Verordening. Om die reden is in de Verordening de zogenaamde "kan-bepaling" structureel opgenomen. Immers op individueel niveau moet onderzocht worden wat de meest passende en juiste ondersteuning is.

1.2 De Verordening Participatiewet Brummen 2015 legt het regels van de gemeente Brummen vast inzake de tegenprestatie

De gemeenteraad moet in een verordening het beleid en regels van de gemeente Brummen vastleggen inzake de tegenprestatie. Op 27 november 2014 heeft de gemeenteraad van Brummen de beleidsnota Participatiewet 2015 – 2016 vastgesteld. In deze beleidsnota is beschreven dat de gemeente Brummen kiest voor een vrijwillige tegenprestatie en uitkeringsgerechtigden daartoe actief zullen stimuleren. In de voorliggende Verordening is daarom bepaald dat met uitkeringsgerechtigden met een grote afstand tot de arbeidsmarkt een motiveringsgesprek plaats zal vinden om hem/haar te motiveren om maatschappelijk nuttige taken te verrichten. Slechts wanneer betrokkene, ondanks de oproep van het College, op geen enkele passende wijze op eigen initiatief bereid is om maatschappelijk nuttige taken te verrichten kan het College, onder voorwaarden, een tegenprestatie opleggen.

1.3 De Verordening Participatiewet Brummen 2015 legt vast dat de gemeente Brummen nieuw beschut werk gaat aanbieden

Met de invoering van de Participatiewet op 01 januari 2015 is er geen instroom meer mogelijk binnen de Wet sociale werkvoorziening. Voor een inwoner uit Brummen die door een lichamelijke, verstandelijke of psychische beperking een zodanige mate van begeleiding op en aanpassingen van de werkplek nodig heeft, dat van een reguliere werkgever redelijkerwijs niet kan worden verwacht dat hij deze persoon in

dienst neemt, kan de gemeente Brummen een nieuwe participatievoorziening beschut werk aanbieden. In de voorliggende Verordening is bepaald dat de gemeente Brummen die gaat aanbieden. Nadere uitwerking volgt middels een beleidsnota Beschut Werk Brummen die aan het college zal worden aangeboden.

1.4 De Verordening Participatiewet Brummen 2015 legt de regels voor het verstrekken van een loonkostensubsidie vast

Met loonkostensubsidie kan de gemeente Brummen een werkgever compenseren die mensen in dienst neemt met een lagere loonwaarde dan het wettelijk minimumloon. Om de loonwaarde te bepalen zal een objectieve loonwaardebepaling gaan plaatsvinden op de werkplek bij de werkgever. De gemeente Brummen is hiervoor verantwoordelijk. De loonkostensubsidie bedraagt het verschil tussen het (bruto) wettelijk minimum loon (WML) en de vastgestelde loonwaarde (bruto). De loonkostensubsidie bedraagt maximaal 70 procent WML, vermeerderd met een vergoeding voor de werkgeverslasten. In de Participatiewet is bepaald dat als een werkgever een dienstbetrekking aangaat met iemand uit de doelgroep loonkostensubsidie, het college loonkostensubsidie moet verlenen. Daarnaast is ook in de Participatiewet bepaald wanneer er geen loonkostensubsidie meer verstrekt wordt. Dat is het geval als betrokkene niet meer tot de doelgroep loonkostensubsidie behoort. Daar wordt niet als reden genoemd het feit dat de gemeente Brummen geen loonkostensubsidie meer wil verstrekken. De gemeente Brummen moet de regels loonkostensubsidie in een Verordening vastleggen voor 01.07.2015. Met de voorliggende Verordening wordt aan deze wettelijke plicht voldaan.

1.5 De Verordening Participatiewet Brummen 2015 geeft invulling aan de motie van de Raad bij de bespreking van de beleidsnota Participatiewet 2015 – 2016 Brummen.

Bij de bespreking van de beleidsnota Participatiewet 2015 – 2016 Brummen heeft de gemeenteraad van Brummen een motie aangenomen. In deze motie wordt het college opgeroepen om bij de invulling van het maatwerk voor mensen die een beroep doen op de Participatiewet en willen uitstromen als ZZP-er/zelfstandige, mogelijkheden aan te bieden die in hoogte en duur vergelijkbaar zijn met die van mensen die uitstromen als werknemer. Deze werkwijze moet alleen worden toegepast als er een reële kans is dat men zich als ZZP-er/zelfstandige kan handhaven. In de voorliggende Verordening is invulling gegeven aan deze motie door in de Verordening bij de algemene uitgangspunten op te nemen dat een voorziening ook gericht zijn op de oriëntatie op (zelfstandig) ondernemerschap. Aanvullend is opgenomen dat een uitkeringsgerechtigde het college een voorstel kan doen voor een individueel re-integratietraject. Dit re-integratietraject kan gericht zijn op arbeidsinschakeling of de oriëntatie op (zelfstandig) ondernemerschap.

Advies adviesorganen

Op woensdag 22 april 2015 is er een inspraakbijeenkomst voor inwoners uit Brummen georganiseerd. Een beperkt aantal inwoners hebben van deze mogelijkheid gebruik gemaakt om hun visie en mening kenbaar te maken. De adviezen van aanwezige inwoners zijn meegenomen in de nu voorliggende Verordening.

De Maatschappelijke Advies Raad is gevraagd om advies uit te brengen inzake de Verordening Participatiewet Brummen 2015.

Ambtelijk is op 13 april 2015 een technische toelichting gegeven aan de Maatschappelijke Advies Raad op de Verordening Participatiewet Brummen 2015. Het advies van de Maatschappelijke Advies Raad is op 07 mei 2015 ontvangen en van een reactie door het College voorzien.

Financiële toelichting

De gemeente Brummen ontvangt voor de uitvoering van de Participatiewet een Participatiebudget. Zoals is de beleidsnota Participatiewet 2015 – 2016 is beschreven is de financiële opgave voor de gemeente Brummen bij de uitvoering van de Participatiewet fors. Met aanzienlijk minder middelen dan voorheen moeten meer mensen naar werk of participatie ondersteunt worden. Ook moet een nieuwe voorziening als beschut werk worden vormgegeven en gefinancierd.

Om die reden is in de Verordening in artikel 3 opgenomen dat het college één of meer subsidie- of budgetplafonds kan vaststellen voor de verschillende voorzieningen. Een door het college ingesteld budgetplafond vormt een weigeringsgrond bij de aanspraak op een specifieke voorziening. Ook is opgenomen

dat het college een plafond kan instellen voor het aantal personen dat in aanmerking komt voor een specifieke voorziening.

Op deze wijze kan het College bijvoorbeeld de instroom in het activeringsprogramma beperken wanneer blijkt dat de uitgaven van het Participatiebudget de door de Raad vastgestelde begroting dreigen te overschrijden.

Het College kan op basis van artikel 3 ook bijvoorbeeld de instroom in de participatievoorziening beschut werk beperken wanneer de uitgaven van het Participatiebudget de door de Raad vastgestelde begroting dreigen te overschrijden.

Zonder deze bevoegdheid aan het College te verstrekken is de uitvoering van de Participatiewet en de Verordening Participatiewet een open einde regeling voor de gemeente Brummen en zijn de financiële risico's groot. De bevoegdheid bij de Raad laten is niet wenselijk, om inhoudelijke en procedurele redenen duurt een besluit van de Raad tot het instellen van subsidie- of budgetplafond binnen de uitvoering van de Participatiewet minimaal 8 weken. Binnen deze 8 weken kunnen de uitgaven binnen het Participatiebudget niet beperkt of onder controle gehouden worden en de financiële risico's voor de gemeente Brummen zijn daarmee groot. Bij een besluit tot instellen van een subsidie- of budgetplafond door het College zal het College dit actief dit aan de Raad melden, met de Raad bespreken en dit aan de Raad toelichten. Het College ziet op dit moment in de uitvoering van de Participatiewet geen reden om nu te overwegen om een subsidie- of budgetplafond in te stellen.

De Verordening gaat zoals eerder is aangegeven uit van de "kanbepaling".

Er van uitgaande dat het college tijdig gebruik maakt van deze "kanbepaling", zullen de te maken kosten op te vangen moeten zijn binnen de beschikbare middelen binnen het Participatiebudget. De financiële mogelijkheden wordt mede bepaald door de mate waarin Brummen er in slaagt om middelen binnen het inkomensdeel te besparen. Dit kan door succesvol loonkostensubsidie te gaan verstrekken, gefinancierd uit het inkomensdeel, waardoor er geen uitkering, ten laste van het inkomensdeel, betaald hoeft te worden. Het voordeel, verschil tussen loonkostensubsidie en uitkering, kan ingezet worden voor het bevorderen van arbeidsparticipatie.

Mocht in de loop van 2015 blijken dat de kosten niet volledig uit het participatiebudget of voordeel inkomensdeel bekostigd kunnen worden, dan zal het tekort in eerste instantie gedekt worden uit de 3D reserve.

Juridische grondslag

Participatiewet

Uitvoering

De gemeente Brummen heeft voor de uitvoering van de Participatiewet een dienstverleningsovereenkomst met de gemeente Apeldoorn.

Stukken ter vaststelling:

1. Verordening Participatiewet Brummen 2015 (INT15.1104)

Stukken ter inzage:

- ♦ Collegebesluit BW15.0308 van 19.05.2015 (inclusief bijlagen)
- ♦ Concept raadsbesluit RB15.0033

Burgemeester en wethouders van Brummen,

drs. E.V. Schmitz
secretaris

A.J. van Hedel
burgemeester