

Raads Voorstel



Gemeente Brummen

Reg.nr. : RV15.0029
Portefeuille(s) : A.J. van Hedel, E.M. van Ooijen
Programma : Ruimtelijk Beheer
Onderwerp : Vergunningen, Toezicht en Handhavingsbeleid fysieke leefomgeving 2015 - 2019

AAN DE GEMEENTERAAD

Brummen, 12 mei 2015

Wij stellen voor te besluiten om:

1. De nota 'Vergunningen, Toezicht en Handhavingsbeleid fysieke leefomgeving 2015-2019' vast te stellen.
-

Inleiding

Het nu voorliggende beleidsstuk vervangt de integrale handhavingsnota over de periode 2011-2015.

De actualisatie van het handhavingsbeleid is niet alleen noodzakelijk, omdat de planperiode van vier jaar bijna is verstreken, maar ook omdat zich de afgelopen jaren verschillende ontwikkelingen hebben voorgedaan die van invloed zijn op de uitvoering van de VTH-taken. Er hebben diverse veranderingen plaatsgevonden op het gebied van wet- en regelgeving en er komen op korte termijn ook nog enkele veranderingen aan.

Vooruitlopend daarop is in deze nota naast beleid voor toezicht en handhaving ook beleid voor vergunningverlening opgenomen. Verder is de Landelijke Handhavingsstrategie (LHS) geïmplementeerd en de risicomodule geactualiseerd.

Voor veel activiteiten is de vergunning- of ontheffingsplicht inmiddels vervangen door algemene regels, waardoor de toets vooraf plaats heeft gemaakt voor een toets achteraf. Er is sprake van een behoorlijke verschuiving van werkzaamheden van vergunningverlening naar toezicht en handhaving.

In deze Nota wordt het vergunningen, toezicht en handhavingsbeleid (VTH-beleid) voor de komende jaren vastgelegd. Dit beleid zal vervolgens jaarlijks worden uitgewerkt in een uitvoeringsprogramma.

Argumenten

1.1 Het is wettelijk geregeld dat handhavingsbeleid moet worden vastgesteld

De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) worden kwaliteitseisen gesteld aan de integrale handhaving. In deze regelgeving staat ook dat het bestuursorgaan dat is belast met de bestuursrechtelijke handhaving, handhavingsbeleid moeten vaststellen. De verwachting is dat dit binnenkort ook voor de vergunningverlening wettelijk wordt geregeld.

Het handhavingsbeleid heeft tot doel om de kwaliteit van de (on)bebouwde leefomgeving te waarborgen door inzet van bestuurlijke handhavingsmiddelen. Dit moet bijdragen aan het beheersen van risico's en versterken van het naleefgedrag op lange termijn.

1.2 Binnenkort wordt wetgeving van kracht waarin wordt geregeld dat vergunningenbeleid moet worden vastgesteld

In december 2014 heeft de staatssecretaris van infrastructuur en Milieu een nota aangeboden aan de Tweede kamer, met een voorstel van wet tot wijziging van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Het doel van deze wetswijziging is verbetering van de kwaliteit op het gebied van VTH-taken. Uit de zelf-evaluatietool VTH-kwaliteitscriteria die vorig jaar in verband hiermee ingevuld, blijkt dat het bestuursorgaan, na het van kracht worden van deze wetswijziging, ook een vergunningenbeleid moet vaststellen. Praktisch gezien is het echter handiger om het nu mee te nemen in het VTH-beleid.

1.3 Het VTH-beleid is de basis voor het jaarlijkse uitvoeringsprogramma

Jaarlijks wordt in een uitvoeringsprogramma aangegeven welke activiteiten het komende jaar worden uitgevoerd. Met behulp van de risicomodule worden de prioriteiten op het gebied van handhaving bepaald en op welke wijze de beschikbare capaciteit kan worden ingezet.

1.4 Voor een goede handhaving is een duidelijke nalevingstrategie nodig

In de nalevingstrategie staat beschreven op welke wijze en met welke instrumenten naleving van de regelgeving en de gestelde doelen wordt bereikt. De nalevingstrategie is onderverdeeld in een preventiestrategie en een handhavingstrategie. Deze laatste is weer verder onderverdeeld in een toezichtstrategie, een sanctiestrategie en een gedoogstrategie. De Landelijke Handhavingstrategie (LHS) is hierin geïmplementeerd.

1.5 De Omgevingsdienst Veluwe IJssel (OVIJ) wil in het hele werkgebied de LHS toepassen

De OVIJ heeft behoefte aan harmonisatie. Het overnemen en invoeren van de LHS geeft de OVIJ de mogelijkheid om uniform, transparant en efficiënt uitvoering te geven aan de opgedragen handhavingstaken. Daarom wil de OVIJ graag dat de LHS spoedig in ons eigen handhavingsbeleid wordt geïmplementeerd.

Het is overigens de bedoeling dat de LHS in het hele land wordt geïmplementeerd en toegepast.

Het concept van dit VTH-beleid is aan de OVIJ voorgelegd en wij hebben daarop een positieve reactie ontvangen.

Kanttekeningen

Er is niet voldoende capaciteit aanwezig is om alle genoemde VTH-taken uit te voeren. Daarom moeten in het jaarlijkse uitvoeringsprogramma keuzes worden gemaakt.

Advies adviesorganen

n.v.t.

Communicatie

Na vaststelling van het beleid zal dit op de gebruikelijk wijze worden gepubliceerd.

Financiële toelichting

Het VTH-beleid geeft op hoofdlijnen aan waar de gemeente Brummen haar prioriteiten legt. Een concrete uitwerking hiervan vindt plaats in het jaarlijks terugkerend uitvoeringsprogramma. Daarin worden inzet van capaciteit bepaald in relatie tot de beschikbare financiële middelen.

Juridische grondslag

Artikel 5.2 van de Wabo (kwaliteitscriteria), hoofdstuk 7 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en paragraaf 10.1 van de Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor).

Uitvoering

In periode 2015 – 2019 worden de beschreven VTH-taken uitgevoerd overeenkomstig dit VTH-beleid.

Stukken ter vaststelling:

1. Nota 'Vergunningen, Toezicht en Handhavingsbeleid fysieke leefomgeving 2015-2019' INT15.0658
- 2.

Stukken ter inzage:

- ♦ Collegebesluit BW15.0208 van 12 mei 2015 (inclusief bijlagen)
- ♦ Concept raadsbesluit RB15.0021

Burgemeester en wethouders van Brummen,

drs. E.V. Schmitz
secretaris

A.J. van Hedel
burgemeester