

Verlegging gasleiding Voorsterklei, gemeente Brummen

Plannaam: Verlegging gasleiding Voorsterklei, gemeente Brummen

IMRO-nummer: NL.IMRO.0213.BPBG700028-va01

Plantype: Bestemmingsplan

Status	Datum
Ontwerp	
Vaststelling	
In werking treding	

Toelichting

Inhoudsopgave

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	4
1.1	AANLEIDING	4
1.2	LIGGING VAN HET PLANGEBIED	4
1.3	DE BIJ HET PLAN BEHORENDE STUKKEN	4
1.4	HUIDIGE PLANOLOGISCHE REGIME	5
1.5	LEESWIJZER	6
HOOFDSTUK 2	HUIDIGE EN GEWENSTE SITUATIE	7
2.1	HUIDIGE SITUATIE	7
2.2	GEWENSTE SITUATIE	7
HOOFDSTUK 3	BELEIDSKADER	9
3.1	RIJKSBELEID	9
3.2	PROVINCIAAL BELEID	10
3.3	GEMEENTELIJK BELEID	11
HOOFDSTUK 4	MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	12
HOOFDSTUK 5	JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING	13
5.1	INLEIDING	13
5.2	OPZET VAN DE REGELS	13
5.3	VERANTWOORDING VAN DE REGELS	14
HOOFDSTUK 6	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	16
HOOFDSTUK 7	INSPRAAK EN VOOROVERLEG	17
7.1	VOOROVERLEG	17
7.2	INSPRAAK	17
BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING		18
BIJLAGE 1	NOTITIE PLANOLOGISCHE PROCEDURE MET ONDERZOEKEN	19

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Waterschap Vallei en Veluwe is initiatiefnemer van het Ruimte voor de Rivierproject 'Dijkverlegging Cortenoever - Voorsterklei'. Dit project voorziet het verleggen van een dijk om zodoende de IJssel meer ruimte te geven en het achterland te beschermen tegen hoogwater.

Om het project uit te kunnen voeren is het verplaatsen van een gasleidingtracé noodzakelijk. Dit vanwege het feit dat de leiding is gelegen ter plaatse van een aan te leggen hoogwatergeul. In dit kader is Gasunie Transport Services B.V. (hierna Gasunie) betrokken bij het project. In samenwerking met het Waterschap Vallei en Veluwe en Rijkswaterstaat is de verlegging voorbereid en grotendeels in bestemmingsplannen vastgelegd. Een klein deel van het nieuwe leidingentracé, gelegen tussen de gemeentelijke grens (Brummen – Zutphen) op de IJssel tot het uittredepunt nabij de Dovenkampweg 8, is nog niet (volledig) planologisch ingepast. Gelet op de planning (uitvoering in voorjaar 2014) is voor dit deel van het tracé reeds een planologische procedure (artikel 2.12 lid 1 onder a sub 2 Wabo) doorlopen om zodoende de werkzaamheden al op te kunnen starten.

Het is echter wenselijk om de verlegging van de gasleiding in een bestemmingsplan vast te leggen. Dit bestemmingsplan voorziet hierin.

1.2 Ligging van het plangebied

Het plangebied is gelegen in het buitengebied, ten noorden van de kern Brummen en ten westen van de stad Zutphen. Het plangebied omvat gronden die onderdeel uitmaken van het gasleidingtracé en zijn gelegen tussen de gemeentelijke grens (Brummen – Zutphen) op de IJssel tot aan het uittredepunt ten zuiden van de Dovenkampweg 8. In figuur 1.1 wordt de ligging van het plangebied ten opzichte van de kern Brummen en de kern Zutphen weergegeven. Daarnaast wordt indicatief de ligging van tracé weergegeven. Voor de exacte begrenzing van het plangebied wordt verwezen naar de verbeelding.



Figuur 1.1 Ligging van het tracé ten opzichte de kernen Brummen en Zutphen alsmede de directe omgeving (Bron: ArcGIS)

1.3 De bij het plan behorende stukken

Het bestemmingsplan 'Verlegging gasleiding Voorsterklei, gemeente Brummen' bestaat, naast deze toelichting met bijbehorende bijlagen, uit de volgende stukken:

- verbeelding (tek.nr. NL.IMRO.0213.BPBG700028-va01);
- regels.

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van het plangebied aangegeven. In de regels zijn bepalingen opgenomen om de uitgangspunten van het plan zeker te stellen. Het plan gaat vergezeld van een toelichting.

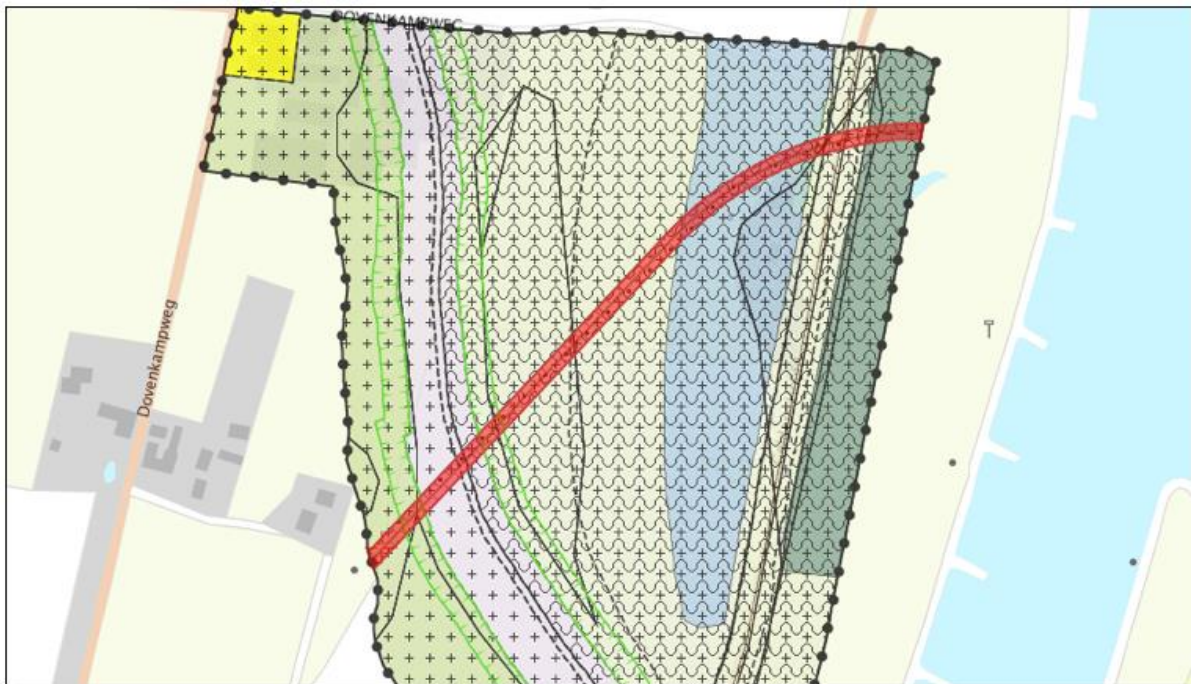
De toelichting geeft een duidelijk beeld van het bestemmingsplan en van de daaraan ten grondslag liggende gedachten maar maakt geen deel uit van het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan.

1.4 Huidige planologische regime

De tracé is gelegen binnen de begrenzing van de bestemmingsplannen 'Dijkverlegging Voorsterklei' en 'Buitengebied 2008'. Hierna wordt kort op beide bestemmingsplannen ingegaan.

1.4.1 Bestemmingsplan 'Dijkverlegging Voorsterklei'

Het bestemmingsplan 'Dijkverlegging Voorsterklei' is vastgesteld door de gemeenteraad van Brummen op 30 mei 2013. Op basis van dit bestemmingsplan heeft de gasleiding de dubbelbestemming 'Leiding – Gas'. Hierna is een uitsnede van het geldende bestemmingsplan opgenomen. De dubbelbestemming is met de rode arcering aangegeven.



Figuur 1.2 Uitsnede geldend bestemmingsplan 'Dijkverlegging Voorsterklei' (Bron: Ruimtelijkeplannen.nl)

Naast de enkelbestemmingen zijn ter plaatse van de dubbelbestemming "Leiding - Gas" de aangewezen gronden mede bestemd voor:

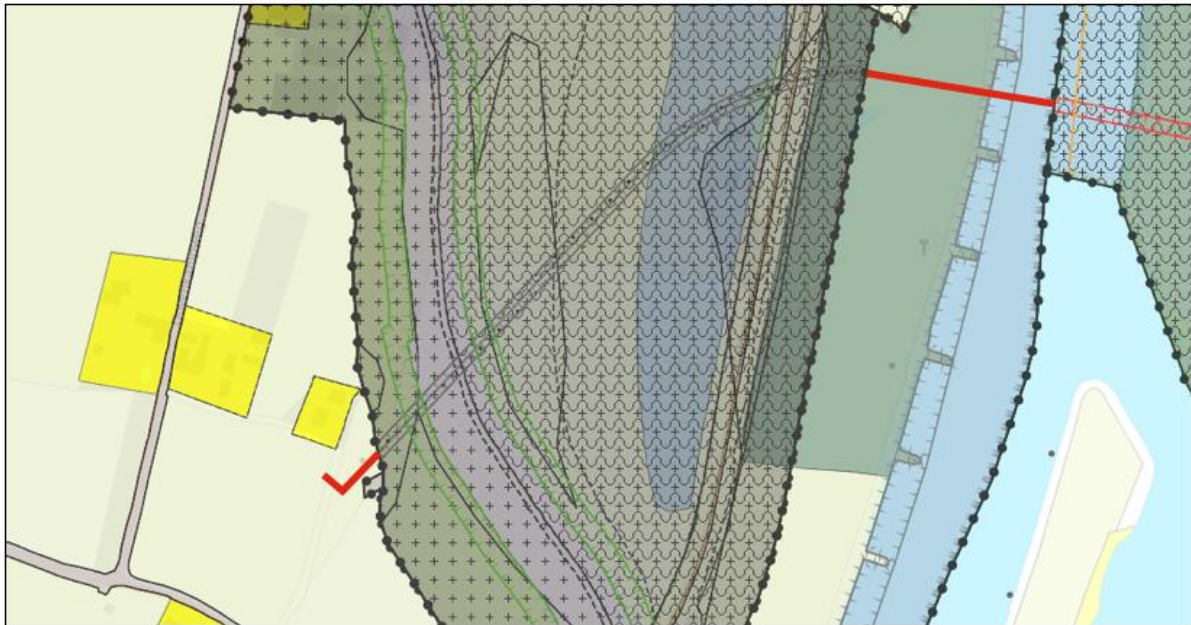
- een leiding ten behoeve van het transport van gas;
- de aanleg, het beheer, het onderhoud en de bescherming van die leiding;
- de bescherming van het woon- en leefklimaat in verband met de leiding.

Het een en ander met de daarbij behorende bouwwerken, geen gebouwen zijnde. In de bouwregels is bepaald dat uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde tot 2 meter hoog mogen worden gebouwd, met uitzondering van bestaande bouwwerken. Er is een afwijkingsbevoegdheid opgenomen voor het bouwen overeenkomstig de andere daar voorkomende bestemmingen, echter zijn kwetsbare objecten niet toegestaan en dient vooraf een schriftelijk advies te worden ingewonnen. Tevens zijn er beperkingen aan het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden opgenomen, ten einde de belangen van de leiding te beschermen.

Het nieuwe tracé wijkt in (zeer) beperkte mate af van de opgenomen dubbelbestemming. In dit bestemmingsplan is de dubbelbestemming aangepast aan het nieuwe tracé, wordt daar waar nodig de bestaande dubbelbestemming verwijderd en zijn de overige enkel- en dubbelbestemmingen overeenkomstig het geldende bestemmingsplan overgenomen.

1.4.2 Bestemmingsplan 'Buitengebied 2008'

Het bestemmingsplan 'Buitengebied 2008' is op 17 december 2009 door de gemeenteraad van Brummen vastgesteld. In figuur 1.3 is een uitsnede van de verbeelding behorend bij het bestemmingsplan opgenomen. Met de rode lijn is het tracé indicatief aangegeven.



Figuur 1.3 Uitsnede geldend bestemmingsplan 'Buitengebied 2008' (Bron: Ruimtelijkeplannen.nl)

Ter plaatse van het tracé gelden een drietal enkelbestemmingen, te weten "Agrarisch met landschapswaarden", "Natuur" en "Water". Er is een dubbelbestemming voor de gasleiding opgenomen (niet zichtbaar in bovenstaand figuur). Het nieuwe tracé wijkt in beperkte mate af van de opgenomen dubbelbestemming. In dit bestemmingsplan is de dubbelbestemming aangepast aan het nieuwe tracé en wordt daar waar nodig de bestaande dubbelbestemming verwijderd (door het toekennen van uitsluitend enkelbestemming). Nabij de IJssel, waar geen dubbelbestemming aanwezig is, wordt uitsluitend de dubbelbestemming 'Leiding – Gas' opgenomen en hoeven de andere voorkomende bestemmingen niet te worden meegenomen.

1.5 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 ingegaan op de huidige en gewenste situatie.

In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op het beleidskader. Hierin wordt het beleid van het Rijk, provincie en de gemeente Brummen beschreven.

In hoofdstuk 4 passeren alle relevante milieu- en omgevingsthema's de revue.

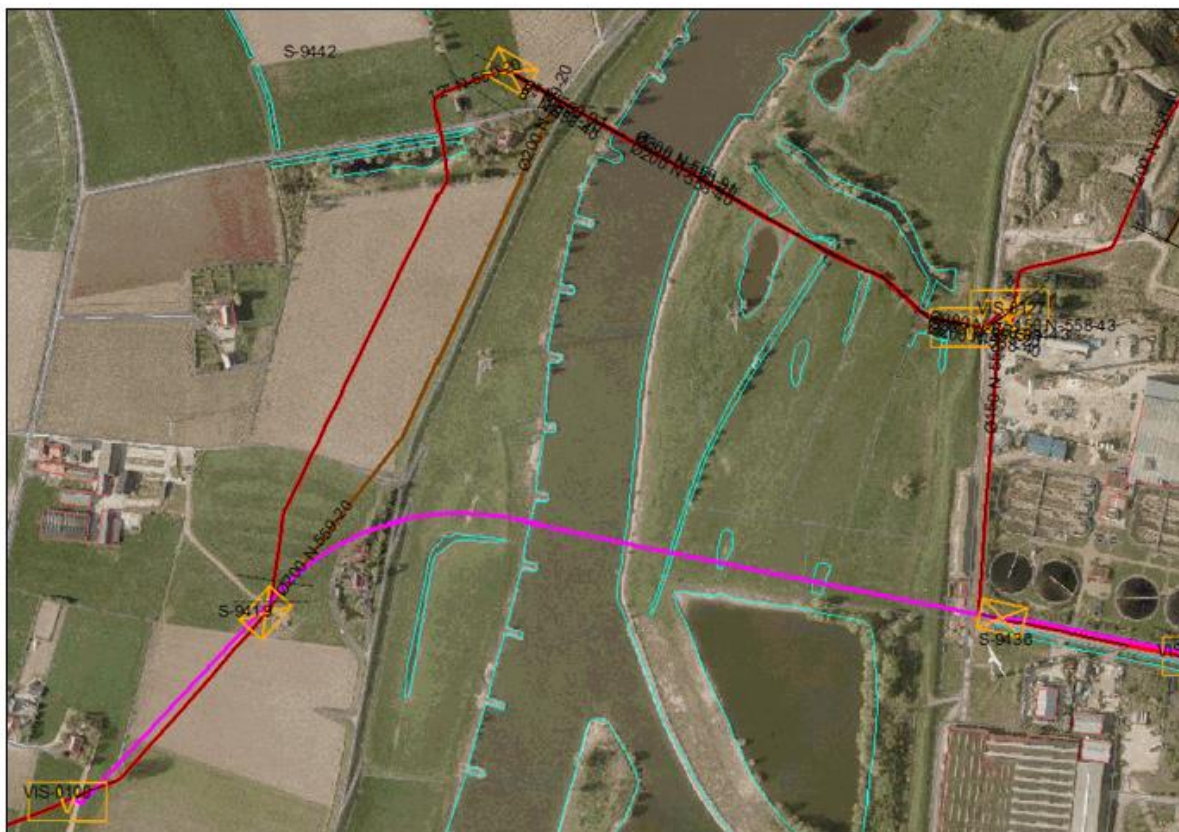
In de hoofdstukken 5 en 6 wordt respectievelijk ingegaan op de juridische aspecten/planverantwoording en de economische uitvoerbaarheid van het project.

Hoofdstuk 7 gaat in op de inspraak en vooroverleg.

HOOFDSTUK 2 HUIDIGE EN GEWENSTE SITUATIE

2.1 Huidige situatie

In de huidige situatie kruisen ter hoogte van de Polbeek, aan de overzijde van de IJssel, drie aardgasleidingen. Deze drie leidingen komen aan de Voorsterzijde samen in één leiding. Deze buigt nabij het Gelders Hoofd af richting het zuiden. In figuur 2.1 is de huidige ligging van de gasleiding met de rode lijn aangegeven.



Figuur 2.1 Huidige en gewenste ligging gasleiding (Bron: Gasunie)

2.2 Gewenste situatie

Zoals reeds beschreven in paragraaf 1.1 is het verleggen van de dijk in de Voorsterklei noodzakelijk om zodoende de IJssel meer ruimte te geven en het achterland te beschermen tegen hoogwater. Om het project uit te kunnen voeren is het verplaatsen van een gasleidingtracé noodzakelijk. Dit vanwege het feit dat de leiding is gelegen ter plaatse van een aan te leggen hoogwatergeul.

In figuur 2.1 is met de paarse lijn de ligging van het nieuwe tracé aangegeven. Het tracé zal vanaf Zutphense zijde (vanaf de Oostzeestraat bij de rioolwaterzuivering) de IJssel oversteken en bij het Gelderse Hoofd aantakken op het bestaande tracé. Het deel van het tracé op grondgebied van de gemeente Brummen heeft een lengte van 208 meter. De gasleiding heeft een diameter van 20 cm en een ontwerpdruk van 40 bar.

De leiding wordt aangelegd met een speciale boortechniek, de zogenaamde Horizontal Directional Drilling (HDD). Dit betreft een techniek waarbij geen sleuven hoeven te worden gegraven. Het intredepunt van deze boring ten behoeve van de aanleg van de gasleiding ligt in de gemeente Zutphen en het uitredepunt ligt ten oosten van de Dovekampweg in de gemeente Brummen. De nieuwe leiding ligt op een diepte van circa 17 meter onder maaiveld. De bovengrondse ruimtelijke structuur van het plangebied en zijn omgeving wijzigt feitelijk niet. Er zal geen permanente bebouwing worden opgericht en/of verharding worden aangelegd. Na uitvoering en voltooiing van de werkzaamheden zijn er geen zichtbare effecten van de bodemingreep waarneembaar.

In verband met de planning, uitvoering in voorjaar 2014, is voor de verlegging van het tracé reeds een planologische procedure (artikel 2.12 lid 1 onder a sub 2 Wabo) doorlopen. Het is echter wenselijk om de gasleiding middels een dubbelbestemming 'Leiding – Gas' vast te leggen in een bestemmingsplan. Dit is gedeeltelijk al gebeurd in de geldende bestemmingsplan, echter klopt de ligging van de dubbelbestemmingen 'Leiding - Gas' niet geheel. Dit bestemmingsplan voorziet in de juiste ligging van de dubbelbestemming voor wat betreft de verlegging van de gasleiding op grondgebied van de gemeente Brummen.

HOOFDSTUK 3 BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifieke voor dit plangebied geldende uitgangspunten weergegeven.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

3.1.1.1 Algemeen

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte vastgesteld. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en heeft de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de Mobiliteits Aanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving vervangen. Tevens vervangt het een aantal ruimtelijke doelen en uitspraken in onder andere de Agenda Landschap en de Agenda Vitaal Platteland. Daarmee wordt de SVIR het kader voor thematische of gebiedsgerichte uitwerkingen van rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

3.1.1.2 Rijksdoelen en regionale opgaven

In de SVIR heeft het Rijk drie rijksdoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie rijksdoelen worden de 13 onderwerpen van nationaal belang benoemd. Hiermee geeft het Rijk aan waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

De drie hoofddoelen van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid kennen nationale opgaven die regionaal neerslaan. Opgaven van nationaal belang in Oost-Nederland (de provincies Gelderland en Overijssel) zijn:

- Het waar nodig verbeteren van de internationale achterlandverbindingen (weg, spoor en vaarwegen) die door Oost Nederland lopen. Dit onder andere ten behoeve van de mainports Rotterdam en Schiphol;
- Het formuleren van een integrale strategie voor het totale rivierengebied van Maas en Rijnakken (Waal, Nederrijn, Lek en de IJssel, deelprogramma rivieren van het Deltaprogramma) en de IJsselvechtdelta (deelprogramma's zoetwater en rivieren) voor waterveiligheid in combinatie met bereikbaarheid, ruimtelijke kwaliteit, natuur, economische ontwikkeling en woningbouw;
- Het tot stand brengen en beschermen van de (herijkte) EHS, inclusief de Natura 2000 gebieden (zoals de Veluwe);
- Het robuust en compleet maken van het hoofdenergienetwerk (380 kV), onder andere door het aanwijzen van het tracé voor aansluiting op het Duitse hoogspanningsnet.

3.1.2 Toetsing van het initiatief aan het rijksbeleid

Dit bestemmingsplan raakt geen rijksbelangen en er is geen sprake van enige vorm van belemmeringen met betrekking tot de doelen zoals genoemd in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. Gezien het voornoemde wordt geconcludeerd dat het plan in overeenstemming is met de uitgangspunten zoals verwoord in het rijksbeleid.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Gelderland

3.2.1.1 Algemeen

De provincie Gelderland heeft een nieuwe integraal provinciaal beleidsplan, de Omgevingsvisie Gelderland. De Provinciale Staten van Gelderland heeft de Omgevingsvisie op 9 juli 2014 vastgesteld.

In de Omgevingsvisie heeft de provincie twee doelen gedefinieerd die de rol en kerntaken van de provincie als middenbestuur benadrukken. De doelen zijn:

- een duurzame economische structuurversterking,
- het borgen van de kwaliteit en de veiligheid van onze leefomgeving.

Deze doelen versterken elkaar en kunnen niet los van elkaar gezien worden. Economische structuurversterking vraagt om een aantrekkelijk vestigingsklimaat. Dat is meer dan een goede bereikbaarheid en voldoende vestigingsmogelijkheden. Het betekent ook een aantrekkelijke woon- en leefomgeving met de unieke kwaliteiten van natuur, water en landschap in Gelderland. In deze Omgevingsvisie staat het 'fysieke' in de leefomgeving centraal. Tegelijk zit er een sterke 'sociale' component aan de opgaven voor sterke steden en een vitaal landelijk gebied.

3.2.1.2 Stedendriehoek

Een goed vestigingsklimaat is een belangrijke troef van de regio Stedendriehoek. De regio is goed bereikbaar en ligt in het unieke landschap van de Veluwe, Salland, Achterhoek en de IJsselvallei. De voordelen van stad, dorp en platteland worden er gecombineerd. Maat en schaal van het gebied zijn overzichtelijk en de sociale betrokkenheid is groot. Centrale opgave is een nog verdere versterking van het vestigingsklimaat in de regio. Daaraan liggen vier deelopgaven ten grondslag:

- innovatie krachtig maken;
- sociaal kapitaal beter benutten;
- blijven werken aan bereikbaarheid;
- de leefomgeving met kwaliteit versterken.

Ten aanzien van de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling zijn geen nadere beleidsuitgangspunten opgenomen. Uitsluitend wordt aangegeven dat het wenselijk is om het gebruik van hernieuwbare energie te bevorderen en duurzaam met energie om te gaan.

3.2.1.3 Gelders natuurnetwerk

Om de biodiversiteit nu en voor toekomstige generaties Gelderlanders veilig te stellen, beschermt de provincie het Gelders Natuurnetwerk. Het Gelders Natuurnetwerk is een samenhangend netwerk van bestaande en te ontwikkelen natuur van internationaal, nationaal en provinciaal belang. Een groot deel van de Gelderse natuurgebieden is internationaal beschermd: de Natura 2000-gebieden. Juist in deze gebieden moet de biodiversiteit worden behouden of verbeterd. De provincie geeft in het natuurbeleid prioriteit aan het behalen van de Natura 2000-doelen in de Natura 2000-gebieden. Het Gelders Natuurnetwerk en de Groene Ontwikkelingszone vervullen daarnaast een belangrijke rol bij het behoud van de biodiversiteit. De Ecologische verbindingzones maken voor een klein deel uit van het Gelders Natuurnetwerk. Voor het behoud en de versterking van de biodiversiteit in Gelderland streeft de provincie naar het opheffen van versnippering en een goede aansluiting tussen het Natuurnetwerk en het Duitse Biotopverbund.

3.2.2 Gelderse Omgevingsverordening

Met een ruimtelijke verordening stelt de provincie regels aan ruimtelijke plannen van gemeenten. De provincie richt zich hierbij op onderwerpen die van provinciaal belang zijn, zoals verstedelijking, natuur, nationale landschappen, water en glastuinbouw. Gemeenten krijgen op sommige terreinen meer beleidsvrijheid, terwijl ze op andere gebieden te maken krijgen met strikte provinciale richtlijnen.

De regels in de verordening kunnen betrekking hebben op het hele provinciale grondgebied, delen of gebiedsgerichte thema's. Gemeenten moeten binnen een bepaalde termijn hun bestemmingsplan op deze regels afstemmen.

In de provinciale ruimtelijke verordening wordt niet expliciet op ingegaan op het verleggen van buisleidingen.

3.2.3 Toetsing aan het provinciaal beleid

Door het verleggen van de gasleiding is het mogelijk om het Ruimte voor de Rivierproject Dijkverlegging Cortenoever - Voorsterklei als zodanig uit te voeren. Met dit project wordt bijgedragen aan het beleiduitgangspunt om de waterveiligheid te verbeteren. Voor het aanleggen van de gasleiding is reeds een procedure doorlopen. In het kader van deze procedure zijn onderzoeken verricht, waaronder een natuurtoets waarin de effecten op de EHS is beoordeeld. Uit dit onderzoek is gebleken dat de voorgenomen ingreep niet leidt tot aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden van het EHS-gebied. Door de ingreep gaat geen EHS-gebied verloren. Er is hierom geen sprake van een significant negatief effect. Voor de ruimtelijke onderbouwing behorende bij de planologische procedure, inclusief bijbehorende onderzoeken, wordt verwezen naar bijlage 1 van deze toelichting. Gezien het feit dat de leiding wordt gelegd middels een HDD boring zal er geen sprake zijn van aantasting van het waardevolle landschap. Dit bestemmingsplan voorziet uitsluitend in het planologisch vastleggen van het tracé door middel van het opnemen van de dubbelbestemming 'Leiding – Gas'. Er is geen sprake van strijd met de omgevingsvisie of de -verordening. Geconcludeerd wordt dat het provinciaal beleid zich niet verzet tegen dit bestemmingsplan.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Toekomstvisie Brummen 2030

3.3.1.1 Algemeen

De toekomstvisie maakt heldere keuzes voor de toekomst van Brummen en geeft daarmee een duidelijke koers aan richting 2030. De visie geeft richting aan de strategie, het beleid en de plannen die de komende vijftien jaar worden gemaakt. Het is een inspiratiekader, dat laat zien wat en wie Brummen wil zijn in 2030. Het is geen opsomming van beleidskeuzes voor de komende vijftien jaar. De richting is duidelijk. Hoe daar wordt komen wordt de komende jaren ingekleurd door de gemeentelijke politiek, de gemeentelijke organisatie en de inwoners en ondernemers van Brummen.

Gekozen wordt voor ontwikkelingen en vernieuwingen die passen bij hetgeen wat nodig is, zonder dat ze de mogelijkheden om een goed leven op te bouwen voor de mensen die na ons komen in gevaar brengen. Gestreefd wordt naar een optimale balans tussen de mens (people), de leefomgeving (planet) en een gezonde economie (profit).

3.3.1.2 Toetsing van het initiatief aan de 'Toekomstvisie Brummen 2030'

In de toekomstvisie is de voorgenomen ontwikkeling niet expliciet opgenomen of wordt hier nader op ingegaan. Wel wordt benoemd dat het verleggen van de dijken Cortenoever en Voorsterklei noodzakelijk is om zodoende de capaciteit om hemelwater te kunnen bergen te vergroten. De dijkverlegging is alleen mogelijk als de gasleiding wordt verplaatst. Hiertoe is reeds een planologische procedure voor gevolgd. Dit bestemmingsplan voorziet in de planologisch inpassing van het tracé middels de dubbelbestemming 'Leiding – Gas'. Geconcludeerd wordt dat de voorgenomen ontwikkeling in overeenstemming is met het gemeentelijk beleid.

HOOFDSTUK 4 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de toelichting op het bestemmingsplan een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders. Bovendien is een bestemmingsplan vaak een belangrijk middel voor afstemming tussen de milieuaspecten en ruimtelijke ordening.

De aanleg van de nieuwe gasleiding is reeds planologisch geregeld middels het doorlopen van een procedure (artikel 2.12 lid 1 onder a sub 2 Wabo). Onderdeel van de vergunningsaanvraag was een ruimtelijke onderbouwing waarin op alle relevante milieu- en omgevingsaspecten is ingegaan. Deze ruimtelijke onderbouwing, inclusief bijbehorende onderzoeken, is als bijlage 1 bij deze toelichting opgenomen. Omdat dit bestemmingsplan uitsluitend voorziet in het planologisch verankering van de verleende vergunning wordt in dit hoofdstuk niet nader ingegaan op de milieu- en omgevingsaspecten maar wordt hiervoor verwezen naar de ruimtelijke onderbouwing in bijlage 1.

HOOFDSTUK 5 JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING

5.1 Inleiding

In de voorgaande hoofdstukken is ingegaan op het plangebied, het relevante beleid en de milieu- en omgevingsaspecten. De informatie uit deze hoofdstukken is gebruikt om keuzes te maken bij het maken van het juridische deel van het bestemmingsplan: de verbeelding en de regels. In dit hoofdstuk wordt dieper ingegaan op de opzet van dit juridische deel. Daarnaast wordt een verantwoording gegeven van de gemaakte keuzes op de verbeelding en in de regels. Dat betekent dat er wordt aangegeven waarom een bepaalde functie ergens is toegestaan en waarom bepaalde bebouwing daar acceptabel is.

5.2 Opzet van de regels

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) die op 1 juli 2008 in werking is getreden, is de verplichting opgenomen om ruimtelijke plannen en besluiten digitaal vast te stellen. De digitaliseringsverplichting geldt vanaf 1 januari 2010. In de ministeriële Regeling standaarden ruimtelijke ordening is vastgelegd dat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) de norm is voor de vergelijkbaarheid van bestemmingsplannen. Naast de SVBP zijn ook het Informatiemodel Ruimtelijke Ordening en de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten normerend bij het vastleggen en beschikbaar stellen van bestemmingsplannen.

De SVBP geeft normen voor de opbouw van de planregels en voor de digitale verbeelding van het bestemmingsplan. Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de normen van de SVBP2012.

Het juridisch bindend gedeelte van het bestemmingsplan bestaat uit planregels en bijbehorende verbeelding waarop de bestemmingen zijn aangegeven. Deze verbeelding kan zowel digitaal als analoog worden verbeeld. De verbeelding en de planregels dienen in samenhang te worden bekeken.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

1. Inleidende regels (begrippen en wijze van meten);
2. Bestemmingsregels;
3. Algemene regels (o.a. algemene afwijkingsregels);
4. Overgangs- en slotregels.

5.2.1 Inleidende regels

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied en bevatten:

- Begrippen (artikel 1)
In dit artikel zijn definities van de in de regels gebruikte begrippen opgenomen. Hiermee is een eenduidige interpretatie van deze begrippen vastgelegd.
- Wijze van meten (artikel 2)
Dit artikel geeft onder meer bepalingen waar mag worden gebouwd en hoe voorkomende eisen betreffende de maatvoering begrepen moeten worden.

5.2.2 Bestemmingsregels

Hoofdstuk 2 van de regels bevat de juridische vertaling van de bestemmingen die in het plangebied voorkomt. De regels zijn onderverdeeld in o.a.:

- Bestemmingsomschrijving: omschrijving van de activiteiten die zijn toegestaan;
- Bouwregels: eisen waaraan de bebouwing moet voldoen (bebouwingshoogte, bebouwingspercentage, etc.);
- Nadere eisen: bevoegdheid van Burgemeester en Wethouders om nadere eisen te stellen.
- Specifieke gebruiksregels: opsommingen van afwijkingen die in strijd zijn met de bestemmingsomschrijving.

5.2.3 Algemene regels

Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied. Dit hoofdstuk is opgebouwd uit:

- **Anti-dubbeltelregel (Artikel 16)**
Deze regel is opgenomen om een ongewenste verdichting van de bebouwing te voorkomen. Deze verdichting kan zich met name voordoen, indien een perceel of een gedeelte daarvan, meer dan één keer betrokken wordt bij de berekening van een maximaal bebouwingspercentage.
- **Algemene bouwregels (Artikel 17)**
In dit artikel zijn regels opgenomen hoe om te gaan met afwijkende maatvoering bij bestaande bouwwerken. Daarnaast is in dit artikel de uitsluiting van de aanvullende werking van de Bouwverordening geregeld.
- **Algemene gebruiksregels (Artikel 18)**
In dit artikel worden de algemene gebruiksregels beschreven. Deze gaat uit van de gedachte dat het gebruik uitsluitend mag plaatsvinden in overeenstemming met de bestemming. Dit brengt met zich mee dat de bestemmingsomschrijving van de te onderscheiden bestemming helder en duidelijk moet zijn.
- **Algemene aanduidingsregels (Artikel 19)**
In dit artikel zijn de bepalingen in verband met de ligging van het plangebied binnen de gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone- dijk' opgenomen.
- **Algemene afwijkingsregels (Artikel 20)**
In dit artikel worden de algemene afwijkingsregels beschreven. Deze regels maken het mogelijk om op ondergeschikte punten van de regels in het bestemmingsplan af te wijken.
- **Overige regels (Artikel 21)**
In dit artikel is de voorrangregel opgenomen dat op gronden waar naast een enkelbestemming ook een dubbelbestemming aanwezig is, primair hetgeen bepaald in de dubbelbestemming geldt.

5.2.4 Overgangs- en slotregels

In hoofdstuk 4 van de regels staan de overgangs- en slotregels. In de overgangsregels is aangegeven wat de juridische consequenties zijn van bestaande situaties die in strijd zijn met dit bestemmingsplan.

5.3 Verantwoording van de regels

Kenmerk van de Nederlandse ruimtelijke ordeningsregelgeving is dat er uitgegaan wordt van toelatingsplanologie. Een bestemmingsplan geeft aan welke functies waar zijn toegestaan en welke bebouwing mag worden opgericht. Bij het opstellen van dit bestemmingsplan zijn keuzes gemaakt over welke functies waar worden mogelijk gemaakt en is gekeken welke bebouwing stedenbouwkundig toegestaan kan worden. De bestaande situatie is hierbij het uitgangspunt.

Het is noodzakelijk dat het bestemmingsplan een compleet inzicht biedt in de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen het betreffende plangebied. Het bestemmingsplan is het juridische toetsingskader dat bindend is voor de burger en overheid en geeft aan wat de gewenste planologische situatie voor het plangebied is.

In dit bestemmingsplan is het nieuwe tracé van de geleiding middels de dubbelbestemming vastgelegd. In de geldende bestemmingsplannen zijn reeds een dubbelbestemming 'Leiding – Gas' opgenomen. Deze dubbelbestemmingen zijn echter niet geheel op de juiste plek gelegen. In dit bestemmingsplan is de exacte ligging van het tracé opgenomen en is de voormalige dubbelbestemming gedeeltelijk weg bestemd. Het weg bestemmen van de dubbelbestemming is alleen mogelijk als de overige planologische kaders voor de desbetreffende gronden worden opgenomen. Daarom zijn ter plaatse ook de enkel- en dubbelbestemmingen overgenomen. Binnen het bestemmingsplan 'Buitengebied 2008' is ter plaatse van de gasleiding gedeeltelijk

geen dubbelbestemming aanwezig. Daarom kan op de desbetreffende gronden uitsluitend worden volstaan met het opnemen van de dubbelbestemming 'Leiding – Gas'.

Binnen het plangebied komen de volgende bestemmingen voor:

- Agrarisch – Rivierverruiming (Artikel 3);
- Agrarisch – Uiterwaarden (Artikel 4);
- Agrarisch met waarden – Landschap (Artikel 5);
- Natuur (Artikel 6);
- Water (Artikel 7);
- Waterkering (Artikel 8);
- Leiding – Gas (Artikel 9);
- Waarde – Archeologie hoog (Artikel 10);
- Waarde – Archeologie laag (Artikel 11);
- Waarde – Archeologie middelhoog (Artikel 12);
- Waarde – EHS (Artikel 13);
- Waterstaat – Kade (Artikel 14);
- Waterstaat – Waterstaatkundige functie (Artikel 15).

De planologische kaders zijn gelijk aan die van het geldende bestemmingsplan 'Dijkverlegging Voorsterklei'. Uitsluitend zijn er bestemmingen, aanduidingen en bepalingen achterwege gelaten indien deze niet binnen het plangebied voorkomen.

HOOFDSTUK 6 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Hoofregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk bestemmingsplan. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een bestemmingsplan geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

De gemeentelijke kosten zijn beperkt tot de ambtelijke kosten, welke worden verhaald middels de gemeentelijke legesverordening. Eventuele planschade komt voor rekening van de Gasunie. Hiertoe is een planschadeovereenkomst gesloten tussen de Gasunie en de gemeente Brummen. Hiermee is het kostenverhaal anderszins verzekerd en is op grond van artikel 6.12 Wro geen exploitatieplan nodig.

HOOFDSTUK 7 INSpraak EN VOOROVERLEG

7.1 Vooroverleg

7.2.1 Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Geoordeeld wordt dat dit bestemmingsplan geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

7.2.2 Provincie Gelderland

Gedeputeerde Staten van Gelderland hebben middels een brief aangegeven dat over de plannen die puur van lokaal belang zijn en plannen die wel van provinciaal belang zijn, maar geen provinciale verantwoordelijkheid zijn, geen vooroverleg gevoerd hoeft te worden. Met de voorgenomen ontwikkeling is, gezien de aard van het voornemen, geen provinciaal belang gemoeid en is vooroverleg niet noodzakelijk.

7.2.3 Waterschap Vallei en Veluwe

Het waterschap Vallei en Veluwe is initiatiefnemer van het project Ruimte voor de Rivierproject Dijkverlegging Cortenoever - Voorsterklei. Het verleggen van de gasleiding is één van de voorwaarden om het project uit te kunnen voeren. Gezien het feit dat er al een planologische procedure voor de aanleg van het tracé is doorlopen en dit bestemmingsplan uitsluitend voorziet in het vastleggen van het tracé middels een dubbelbestemming, is het uitvoeren van een watertoets of het voeren van een vooroverleg met het waterschap niet noodzakelijk.

7.2 Inspraak

Conform de gemeentelijke inspraakverordening kan het bestuursorgaan zelf besluiten of inspraak wordt verleend bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid.

In voorliggend geval wordt, gelet op de aard van dit bestemmingsplan, geen voorontwerp bestemmingsplan ter visie gelegd.

BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING

