

AdviesNota



Gemeente Brummen

AAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS		OPENBAAR
		Datum : 26-4-2015
Afdeling	: Beleid en Bedrijfsvoering	Casnr. : BWZ15.0177
Adviseur	: A. Schulp ASc/5 75	Doc.nr. : BW15.0288
Medeadviseur(s)	: G. Assies, M. Finkers, M. Pietersz, M. Romeijn	
Portefeuillehouder(s)	: L. Tuiten	
Portefeuille(s)	: Recreatie en Toerisme	
Burgerparticipatie	: Coproduceren	
Onderwerp	: Stichting Promotie Eerbeek-Brummen	
VOORSTEL/ADVIES		
Besluiten om:		
<ol style="list-style-type: none">1. Uw waardering uit te spreken voor de inzet van de initiatiefnemers voor de Stichting Promotie Eerbeek Brummen (SPEB) in oprichting en de plannen samen met hen verder uit te werken (o.a. in statuten);2. Voor 2015 een bijdrage van maximaal € 50.000,-- beschikbaar stellen aan de SPEB (zodra een formele entiteit) bestemd voor de organisatie van het lokaal gastheerschap;3. Direct na de formalisering van de SPEB een bijdrage beschikbaar te stellen van maximaal € 15.000,-- voor de dekking van de eerste kosten van voorbereidingen en de organisatie van het lokaal gastheerschap. En de werkelijke bijdrage in mindering te brengen op de te verstrekken bijdrage als bedoeld onder voorstel 2;4. De raad voor te stellen bij de begrotingsbehandeling in oktober 2015 een uitspraak te doen over de omvang van een bijdrage voor de organisatie van het lokaal gastheerschap door de SPEB voor 2016;5. Het besluit ter kennisneming te sturen naar de raad.		
COLLEGE BESLUIT		
Datum	Besluit	Vervolgprocedure
30/06/2015	Conform advies drs. E.V. Schmitz secretaris	Raad: t.k.n. OR:

Inleiding

In het bestuursprogramma 'Schakelen naar de toekomst' wordt al gesproken over de voorbereiding van een recreatiestichting. Inmiddels is het zo ver. Een groep enthousiaste recreatie- en horecaondernemers heeft de handschoen opgepakt.

De Stichting Promotie Eerbeek Brummen!
(hierna te noemen: SPEB)

Initiatiefnemers:

Jan Dragt (Vroolijke Frans), Henk Achterkamp (Theeschenkerij De Hommel), Jerry Meijer (Landal Greenparks), Martijn en Wouter Westdijk (pannenkoekbakkerij De Reuvershoeve), Paul Jolink (Banketbakker Brummen), Christo ten Veen (Bakker Brummen en Eerbeek).

Een stichting in oprichting. Want de succesfactor voor de SPEB is afhankelijk van de reactie van de eigen achterban van horeca- en recreatieondernemers en de financiële steun van de gemeente. In bijgevoegde concepten van een voorstel en een activiteitenplanning zetten de initiatiefnemers hun ideeën uiteen.

De voorbereidingen zijn al enige tijd gaande. Met de gemeente als aanjager. De initiatiefnemers en steeds meer ondernemers zetten zich in om van de SPEB een succes te maken. Er is bij hen een duidelijke behoefte aan bevestiging van het commitment van de gemeente door ook daadwerkelijk financieel bij te gaan dragen.

Argumenten

1.1 Een stichting van, voor en door de sector

Sinds het faillissement van het Veluws Bureau voor Toerisme (VBT) wordt er niet meer gewerkt aan bovenlokale promotie en wordt de verzorging van het lokaal gastheerschap niet meer gesubsidieerd. VisitVeluwe verzorgt als opvolger van het VBT alleen de bovenlokale promotie. Het lokaal gastheerschap wordt sinds het faillissement van het VBT in augustus 2014 op eigen kosten door de Veluwespecialist in Eerbeek en de Wereldwinkel in Brummen verzorgd.

De SPEB verwoordt in haar concept voorstel (bijlage 1: 15.004976) de volgende visie en doelstellingen.

Visie:

“ Door lokaal gastheerschap verbindt de Stichting Promotie Eerbeek Brummen de toerist/de gast en de inwoner aan (de kwaliteiten van) het gebied en aan de lokale ondernemingen ”

Doelstellingen:

- Meer dag- en verblijfsrecreanten en inwoners die geld uitgeven, wat goed is voor de sector en daarmee voor de lokale samenleving als geheel. Denk aan indirecte effecten, zoals meer werkgelegenheid;
- Daarbij in het bijzonder aandacht voor de onderscheidende kernwaarden van de gemeente Brummen: Veluwe, Veluwezoom, Natuur, Papier, Landgoederen, De Dorpen, Cultuurhistorie en de IJssel;
- Zoveel mogelijk ondernemers en organisatoren aan de stichting binden. De kracht van de stichting zit hem namelijk in de gezamenlijkheid, het samen optrekken en nastreven van dezelfde doelen, ieder op basis van zijn eigen mogelijkheden;
- Dat betekent dat iedereen die verbonden is aan de stichting ervan doordrongen is dat je alleen met samenwerking een stap vooruit kunt maken. Centraal moet daarbij staan dat iedereen “er iets mee te winnen heeft”, dat samenwerking nieuwe marktkansen biedt en dat dit dus de eigen bedrijfsvoering ten goede komt.

Invulling geven aan lokaal gastheerschap door:

- Lokale initiatieven met promotie en marketing ondersteunen (niet organiseren);
- Op verschillende manieren en via verschillende informatiedragers (ook VisitVeluwe) informeren en aangeven wat de gemeente Brummen structureel aan activiteiten te bieden heeft;
- Een eigen activiteiten- en investeringsprogramma ontwikkelen en hier uitvoering aan geven;
- Nieuwe initiatieven ondersteunen, in combinatie met startersbijdrage gemeente of provincie;
- De gemeente te adviseren over recreatieve en toeristische zaken;
- Donateurs onder recreatie- en horecaondernemers, en mogelijk andere ondernemers, verwerven en de onderlinge samenwerking verbeteren en versterken;
- Meerdere fysieke informatiepunten inrichten, bij voorkeur bij horeca- of recreatieondernemers;
- Zorgen voor een goede digitale en analoge ontsluiting.

Bij de voorbereiding van het voorstel hebben de initiatiefnemers voor de SPEB hun achterban om een reactie gevraagd. Op 22 april jl. hebben zij hun ideeën met een grote groep horeca- en recreatieondernemers besproken. Ook de ondernemersverenigingen van Eerbeek en Brummen waren vertegenwoordigd. Er werd positief tot zeer positief gereageerd. Inmiddels hebben al meer dan 30 ondernemers uit de gehele gemeente zich bij de SPEB gemeld voor een promotiepakket dat in samenwerking met VVV Brummen Eerbeek is ontwikkeld.

1.2 recreatie en toerisme behoort tot hoofdscenario I 'Focus' in de perspectiefnota 2016-2019

Op 18 juni jl. heeft de gemeenteraad een besluit genomen over de perspectiefnota 2016-2019 Wij werken voor Brummen. De gemeenteraad heeft gekozen voor het zogeheten hoofdscenario 1 'Focus', waartoe zij ook recreatie en toerisme rekent. Dat betekent een proactieve houding van de gemeente waar het gaat om de inzet van middelen en menskracht. In welke mate en op welke wijze wordt verder uitgewerkt in de meerjarenbegroting en komt aan de orde in de vergadering van de raad van oktober 2015.

1.3 de gemeente heeft de regie over het proces tot oprichting, de SPEB neemt nu het stokje over.

De gemeente helpt de ondernemers om de SPEB voor te bereiden. Vervolgens gaat de SPEB zelfstandig functioneren. De gemeente gaat geen onderdeel uitmaken van de SPEB, maar neemt deel als adviseur en verbindende schakel naar de gemeentelijke organisatie en het gemeentebestuur. Er wordt een proefperiode afgesproken voor 2015, 2016 en 2017. Tussentijds en na afloop van deze periode wordt het functioneren van de SPEB geëvalueerd.

1.4 Mogelijke uitbreiding doelstellingen richting promotie Brummen als aantrekkelijke woon- en werkgemeente

Met de inzet van de SPEB wordt de aantrekkelijkheid van de gemeente Brummen om te recreëren vast en zeker vergroot. Mogelijk kan de SPEB op de langere termijn ook een bijdrage leveren aan het vergroten van de aantrekkelijkheid van Brummen als gemeente om te wonen en werken. Daarmee wordt ook uitvoering gegeven aan een andere belangrijke ambitie uit het bestuursprogramma. Het voordeel om te spreken over een Stichting Promotie Eerbeek Brummen i.p.v. een recreatiestichting is dat er naast horeca- en recreatie ondernemers ook plaats is voor andere ondernemersgroepen en instellingen zoals onze middenstanders, kunstenaars, industriële organisaties, agrarische bedrijven, natuurorganisaties, verenigingen, etc.

2.1 Bijdrage 2015 duidelijk en hard nodig

De voorbereidingen zijn in volle gang! (zie ook bijlagen). Wat gaat de SPEB in 2015 doen? En welke kosten worden daarvoor gemaakt?

Activiteiten 2015

	Wat	Kosten
1	Stichting als entiteit formaliseren	€ 2.000
2	Bijdrage VVV Brummen-Eerbeek <ul style="list-style-type: none">- Website met nationaal bereik (al operationeel)- Een coördinator (oliamannetje) met operationele ondersteuning vanuit de SPEB- De invoer van de landelijke database met lokale content (VisitVeluwe)- Ondersteuning en ontwikkeling van projecten en producten- Twee fysieke VVV/Promotie punten (Eerbeek/Brummen)- Meerdere folderpunten (bij alle ondernemers d.m.v. eenduidige folderdisplay)- Adverteren in de Regiobode (12 keer per jaar, waarbij advertenties van de deelnemers en de VVV agenda tenminste paginagroot worden gepubliceerd)	€ 10.750
3	Hardcopy, promotiemiddelen (ontwikkelen en inrichten infowanden)	€ 6.000
4	Ontwikkelen folders, kaarten, etc	€ 3.000
5	Ondersteunen activiteiten en evenementen	€ 15.000
6	Personele ondersteuning (o.a. secretariaat en administratie)	€ 10.000
7	Administratiekosten (jaarverslag, verantwoording)	€ 2.000
	Totaal	€ 48.750
	Bijdrage gemeente	€ 42.750
	Bijdrage deelnemers Stichting (lage instap bij start)	€ 6.000

Operationele ondersteuning:

Er zijn handen aan het bed nodig om de stichtingsdoelen te realiseren. Cruciaal daarbij is de inzet van een coördinator, die wordt geduid als het 'oliamannetje'. Iemand die ondernemers met elkaar verbindt, de promotie verzorgt en de uitvoering van het activiteiten- en investeringsprogramma coördineert. Voor de proefjaren 2015 en 2016 wordt daarvoor de VVV Eerbeek Brummen ingezet. Daarnaast wordt ingezet op een parttime personele inzet voor o.a. secretariaat en administratie.

Ondersteuning activiteiten en evenementen:

Het gaat hier om ondersteuning zonder de organisatie van initiatieven/evenementen over te nemen. Het streven is dat op termijn de initiatiefnemers/organisatoren meer financieel bijdragen aan deze ondersteuning door de SPEB.

3.1 De voorbereiding van het lokaal gastheerschap is in volle gang

De initiatiefnemers en de gemeente werken samen aan de voorbereiding van de SPEB. Zoals u onder argument 1.3 heeft kunnen lezen nemen de initiatiefnemers langzamerhand het stokje helemaal over. De

komende tijd wordt er verder gewerkt aan de statuten voor de SPEB. Pas nadat de SPEB een formele entiteit is geworden, kan een bijdrage beschikbaar worden gesteld.

Er worden al voorbereidingen getroffen. Het toeristenseizoen is in volle gang. Er zijn advertenties geplaatst in de Regiobode. Veel ondernemers maken gebruik van een promotiepakket. De VVV site Eerbeek Brummen is al operationeel. En de lokale promotie en ondersteuning van activiteiten wordt voorbereid. Er worden dus nu al kosten gemaakt. Het is van essentieel belang 'in goed vertrouwen' met elkaar om te gaan en als gemeente te voorzien in een dekking van deze eerste kosten.

Daarom wordt voorgesteld om direct na de formalisering van de SPEB een bijdrage van maximaal € 15.000,-- beschikbaar te stellen om deze eerste kosten te dekken. Deze kosten worden dan in mindering gebracht op de bijdrage van maximaal € 50.000 die uiteindelijk voor 2015 beschikbaar wordt gesteld.

4.1 Bijdrage 2016 vraagt eerst om raadsbesluit

Zoals blijkt uit de financiële toelichting (zie hieronder) biedt de bestemmingsreserve Toerisme en recreatie in principe voldoende ruimte. U en de gemeenteraad zullen een afweging moeten maken welke bijdrage beschikbaar moeten worden gesteld voor 2016.

De bestemmingsreserve is in principe bedoeld voor een tweetal type investeringen:

1. Investeringen in de structuur (geen taak van de SPEB) . Zoals bijvoorbeeld de veeromgeving, een voetgangers- en fietsbrug over de N348, fietspaden, bewegwijzering, parkeerplaatsen, etc);
2. Investeringen in bovenlokale promotie en marketing. En de organisatie van het lokaal gastheerschap (deze laatste is wel de taak van de SPEB).

In samenwerking met de SPEB wordt een voorstel voor de besteding van de bestemmingsreserve voorbereid. Daarbij wordt een definitief activiteiten- en investeringsprogramma van de SPEB voor 2016 betrokken. Uiteindelijk is het een gemeentelijke afweging op welke wijze de bestemmingsreserve wordt benut. Daarover moeten u en de gemeenteraad een standpunt innemen.

Kanttekeningen

- Er is sprake van een proefperiode voor 2015, 2016 en 2017. De SPEB en de gemeente gaan samen een experiment aan. Een garantie voor succes is er niet. Maar de voortekenen zijn goed. Al meer dan 30 ondernemers uit de hele gemeente hebben zich gemeld bij de stichting in oprichting. Een eerste en tussentijdse evaluatie wordt begin 2016 uitgevoerd. Deze is bedoeld om te bepalen of er verbeteringen zijn aan te brengen. Een tweede evaluatie wordt begin 2017 uitgevoerd. Een derde evaluatie volgt begin 2018. Centraal daarbij staat de vraag of naar de opvatting van de SPEB en de gemeente de stichtingsdoelen in voldoende mate zijn gerealiseerd. Een formeel moment van heroverweging voor zowel de SPEB als de gemeente;
- Voorstel 3: Met het voorzien in een dekking voor de eerste rekeningen neemt u een risico. Wanneer de SPEB geen succes wordt, komt dit geld niet terug. Maar, dat geldt in principe ook voor de in een later stadium te verstrekken bijdragen. Het is een gezamenlijk experiment van de sector en de gemeente om de sector te versterken en meer kansen te bieden. Het doel heiligt hier de middelen;
- De initiatiefnemers moeten zich realiseren dat de omvang van de bijdrage voor 2016 nog onzeker is.

Communicatie

De initiatiefnemers voor de SPEB worden geïnformeerd over uw besluit.

Financiële toelichting

Vanaf 2012 is een verhoging van het tarief voor toeristenbelasting doorgevoerd. Van deze verhoging komt 50% ten gunste van de bestemmingsreserve Toerisme en Recreatie. Zie tekstpassage in de Programmabegroting, paragraaf A, lokale heffingen. Deze reserve wordt vervolgens ingezet voor de bekostiging van de kosten van al bestaande en nieuwe recreatieve voorzieningen.

Per 1 januari 2015 bedraagt het saldo van deze reserve € 135.038. Er wordt een jaarlijkse toevoeging aan deze reserve verwacht van ca. € 168.000. Dit is een prognose op basis van de te verwachten inkomsten met toeristenbelasting.

Doorkijk bijdrage 2015

Voor 2015 zal een bijdrage worden gevraagd van maximaal € 50.000 voor de organisatie van het lokaal gastheerschap. Op dit moment gaan de initiatiefnemers uit van een gemeentelijke bijdrage van € 42.750.

Hiervoor is voldoende ruimte binnen de bestemmingsreserve Toerisme en Recreatie beschikbaar. Voor een deel gaat het hier om activiteiten die eerder door het Veluws Bureau voor Toerisme (VBT) werden gedaan. Zoals hierboven aangegeven verzorgt de opvolger van het VBT, VisitVeluwe, alleen de bovenlokale promotie. En niet het lokaal gastheerschap. Dat gaat de SPEB doen. De bijdrage aan VisitVeluwe valt dan ook ca. € 15.000 lager uit dan de bijdrage vorig jaar aan het VBT. Het gaat voor 2015 dus feitelijk om een additioneel bedrag van € 27.750 (€ 42.750 - € 15.000).

Doorkijk bijdragen 2016

Voor 2016 geeft de SPEB in het concept voorstel aan dat de te vragen gemeentelijke bijdrage kan oplopen tot € 166.500 (conform het laatste cijfermateriaal in de concept activiteitenplanning: bijlage 2: 15.004975). Deze begroting en planning moet nog verder worden uitgewerkt. Zoals aangegeven zal in samenwerking met de SPEB een voorstel voor de besteding van de bestemmingsreserve in 2016 worden voorbereid. Op dit moment kunt u hierover dus nog geen standpunt innemen of de raad een voorstel doen. Dat kunt u doen bij de voorbereiding van de meerjarenbegroting.

Het is wel duidelijk dat met een eventuele toekenning van een bijdrage voor 2016 van een dergelijke omvang (€ 166.500) aanspraak wordt gemaakt op nagenoeg de volledige jaarlijkse aanvulling van de bestemmingsreserve met € 168.000 (prognose). Er blijft daarmee niet veel geld over om te investeren in de structuur. Zoals bijvoorbeeld de veeromgeving, een voetgangers- en fietsbrug over de N348, fietspaden, bewegwijzering, parkeerplaatsen, etc). Deze constatering zal in het overleg met de SPEB aan de orde komen.

Uitvoering

- Op dit moment staat nog niet vast in welke vorm de financiële bijdragen het beste kunnen worden verstrekt. Denkbaar zijn projectsubsidies. Maar, ook een inkooprelatie kan op (delen van) de activiteiten van de SPEB van toepassing zijn. Dit wordt nog nader onderzocht. De toekenning van bijdragen zal onder (prestatie)voorwaarden worden gedaan en de SPEB zal verantwoording afleggen over gedane investeringen;
- Op korte termijn start de voorbereiding van het gemeentelijke evenementenbeleid. De SPEB wordt als belangrijke adviseur bij de voorbereiding van dit beleid betrokken;
- De statuten voor de SPEB worden voorbereid. Naar verwachting kan de stichting binnen 2 maanden een feit zijn;
- Het bestaande platform Recreatie en Toerisme is al lang niet meer actief en geeft met de komst van de SPEB en stokje definitief door. De deelnemers aan dit Platform zijn hiervan op de hoogte en staan hier achter.

Bijlage(n) ter informatie

1. Concept voorstel Stichting Promotie Eerbeek Brummen van 9 mei 2015 (15.004976);
2. Concept activiteitenplan Stichting Promotie Eerbeek Brummen van 8 juni 2015 (15.004975).