

# AdviesNota



Gemeente Brummen

AAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS		OPENBAAR
		Datum : 19-7-2015
Afdeling	: Beleid en Bedrijfsvoering	Casnr. : BWZ15.0316
Adviseur	: O.G. Sprikkelman LSp/2 53	Doc.nr. : BW15.0552
Medeadviseur(s)	: P.B. Zwiers	
Portefeuillehouder(s)	: E.M. van Ooijen , L. Tuiten	
Portefeuille(s)	: Centrumplan Eerbeek	
Burgerparticipatie	: Coproduceren	
Onderwerp	: Oprichten bouwteam tbv realisatie herinrichting Stuijvenburchstraat en omgeving	
VOORSTEL/ADVIES		
Besluiten om:		
1. de realisatie van de herinrichting van de openbare ruimte Stuijvenburchstraat en omgeving per medio september te starten.		
2. af te wijken van het gemeentelijk aanbestedingsbeleid ten behoeve van het oprichten van een bouwteam en het gunnen van opdrachten ten behoeve van de realisatie van de herinrichting van de Stuijvenburchstraat en omgeving.		
COLLEGEBSLUIT		
Datum	Besluit	Vervolgprocedure
21/07/2015	Conform advies	Raad: t.k.n.
	E. Hanzens Loco-secretaris	OR:

## Inleiding

Uw college koerst al geruime tijd op start realisatie herinrichting van de Stuijvenburchstraat in september. Op 30 juni 2015 heeft u kennis genomen van het ontwerp voor de herinrichting van de Stuijvenburchstraat en omgeving en besloten hiervoor de noodzakelijke procedures te starten. Om realisatie dit jaar mogelijk te maken is een kort, efficiënt en slagvaardig proces en team noodzakelijk. Het instellen van een bouwteam is een methode dit te realiseren.

In Nederland is het een beproefde methode, echter binnen de gemeente Brummen is deze methode tot op heden niet toegepast.

Roosdom Tjhuis heeft haar goedkeuring in de stuurgroep verbonden aan zekerheden op het gebied van opstal ontwikkeling in het centrum of elders in Eerbeek. Met Roosdom Tjhuis zijn gesprekken gevoerd over een integrale totaaloplossing voor heel Eerbeek, met mogelijk nieuwe of aanvullende overeenkomsten. Op bestuurlijk niveau blijven we in gesprek om te komen tot een totaal oplossing.

De voorbereidingen om met de uitvoering van de openbare ruimte in september te starten zijn in volle gang. Uw college wordt gevraagd in te stemmen met een daadwerkelijke start van de realisatie van de herinrichting van de openbare ruimte in september 2015.

## Argumenten

### 1.1 Uitvoering van de openbare ruimte is in het belang van Eerbeek

De daadwerkelijke realisatie van de herinrichting van de openbare ruimte is in het belang van Eerbeek. Al jaren lang wordt er gesproken, overlegd en plannen gemaakt voor de herinrichting van de openbare ruimte. Tot op

heden is het nog niet tot uitvoering gekomen, terwijl de openbare ruimte hier wel om vraagt. De afgelopen jaren heeft de ondernemersvereniging het initiatief genomen de bestrating te reinigen ten behoeve van de toonbaarheid van het centrum. Een goed bereikbaar en aantrekkelijk winkelgebied draagt bij aan het ruimtelijk en economisch belang van Eerbeek en haar ondernemers. Daarnaast draagt dit bij aan het maatschappelijk belang en de leefbaarheid van het dorp. Vanuit dit publieke belang is verder uitstel niet langer acceptabel.

### *1.2 Uitvoering vanaf september is de meest geschikte periode*

Realisatie eind dit jaar is de meest geschikte periode voor uitvoering van het werk. Vanuit de werkgroep zijn een aantal momenten in het jaar benoemd wanneer zij extra geschaad worden door de uitvoering door het mislopen van inkomsten. Dit gaat met name om de vakantieperiodes. Start van de werkzaamheden in september biedt de mogelijkheid van een periode van drie maanden voor de realisatie van het project. Op andere momenten in het jaar wordt dit beïnvloed door mogelijke weersomstandigheden waarbij uitvoer niet mogelijk is of vakantieperiodes.

### *1.3 Ook RoosdomTijhuis onderkent het belang van een snelle aanpak van de openbare ruimte Stuijvenburchstraat*

Uit de gesprekken in de stuurgroep centrumplan Eerbeek en de brief van Roosdom Tijhuis blijkt het gezamenlijke standpunt om de openbare ruimte op korte termijn te vernieuwen. In de brief van Roosdom Tijhuis wordt onder voorwaarden de mogelijkheid geboden om vooruitlopend op een totaaloplossing met de herinrichting van de openbare ruimte te starten.

Het gesprek om tot een totaaloplossing te komen wordt op korte termijn voortgezet. Aan Roosdom Tijhuis wordt nogmaals gevraagd de mogelijke inverdieneffecten inzichtelijk te maken.

### *2.1 Een bouwteam is een effectief samenwerkingsverband*

Een bouwteam is een projectgebonden samenwerkingsverband tussen een opdrachtgever en verschillende deskundigen die, in gecoördineerd verband, samenwerken aan een project.

De keuze voor de realisatie van een project door middel van een bouwteam ligt voor de hand:

- Als specifieke kennis van uitvoerende partijen onontbeerlijk is tijdens het proces, bijvoorbeeld vanwege logistieke of technische complicaties of vanwege een beperkte doorlooptijd;
- Wanneer een opdrachtgever grote invloed wil uitoefenen op het proces, dan wel invloed op het proces noodzakelijk is.

Bijna alle hierboven genoemde aspecten zijn van toepassing op het project herinrichting Stuijvenburchstraat en omgeving.

De kennis van de aannemer is noodzakelijk voor het logistiek goed verlopen van het proces binnen de afgesproken tijd. De aannemer kan ons adviseren over de werkwijze van uitvoering om het uitvoeringsproces zo beperkt mogelijk te houden.

Daarnaast willen we invloed uitoefenen op het proces. De realisatieplanning is bijzonder strak, er is geen ruimte voor termijnoverschrijdingen. Daarnaast willen we invloed houden op het proces dat ondanks de strakke planning de kwaliteit binnen het project wordt behouden. Ook willen we invloed houden op de wijze van uitvoering. Het werk vindt plaats midden in het centrum van Eerbeek, dit heeft niet alleen gevolgen voor de doorstroming van het verkeer door Eerbeek, maar ook voor de bereikbaarheid van de winkels. De ondernemers in het centrum en de klanten gaan hinder ondervinden van de werkzaamheden, maar dat willen we uiteraard zo veel als mogelijk beperken. Dit geldt zowel voor de bereikbaarheid van de winkel voor de klanten, maar ook voor de ondernemers betreffende de bevoorrading van de winkels.

### *2.2 Een bouwteam draagt bij aan de kwaliteit van het project*

Het bouwteam staat erom bekend dat het proces aan de voorzijde duurder uitvalt dan bij een aanbesteding waarbij geoffreerd wordt op basis van een bestek. Bij het werken in een bouwteam worden vooraf eenheidsprijzen afgesproken voor het uit te voeren werk, er wordt een budget afgesproken. Uiteraard is hier sprake van marktconforme afspraken.

Bij het bouwteam zit het voordeel met name in het eind van het proces, er kan namelijk geen sprake zijn van meerwerk. Met uitzondering van meerwerk naar aanleiding van onvoorziene omstandigheden. Wanneer een werk op basis van een bestek op de markt wordt gebracht is er bijna altijd sprake van meerwerk. Dit is het gevolg van het door verschillende partijen vertalen van een ontwerp naar bestek en uitvoeringstekening en vervolgens de uitvoering van het werk. Bij een bouwteam wordt dit in gezamenlijkheid gedaan, dus er is geen informatieverlies door overdracht van werkzaamheden. Hierdoor blijft de kwaliteit van het werk gegarandeerd.

### *2.3 Een breed samengesteld bouwteam is gewenst*

Bij de samenstelling van het bouwteam kunnen alle gewenste disciplines worden uitgenodigd. Het is niet noodzakelijk dat gedurende het gehele proces alle disciplines aan tafel zitten. Wanneer nodig kunnen partijen aanschuiven en kan informatie uitgewisseld worden en planning op elkaar afgestemd worden. We hebben het hier dan over realisatiewerkzaamheden, levering van materialen, afstemming van werkzaamheden etc. Het advies is een zo breed mogelijk team in te richten.

De ondernemers in het centrum zijn een belangrijke factor in dit proces. Om de wensen van de ondernemers betreffende de bereikbaarheid van de winkels, de bevoorrading en de voortgang van het werk af te stemmen vormen zij een onderdeel van het bouwteam. Vanuit de ondernemersvereniging zijn drie personen afgevaardigd. Zij vormen tevens het aanspreekpunt voor de ondernemers tijdens de uitvoering. Vragen of aandachtspunten ten aanzien van de uitvoering worden via hen onder de aandacht van de aannemer of gemeente gebracht.

#### *2.4 Bij een aanbesteding is geen aanbestedingsvoordeel te verwachten*

Bij de samenstelling van het bouwteam wordt het gemeentelijk aanbestedingsbeleid niet gevolgd. Ten behoeve van de planning worden de opdrachten een op een verstrekt. Uiteraard vindt dit marktconform plaats. Bij een aanbesteding is geen aanbestedingsvoordeel te verwachten. Het werk betreft alleen de realisatiewerkzaamheden, de materialen worden separaat geleverd. Voor een aannemer is de winst te behalen in de inkoop van materialen. Uurloon is overwegend gelijk onder de aannemers.

### **Kanttelingen**

1. Ten aanzien van de beschikbare ureninzet zijn de afgelopen periode zorgen geuit. Uit beperkte beschikbaarheid kunnen mogelijk risico's voortvloeien, aangezien werkzaamheden in een kort tijdsbestek worden uitgevoerd. Door het instellen van een bouwteam, waarbij werkzaamheden gelijktijdig worden uitgevoerd en plannings op elkaar worden afgestemd, worden deze risico's beperkt.

In samenwerking met het ingenieursbureau worden de werkzaamheden in een gedetailleerde planning gezet. Hierbij wordt duidelijk welke ureninzet er exact wordt verwacht voor de komende maanden.

2. Roosdom Tjhuis stelt dat er mogelijk sprake is van financiële schade. Aan Roosdom Tjhuis is gevraagd deze schade te kwantificeren. Dat is tot op heden nog niet gebeurd en wordt mogelijk door Roosdom Tjhuis ingebracht in de gesprekken om tot een totaaloplossing te komen.

### **Burgerparticipatie**

Voorgesteld wordt een afvaardiging van de ondernemersvereniging te betrekken bij het bouwteam. Op deze wijze kunnen zij in afstemming met de gemeente en de aannemer hun wensen kenbaar maken ten aanzien van onder andere de bereikbaarheid en bevoorrading van de winkels. De afvaardiging van de ondernemersvereniging is tevens het aanspreekpunt voor de overige ondernemers tijdens de uitvoering.

### **Advies adviesorganen**

Het betrekken van de ondernemers tijdens de uitvoering is ook toegepast bij de herinrichting van het Oranje Nassaplein. De Werkgroep Stuijvenburchstraat en de ondernemersvereniging hebben begrepen dat dit goed werkt en hebben aangegeven hieraan mee te werken.

### **Communicatie**

Na positieve besluitvorming wordt het vormen van het bouwteam gestart.

### **Financiële toelichting**

Voor opdrachten definitief gegund worden aan partijen binnen het bouwteam worden eenheidsprijzen afgesproken. Het project wordt gerealiseerd binnen het daarvoor beschikbare budget.

### **Juridische grondslag**

### **Inkoop en aanbesteding**

Voorgesteld wordt het werk uit te voeren door middel van een bouwteam, waarbij we oog hebben voor de lokale economie. Conform het gemeentelijk aanbestedingsbeleid wordt in dit advies beargumenteerd waarom wordt

afgeweken van de reguliere procedure voor het instellen van een bouwteam en de partijen één op één geselecteerd worden.

### **Uitvoering**

Na positieve besluitvorming wordt het proces om te komen tot realisatie voortgezet en wordt het bouwteam ingesteld.

### **Stukken ter vaststelling**

1.

### **Bijlage(n) ter informatie**

1. Plan van Aanpak (kenmerk INT15.1989)

### **Bijlage(n) ter informatie NIET OPENBAAR**

1. Voorstel inrichting bouwteam (kenmerk INT15.1988)

2. Notitie Pels Rijcken d.d. 19 mei 2015 *SOK Centrumplan Eerbeek – advies inzake herinrichting openbare ruimte* (kenmerk 15.006142)

3. Notitie Pels Rijcken d.d. 17 juli 2015 *SOK Centrumplan Eerbeek – aanvullend advies inzake herinrichting openbare ruimte* (kenmerk 15.006143)

4. Brief Roosdom Tjhuis d.d. 15 juli 2015 (kenmerk 15.005840)