

# AdviesNota



Gemeente Brummen

AAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS		OPENBAAR
		Datum : 17-6-2015
Afdeling	: Beleid en Bedrijfsvoering	Casnr. : BWZ15.0269
Adviseur	: B. Terlingen BTe/2 01	Doc.nr. : BW15.0460
Medeadviseur(s)	: Geen	
Portefeuillehouder(s)	: J.B. Paauw	
Portefeuille(s)	: Participatiewet	
Burgerparticipatie	: Niet van toepassing	
Onderwerp	: Regionaal Educatieplan Arbeidsmarktregio Stedendriehoek & Noord Veluwe	
VOORSTEL/ADVIES		
Besluiten om:		
<ol style="list-style-type: none"><li>1. het regionaal educatieplan Arbeidsmarktregio Stedendriehoek &amp; Noord Veluwe vast te stellen;</li><li>2. in te stemmen met het aangaan van de samenwerkingsovereenkomst Educatie 2015;</li><li>3. wethouder Paauw te mandateren om de samenwerkingsovereenkomst Educatie 2015 te ondertekenen namens de gemeente Brummen</li></ol>		
COLLEGEBSLUIT		
Datum	Besluit	Vervolgprocedure
30/06/2015	Conform advies  drs. E.V. Schmitz secretaris	Raad: t.k.n.  OR:

## Inleiding

Taal- en rekenvaardigheden zijn essentieel om deel te kunnen nemen aan de arbeidsmarkt en aan het dagelijks leven. Nederland beschikt over een beroepsbevolking met een hoog gemiddeld niveau van taalvaardigheid. Maar een aanzienlijke groep mensen in Nederland is laaggeletterd: 12% van de mensen tussen 16 en 65 jaar heeft moeite met het lezen, begrijpen en gebruiken van relatief eenvoudige teksten, in digitale vorm of op papier.

Taalvaardigheid wordt beschouwd als één van de kernvaardigheden om succesvol te kunnen participeren in de maatschappij en op de arbeidsmarkt in het bijzonder. Het gaat dan om het begrijpen en analyseren van geschreven teksten, maar ook om op basis van deze informatie adequaat te kunnen handelen. Individuen die over een lager niveau van deze kernvaardigheden beschikken zijn vaker werkloos, hebben een lager inkomen, hebben een slechtere gezondheid en zijn minder politiek en maatschappelijk actief.

In een samenleving die uitgaat van de eigen kracht van burgers en ook hoge verwachtingen heeft van onze inwoners, is het van belang dat burgers ook de kans krijgen aan deze verwachtingen te kunnen voldoen. De overheid, die deze verwachtingen stelt, heeft tegelijkertijd de taak om kansen te bieden aan haar inwoners.

Het voorliggende regionaal educatieplan beschrijft de visie op de rol van volwasseneneducatie in de aanpak van laaggeletterdheid in de arbeidsmarktregio Stedendriehoek + Regio Noord Veluwe. Apeldoorn is aangewezen als contactgemeente voor de arbeidsmarktregio Stedendriehoek + Regio Noord Veluwe.

Aanleiding tot het ontwikkelen van een gezamenlijke visie en beleid is de recente wetswijziging van de Wet educatie beroepsonderwijs (WEB) en daarmee de noodzaak om in de arbeidsmarktregio Stedendriehoek & Noord Veluwe een educatieplan op te stellen.

De wet voorziet in gemeentelijke samenwerking op regionaal niveau. Deze regio's zijn bij ministeriele regeling vastgesteld en sluiten aan bij de arbeidsmarktregio's.

De specifieke uitkering van educatiemiddelen wordt toegekend aan de coördinerende gemeente binnen de regio. Contactgemeenten, ofwel de centrumgemeenten van de arbeidsmarktregio's, krijgen de taak om in overleg met de regiogemeenten een regionaal educatieplan op te stellen. Daarnaast maken ze afspraken met aanbieders van educatie, conform het regionaal educatieplan en coördineren ze de overige werkzaamheden bij de uitvoering van het regionaal educatieplan. Hiermee wordt beoogd dat regievoering plaatsvindt op de besteding van de middelen en voldoende financiële draagkracht bestaat om het benodigde aanbod van educatieopleidingen te creëren.

## Argumenten

### *1.1 De Wet educatie en beroepsonderwijs verplicht tot het opstellen van een regionaal educatieplan voor de arbeidsmarktregio Stedendriehoek en Noord Veluwe*

In de vernieuwde Wet educatie en beroepsonderwijs (WEB) is bepaald dat onder regie van de contact- en centrum gemeente Apeldoorn een regionaal educatieplan moet worden opgesteld en vastgesteld.

De gemeenten binnen de arbeidsmarktregio Stedendriehoek en Noord Veluwe hebben bij het ontwikkelen van dit regionaal educatieplan samengewerkt.

Op basis van dit regionaal educatieplan zal de aanbesteding door de gemeente Apeldoorn, in samenwerking met andere gemeenten, gestart worden.

Een voorstel tot gunning van de aanbesteding(en) zal later in 2015 aan het College worden voorgelegd.

### *1.2 Het regionaal educatieplan sluit aan bij de doelstelling en vereisten binnen de Wet educatie en beroepsonderwijs*

Samenwerkende gemeenten dienen zorg te dragen voor een aanbod van opleidingen educatie, afgestemd op de behoeften van de doelgroepen in de eigen gemeenten. Belangrijk is dat iedereen de opleiding kan volgen die het beste aansluit bij zijn of haar wensen, behoeften en mogelijkheden. De educatiemiddelen kunnen worden ingezet voor opleidingen gericht op het verbeteren van de Nederlandse taal en de rekenvaardigheden, welke bedoeld zijn voor laaggeletterde Nederlanders en niet-inburgeringsplichtigen die hun beheersing van het Nederlands als tweede taal willen vergroten.

### *1.3 Het regionaal educatieplan sluit aan bij de wettelijke bepalingen inzake afbouw verplichte inkoop bij ROC's*

Tot 2015 gold een aanbestedingsplicht van de WEB-middelen bij ROC's. In de regio Stedendriehoek & Noord-Veluwe worden de middelen voor taaltrajecten ingezet bij de ROC's Landstede, Aventus en Deltion. Het gaat dan om formele taaltrajecten, waarmee de doelgroep wordt bediend die baat heeft bij het behalen van een diploma. Vanuit de behoefte om gebruik te maken van de bestedingsvrijheid bij het samenstellen van een passend educatieaanbod, hebben de gemeenten binnen Stedendriehoek en Regio Noord-Veluwe gekozen om gebruik te maken van de wettelijke afbouwregeling.

In 2015 is gekozen om 100% van de educatiemiddelen volledig bij de 3 ROC's (Aventus, Landstede en Deltion) te besteden. Vanaf 2016 zal de verplichte inkoop bij Landstede, Aventus en Deltion worden afgebouwd (50% in 2016, 25% in 2017 en 0% in 2018). Dit betekent overigens niet dat wordt uitgesloten dat vrij te besteden middelen bij de ROC's worden ingezet.

### *1.4 Er is gekozen voor een pragmatische verdeling van het educatiebudget*

Wat betreft de verdeling van de middelen door Apeldoorn over de regio is niets opgenomen in de wet. Het ministerie licht wel toe dat inhoudelijke keuzes leidend moeten zijn voor de inzet van middelen. Daarop is het ministerie verzocht transparant te zijn over de samenstelling van het regionale budget. Dit om de contactgemeente in de gelegenheid te stellen volstrekt helder te kunnen zijn over de rechten en ingezette middelen per gemeente. Op regionaal niveau zijn de gemeenten op ambtelijk niveau overeen gekomen dat voor 2015 een pragmatische opstelling wordt gehanteerd. Dit betekent dat de verdeling van de middelen voor 2015 zal gebeuren naar rato van 2014. Dit betekent voor Brummen in 2015 een "budget" van € 49.963,--.

### *1.5 Er is gekozen voor inzet van 25% van de middelen voor non-formele educatie*

De vernieuwde Wet educatie en beroepsonderwijs maakt het mogelijk om nu ook non-formeel leren te financieren van de educatiemiddelen. In de verschillende gemeenten van onze regio zijn al organisaties/initiatieven bekend waar non-formele educatie geboden wordt. In Brummen kennen wij het Taalmaatjes-project van Stichting Welzijn Brummen en de Bibliotheek Brummen heeft een plan voor een

Taalhuis gelanceerd. Het openstellen van een deel van de educatiemiddelen voor financiering van non-formeel aanbod is wenselijk, omdat daarmee huidige initiatieven kunnen blijven bestaan/kunnen worden uitgebreid of dat er nieuwe initiatieven doorgang kunnen vinden.

### *2.1 De samenwerkingsovereenkomst Educatie 2015 regelt de afspraken inzake rol- en taakverdeling in de regionale samenwerking*

Zoals eerder in dit advies is aangegeven is de Wet educatie en beroepsonderwijs gewijzigd. Uit de wetswijziging volgt dat de gemeenten in de arbeidsmarktregio moeten samenwerken in het organiseren van hun aanbod educatie. In deze nieuwe situatie is Apeldoorn aangewezen als contactgemeente (vergelijkbaar met centrumgemeente) en heeft de verantwoordelijkheid voor de volgende taken:

- In overleg met de regiogemeenten een regionaal programma educatie opstellen;
- Afspraken maken met aanbieders van educatie, conform het regionaal educatieplan;
- Coördineren overige werkzaamheden bij de uitvoering van het regionaal educatieplan;
- Verantwoording afleggen over de inzet van middelen en de kwaliteit van opleidingen educatie;
- Eerste aanspreekpunt voor het Rijk met betrekking bovenstaande taken.

De samenwerking binnen de arbeidsmarktregio Stedenvierkant en Noord Veluwe maakt het mogelijk om op regionaal niveau kennis, ervaring en expertise te delen en levert het maken van gezamenlijke afspraken met aanbieders mogelijk ook kostenvoordelen op. Het vastleggen van afspraken met betrekking tot de rol- en taakverdeling, waarborgt dat de input en voorkeuren van alle betrokken gemeenten wordt geborgd. Op deze manier kan men elkaar ook houden aan de gemaakte afspraken.

### *2.2 De gemeente Brummen is de afspraken rondom ureninzet in het plan van aanpak, onderdeel van de samenwerkingsovereenkomst educatie 2015 nagekomen*

In de samenwerkingsovereenkomst is opgenomen dat gemeenten een bijdrage leveren in uren voor de uitvoering van taken als voorwaarde om onderdeel uit te maken van het regionaal programma educatie. In de voorbereiding op het regionaal educatieplan heeft Brummen ambtelijk deze bijdrage geleverd. Inmiddels zijn ook ambtelijk afspraken gemaakt inzake inzet in het aanbestedingsproces wat in juni 2015 start. Brummen kan deze bijdrage in uren leveren binnen de beschikbare ambtelijke capaciteit.

#### **Financiële toelichting**

Geen financiële consequenties voor Brummen.

Door de wetswijziging in de Wet educatie en beroepsonderwijs ontvangt de gemeente Brummen geen Rijksmiddelen meer. De contactgemeente Apeldoorn ontvangt alle Rijksmiddelen voor de arbeidsmarktregio Stedenvierkant – Noord Veluwe.

#### **Juridische grondslag**

Wet educatie en beroepsonderwijs

#### **Stukken ter vaststelling**

1. Regionaal educatieplan Arbeidsmarktregio Stedendriehoek & Noord Veluwe (INT15.1677)
2. Samenwerkingsovereenkomst Educatie 2015 (INT15.1678)

#### **Bijlage(n) ter informatie**

1. Tekenblad Samenwerkingsovereenkomst Educatie 2015 (INT15.1679)