

Raads Voorstel



Gemeente Brummen

Ons kenmerk : RV15.0075
Programma(s) : Alle
Portefeuille(s) :
Onderwerp : Actualisering mandaat-, machtigings- en volmachtsregister

AAN DE GEMEENTERAAD

Brummen, 25 augustus 2015

Wij stellen voor te besluiten om:

1. Het mandaat-, machtigings- en volmachtsregister vast te stellen voor de eigen bevoegdheden.
2. Het college van burgemeester en wethouders te mandateren voor het nemen van beslissingen op bezwaar in het kader van de wet openbaarheid van bestuur.
3. Het college van burgemeester en wethouders te mandateren voor het nemen van besluiten ten aanzien van proceskostenvergoeding in het kader van een beslissing op bezwaar.
4. Het college van burgemeester en wethouders te mandateren voor het nemen van besluiten ten aanzien van verbeurde dwangsommen.
5. Het college van burgemeester en wethouders te mandateren voor het nemen van besluiten ten aanzien van te vergoeden wettelijke rente.

1.1 actualisatie van het register is noodzakelijk voor bevoegd handelen

Naast de grote wetwijzigingen zoals de Participatiewet die al in het register zijn verwerkt, zijn er ook andere wetten gewijzigd en is de takenverdeling in de organisatie op een aantal plaatsen gewijzigd. Zonder actualisering van het register zijn de medewerkers niet bevoegd deze gewijzigde taken te verrichten. Dit houdt in dat de verschillende bestuursorganen zoals het college, de burgemeester en de raad deze bevoegdheden zelf zullen moeten uitoefenen. Voor effectief functioneren van de organisatie is het daarom belangrijk dat het register actueel is.

1.2 het register wordt overzichtelijker

De vorige algehele actualisering heeft plaatsgevonden naar aanleiding van de organisatieontwikkeling in 2013. Op dat moment was voor een deel van de taken nog niet geheel duidelijk bij wie deze belegd zouden worden. Daarom zijn deze mandaten en machtigingen destijds bij meerdere functies belegd. Nu deze taakverdeling is uitgekristalliseerd zijn de overbodige mandaten en machtigingen uit het register gefilterd. Bovendien zijn mandaten en machtigingen die zijn komen te vervallen door wetwijzigingen uit het register verwijderd. Hierdoor wordt het register overzichtelijker.

3.1 via de reguliere route duurt het lang voordat bezwaarde duidelijkheid heeft en zijn termijnen moeilijk haalbaar.

Op grond van de Wet openbaarheid van bestuur kan een ieder aan elk bestuursorgaan verzoeken om openbaarmaking van informatie. Op dit verzoek dient een besluit te worden genomen. Tegen het genomen besluit kan bezwaar worden aangetekend.

Voor het nemen van een beslissing op bezwaar geldt een termijn van twaalf, indien er gebruik wordt gemaakt van een adviescommissie. Deze termijn kan éénmalig met zes weken worden verlengd. Dit houdt in dat uiterlijk binnen 18 weken door de gemeenteraad een beslissing op bezwaar dient te worden genomen. Deze termijn is gezien de termijnen voor de adviescommissie, de routing via het college naar de raad relatief kort en moeilijk haalbaar met name indien het zomerreces binnen de procedure valt. Bovendien krijgt bezwaarde pas na een lange procedure via de adviescommissie, het college en dan de raad duidelijkheid over zijn/ haar bezwaar.

De Wet openbaarheid van bestuur wordt regelmatig gebruikt, om in combinatie met de Wet dwangsom en beroep bij niet tijdig beslissen geld te krijgen van een bestuursorgaan. Tijdig beslissen is daarom van extra belang.

3.2 een beslissing op bezwaar mag niet in mandaat door dezelfde gemandateerde worden genomen.



Als het primaire besluit in mandaat genomen is, mag de beslissing op bezwaar niet door dezelfde gemandateerde genomen worden. Besluiten op Wob-verzoeken worden in de meeste gevallen in mandaat door een ambtelijk werknemer genomen. Deze is niet bevoegd om tevens de beslissing op bezwaar te nemen. Door het college te mandateren voor de beslissing op bezwaar wordt voorkomen dat een beslissing op bezwaar onbevoegd wordt genomen.

4.1 tegelijk met de beslissing op bezwaar dient een besluit over de proceskostenvergoeding te worden genomen.

Op grond van artikel 7:15 van de Awb kan een belanghebbende bij een bezwaarschriftenprocedure verzoeken om proceskostenvergoeding. Bij de beslissing op bezwaar dient tevens een besluit te worden genomen over het verzoek om proceskostenvergoeding. Indien de beslissing op bezwaar in mandaat wordt genomen door het college, dan dient tegelijkertijd besloten te worden over het verzoek om proceskostenvergoeding.

5.1 het is efficiënter om het college een dergelijk besluit te laten nemen

Op grond van artikel 4:17 van de Awb verbeurt het bestuursorgaan een dwangsom aan de aanvrager voor elke dag dat het in gebreke is. Het is geen inhoudelijke beslissing die er genomen dient te worden. De burger heeft sneller duidelijkheid wanneer het college een dergelijk besluit kan nemen omdat het college het dagelijks bestuur van de gemeente is.

6.1 het scheelt in de kosten indien het college een dergelijk besluit kan nemen

Op grond van artikel 4:98 van de Awb heeft verzuim wettelijke rente tot gevolg overeenkomstig de artikelen 6:199 en 6:120 van het Burgerlijk Wetboek. Wettelijke rente wordt per dag bijgerekend bij het verschuldigde bedrag dat voortvloeit uit een dwangsom. Omdat het college het dagelijks bestuur is van de gemeente, kunnen zij dus makkelijker een dergelijk besluit nemen dan de gemeenteraad. Door het mandateren van deze bevoegdheid worden de kosten enigszins beperkt en wordt het minder tijdrovend omdat het college dit besluit kan nemen en er dus niet gewacht moet worden op de gemeenteraad.

Kanttekeningen

Naar aanleiding van de aanstaande organisatieontwikkeling zal waarschijnlijk omstreeks januari 2016 opnieuw een gehele actualisatie van het register noodzakelijk zijn. Echter met behulp van deze actualisering wordt er voor gezorgd dat tot die tijd alle handelingen namens het college en de andere bestuursorganen bevoegd in mandaat of in volmacht genomen kunnen worden. Deze actualisering heeft met name betrekking op alle wetswijzigingen die hebben plaatsgevonden in de afgelopen periode, hierdoor kan de volgende actualisering zich beperken tot wijzigingen in functie- en afdelingsnamen en is een snellere actualisering mogelijk.

Burgerparticipatie

n.v.t.

Advies adviesorganen

n.v.t.

Communicatie

n.v.t.

Financiële toelichting

n.v.t.

Juridische grondslag

Artikel 10:3 Algemene wet bestuursrecht (mandaat)

Artikel 3:60 Burgerlijk Wetboek (volmacht)

Inkoop en aanbesteding

n.v.t.

Uitvoering

Na besluitvorming door het college van burgemeester en wethouders, wordt het register ook door andere bestuursorganen vastgesteld. Vervolgens wordt het besluit in het elektronische gemeentebblad "Brummense berichten" bekendgemaakt. Daarnaast wordt het mandaatregister via de website en intranet beschikbaar gesteld voor alle belanghebbenden en belangstellenden. Het mandaatregister wordt op www.overheid.nl gepubliceerd.

Stukken ter vaststelling

1. Raadsvoorstel RV15.0075

Stukken ter informatie Collegebesluit BW15.0456 d.d. 25 augustus 2015 inclusief bijlagen.

2. Concept raadsbesluit RB15.0067
Burgemeester en wethouders van Brummen,

drs. E.V. Schmitz
secretaris

A.J. van Hedel
burgemeester