

AdviesNota



Gemeente Brummen

AAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS		OPENBAAR
		Datum : 9-10-2015
Afdeling	: Beleid en Bedrijfsvoering	Casnr. : BWZ15.0431
Adviseur	: B. Terlingen BTe/2 01	Doc.nr. : BW15.0783
Medeadviseur(s)	: Geen	
Portefeuillehouder(s)	: J.B. Paauw	
Portefeuille(s)	: Jeugd- en jongerenbeleid, Participatiewet, Wet maatschappelijke ondersteuning (WMO)	
Burgerparticipatie	: Niet van toepassing	
Onderwerp	: Opdracht 2016 aan Stichting Welzijn Brummen	
VOORSTEL/ADVIES		
Besluiten om:		
1. de opdracht 2016 aan Stichting Welzijn Brummen vast te stellen;		
2. voor twee jaar de subsidierelatie met Stichting Welzijn Brummen te continueren en vanaf 01.01.2018 over te gaan tot inkoop van dienstverlening;		
COLLEGEBSLUIT		
Datum	Besluit	Vervolgprocedure
12/10/2015	Conform besloten	Raad: t.k.n.
	M. Klos secretaris	OR:

Inleiding

Het College en Stichting Welzijn Brummen maken jaarlijks prestatieafspraken voor de uitvoering van dienstverlening door Stichting Welzijn Brummen.

Voorafgaand aan deze prestatieafspraken stelt het College eerst de opdracht vast en nodigt Stichting Welzijn Brummen uit om een offerte in te dienen.

Op basis van de offerte van Stichting Welzijn Brummen worden gezamenlijk door de gemeente Brummen en Stichting Welzijn Brummen prestatieafspraken opgesteld die bij besluit van het College worden vastgesteld.

De jarenlange samenwerking tussen de gemeente Brummen en Stichting Welzijn Brummen en de wijze waarop Stichting Welzijn Brummen uitvoering heeft gegeven aan de belegde taken hebben er toe bijgedragen dat een aantal voorzieningen op het gebied van welzijn in onze gemeente op een goed niveau functioneren.

Echter de grote veranderingen in het sociale domein betekenen een opgave van formaat. Een transformatie is noodzakelijk, waarbij zelfreflectie en oordeelsvorming over de kwaliteit van de uitvoering in het veranderingsproces leidende begrippen voor het College zijn.

De gemeenteraad heeft voor de zomer van 2015 de Perspectiefnota 2016 – 2019 “Wij werken voor Brummen” vastgesteld. Hierin wordt een heroriëntatie van de taken en dienstverlening over de volle breedte van onze verantwoordelijkheden beschreven. Onderdeel van deze Perspectiefnota is de uitwerking van de businesscase Sociaal Domein. Hoe gaan we, gegeven de noodzakelijke transformatie op het brede gebied van zorg en welzijn binnen de afnemende financiële middelen, de taken in de nabije toekomst organiseren en uitvoeren.

De kaders waarbinnen het College de transformatie vorm en inhoud moet geven zijn : de Perspectiefnota, het Integraal beleidskader 3 decentralisaties Brummen, de Nota Lokale structuur gemeente Brummen en de beleidskaders jeugd, maatschappelijke ondersteuning en arbeidsparticipatie.

Op 29 september 2015 heeft het College een reactie op de voortgangsrapportage over de eerste maanden 2015 van Stichting Welzijn Brummen vastgesteld. In deze reactie constateert het College dat het van mening is dat de beleidsdoelstellingen, beleidsuitgangspunten en uitvoeringsprioriteiten voor de onderdelen mantelzorgondersteuning, vrijwilligersondersteuning, ouderenadvisering en preventieve jeugdzorg onvoldoende of niet volledig gerealiseerd zijn en worden binnen onze gemeente.

Op 13 oktober heeft het College besloten tot een definitieve inrichting en vormgeving van het Team Voor Elkaar en heeft de "Nota Doorontwikkeling van het Team Voor Elkaar" vastgesteld. Dit besluit van 13 oktober 2015 is van invloed op de opdracht voor 2016 aan Stichting Welzijn Brummen. Het TVE zal vanaf 01 januari 2016 onder meer verantwoordelijk zijn voor de kortdurende algemene cliëntondersteuning.

Argumenten

1.1 Met deze opdracht 2016 aan Stichting Welzijn Brummen wordt de goed functionerende uitvoering door Stichting Welzijn Brummen gecontinueerd en deels versterkt en blijven de betreffende voorzieningen op een goed niveau in Brummen.

Op 29 september heeft het College geconstateerd dat "de wijze waarop Stichting Welzijn Brummen uitvoering heeft gegeven aan de belegde taken hebben er toe bijgedragen dat een aantal voorzieningen op het gebied van welzijn in onze gemeente op een goed niveau functioneren".

Door Stichting Welzijn Brummen de opdracht te geven om op onderdelen deze uitvoering te continueren en op onderdelen te versterken, bereikt het College het doel dat ook in 2016 de betreffende voorzieningen op een goed niveau in Brummen blijven functioneren en deels waar nodig versterkt worden. In de opdracht 2016 zijn specifiek te bereiken resultaten en resultaatrapportages per kwartaal opgenomen die er toe bijdragen dat het College meer en beter resultaten kan monitoren en evalueren.

1.2 De opdracht 2016 aan Stichting Welzijn Brummen biedt het College mogelijkheden om de beleidsdoelstellingen, beleidsuitgangspunten en uitvoeringsprioriteiten te gaan realiseren

De opdracht 2016 aan Stichting Welzijn Brummen is op een aantal onderdelen gewijzigd ten opzichte van de opdracht 2015. Op een aantal onderdelen vindt er versterking plaats en intensiveren wij onze inzet. Op de onderdelen mantelzorgondersteuning, vrijwilligersondersteuning, ouderenadvisering en preventieve jeugdzorg is de opdracht anders en/of gewijzigd.

Aanvullend op de opdracht aan Stichting Welzijn Brummen zal het College andere maatschappelijke partners uitnodigen voor een offerte op deze onderdelen. Hiermee is het College in staat om de beleidsdoelstellingen, beleidsuitgangspunten en uitvoeringsprioriteiten te realiseren. Ook is vernieuwing en innovatie in de dienstverlening aan onze inwoners is hiermee realiseerbaar.

2.1 Met een tweejarige subsidierelatie is Stichting Welzijn Brummen in staat om haar bedrijfsvoering aan te passen en zich meer en beter te ontwikkelen tot een flexibele en innovatieve uitvoeringsorganisatie.

Door Stichting Welzijn Brummen een tweejarige subsidierelatie te bieden, kan het bestuur en directie van Stichting Welzijn Brummen in de komende twee jaar de bedrijfsvoering aanpassen, innoveren en vernieuwen. Ook kan Stichting Welzijn Brummen zich meer en beter ontwikkelen tot een flexibele en innovatieve uitvoeringsorganisatie.

2.2 De noodzakelijke transformatie in het sociaal domein vraagt om een andere financieringsvorm

De noodzakelijke transformatie op het brede terrein van zorg en welzijn binnen de afnemende financiële middelen vraagt om een andere financieringsvorm. Een financieringsvorm die het mogelijk maakt om als College regie te voeren op basis van sturing op resultaten en evalueren en monitoren op maatschappelijk rendement. Inkoop van dienstverlening maakt dit mede mogelijk. In 2016 zal een advies inkoopkader welzijnsvoorzieningen aan het College worden voorgelegd.

Kanttekeningen

1.1 Het vervallen van de opdracht "kortdurende algemene cliëntondersteuning" is van invloed op de bedrijfsvoering van Stichting Welzijn Brummen

Het onderbrengen van de taak "kortdurende algemene cliëntondersteuning" is van invloed op de bedrijfsvoering van Stichting Welzijn Brummen. Er is in de opdracht 2016 aan Stichting Welzijn Brummen voorzien in een overgangperiode van 3 maanden inclusief financiering van deze overgangperiode.

Bij het besluit van het College inzake de definitieve inrichting en vormgeving van het TVE is bepaald dat het College in principe, onder voorwaarden, bereid is tot overname van personeel van Stichting Welzijn Brummen en beperking van de effecten voor de bedrijfsvoering van Stichting Welzijn Brummen.

Het bestuur van Stichting Welzijn Brummen zal na besluitvorming door het College worden uitgenodigd voor een bestuurlijk overleg met het College om mede hierover te overleggen.

1.2 De opdracht "Budget Advies Centrum" is in zijn huidige vorm een opdracht voor 1 jaar.

Bij de definitieve inrichting en vormgeving van het TVE is overwogen om het beleidsterrein schuldhulpverlening inclusief budgetbeheer en budgetbegeleiding als taak aan het TVE toe te voegen. Hier is echter vanaf gezien omdat de toevoeging van de taak "kortdurende algemene cliëntondersteuning" aan het TVE veel inspanning van het TVE en de medewerkers vraagt. Daar nu richting 01 januari 2016 de taak schuldhulpverlening inclusief budgetbeheer en budgetbegeleiding aan toevoegen zou te belastend zijn voor het TVE en zou met name de dienstverlening aan inwoners in gevaar brengen. Om die reden is besloten om de taak bij Stichting Welzijn Brummen te laten. De taak schuldhulpverlening inclusief budgetbeheer en budgetbegeleiding zal vanaf 01 januari 2017 wel onderdeel van takenpakket van het TVE zijn. Het College zal daartoe formeel in 2016 toe besluiten. In eerste maanden van 2016 zal de voorbereiding daartoe starten en zal ook onderzocht worden of en zo ja welke dienstverlening Stichting Welzijn Brummen op dit gebied zou kunnen bieden. Door dit voornemen nu al aan Stichting Welzijn Brummen kenbaar te maken, kan Stichting Welzijn Brummen in haar bedrijfsvoering rekening houden met dit voorgenomen en reeds aangekondigde besluit.

1.3 Het werkgeverschap voor de combinatiefunctionarissen is versterkt voor 1 jaar

Bij besluit van het College van 06 oktober 2015 is bepaald dat aan Stichting Welzijn Brummen gevraagd wordt om het werkgeverschap voor 1 jaar op zich te nemen. In de opdracht 2016 is expliciet vermeld dat het een opdracht voor 1 jaar is. Stichting Welzijn Brummen kan in de bedrijfsvoering hiermee nu rekening houden.

Advies adviesorganen

Aan de Maatschappelijke Advies Raad is geen advies vooraf gevraagd. Na vaststelling door het College zal de Maatschappelijke Advies geïnformeerd worden over het besluit en zal er ambtelijk een toelichting gegeven worden.

Financiële toelichting

In de opdracht 2016 aan Stichting Welzijn Brummen zijn richtbedragen opgenomen. In totaal is een richtbedrag aangegeven van € 915.000. Dit bedrag is inclusief het werkgeverschap voor de combinatiefunctionarissen. Hierbij blijft het richtbedrag binnen de begroting van 2016 zoals die aan de Raad is aangeboden. Pas na vaststelling van de resultaatafspraken 2016 door het College zijn bedragen definitief.

Juridische grondslag

Wet Maatschappelijke ondersteuning
Participatiewet
Jeugdwet

Uitvoering

Na vaststelling door het College zal de opdracht 2016 aan Stichting Welzijn Brummen schriftelijk worden aangeboden.

Stukken ter vaststelling

1. Opdracht 2016 aan Stichting Welzijn Brummen (INT15.2642)

Stukken ter informatie

1. Productomschrijving Dag Activiteiten Centrum (15.005651)