

Raads Voorstel



Gemeente Brummen

Ons kenmerk : RV16.0020
Programma(s) : Samenleving
Portefeuille(s) : Sport
Onderwerp : Privatisering sporthal De Bhoele en oprichting sportkoepel

AAN DE GEMEENTERAAD

Brummen, 19 april 2016

Wij stellen voor te besluiten om:

1. Gevoelens kenbaar te maken over de voortgang van de privatisering van sporthal De Bhoele en de oprichting van een gemeentelijke sportkoepel;

Inleiding

Op 14 augustus 2013 heeft ons college de notitie "Privatisering sportaccommodaties" vastgesteld. Uw raad heeft in de vergadering van 17 oktober 2013 de notitie voor kennisgeving aangenomen. Met deze notitie hebben wij uitvoering gegeven aan de uitspraken van de gemeenteraad tijdens de behandeling van de Kadernota's 2012 en 2013, om privatisering van de sportaccommodaties serieus te willen overwegen. Deze uitspraken waren mede gebaseerd op de visie van uw raad dat het beheren en exploiteren van sportaccommodaties niet langer als een aan de gemeente voorbehouden taak wordt gezien.

In de notitie is een tweetal privatiseringsscenario's geschetst, namelijk één voor de buitensportaccommodaties en één voor de binnensportaccommodaties. Voor de privatisering van de buitensportaccommodaties is inmiddels een besluitvormingsproces in gang gezet en gedeeltelijk bijna afgerond.

Dit advies richt zich op de privatisering van de binnensportaccommodaties.

In de notitie "Privatisering sportaccommodaties" hebben wij het volgende standpunt ingenomen:

"Voor de binnensportaccommodaties kijken we in eerste instantie niet naar de mogelijkheden om deze aan de gebruikers (sportverenigingen) over te dragen. Bij de binnensportaccommodaties in onze gemeente is sprake van een gedeeld gebruik met meerdere verschillende gebruikers. En dat zijn niet alleen sportverenigingen. Om die reden is de keuze voor de privatisering van binnensportaccommodaties eerder een beheerstichting of een commerciële exploitant."

Verder gaven wij in de notitie de volgende richting aan voor de privatisering van de binnensportaccommodaties.

"Voor het privatiseren van de accommodatie Rhienderoord is de huidige constructie van de beheerstichting de meest realistische constructie. Het ingezette proces van verdere verzelfstandiging zal in de komende tijd laten zien, in hoeverre de beheerstichting in steeds mindere mate afhankelijk zal zijn van de financiële relatie met de gemeente. Een volledig bij een commerciële partij onder te brengen accommodatie Rhienderoord is niet realistisch."

Voor de toekomst van sporthal De Bhoele is een overdracht aan een commerciële partij evenmin een reële optie. Wel reëel is de mogelijkheid om sporthal De Bhoele te verzelfstandigen en in een beheerstichting onder te brengen. In dat kader is een onderzoek naar een mogelijke onderbrenging in één beheerstichting voor alle binnensportaccommodaties in de gemeente (bijvoorbeeld Stichting Rhienderoord Zwem en Sportplezier) reëel."

De keuze voor de Stichting Rhienderoord was ingegeven door het feit, dat deze stichting inmiddels de nodige ervaring heeft opgedaan. Al sinds 2009 beheert en exploiteert de Stichting Rhienderoord het overdekte zwembad, de sportzaal en de buitenaccommodatie Rhienderoord.

In 2014 is daarop een onderzoek gestart naar de voorgenomen onderbrenging van sporthal De Bhoele bij de Stichting Rhienderoord. Op basis van dat onderzoek bleek dat alleen een overdracht van het beheer en de exploitatie van het sporthal De Bhoele weinig tot geen synergievoordelen en lagere financiële lasten zou opleveren.



In maart 2015 hebben wij daarom de onderzoeksopdracht opnieuw geformuleerd en aangevuld. In het forum Samenleving van 12 maart 2015 heeft de portefeuillehouder Sport uw raad hierover mondeling geïnformeerd. De portefeuillehouder heeft daarbij aangegeven, dat het onderzoek naar de privatisering wordt aangevuld met een onderzoek naar de mogelijke oprichting van een nieuwe overkoepelende stichting, een zogenaamde "sportkoepel". In deze nieuw op te richten stichting wordt het beheer en de exploitatie van de binnensportaccommodaties (sporthal De Bhoele en zwembad/sportzaal Rhienderoord) ondergebracht en de uitvoering van het gemeentelijk sportbeleid en de sportstimulering. In de visie van ons college is vooral dit laatste van grote meerwaarde voor inwoners en sportverenigingen in onze gemeente.

1.1 Sport maakt een essentieel onderdeel uit van het beleid van de gemeente.

De gemeente Brummen heeft sport hoog in het vaandel staan. Sport wordt ingezet om de gezondheid van de inwoners te verbeteren door meer inwoners meer te laten bewegen. Daarnaast wordt sport ingezet als middel om inwoners te laten meedoen in de samenleving. Hiervoor zetten we in de uitvoering van het gemeentelijk beleid en de sportstimulering in op goede accommodaties en uitvoering, zoals door de combinatiefunctionarissen sport en de buurtsportcoaches. Met de oprichting van de sportkoepel beogen we een optimalisering van die inspanningen. Dit kan volgens ons door de uitvoering ervan vanuit één organisatie aan te pakken.

1.2 Het onderzoek wijst uit, dat er voldoende aanknopingspunten zijn tot de oprichting van een gemeentelijke sportkoepel.

De gemeente (college van burgemeester en wethouders en gemeenteraad) is verantwoordelijk voor het gemeentelijk sportbeleid. De oprichting van een gemeentelijke sportkoepel verandert daarin niets. De uitvoering van het gemeentelijk sportbeleid is op dit moment niet structureel bij één organisatie of persoon ondergebracht. Op ad hoc basis worden uitvoeringsafspraken gemaakt met verschillende uitvoerders. In een enkel geval wordt de uitvoering door de gemeente zelf gedaan. Door in één organisatie, een gemeentelijke sportkoepel, zowel de accommodaties te beheren, als de activiteiten uit te voeren, ontstaat een efficiëntere aanpak.

1.3 Eén organisatie waar sportstimulering en beheer van de binnensportaccommodaties plaats vindt biedt voordelen.

Voor de sportverenigingen en onze inwoners ontstaat met één uitvoeringsorganisatie duidelijkheid dat voor sport (ruimten en activiteiten) de gemeentelijke sportkoepel het centrale aanspreekpunt is. Doordat de sportkoepel zowel de sporthal als de sportzaal gaat beheren, ontstaan er betere afstemmingsmogelijkheden bij het gebruik van beide accommodaties. De ruimtevraag kan efficiënter worden beantwoord en ingevuld. De inzet op sportstimulering kan beter worden gecoördineerd. Daarmee ontstaan mogelijkheden om nog meer een gemeentebreed sport-/beweegaanbod te ontwikkelen en kunnen ook nieuwe behoeftevragen ontstaan. Wij zijn er van overtuigd dat deze ontwikkeling van meerwaarde is voor onze inwoners en de sportverenigingen/-organisaties in onze gemeente. Dit leidt volgens ons tot een meer effectieve en duurzame inzet van de gemeentelijke middelen.

Kanttekeningen

Onder de gebruikers van sporthal De Bhoele leeft de vrees dat met het onderbrengen van de sporthal in de nieuwe sportkoepel het gebruik of de gebruiksmogelijkheden van de sporthal wordt/worden beperkt. Deze vrees is niet gebaseerd op feiten, maar slechts op verwachtingen. Met de nieuwe sportkoepel worden door de gemeente afspraken gemaakt over beheer en exploitatie van de sporthal. Deze afspraken zullen niet afwijken van de huidige afspraken tussen gemeente en stichting Rhienderoord over het beheer en de exploitatie van sportzaal Rhienderoord. Voor de gebruikers van sporthal De Bhoele zullen daarmee geen ingrijpende wijzigingen worden ingevoerd. Met de uitwerking van het stappenplan wordt hieraan verder invulling gegeven.

Op 9 april 2016 heeft het Eerbeeks zaalsportcollectief bij het college een verzoek ingediend om de besluitvorming over het oprichten van een gemeentelijke sportkoepel op te schorten en medewerking te verlenen aan nader onderzoek waarbij het Eerbeeks zaalsportcollectief wil onderzoeken of zij De Bhoele in eigen beheer kan overnemen. Van definitieve besluitvorming is op dit moment nog geen sprake. Het college spreekt een voornemen uit waarover de raad zijn gevoelens kenbaar kan maken, waarna een verdere uitwerking plaatsvindt. Tot nu toe is het standpunt ingenomen dat er bij binnensportaccommodaties sprake is van een gedeeld gebruik met verschillende gebruikers, niet alleen

sportverenigingen. Vanuit dat oogpunt ligt het in de rede om de ingezette lijn te blijven volgen om bij privatisering van de binnensportaccommodaties eerder naar een beheerstichting te kijken. Mocht het Eerbeeks zaalsportcollectief binnen enkele maanden met een eigen voorstel komen, dan kan het college dit als scenario meenemen in het besluitvormingstraject van de privatisering.

Financiële toelichting

Eén van de stappen in het proces om te komen tot de oprichting van de gemeentelijke sportkoepel is de uitwerking van de financiële gevolgen. Overeenkomstig het bijgevoegde stappenplan wordt dat binnenkort ter hand genomen. Het nu voorliggende voorstel kent nog geen financiële gevolgen.

Uitvoering

Nadat uw raad zijn gevoelens over het voorgenomen besluit tot oprichting van de sportkoepel heeft kenbaar gemaakt, worden de processtappen in het stappenplan opgepakt. De gebruikers/sportverenigingen van sporthal De Bhoele worden in een bijeenkomst door de portefeuillehouder geïnformeerd over de ontwikkelingen.

Juridische grondslag

Gemeentewet

Stukken ter informatie

1. Collegebesluit BW16.0229 d.d. 19 april 2016, inclusief bijlagen.
2. Concept raadsbesluit RB16.0017

Burgemeester en wethouders van Brummen,

M. Klos
secretaris

A.J. van Hedel
burgemeester