

AdviesNota



Gemeente Brummen

AAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS		OPENBAAR
		Datum : 23-3-2016
Afdeling	: Beleid en Bedrijfsvoering	Casnr. : BWZ16.0124
Adviseur	: R. Reusink RR/2 30	Doc.nr. : BW16.0229
Medeadviseur(s)	: G. Assies	
Portefeuillehouder(s)	: L. Tuiten	
Portefeuille(s)	: Sport	
Burgerparticipatie	: Niet van toepassing	
Onderwerp	: Privatisering sporthal De Bhoele en oprichting sportkoepel	

VOORSTEL/ADVIES		
Besluiten om:		
<ol style="list-style-type: none">1. Kennis te nemen van het rapport "Advisering oprichting Sportkoepel Brummen".2. Voor te nemen om per 1 januari 2017 een gemeentelijke sportkoepel op te richten, waarin het beheren en exploiteren van de binnensportaccommodaties sporthal De Bhoele en de accommodatie Rhienderoord en de uitvoering van gemeentelijk sportbeleid en sportstimulering worden ondergebracht.3. Het bijgevoegde stappenplan volgen voor de oprichting van de gemeentelijke sportkoepel.4. De gemeenteraad te vragen zijn gevoelens hierover kenbaar te maken.		
COLLEGEBSLUIT		
Datum	Besluit	Vervolprocedure
19/04/2016	Conform besloten M. Klos secretaris	Raad: t.b. OR:

Inleiding

Op 14 augustus 2013 heeft u de notitie "Privatisering sportaccommodaties" vastgesteld. De raad heeft in de vergadering van 17 oktober 2013 de notitie voor kennisgeving aangenomen.

Met deze notitie heeft uw college uitvoering gegeven aan de uitspraken van de gemeenteraad tijdens de behandeling van de Kadernota's 2012 en 2013, om privatisering van de sportaccommodaties serieus te willen overwegen. Deze uitspraken waren mede gebaseerd op de visie van de gemeenteraad dat het beheren en exploiteren van sportaccommodaties niet langer als een aan de gemeente voorbehouden taak wordt gezien. In de notitie is een tweetal privatiseringsscenario's geschetst, namelijk één voor de buitensportaccommodaties en één voor de binnensportaccommodaties. Voor de privatisering van de buitensportaccommodaties is inmiddels een besluitvormingsproces in gang gezet en gedeeltelijk bijna afgerond.

Dit advies richt zich op de privatisering van de binnensportaccommodaties.

In de notitie "Privatisering sportaccommodaties" heeft u het volgende standpunt ingenomen:

"Voor de binnensportaccommodaties kijken we in eerste instantie niet naar de mogelijkheden om deze aan de gebruikers (sportverenigingen) over te dragen. Bij de binnensportaccommodaties in onze gemeente is sprake van een gedeeld gebruik met meerdere verschillende gebruikers. En dat zijn niet alleen sportverenigingen. Om die reden is de keuze voor de privatisering van binnensportaccommodaties eerder een beheerstichting of een commerciële exploitant."

Verder gaf u in de notitie de volgende richting aan voor de privatisering van de binnensportaccommodaties.

“Voor het privatiseren van de accommodatie Rhienderoord is de huidige constructie van de beheerstichting de meest realistische constructie. Het ingezette proces van verdere verzelfstandiging zal in de komende tijd laten zien, in hoeverre de beheerstichting in steeds mindere mate afhankelijk zal zijn van de financiële relatie met de gemeente. Een volledig bij een commerciële partij onder te brengen accommodatie Rhienderoord is niet realistisch.

Voor de toekomst van sporthal De Bhoele is een overdracht aan een commerciële partij evenmin een reële optie. Wel reëel is de mogelijkheid om sporthal De Bhoele te verzelfstandigen en in een beheerstichting onder te brengen. In dat kader is een onderzoek naar een mogelijke onderbrenging in één beheerstichting voor alle binnensportaccommodaties in de gemeente (bijvoorbeeld Stichting Rhienderoord Zwembad en Sportplezier) reëel.” De keuze voor de Stichting Rhienderoord was ingegeven door het feit, dat deze stichting inmiddels de nodige ervaring heeft opgedaan. Al sinds 2009 beheert en exploiteert de Stichting Rhienderoord het overdekte zwembad, de sportzaal en de buitenaccommodatie Rhienderoord.

In 2014 is daarop een onderzoek gestart naar de voorgenomen onderbrenging van sporthal De Bhoele bij de Stichting Rhienderoord. Op basis van dat onderzoek bleek dat alleen een overdracht van het beheer en de exploitatie van het sporthal De Bhoele weinig tot geen synergievoordelen en lagere financiële lasten zou opleveren.

In maart 2015 heeft uw college daarom de onderzoeksopdracht opnieuw geformuleerd en aangevuld. In het forum Samenleving van 12 maart 2015 heeft de portefeuillehouder de raad hierover mondeling geïnformeerd. De portefeuillehouder heeft daarbij aangegeven, dat het onderzoek naar de privatisering wordt aangevuld met een onderzoek naar de mogelijke oprichting van een nieuwe overkoepelende stichting, een zogenaamde “sportkoepel”. In deze nieuw op te richten stichting wordt het beheer en de exploitatie van de binnensportaccommodaties (sporthal De Bhoele en zwembad/sportzaal Rhienderoord) ondergebracht en de uitvoering van het gemeentelijk sportbeleid en de sportstimulering. In de visie van uw college is vooral dit laatste van grote meerwaarde voor inwoners en sportverenigingen in onze gemeente.

1.1 Door bureau Hospitality Consultants is een onderzoek uitgevoerd en een concept eindrapport opgesteld.

Het onderzoek is in de periode april tot en met december 2015 uitgevoerd en heeft geresulteerd in een concept-eindrapport dat op 3 december 2015 is ontvangen en bij deze adviesnota gevoegd (bijlage 1).

1.2 Het rapport van Hospitality Consultants beschikbaar stellen, met mededeling dat het financiële overzicht op pagina 31 van het rapport nog nader wordt uitgewerkt.

Het rapport is nu onderdeel van de openbare besluitvorming. Pagina 31 bevat een aannames van de financiële gevolgen. Eén van de onderdelen in het stappenplan (beslispunt 3) naar de mogelijke oprichting van de overkoepelende stichting betreft onder andere het nader uitwerken van de financiële gevolgen van de op te richten stichting. Het financiële overzicht in het rapport is niet volledig en kan een onjuist beeld geven. Bij de openbaarmaking hierop wijzen en op de nog volgende nadere uitwerking van de financiële gevolgen.

2.1 Sport maakt een essentieel onderdeel uit van het beleid van de gemeente.

De gemeente Brummen heeft sport hoog in het vaandel staan. Sport wordt ingezet om de gezondheid van de inwoners te verbeteren door meer inwoners meer te laten bewegen. Daarnaast wordt sport ingezet als middel om inwoners te laten meedoen in de samenleving. Hiervoor zetten we in de uitvoering van het gemeentelijk beleid en de sportstimulering in op goede accommodaties en uitvoering, zoals door de combinatiefunctionarissen sport en de buurtsportcoaches. Met de oprichting van de sportkoepel beogen we een optimalisering van die inspanningen. Dit kan volgens ons door de uitvoering ervan vanuit één organisatie aan te pakken.

2.2 Het onderzoek wijst uit, dat er voldoende aanknopingspunten zijn tot de oprichting van een gemeentelijke sportkoepel.

De gemeente (college van burgemeester en wethouders en gemeenteraad) is verantwoordelijk voor het gemeentelijk sportbeleid. De oprichting van een gemeentelijke sportkoepel verandert daarin niets. De uitvoering van het gemeentelijk sportbeleid is op dit moment niet structureel bij één organisatie of persoon ondergebracht. Op ad hoc basis worden uitvoeringsafspraken gemaakt met verschillende uitvoerders. In een enkel geval wordt de uitvoering door de gemeente zelf gedaan. Door in één organisatie, een gemeentelijke sportkoepel, zowel de accommodaties te beheren, als de activiteiten uit te voeren, ontstaat een efficiëntere aanpak.

2.3 Eén organisatie waar sportstimulering en beheer van de binnensportaccommodaties plaats vindt biedt voordelen.

Voor de sportverenigingen en onze inwoners ontstaat met één uitvoeringsorganisatie duidelijkheid dat voor sport (ruimten en activiteiten) de gemeentelijke sportkoepel het centrale aanspreekpunt is. Doordat de sportkoepel zowel de sporthal als de sportzaal gaat beheren, ontstaan er betere afstemmingsmogelijkheden bij het gebruik van beide accommodaties. De ruimtevraag kan efficiënter worden beantwoord en ingevuld. De inzet op sportstimulering kan beter worden gecoördineerd. Daarmee ontstaan mogelijkheden om nog meer een gemeentebreed sport-/beweegaanbod te ontwikkelen en kunnen ook nieuwe behoeftevragen ontstaan. Wij zijn er van overtuigd dat deze ontwikkeling van meerwaarde is voor onze inwoners en de sportverenigingen/-organisaties in onze gemeente. Dit leidt volgens ons tot een meer effectieve en duurzame inzet van de gemeentelijke middelen.

3.1 In de aanloop naar de oprichting van de overkoepelende sportstichting moeten nog een aantal zaken nader worden uitgezocht en de gevolgen worden uitgewerkt.

In bijgevoegd overzicht zijn de stappen benoemd die nodig zijn om het gehele proces rond de mogelijke oprichting van de overkoepelende sportstichting te doorlopen. De financiële gevolgen moeten nader worden uitgewerkt om een zo volledig mogelijk beeld te krijgen. De huidige situatie rond de langlopende overeenkomsten wordt nauwkeurig in beeld gebracht, de acties om langdurige (huur)overeenkomsten mogelijkerwijs te beëindigen worden uitgezocht en in kaart gebracht, overleg vindt plaats met structurele huurders over rol en mogelijkheden in de toekomst en juridische aspecten worden uitgewerkt en vastgelegd met betrekking tot de nieuw op te richten stichting. Al deze stappen vormen het bijgevoegde stappenplan.

4.1 Hiermee wordt uitvoering gegeven aan de wens van de raad tot privatisering van de sportaccommodaties.

In de periodieke informatieverstrekking aan de gemeenteraad over het proces van privatisering heeft u aan de gemeenteraad aangegeven ook de gevoelens van de raad hierover te willen weten. Met dit voorstel komt u daaraan tegemoet.

Kanttekeningen

Onder de gebruikers van sporthal De Bhoele leeft de vrees dat met het onderbrengen van de sporthal in de nieuwe sportkoepel het gebruik of de gebruiksmogelijkheden van de sporthal wordt/worden beperkt. Deze vrees is niet gebaseerd op feiten, maar slechts op verwachtingen. Met de nieuwe sportkoepel worden door de gemeente afspraken gemaakt over beheer en exploitatie van de sporthal. Deze afspraken zullen niet afwijken van de huidige afspraken tussen gemeente en stichting Rhienderoord over het beheer en de exploitatie van sportzaal Rhienderoord. Voor de gebruikers van sporthal De Bhoele zullen daarmee geen ingrijpende wijzigingen worden ingevoerd. Met de uitwerking van het stappenplan wordt hieraan verder invulling gegeven.

Op 9 april 2016 heeft het Eerbeeks zaalsportcollectief bij het college een verzoek ingediend om de besluitvorming over het oprichten van een gemeentelijke sportkoepel op te schorten en medewerking te verlenen aan nader onderzoek waarbij het Eerbeeks zaalsportcollectief wil onderzoeken of zij De Bhoele in eigen beheer kan overnemen.

Van definitieve besluitvorming is op dit moment nog geen sprake. Het college spreekt een voornemen uit waarover de raad zijn gevoelens kenbaar kan maken, waarna een verdere uitwerking plaatsvindt. Tot nu toe is het standpunt ingenomen dat er bij binnensportaccommodaties sprake is van een gedeeld gebruik met verschillende gebruikers, niet alleen sportverenigingen. Vanuit dat oogpunt ligt het in de rede om de ingezette lijn te blijven volgen om bij privatisering van de binnensportaccommodaties eerder naar een beheerstichting te kijken. Mocht het Eerbeeks zaalsportcollectief binnen enkele maanden met een eigen voorstel komen, dan kan het college dit als scenario meenemen in het besluitvormingstraject van de privatisering.

Financiële toelichting

Eén van de stappen in het proces om te komen tot de oprichting van de gemeentelijke sportkoepel is de uitwerking van de financiële gevolgen. Overeenkomstig het bijgevoegde stappenplan wordt dat binnenkort ter hand genomen. Het nu voorliggende voorstel kent nog geen financiële gevolgen.

Uitvoering

Na uw voorgenomen besluit wordt dit voorgelegd aan de gemeenteraad. De gemeenteraad wordt daarbij gevraagd om zijn gevoelens hierover kenbaar te maken.

De gebruikers/sportverenigingen van sporthal De Bhoele worden in een bijeenkomst door de portefeuillehouder geïnformeerd over de ontwikkelingen.

Na uw besluit worden de processtappen in het stappenplan verder opgepakt.

Juridische grondslag

Gemeentewet

Bijlagen ter vaststelling

1. Raadsvoorstel RV16.0020
2. Raadsbesluit RB16.0017

Bijlage(n) ter informatie

1. Rapport "Advisering oprichting Sportkoepel Brummen", versie 3 december 2015, kenmerk 15.009679
2. "Stappenplan oprichting gemeentelijke sportkoepel", kenmerk INT16.1153.