

# Raads Voorstel



Gemeente Brummen

Ons kenmerk : RV16.0051  
Programma(s) : Ruimtelijk Beheer  
Portefeuille(s) : Milieu  
Onderwerp : Ontwerp Geluidreductieplan

AAN DE GEMEENTERAAD

Brummen, 16 augustus 2016

## Wij stellen voor te besluiten om:

1. Geen wensen en zienswijzen ter kennis van het college te brengen ten aanzien van het ontwerp Geluidreductieplan industrieterrein Eerbeek Zuid te Eerbeek

## Inleiding

Op het industrieterrein Eerbeek Zuid zijn twee papierfabrieken gevestigd welke volgens de Wet geluidhinder als 'grote lawaaimakers' worden aangemerkt. Om het geluid te reguleren is door het Rijk een geluidszone om het bedrijventerrein rond Eerbeek Zuid gelegd. Dit omdat grote lawaaimakers in de vigerende bestemmingsplannen niet worden uitgesloten. Binnen deze geluidszone liggen ook een aantal woningen en bedrijfswoningen.

De gemeente Brummen is aangewezen als administratief zonebeheerder en heeft het zonebeheer uitbesteed aan de Omgevingsdienst Veluwe IJssel (OVIJ). Bij vergunningverlening wordt getoetst op zogenoemde zonebewakingspunten of gestelde geluidgrenswaarden niet overschreden worden. Op deze wijze wordt voorkomen dat woningen en haar bewoners een hogere geluidbelasting krijgen door bedrijven dan toegestaan. Bij de overdracht van het zonebeheer begin 2014 van een adviesbureau naar de OVIJ is gebleken dat geluidgrenswaarden werden overschreden vanwege de bedrijven op het industrieterrein. Hierdoor is een formeel/juridisch probleem ontstaan en kunnen momenteel geen omgevingsvergunningen milieu worden verleend. Als gevolg hiervan moeten vergunningaanvragen noodgedwongen worden aangehouden. Ook kunnen vanwege deze overschrijding voor melding plichtige bedrijven geen maatwerkvoorzieningen worden getroffen. Dit probleem kan worden opgelost met het vaststellen van een geluidreductieplan. Om daarnaast qua geluid ook ontwikkelingsruimte te hebben zijn extra maatregelen in het ruimtelijke spoor benodigd, welke worden meegenomen in het bestemmingsplan voor Eerbeek. Het gaat dan onder meer om dezonering van het geluidgezoneerde industrieterrein en een aanpassing van de geluidszone.

## Argumenten

### 1.1 *Het college is bevoegd het geluidreductieplan vast te stellen, doch dient vooraf de gemeenteraad in de gelegenheid te stellen wensen en zienswijzen kenbaar te maken*

Op grond van artikel 67 4<sup>e</sup> lid van de Wet Geluidhinder wordt het ontwerp van het geluidreductieplan toegezonden aan de gemeenteraad. Op deze wijze wordt uw raad in de gelegenheid gesteld wensen en zienswijze binnen een termijn van 8 weken ter kennis van ons college te brengen.

### 1.2 *Het geluidreductieplan bevat maatregelen waarmee overschrijdingen worden opgeheven*

De zone wordt op 'punten' bewaakt met behulp van een zonebeheerprogramma. Deze zonebewakingspunten liggen op zowel de zonecontour, als op woningen binnen de geluidzone waarvoor een geluidgrenswaarde is gesteld. Zo wordt voorkomen dat woningen en haar bewoners een hogere geluidbelasting krijgen door bedrijven dan maximaal is vastgesteld. Bij vergunningverlening wordt op deze punten getoetst. Bij overschrijdingen, zoals nu aan de orde zijn, kunnen geen omgevingsvergunningen milieu meer worden verleend. In het geluidreductieplan beschrijft de gemeente welke maatregelen zij treft om de geluidbelasting te reduceren tot de wettelijke grenswaarden. Een vastgesteld geluidreductieplan geeft een maximale periode van vijf jaar om maatregelen te treffen. Het geluidreductieplan bevat een realistische set aan maatregelen waarmee zoneoverschrijding worden opgeheven.

De set maatregelen bestaat uit een tweetal stappen welke na vaststelling doorlopen zullen worden.

1. onderzoek mogelijk geluid reducerende maatregelen en afwegen van realisatie;



2. aanvullende stappen indien aanpak niet afdoende blijkt binnen de wettelijke termijn van vijf jaar.

### *1.3 Het geluidreductieplan vormt een bouwsteen van het planMER en het bestemmingsplan voor Eerbeek*

In het geluidreductieplan is een set aan maatregelen voorzien. Belangrijke maatregelen betreffen het wijzigen van de ligging van het geluidgezoneerde industrieterrein (dezoneren) en het opnieuw vastleggen van de geluidszone in het bestemmingsplan. Omdat op een deel van het bedrijventerrein Eerbeek Zuid geen grote lawaaimakers danwel organisatorisch hiermee verbonden industrie voorkomt, betreft dezonerings een reële maatregel. Bij de planMER en de keuze voor een voorkeursalternatief wordt op basis van een dezoneringsonderzoek een onderbouwde keuze voorgesteld, waarbij rekening wordt gehouden met het bedrijventerrein en de omgeving. Ook zal de voormalige (gesloopte) woning Volmolweg 12 bij de inrit van Mayr Melnhof, van een passende niet geluidgevoelige bestemming te worden voorzien.

### *1.4 Na vaststelling van het geluidreductieplan kan op grond van de milieuwetgeving weer vergunningverlening plaatsvinden*

Als het geluidreductieplan is vastgesteld, en parallel hieraan wordt gestart met de uitvoering van de maatregelen uit het plan en besluitvorming wordt voorbereid voor over het oplossen van de zoneoverschrijding kunnen op grond van de milieuwetgeving weer vergunningen worden verleend aan bedrijven, voor zover die niet in strijd zijn met het geluidreductieplan.

## **Kanttekeningen**

### *1.1 Uitvoering plan kan vertraging oplopen*

Hoewel naar de huidige inzichten de in het geluidreductieplan opgenomen maatregelen als reëel worden ingeschat is een kleine kans dat de gewenste geluidreductie bij bestaande bedrijven niet zondermeer kan worden gerealiseerd, bijvoorbeeld als bedrijven wel beschikken over onbenutte geluidruimte maar deze niet willen inleveren. In een dergelijk geval moet de gewenste geluidreductie worden behaald via een te voeren procedure. Het voeren van juridische procedures kost tijd

### *1.2 Het is mogelijk dat de gemeente bij moet dragen in de kosten*

Het is mogelijk dat in de loop van de wettelijke termijn van vijf jaar waarbinnen de geluid reducerende maatregelen gerealiseerd moeten worden er ook voor de gemeente kosten zullen komen in de vorm van een bijdrage in de te treffen maatregelen. Dit kan aan de orde zijn op het moment dat een investering niet geheel voor rekening van het bedrijf kan of mag komen op grond van het redelijkheidsprincipe uit de wetgeving. Een reële inschatting van de eventuele kosten voor de gemeente is op dit moment niet te geven. Echter gezien de in het geluidreductieplan opgenomen maatregelen en mogelijkheden zullen de financiële gevolgen hiervoor waarschijnlijk beperkt blijven.

### *1.3 Voor een tweetal woningen is een hogere grenswaarde procedure benodigd*

Voor een tweetal woningen aan het Haagje is een hogere grenswaarde procedure benodigd. De gemeente zal tijdens de hiervoor te voeren procedure nader (laten) onderzoeken of het wettelijk vastgestelde maximaal toe te laten binnen niveau van 40 d(B)A wordt gehaald. Bij deze procedure zal zowel voor het onderzoek als voor het treffen van eventuele maatregelen budget worden gereserveerd.

### *1.4 Het geluidreductieplan is niet van invloed op het eerder genomen voorbereidingsbesluit*

Zolang een voorbereidingsbesluit van kracht is, kunnen wijzigingen of uitbreidingen van bedrijven die omgevingsvergunningplichtig zijn op grond van de Wabo niet worden verleend. Onder andere voor het bedrijventerrein Eerbeek Zuid is een voorbereidingsbesluit van kracht. Het voorbereidingsbesluit is genomen om te voorkomen dat er binnen deze contour ontwikkelingen plaatsvinden, die niet gewenst zijn en in strijd zijn met het nieuw te maken bestemmingsplan, maar die op basis van het geldende plan nog wel mogelijk zijn. Naast het aspect geur geldt voor bedrijven dat het aspect stikstof en geluid ook relevant zijn. Eventuele aanvragen om omgevingsvergunning worden conform het hiervoor opgestelde protocol behandeld.

## **Communicatie**

Tijdens het proces van totstandkoming van het geluidreductieplan zijn de, voor dit plan relevante, bedrijven benaderd om de beoogde geluidreductie en benodigde maatregelen vast te stellen. Hierbij was sprake van enig commitment van de bedrijven, danwel zijn de bedrijven meegenomen in de benodigde

maatregelen en het te doorlopen proces. Ook in het verdere proces zullen de bedrijven waarop het geluidreductieplan van toepassing is en de Industriekern Eerbeek Loenen actief worden geïnformeerd.

### **Burgerparticipatie**

Het geluidreductieplan wordt ter visie gelegd. Eenieder kan zienswijzen op het voornemen uitbrengen bij uw college.

### **Advies adviesorganen**

N.v.t

### **Financiële toelichting**

N.v.t.

### **Juridische grondslag**

Wet geluidhinder (artikel 67)

### **Inkoop en aanbesteding**

N.v.t.

### **Uitvoering**

De vaststelling van het ontwerp-Geluidreductieplan industrieterrein Eerbeek Zuid in uw college wordt voorbereid overeenkomstig de in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht geregelde procedure, met dien verstande dat in afwijking van artikel 3:15 van de Algemene wet bestuursrecht de termijn van de ter inzage legging van het geluidreductieplan in verband met de vakantieperiode is verruimd naar 8 weken.

### **Stukken ten behoeve van de besluitvorming**

1. Ontwerp Geluidreductieplan industrieterrein Eerbeek Zuid te Eerbeek

### **Stukken ter informatie**

1. Collegebesluit BW16.0531 d.d. <datum bw-besluit> inclusief bijlagen.
2. Concept raadsbesluit RV16.0047

Burgemeester en wethouders van Brummen,

M. Klos  
secretaris

A.J. van Hedel  
burgemeester