

Raads Voorstel



Gemeente Brummen

Ons kenmerk : RV16.0057
Programma(s) : Bestuur en Veiligheid
Portefeuille(s) :
Onderwerp : Nieuwe Gemeenschappelijke Regeling VNOG

AAN DE GEMEENTERAAD

Brummen, 16 augustus 2016

Wij stellen voor te besluiten om:

Het college van burgemeester en wethouders toestemming te verlenen de "Gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland 2010" vast te stellen.

Inleiding

Door de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) per 1 januari 2015 dient de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (GR) te worden aangepast. Daarnaast moet de GR geactualiseerd worden in verband met een aantal ontwikkelingen binnen de veiligheidsregio. Tevens is van de gelegenheid gebruik gemaakt om de GR 2010 wetstechnisch en redactioneel te actualiseren.

Bij uw besluit van 30 juni jl. (RB16.0028) heeft u ingestemd met de concepttekst voor de wijziging van de GR. Inmiddels is door het AB in haar vergadering van 30 juni jl. de definitieve versie vastgesteld. De enige aanpassing in deze definitieve versie ten opzichte van de eerdere concept versie is artikel 22, vierde lid: toegevoegd is een zinsnede betreffende de herijking van de verdeelsystematiek en dat de ingroeietermijn met een jaar verlengd is van 3 naar 4 jaar.

De ter vaststelling voorgelegde tekst is de integrale tekst van de gemeenschappelijke regeling, waarin de wijzigingen reeds zijn verwerkt.

Argumenten

1.1 Tekstuele aanpassing noodzakelijk

Brummen vormt samen met 21 andere gemeenten de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland waarin samengewerkt wordt op het gebied van brandweertzorg, geneeskundige hulpverlening, crisisbeheersing en rampenbestrijding. De veiligheidsregio is een openbaar lichaam als bedoeld in de Wgr. De basis voor de samenwerking vormt de GR, die door de 22 deelnemende gemeenten is vastgesteld. Deze GR is in 2010 geheel herzien o.a. in verband met de inwerkingtreding van Wet veiligheidsregio's en dient nu te worden gewijzigd.

Met het voorliggend besluit voldoet de GR aan de technische en juridische voorwaarden die de wetgever stelt en aan de ontwikkelingen binnen de veiligheidsregio.

1.2 Aantal nader genoemde wijzigingen van inhoudelijke aard noodzakelijk

Wijziging van de Wgr:

De GR is aan de Wgr, zoals die per 1 januari 2015 luidt, getoetst. Waar nodig zijn bepalingen aangepast. Zo is bv. niet meer het AB maar het DB bevoegd regels te stellen over de ambtelijke organisatie (art. 33b Wgr). Omdat er voor gekozen is om artikelen die ook in de Wgr zelf staan, niet meer in de GR op te nemen, zijn de desbetreffende artikelen in de GR geschrapt. Hetzelfde geldt voor bepalingen in de Wet veiligheidsregio's. Onderwerpen die hierin expliciet geregeld zijn, zijn niet meer in de GR opgenomen. Dat komt de leesbaarheid ten goede en heeft geleid tot een compactere GR, waarin alleen de meest noodzakelijke bepalingen zijn opgenomen.



Invloed Raden versterkt

De invloed van de raden op de begroting en jaarrekening is door de wijziging van de Wgr versterkt. De wetgever heeft bepaald dat de (meerjaren)begroting alsook de jaarrekening van het voorafgaande jaar, vóór 15 april (in plaats van 1 mei) van het jaar voorafgaand aan het jaar waarop de begroting betrekking heeft, verzonden moeten worden aan de deelnemende gemeenten. Daarnaast is de termijn voor gemeenteraden om hun zienswijze te geven op de begroting en de jaarrekening verruimd van 6 naar 8 weken. Omdat de huidige GR op dit punt geen aanvullende bepalingen kende, heeft deze wijziging geen invloed op de tekst van de GR.

Wijziging Politiewet

Door een eerdere wijziging van de Politiewet is de koppeling tussen de voorzitter en de regionale korpsbeheerder van de politie komen te vervallen. De bepalingen in de GR over de voorzitter zijn daarop aangepast (art. 13 GR).

Ontwikkelingen binnen de veiligheidsregio

Clusters/territoriale afstemmingsoverleggen

De resultaten van VNOG-risicogericht hebben ertoe geleid dat de clusters worden vervangen door zgn. territoriale afstemmingsoverleggen (art. 14 GR). Als gevolg hiervan wordt er bij de samenstelling van het DB geen rekening meer gehouden met de clusters, maar met een evenwichtige geografische verdeling of, als hieraan toepassing wordt gegeven, met de indeling van de territoriale afstemmingsoverleggen (art. 10 GR).

Omdat de clusters en daarmee de bestuurscommissies zijn vervallen en er geen andere bestuurscommissies binnen de Veiligheidsregio zijn (geweest), is de mogelijkheid om dergelijke commissies op te richten geschrapt. Omdat ook nooit invulling is gegeven aan het portefeuillehouder overleg, zijn de betreffende artikelen hierover ook niet meer opgenomen. Overigens is een dergelijk overleg aan te merken als een adviescommissie. Op grond van artikel 24 van de Wgr mogen dergelijke commissie altijd worden ingesteld. Dit hoeft niet apart in de GR geregeld te worden.

Financieel verdeelmodel

Het financiële verdeelmodel wordt gewijzigd. Waar de financiële bijdrage van de gemeenten nu is gebaseerd op het aantal inwoners (art.34, vierde lid, aanhef en onder d, huidige GR), geldt na de inwerking-treding van de eerste wijziging als verdeelsleutel de verhouding per gemeente van de in de algemene uitkering van het gemeentefonds opgenomen bedrag voor het cluster openbare orde en veiligheid/brandweer en rampenbestrijding (art. 22 GR). Dit wordt in principe één keer per vier jaar vastgesteld. De verdeelsleutel wordt gefaseerd ingevoerd, zodat per 2021 de verdeelsleutel volledig wordt toegepast.

Stemverhouding (art. 8)

De stemverhouding in het AB wordt aangepast, waarbij uiteraard recht wordt gedaan aan de bepaling in de Wgr dat het DB nooit een meerderheid in het AB mag hebben, zowel niet qua aantal personen als qua stemgewicht. Er wordt overgegaan van 1 stem per 10.000 inwoners naar "staffel met demping". Dat betekent dat het aantal stemmen wel op het aantal inwoners wordt gebaseerd maar niet meer 1 stem per 10.000 inwoners geldt maar 1 per groep van 20.000 inwoners. Boven de 100.000 inwoners is het aantal gemaximeerd op 6.

Voor Brummen betekent dit: 2 stemmen op een totaal van 50 stemmen (was 3 stemmen op een totaal van 91).

Oranje kolom (bevolkingszorg)

De oranje kolom wordt opgenomen in de nieuwe GR (art. 3). Dat betekent niet dat de veiligheidsregio sturing gaat geven aan deze kolom maar dat wordt gedacht aan de ondersteuning van de samenwerking tussen de gemeenten en het aanbieden van opleidings- en oefenprogramma's voor de ambtenaren die belast zijn met de uitvoering van de gemeentelijke processen. De Coördinerend Functionaris Gemeenten wordt als adviseur toegevoegd aan het AB (art. 7) en DB (art. 11). Op dit moment bekleedt de gemeentesecretaris van Apeldoorn deze rol.

Directeur (art. 18)

De duale directie wordt vervangen door één algemeen directeur die als hoogst verantwoordelijke ambtenaar integraal verantwoordelijk is voor het functioneren van de Veiligheidsregio. Hij wordt als eerste bestuurlijke aanspreekpunt/adviseur eveneens aangesteld als bestuurssecretaris. Daarnaast wordt de algemeen directeur verantwoordelijk voor de kolom brandweer of publieke gezondheid.

2.1 Toestemming Raad noodzakelijk

De GR is aangegaan door de 22 colleges van burgemeester en wethouders van de Veiligheidsregio. Een wijziging van de GR moet daarom ter besluitvorming aan deze bestuursorganen worden voorgelegd. Zij hebben toestemming nodig van hun raden om deze 1e wijziging vast te stellen (art. 1 van de Wgr).

Kanttekeningen

n.v.t.

Burgerparticipatie

n.v.t.

Advies adviesorganen

n.v.t.

Communicatie

Communicatie naar aanleiding van dit voorstel: aan de veiligheidsregio en bekendmaking volgens de geldende regels.

Communicatie over wijziging van de GR: bekendmaking volgens de geldende regels, naar verwachting in december 2016.

Financiële toelichting

De invoering van een nieuw financieel verdeelmodel leidt voor onze gemeente tot een lichte stijging van de bijdrage (ong. 3,8% € 34.422,-). De invoering vindt gefaseerd over 4 jaren plaats. In de programmabegroting 2017-2020 wordt met deze ontwikkeling rekening gehouden.

Juridische grondslag

Wet veiligheidsregio's, De Wet gemeenschappelijke regelingen, de Gemeentewet, de Politiewet 2012, de Algemene Wet bestuursrecht en overige van toepassing zijn de wetten en regelingen.

Inkoop en aanbesteding

n.v.t.

Uitvoering

De wijziging van de regeling komt tot stand indien ten minste twee derde van de colleges, die samen twee derde van het aantal stemmen in het algemeen bestuur vertegenwoordigen, tot de wijziging hebben besloten (artikel 44 van de gemeenschappelijke regeling VNOG 2010).

Concreet gaat het in de VNOG gaat het om 61 stemmen van de 91 en om 15 van de 22 colleges.

Het algemeen bestuur van de VNOG wil in de AB-vergadering van 27 oktober 2016 nagaan of voldoende gemeentes ingestemd hebben met de gewijzigde gemeenschappelijke regeling. Indien dat het geval blijkt te zijn, worden vervolgens de deelnemende colleges daarover geïnformeerd en zorgt het college van de gemeente Apeldoorn voor de bekendmaking.

Stukken ter vaststelling

1. Wijzigingsvoorstel van de Gemeenschappelijke Regeling VNOG 201 (16.05888)

Stukken ter informatie

1. Collegebesluit BW16.0548 d.d. 16 augustus 2016 inclusief bijlagen.
2. Concept raadsbesluit RB16.0051

Burgemeester en wethouders van Brummen,

M. Klos
secretaris

A.J. van Hedel
burgemeester