

GEMEENTE BRUMMEN  
 INGEKOMEN

**15 JUL 2016**


16.005888

 Gemeente Brummen  
 T.a.v. het college van B & W  
 Postbus 5  
 6970 AA BRUMMEN

 Postbus 234  
 7300 AE Apeldoorn  
 Europaweg 79  
 7336 AK Apeldoorn  
 Tel. 055-548 3000  
 brandweer@vnog.nl  
 www.vnog.nl

Datum : 12 juli 2016  
 Ons kenmerk : 15-25980/16-045070  
 Onderwerp : Eerste wijziging van de Gemeenschappelijke  
 regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-  
 Gelderland 2010

Bijlage(n) : 1. Tekst gewijzigde Gemeenschappelijke  
 regeling VNOG (incl. toelichting)

Behandeld door : M. Assies

Geacht college,

Op basis van de Wet veiligheidsregio's bent u een gemeenschappelijke regeling aangegaan, waarbij het openbaar lichaam Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland is ingesteld. Meerdere ontwikkelingen maken dat deze regeling gewijzigd dient te worden. Wij hebben u hierover de afgelopen tijd op verschillende momenten geïnformeerd.

Op 6 april jl. heeft u een brief van ons ontvangen waarin u ter consultatie een concept-wijzigingstekst kreeg. Nu bieden wij u de definitieve tekst van de gewijzigde Gemeenschappelijke regeling VNOG ter besluitvorming aan.

### Reactie consultatieronde

Vanuit uw gemeente hebben wij de reeds een (voorlopige) reactie mogen ontvangen op de concept-tekst van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling. Wij danken u hartelijk voor uw respons. Onderstaand kunt u uw reactie(s) lezen, alsmede de reactie van de VNOG hierop.

Reactie gemeente	Reactie VNOG
Het college is akkoord met de concept-wijzigingstekst van de Gemeenschappelijke Regeling. Tevens is aan de Raad voorgesteld om in te stemmen met de concept-wijziging.	Met dank kennis genomen van uw reactie.

### Aanpassingen Gemeenschappelijke Regeling

In de vergadering van het algemeen bestuur van 30 juni jl. zijn de binnengekomen reacties besproken. Dit heeft geleid tot een definitieve tekst van de Gemeenschappelijke regeling VNOG 2017 waar de leden van het algemeen bestuur unaniem mee hebben ingestemd.

Naar aanleiding van een aantal reacties is er een zinsnede toegevoegd aan artikel 22, lid 4 betreffende de herijking van de verdeelsystematiek.

Verder is in de AB-vergadering een amendement, ingediend door de burgemeester van Winterswijk, besproken. In dit amendement werd een verlenging van de ingroeietermijn voor de nieuwe (bijdrage) verdeelsystematiek voorgesteld van 3 naar 4 jaar. Het amendement is aangenomen en verwerkt in de tekst van de regeling (artikel 22, lid 7).

### Procedure

Het aangaan en het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling geschiedt, op basis van het bepaalde in artikel 9 van de Wet Veiligheidsregio's, door de colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten. Ingevolge het bepaalde in de Wet gemeenschappelijke regelingen dient de gemeenteraad daarvoor aan het college toestemming te geven. Dit geldt ook in geval de regeling wordt gewijzigd.

De toestemming kan door de raad alleen worden onthouden (amenderen is niet mogelijk) wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

### Vervolg

De wijziging van de regeling komt tot stand indien tenminste tweederde van de colleges (is in de VNOG 15 colleges van de 22), die tezamen tweederde van het aantal stemmen in het algemeen bestuur (in de VNOG 61 stemmen van de 91) vertegenwoordigen, tot de wijziging hebben besloten (art.44 gemeenschappelijke regeling VNOG 2010).

In de AB-vergadering van 27 oktober 2016 zal worden nagegaan of voldoende gemeenten hebben ingestemd met de wijziging van de gemeenschappelijke regeling.

Na de AB-vergadering van 27 oktober 2016 worden de colleges geïnformeerd over de wijziging van de regeling en kan het college van de gemeente Apeldoorn ingevolge het bepaalde in artikel 26 van de Wet gemeenschappelijke regelingen zorgdragen voor het bekendmaken van de wijziging van de regeling.

### Verzoek

Wij verzoeken u ons uiterlijk 26 oktober 2016 te informeren over de besluitvorming in uw gemeente.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Voor vragen of aanvullende informatie kunt u contact opnemen met de heer M. Assies ([m.assies@vnog.nl](mailto:m.assies@vnog.nl) / 06-51340871) of mevrouw J. Brand ([J.brand@vnog.nl](mailto:J.brand@vnog.nl) / 06-51576680).

Hoogachtend,

Het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland,

drs. J.C.G.M. Berends  
voorzitter

ir. A. Schoenmaker  
directeur

## **Gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland 2010**

De colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Aalten, Apeldoorn, Berkelland, Bronckhorst, Brummen, Doetinchem, Elburg, Epe, Ermelo, Heerde, Harderwijk, Hattem, Lochem, Montferland, Nunspeet, Oldebroek, Oost Gelre, Oude IJsselstreek, Putten, Voorst, Winterswijk en Zutphen, ieder voor zoveel zijn bevoegdheden betreft;

### GELEZEN

het voorstel van het algemeen bestuur tot wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland;

### OVERWEGENDE

- dat op 1 oktober 2010 de Wet veiligheidsregio's in werking is getreden;
- dat gezien artikel 2 van de Wet veiligheidsregio's het college van burgemeester en wethouders is belast met de brandweezorg, de rampenbestrijding en de crisisbeheersing en de geneeskundige hulpverlening;
- dat de colleges van burgemeester en wethouders volgens artikel 9 van die wet een gemeenschappelijke regeling treffen, waarbij een openbaar lichaam wordt ingesteld met de naam 'veiligheidsregio';
- dat bij deze regeling aan het bestuur van de veiligheidsregio de bevoegdheden als opgesomd in artikel 10 Wet Veiligheidsregio's dienen te worden overgedragen;
- dat de Wet gemeenschappelijke regelingen met ingang van 1 januari 2015 is gewijzigd, onder meer ten aanzien van de bevoegdheidsverdeling tussen de bestuursorganen van het bij een gemeenschappelijke regeling ingestelde openbaar lichaam;
- dat de bestuurlijke en ambtelijke organisatie van de veiligheidsregio wijzigingen ondergaan naar aanleiding van VNOG Risicogericht;
- dat de gemeenteraden zoals vereist op grond van artikel 1, tweede en derde lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen, de betreffende colleges toestemming hebben gegeven om de gemeenschappelijke regeling te wijzigen;

### GELET OP

de Wet veiligheidsregio's, de Wet gemeenschappelijke regelingen, de Gemeentewet, de Politiewet 2012, de Algemene wet bestuursrecht en overige van toepassing zijn de wetten en regelingen;

### BESLUITEN:

vast te stellen de volgende (1e) wijziging van de 'Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland 2010':

#### **Hoofdstuk I Algemene Bepalingen**

##### **Artikel 1 Begripsbepalingen**

1. In deze gemeenschappelijke regeling wordt verstaan onder:

- a. de veiligheidsregio: het openbaar lichaam, bedoeld in artikel 2;

- b. gemeente: een gemeente waarvan het college van burgemeester en wethouders deelneemt aan deze regeling;
  - c. college: het college van burgemeester en wethouders van een gemeente;
  - d. raad: de raad van een gemeente;
  - e. de wet: de Wet gemeenschappelijke regelingen;
  - f. GHOR: de GHOR, bedoeld in artikel 1 van de Wet veiligheidsregio's;
  - g. personeel: de bij de veiligheidsregio aangestelde ambtenaren en personen met wie een arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht is gesloten, dan wel personen die op grond van enig ander verbindend voorschrift in dienst zijn van de veiligheidsregio;
  - h. regionaal commandant: de commandant, bedoeld in artikel 25, derde lid van de Wet veiligheidsregio's;
  - i. algemeen directeur: de algemeen directeur bedoeld, in artikel 18;
  - j. directeur publieke gezondheid: de directeur publieke gezondheid, bedoeld in artikel 32, eerste lid Wet veiligheidsregio's;
  - k. coördinerend functionaris gemeenten: de coördinerend functionaris, bedoeld in artikel 36 van de Wet veiligheidsregio's.
2. Waar artikelen van de Gemeentewet van overeenkomstige toepassing worden verklaard, treden in die artikelen in de plaats van de gemeente, de raad, burgemeester en wethouders en de burgemeester onderscheidenlijk de veiligheidsregio, het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter.

## **Artikel 2 Openbaar Lichaam**

Er is een openbaar lichaam als bedoeld in artikel 8, eerste lid, van de Wet veiligheidsregio's, genaamd 'Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland', gevestigd en kantoorhoudende te Apeldoorn.

## **Hoofdstuk II Belang, taken, bevoegdheden**

### **Artikel 3 Belang**

De veiligheidsregio behartigt de belangen van de gemeenten op het terrein van de brandweezorg, rampenbestrijding, crisisbeheersing en geneeskundige hulpverlening, zoals neergelegd in de Wet veiligheidsregio's en draagt bij de behartiging van deze belangen zorg voor afstemming met de taken van de gemeenten in het kader van de Bevolkingszorg, bedoeld in artikel 18 van de Wet veiligheidsregio's.

### **Artikel 4 Taken**

1. De veiligheidsregio draagt zorg voor de wettelijke taken, zoals vermeld in artikel 10 van de Wet veiligheidsregio's.
2. De veiligheidsregio kan andere taken dan bedoeld in het eerste lid, uitoefenen voor of diensten verlenen aan één of meer gemeenten, indien deze daarom verzoeken en het algemeen bestuur daartoe besluit.

### **Artikel 5 Bevoegdheden**

1. De veiligheidsregio heeft alle bevoegdheden tot regeling, bestuur en beheer die nodig zijn voor de uitvoering van de aan de veiligheidsregio in artikel 4, eerste lid, opgedragen taken.
2. De veiligheidsregio is bevoegd om deel te nemen aan een gemeenschappelijke regeling, als bedoeld in de artikelen 93 en 96 van de wet, voor zover zij daar reeds deelnemer van is op de dag van inwerkingtreding van de eerste wijziging van deze regeling.

## **Hoofdstuk III Het algemeen bestuur**

### **Artikel 6 Samenstelling**

Het algemeen bestuur bestaat uit de burgemeesters van de gemeenten.

### **Artikel 7 Werkwijze en ondertekening stukken**

1. Het algemeen bestuur vergadert tenminste vier maal per jaar en voorts zo dikwijls als de voorzitter of het dagelijks bestuur dit nodig oordeelt, dan wel indien tenminste één vijfde deel van het aantal leden waaruit het algemeen bestuur bestaat dit schriftelijk, met opgave van redenen, verzoekt.
2. Onverminderd het bepaalde in artikel 12, tweede lid, van de Wet veiligheidsregio's worden in ieder geval de algemeen directeur, de regionaal commandant, de directeur publieke gezondheid en de coördinerend functionaris gemeenten uitgenodigd bij de vergaderingen aanwezig te zijn. In de vergaderingen kunnen zij hun zienswijze geven ten aanzien van te behandelen onderwerpen.
3. De stukken die uitgaan van het algemeen bestuur worden door de voorzitter ondertekend en door de secretaris medeondertekend.

### **Artikel 8 Besluitvorming**

1. Het algemeen bestuur besluit bij meerderheid van stemmen. Als de stemmen staken, beslist de stem van de voorzitter.
2. Er is sprake van een gewogen stemverhouding. Het nemen van besluiten door het algemeen bestuur vindt plaats volgende de volgende stemverdeling:
  - a. gemeenten beneden 20.000 inwoners: 1 stem;
  - b. gemeenten met 20.000 tot 40.000 inwoners : 2 stemmen;
  - c. gemeenten met 40.000 tot 60.000 inwoners: 3 stemmen;
  - d. gemeenten met 60.000 tot 80.000 inwoners: 4 stemmen;
  - e. gemeenten met 80.000 tot 100.000 inwoners: 5 stemmen;
  - f. gemeenten met 100.000 of meer inwoners: 6 stemmen.
3. Voor de toepassing van het vorige lid wordt het aantal inwoners van een gemeente vastgesteld op de door het Centraal Bureau voor de Statistiek openbaar gemaakte bevolkingscijfers per 1 januari van het betreffende jaar.

### **Artikel 9 Reglement van orde**

Het algemeen bestuur stelt voor zijn vergaderingen een reglement van orde vast.

## **Hoofdstuk IV Het dagelijks bestuur**

### **Artikel 10 Samenstelling**

1. Het dagelijks bestuur bestaat met inbegrip van de voorzitter, uit zes leden.
2. De leden van het dagelijks bestuur worden door het algemeen bestuur uit zijn midden aangewezen waarbij rekening wordt gehouden met een evenwichtige geografische afvaardiging vanuit de deelnemende gemeenten of, als hieraan toepassing is gegeven, de indeling van de territoriale afstemmingsoverleggen, bedoeld in artikel 14.

### **Artikel 11 Werkwijze en ondertekening stukken**

1. Het dagelijks bestuur vergadert tenminste tien keer per jaar en voorts zo dikwijls als de voorzitter dit nodig oordeelt.
2. In de vergadering van het dagelijks bestuur heeft elk lid één stem.
3. De artikelen 28, eerste tot en met derde lid, 30, 31, 56 en 59 van de Gemeentewet zijn ten aanzien van de vergaderingen van het dagelijks bestuur van overeenkomstige toepassing.
4. De leden van het dagelijks bestuur bepalen gezamenlijk de onderlinge taakverdeling en werkwijze.
5. In ieder geval de algemeen directeur, de regionaal commandant, de directeur publieke gezondheid en de coördinerend functionaris gemeenten worden uitgenodigd de vergaderingen bij te wonen. In de vergaderingen kunnen zij hun zienswijze geven ten aanzien van de te behandelen onderwerpen.
6. De stukken die uitgaan van het dagelijks bestuur worden door de voorzitter ondertekend en door de secretaris medeondertekend.

### **Artikel 12 Bevoegdheden**

Onverminderd de bij de wet opgedragen bevoegdheden is aan het dagelijks bestuur opgedragen:

- a. het voorstaan van de belangen van de veiligheidsregio en de gemeenten bij andere overheden en andere instellingen, diensten of personen waarmee contact voor de veiligheidsregio van belang is;
- b. de coördinatie van de werkzaamheden van de territoriale afstemmingsoverleggen, bedoeld in de artikelen 14, en van de adviescommissies, bedoeld in artikel 24 van de wet;
- c. het regelen van de vervanging van de algemeen directeur;
- d. het vaststellen van een instructie voor de algemeen directeur.

## **Hoofdstuk V De voorzitter**

### **Artikel 13**

1. De voorzitter van het bestuur wordt bij koninklijk besluit, gehoord het algemeen bestuur, benoemd uit de burgemeesters van de gemeenten. De voorzitter kan bij koninklijk besluit worden geschorst en ontslagen.
2. Het algemeen bestuur wijst een of meer van zijn leden aan die de voorzitter bij afwezigheid vervangt.

## **Hoofdstuk VI Territoriale afstemmingsoverleggen**

### **Artikel 14 Territoriaal afstemmingsoverleg**

1. Het algemeen bestuur is bevoegd territoriale afstemmingsoverleggen in te stellen.
2. Het algemeen bestuur draagt zorg voor de samenstelling en de inrichting van deze territoriale afstemmingsoverleggen, in ieder geval met betrekking tot de afstemming van de uitvoering van de brandweertaken in het betreffende gebied, de afstemming met en tussen de gemeenten en de afstemming met de taken van de burgemeester ingevolge de artikelen 4, 5, 6 en 7 van de Wet veiligheidsregio's.
3. Aan de territoriale afstemmingsoverleggen worden geen bevoegdheden op- of overgedragen.

## **Hoofdstuk VII Inlichtingen en verantwoording**

### **Artikel 15 Algemeen bestuur, dagelijks bestuur – colleges en raden gemeenten**

1. Het algemeen bestuur verstrekt aan de colleges en de raden alle inlichtingen die door één of meer leden van die colleges of raden worden verlangd, op een nader bij reglement van orde door het algemeen bestuur te bepalen wijze.
2. Het algemeen bestuur geeft aan de colleges en de raden ongevraagd alle informatie die voor een juiste beoordeling van het door het algemeen bestuur gevoerde en te voeren beleid nodig is op een nader bij reglement van orde door het algemeen bestuur te bepalen wijze.
3. De voorgaande leden van dit artikel zijn van overeenkomstige toepassing op het dagelijks bestuur voor het door het dagelijks bestuur gevoerde en te voeren bestuur en beleid.

### **Artikel 16 Leden algemeen bestuur – colleges en raden gemeenten**

1. Een lid van het algemeen bestuur verschaft het college en de raad alle inlichtingen die door het college respectievelijk de raad, of door één of meer leden daarvan, worden verlangd. Het college respectievelijk de raad bepaalt de wijze waarop dit zal geschieden.
2. Een lid van het algemeen bestuur is verantwoording verschuldigd aan het college en de raad voor het door hem in dat bestuur gevoerde en te voeren bestuur en beleid. Het college respectievelijk de raad bepaalt de wijze waarop dit zal geschieden.

## **Hoofdstuk VIII Vergoedingen**

### **Artikel 17 Tegemoetkoming in de kosten**

Het algemeen bestuur kan, met inachtneming van het bepaalde in artikel 21 van de wet, nadere regels vaststellen betreffende het verlenen van een tegemoetkoming in de kosten, die de leden van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur maken in de uitoefening van hun functie.

## **Hoofdstuk IX De organisatie**

### **Artikel 18 Algemeen directeur**

1. De algemeen directeur staat als secretaris het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter bij in de uitoefening van hun taken.
2. De bepalingen van de Gemeentewet betreffende de secretaris zijn zo veel mogelijk van toepassing op de algemeen directeur.
3. De algemeen directeur vervult tevens de functie van regionaal commandant en/of directeur publieke gezondheid.

### **Artikel 19 Rechtspositie**

Op het personeel is naast de algemeen voor de gemeentelijke sector geldende Collectieve Arbeidsvoorwaarden Regeling de Uitwerkingsovereenkomst van de sector gemeenten van toepassing.

## **Hoofdstuk X Archiefbepalingen**

### **Artikel 20 Archief**

1. Het dagelijks bestuur draagt zorg voor de bewaring van de archiefbescheiden.
2. Bij opheffing van de veiligheidsregio of organisatieonderdelen daarvan worden de archiefbescheiden overgebracht naar de archiefbewaarplaats van de gemeente Apeldoorn.

## **Hoofdstuk XI Financiële bepalingen**

### **Artikel 21 Administratie en controle**

Het algemeen bestuur stelt regels vast met betrekking tot de organisatie van de financiële administratie en van het beheer van de geldmiddelen, met inachtneming van de artikelen 212 en 213 van de Gemeentewet.

### **Artikel 22 Begroting**

1. De begroting geeft inzicht in de door elke gemeente voor het jaar waarop de begroting betrekking heeft, verschuldigde bijdrage.
2. De gemeenten betalen bij wijze van voorschot maandelijks voor de 16<sup>e</sup> van elke maand een dertiende van de bijdrage, waarbij de gemeenten in de maand mei twee dertiende van de verschuldigde bijdrage betalen.
3. Als verdeelsleutel voor de gemeentelijke bijdrage geldt de verhouding per gemeente van de in de algemene uitkering van het gemeentefonds opgenomen bedrag voor het cluster openbare orde en veiligheid/ brandweer en rampenbestrijding.



4. De verhouding per gemeente van het in de algemene uitkering van het gemeentefonds opgenomen bedrag voor het cluster openbare orde en veiligheid/ brandweer en rampenbestrijding wordt één maal per vier jaar vastgesteld op basis van de laatste septembercirculaire van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en geldt als verdeelsleutel voor de gemeentelijke bijdragen in de volgende vier jaren.  
Bij de herijking wordt de toename van de fictieve wooneenheden uit de septembercirculaire 2015 in mindering gebracht bij het bepalen van de omvang van de woonruimten.
5. Als de verhouding per gemeente, zoals vastgesteld op grond van het vierde lid van dit artikel, in enig jaar als gevolg van wijzigingen van de maatstaven voor het cluster openbare orde en veiligheid/ brandweer in het gemeentefonds meer dan 5% afwijkt, dan zal de verhouding opnieuw worden vastgesteld; de nieuwe verhouding zal gelden met ingang van het jaar dat de wijzigingen van de maatstaven voor het cluster openbare orde/ brandweer van kracht zijn.
6. De verdeelsleutel geldt niet voor de gemeentelijke bijdragen voor de kosten van functioneel leeftijdsontslag en voor huisvestingskosten. Deze kosten worden per gemeente berekend en in rekening gebracht.
7. Voor de invoering van de verdeelsleutel geldt een overgangstermijn van vier jaar te beginnen in 2017:
  - In 2017 wordt 2/10 van de totale bijdrage op basis van deze sleutel verrekend en 8/10 op basis van de historische bijdrage;
  - In 2018 wordt 4/10 van de totale bijdrage op basis van deze sleutel verrekend en 6/10 op basis van de historische bijdrage;
  - In 2019 wordt 6/10 van de totale bijdrage op basis van deze sleutel verrekend en 4/10 op basis van de historische bijdrage;
  - In 2020 wordt 8/10 van de totale bijdrage op basis van deze sleutel verrekend en 2/10 op basis van de historische bijdrage;
  - Met ingang van 2021 wordt de totale bijdrage op basis van deze sleutel verrekend.

### **Artikel 23 Begrotingswijzigingen**

De bepalingen met betrekking tot de ontwerpbegroting zijn mede van toepassing op wijzigingen van de begroting, met uitzondering van het bepaalde in artikel 35, eerste, derde en vierde lid, van de wet, voor zover het betreft wijzigingen van de begroting die voor de gemeenten budgettair neutraal zijn, zowel wat betreft de exploitatie-uitgaven als de investeringen en die geen invloed hebben op de omvang van de algemene reserve en het weerstandsvermogen van de VNOG.

### **Artikel 24 Bestemmingsreserve**

1. Het algemeen bestuur kan besluiten tot het instellen van een bestemmingsreserve.
2. Het algemeen bestuur kan besluiten een batig saldo geheel of ten dele aan een bestemmingsreserve te doteren.
3. Het algemeen bestuur kan besluiten over de besteding van de gelden uit de bestemmingsreserve.

### **Artikel 25 Financiële middelen**

1. De gemeenten zullen er steeds voor zorgdragen dat de veiligheidsregio over voldoende middelen beschikt om tijdig aan al zijn verplichtingen jegens derden te

voldoen.

2. Indien het algemeen bestuur constateert dat de raad van een gemeente weigert de uitgaven voor de veiligheidsregio op de gemeentebegroting te zetten, doet het algemeen bestuur onverwijld aan gedeputeerde staten het verzoek over te gaan tot toepassing van het bepaalde in de artikelen 194 en 195 van de Gemeentewet.

## **Hoofdstuk XII Gevolgen taakoverdracht**

### **Artikel 26 Gevolgen voor de roerende en onroerende zaken**

1. De veiligheidsregio maakt bij de uitoefening van de brandweezorg gebruik van de roerende en onroerende zaken, die in eigendom toebehoren aan ieder van de gemeenten en klaarblijkelijk zijn bestemd voor de uitoefening van de brandweezorg.
2. De veiligheidsregio maakt nadere afspraken met de gemeenten, ieder voor zover bevoegd, met betrekking tot het gebruik van de in het eerste lid bedoelde roerende en onroerende zaken.
3. De colleges, ieder voor zover bevoegd, houden de in het eerste lid bedoelde roerende en onroerende zaken in stand ten behoeve van de uitoefening van de brandweezorg tot het moment dat nadere afspraken zijn gemaakt met de veiligheidsregio over de eigendomsverhoudingen.
4. Tot de nadere afspraken behoren in ieder geval afspraken over de wijze waarop en de mate waarin de veiligheidsregio treedt in de rechten en plichten van de betreffende gemeenten.

### **Artikel 27 Verplichtingen van de colleges**

1. De colleges stellen, met inachtneming van de gemaakte afspraken bedoeld in artikel 26, voor de uitvoering van de brandweezorg kosteloos de volgende faciliteiten en informatie ter beschikking aan de veiligheidsregio:
  - a. bereikbare en bruikbare blusvoorzieningen;
  - b. toegang tot geografische en bouwkundige informatie;
  - c. informatie over wegomleggingen en afsluitingen en dergelijke;
  - d. informatie over relevante vergunningen en ontheffingen;
  - e. voor de veiligheidsregio relevante informatie voortvloeiende uit handhaving en toezicht door de gemeenten;
  - f. alle overige informatie, die redelijkerwijs nodig is om de opgedragen taken te kunnen vervullen.
2. Alle archiefbescheiden die betrekking hebben op de taken, genoemd in artikel 4, voor zover deze niet zijn overgebracht naar een archiefbewaarplaats, worden op verzoek tot minimaal vijf jaar na vaststelling van deze regeling kosteloos aan de veiligheidsregio ter beschikking gesteld.

### **Artikel 28 Claims**

1. Reeds bestaande en toekomstige claims, in welke vorm ook, die samenhangen met de uitvoering van de basisbrandzorgweertaken en hun oorsprong vinden in de periode vóór 1 januari 2011 gaan niet mee over naar de veiligheidsregio, maar blijven voor rekening en risico van de betreffende gemeente.
2. Reeds bestaande en toekomstige claims, in welke vorm ook, die samenhangen met het eigendomsrecht van enige voorziening als bedoeld in artikel 26 en hun oorsprong vinden in de periode vóór de eigendomsoverdracht gaan niet mee over naar de

veiligheidsregio, maar blijven voor rekening en risico van de betreffende gemeente, tenzij schriftelijk anders wordt overeengekomen.

## **Hoofdstuk XIII Toetreding, uittreding, wijziging en opheffing**

### **Artikel 29 Toetreding en uittreding**

1. Toetreding tot en uittreding uit deze regeling is slechts mogelijk na wijziging van de indeling van gemeenten in regio's, als bedoeld in artikel 8 van de Wet veiligheidsregio's.
2. Het algemeen bestuur regelt de gevolgen van de toetreding of de uittreding.

### **Artikel 30 Wijziging**

1. Zowel het dagelijks bestuur als een college kan voorstellen doen tot wijziging van de regeling.
2. Indien het algemeen bestuur wijziging van de regeling wenselijk acht, doet het dagelijks bestuur het door het algemeen bestuur vastgestelde voorstel toekomen aan de colleges.
3. Een wijziging is tot stand gekomen, wanneer ter vergadering van het algemeen bestuur blijkt dat de colleges van tenminste tweederde van de gemeenten, die tezamen tenminste tweederde van het aantal in het algemeen bestuur uit te brengen stemmen vertegenwoordigen, tot deze wijziging hebben besloten.
4. In aansluiting op het bepaalde in het derde lid bepaalt het algemeen bestuur de datum van inwerkingtreding van de wijziging.
5. Het dagelijks bestuur stelt de colleges en de raden zo spoedig mogelijk in kennis van de tot stand gekomen wijziging.

### **Artikel 31 Opheffing**

1. De gemeenschappelijke regeling kan slechts worden opgeheven voor zover dat op grond van de Wet veiligheidsregio's mogelijk is. Indien de Wet veiligheidsregio's niet tot opheffing van de gemeenschappelijke regeling verplicht maar opheffing wel mogelijk maakt en opheffing wenselijk is, wordt een besluit tot opheffing van deze gemeenschappelijke regeling niet genomen voordat de colleges van tweederde van de gemeenten, die tezamen tenminste tweederde van het aantal in het algemeen bestuur uit te brengen stemmen vertegenwoordigen, ieder voor zover het zijn bevoegdheden betreft, daarmee hebben ingestemd.
2. Ingeval van opheffing van de gemeenschappelijke regeling besluit het algemeen bestuur tot liquidatie en stelt daarvoor de nodige regels. Daarbij kan van de bepalingen van deze regeling worden afgeweken.
3. Het liquidatieplan wordt door het algemeen bestuur, nadat de raden hun zienswijze hebben kunnen inbrengen, vastgesteld.
4. Het liquidatieplan voorziet ook in de gevolgen die de opheffing heeft voor het personeel.
5. Het liquidatieplan geeft regels voor de wijze waarop de gemeenten, voor zover het saldo ontoereikend is, zorg dragen voor de nakoming van de verplichtingen van de veiligheidsregio.

6. Het dagelijks bestuur is belast met de uitvoering van de liquidatie.

## **Hoofdstuk XIV Geschillen**

### **Artikel 32 Geschillenregeling**

1. Alvorens ten aanzien van een geschil als bedoeld in artikel 28 van de wet de beslissing van gedeputeerde staten wordt ingeroepen, wordt de zaak voorgelegd aan een geschillencommissie.
2. Het dagelijks bestuur benoemt deze commissie in overleg met de betrokken gemeente of gemeenten.
3. De geschillencommissie onderzoekt de mogelijkheden om partijen alsnog tot overeenstemming te brengen en brengt aan partijen advies uit.
4. Betrokken partijen kunnen van tevoren overeenkomen, dat het in het derde lid bedoelde advies van de geschillencommissie bindend zal zijn.
5. Onder geschil wordt hier mede begrepen een aangelegenheid, die door één partij als zodanig wordt beschouwd.

## **Hoofdstuk XV Overgangs- en slotbepalingen**

### **Artikel 33 Sociale statuten voormalige regio's**

In aanvulling op het bepaalde in artikel 19 geldt met betrekking tot het personeel, dat op 31 december 2003 werkzaam was ten behoeve van de Regionale Brandweer-, GHOR- en Centrale Post Ambulancevervoertaken van de Regio Achterhoek, alsmede ten behoeve van de Regionale Brandweer en GHOR-taken van het ISV Noordwest-Veluwe en de Regio Stedendriehoek, het Sociaal Statuut, zoals vastgesteld door het algemeen bestuur van de Regio Achterhoek op 14 december 1998, door het algemeen bestuur van het ISV Noordwest-Veluwe op 4 oktober 2000 en door het algemeen bestuur van de Regio Stedendriehoek op 26 maart 2003.

### **Artikel 34 Rechtsopvolging**

1. De veiligheidsregio treedt, met ingang van 1 april 2004, in de rechten en plichten van de Regio Achterhoek, het ISV Noordwest-Veluwe en de Regio Stedendriehoek voor wat betreft de in artikel 5 van de Gemeenschappelijke Regeling 2004 omschreven Regionale Brandweer-, GHOR- en Centrale Post Ambulancevervoer-taken.
2. De rechten en plichten worden door het bestuur van de veiligheidsregio uitgeoefend dan wel voldaan ten behoeve of ten laste van de gemeenten van de in het eerste lid genoemde toenmalige regio's met inachtneming van het bepaalde in het volgende lid.
3. De voor de Regio Achterhoek, het ISV Noordwest-Veluwe en de Regio Stedendriehoek vastgestelde begrotingen voor het dienstjaar 2004 zijn bepalend voor de in het tweede lid genoemde rechten en plichten.

### **Artikel 35 Werkingsduur**

Deze regeling wordt aangegaan voor onbepaalde tijd.

### **Artikel 36 Inwerkingtreding**

De wijziging van de regeling treedt met inachtneming van het bepaalde in artikel 26 van de wet in werking op 1 januari 2017.

### **Artikel 37**

Besluiten, genomen krachtens deze regeling die golden op het moment van de eerste wijziging van deze regeling en waarvoor de gewijzigde regeling overeenkomstige besluiten kent, gelden als besluiten genomen krachtens de gewijzigde regeling.

### **Artikel 38 Citeertitel**

Deze regeling wordt aangehaald als 'Gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland 2010'.

## **Toelichting op de Gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland 2010**

### **Algemeen**

Als gevolg van de wijzigingen in de Wet gemeenschappelijk regelingen (Wgr) per 1 januari 2015 en in verband met de uitkomsten van MOED en VNOG Risicogericht is het noodzakelijk om de gemeenschappelijke regeling, zoals die op 1 januari 2010, te wijzigen.

### **Preambule**

Op basis van de Wet veiligheidsregio's is in 2010 de gewijzigde gemeenschappelijke regeling getroffen.. De oorspronkelijke gemeenschappelijke regeling trad in werking op 1 april 2004, waarbij het openbaar lichaam Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland is ingesteld.

Meerdere ontwikkelingen maken dat deze regeling dient te worden gewijzigd. Ten eerste is de regeling leesbaarder gemaakt door alleen de meest noodzakelijke bepalingen, waarvan de inhoud niet is geregeld in wet- en regelgeving, in deze gemeenschappelijke regeling op te nemen. Ten tweede was een wijziging nodig als gevolg van een gewijzigde Wgr op het gebied van attributie aan het algemeen en dagelijks bestuur. Ook de resultaten van VNOG Risicogericht leiden tot wijzigingen op enkele elementen van de regeling, waaronder het vervallen van bepalingen over de bestuurscommissies Brandweer en de clusters. In deze gewijzigde gemeenschappelijke regeling is ook het nieuwe financieel verdeelmodel, namelijk op basis van de verhouding van de bijdragen van de gemeenten aan de VNOG gebaseerd op de verhouding van de in de algemene uitkering van het gemeentefonds opgenomen bedrag voor het cluster OOV/ brandweer en rampenbestrijding, opgenomen. Daarnaast is de stemverhouding in het algemeen bestuur gewijzigd.

De nu voorliggende wijziging wordt alleen aangegaan door de colleges van burgemeesters en wethouders (hierna: de colleges), daar in artikel 9 van de Wet veiligheidsregio's (Wvr) is bepaald dat de regeling wordt aangegaan door de colleges.

Omdat het hier een wijziging betreft van een bestaande regeling die was aangegaan door colleges moet voor een wijziging ervan artikel 44 van de regeling zoals die op 1 januari 2011 gold, in acht genomen worden. Dat betekent dat de colleges van burgemeester en wethouders deze wijziging moeten vaststellen. De colleges dienen wel toestemming te hebben van de raden voor een wijziging.

Dat betekent echter niet dat hiermee de rol van de gemeenteraden is uitgespeeld. Artikel 1, tweede lid, van de Wgr, bepaalt dat de colleges alleen een gemeenschappelijke regeling kunnen treffen als zij hiervoor toestemming hebben gekregen van de gemeenteraden. Deze toestemming kan alleen onthouden worden wegens strijd met het recht of het algemeen belang. Ook voor een wijziging van een gemeenschappelijke regeling is toestemming nodig van de gemeenteraden.

### **Artikelsgewijze toelichting**

#### **Artikel 1: Begripsbepalingen**

Art. 1, onder f:

Met de GHOR wordt in de Wvr niet hetzelfde als oorspronkelijk bedoeld in de Wet GHOR. Omdat deze gemeenschappelijke regeling (hierna: de regeling) gestoeld is op de Wvr wordt in de begripsomschrijving de bepaling van de Wvr (art. 1) gehanteerd: de geneeskundige hulpverleningsorganisatie in de regio, belast met de coördinatie, aansturing en regie van de geneeskundige hulpverlening en met de advisering van andere overheden en organisaties op dat gebied.

Het begrip GHOR is in de wereld van de rampenbestrijding en crisisbeheersing een ingeburgerd begrip. Oorspronkelijk verwezen de letters naar een handeling: geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen, en ruim opgevat is op dat terrein de GHOR nog steeds een speler.

De GHOR-vlag dekt evenwel de letterlijke lading niet (meer). De geneeskundige hulpverlening als zodanig geschiedt immers niet door de GHOR, maar door diverse soorten professionals in de medische sector, en bovendien niet alleen bij ongevallen en rampen, maar ook bij crises. Die ontwikkeling houdt in dat «GHOR» niet gezien moet worden als een afkorting, maar als een zelfstandig begrip. De GHOR is een bijzonder onderdeel van de rampen- en crisisbestrijdingsorganisatie van de veiligheidsregio. Het bestuur van de regio heeft als aparte taak het organiseren van de geneeskundige hulpverlening in hun regio met het oog op zware ongevallen, rampen en crisissituaties. Om deze taak uit te voeren richt het bestuur een GHOR-organisatie in. De GHOR wijkt als organisatie af van diensten als brandweer en politie. De GHOR is namelijk niet een staande organisatie die aan dagelijkse hulpverlening doet. De GHOR-taak van het bestuur van de regio houdt in het maken van afspraken met de in de regio aanwezige instellingen als bedoeld in de Wet toelating zorginstellingen en zorgaanbieders als bedoeld in de Wet op de beroepen in de individuele gezondheidszorg alsmede met de regionale ambulancien gezondheidsdiensten over hun voorbereiding op en inzet bij zware ongevallen, rampen en crisissituaties. Instellingen of diensten die hier niet onder vallen, kunnen door de ministers worden aangewezen dan wel aangezocht. Ook hun voorbereiding en inzet ingeval nazorg na een calamiteit nodig is, kan onderdeel uitmaken van de afspraken.

### **Artikel 2: Openbaar lichaam**

Artikel 9 van de Wvr verplicht tot het treffen van een gemeenschappelijke regeling, waarbij een openbaar lichaam wordt ingesteld met de aanduiding 'veiligheidsregio'. Omdat de naam van deze regio Noord- en Oost-Gelderland is, wordt de naam dus 'Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland'. Het grondgebied van de regio is het gezamenlijke grondgebied van de 22 deelnemende gemeenten.

De veiligheidsregio is een rechtspersoon. Dit is bepaald in artikel 8, eerste lid, van de Wgr. Het algemeen bestuur staat aan het hoofd van de veiligheidsregio (artikel 12, tweede lid, van de Wgr).

De regeling biedt ook de mogelijkheid om bestuurscommissies in te stellen, waaraan bevoegdheden worden overgedragen. Hiervoor is een apart besluit van het algemeen bestuur nodig.

### **Artikel 3: Belang**

De belangen zijn de beleidsterreinen, waarop kan worden samengewerkt. De wet vereist dat deze belangen duidelijk in de regeling worden geformuleerd (art. 10, eerste lid van de Wgr). Bij de omschrijving van de belangen is aansluiting gezocht met de tekst van overwegingen van de Wet veiligheidsregio's. Dit artikel gaat eveneens in op de samenhang met de gemeentelijke taken in het kader van bevolkingszorg. Dit raakt aan de inbedding van 'oranje kolom'.

### **Artikel 4: Taken**

Eerste lid.

In artikel 10 van de Wvr is bepaald dat de in dit artikel genoemde taken bij de gemeenschappelijke regeling aan het bestuur van de veiligheidsregio worden overgedragen. Bij de taak "het instellen en instandhouden van de brandweer" zijn tevens de taken van de brandweer genoemd. Deze zijn overeenkomstig het bepaalde in artikel 25 van de Wvr.

In artikel 3, tweede lid Wvr staat dat de gemeenteraad regels stelt in een brandbeveiligingsverordening over het voorkomen, beperken en bestrijden van brand, het beperken van brandgevaar, het voorkomen en beperken van ongevallen bij brand en al hetgeen daarmee verband houdt. Omdat dit een bevoegdheid is van de gemeenteraad wordt deze bevoegdheid niet overgedragen aan de regio en blijft de gemeenteraad hiervoor verantwoordelijk.

Tweede lid.

Hiermee wordt een bestaande mogelijkheid geformaliseerd.

## **Artikel 5: Bevoegdheden**

Artikel 10, tweede lid van de Wgr, bepaalt dat een regeling waarbij een openbaar lichaam wordt ingesteld aangeeft welke bevoegdheden de deelnemende gemeenten aan het openbaar lichaam toekennen; verder is bepaald dat de regeling bepalingen kan inhouden omtrent de wijze waarop verandering kan worden gebracht in de toegekende bevoegdheden.

Bevoegdheden kan een openbaar lichaam in de eerste plaats ontvangen van de deelnemende gemeenten (artikel 30 van de Wgr). Deze worden door de gemeenten overgedragen waarna zij zelf niet langer over deze bevoegdheden beschikken.

Naast door gemeenten overgedragen bevoegdheden heeft het openbaar lichaam van rechtswege de bevoegdheid om aan het maatschappelijk verkeer deel te nemen (bijvoorbeeld het verwerven van goederen en het benoemen van personeel). Gemeenten kunnen in de regeling op deze bevoegdheid wel beperkingen aanbrengen (art. 31 van de Wgr).

Tot slot heeft een openbaar lichaam ook de bevoegdheden die annex zijn aan de bevoegdheden die door de gemeenten worden overgedragen, bijvoorbeeld het toepassen van bestuursdwang of het voeren van overleg met derden omtrent een overgedragen bevoegdheid. Ook aan deze annexe bevoegdheden kunnen door de gemeenten in de regeling beperkingen worden gesteld (artikel 31 van de Wgr).

De bevoegdheden die de bestuursorganen van de veiligheidsregio toekomen om tot een goede uitvoering van de in de artikelen 3 en 4 omschreven belangen en taken te kunnen komen, vloeien specifiek voort uit artikel 10 van de Wvr.

Tweede lid.

Om niet meer afstand te creëren tussen de deelnemende gemeenten en de veiligheidsregio is het deelnemen aan gemeenschappelijke regelingen beperkt tot de organisaties waaraan de veiligheidsregio nu reeds deelneemt. Om dezelfde reden is aan het algemeen bestuur niet de bevoegdheid gegeven om te besluiten deel te nemen aan stichtingen e.d. Omdat het besluit tot deelnemen aan stichtingen e.d. onder de Wgr zoals die voor 1 januari 2015 gold, was toegestaan zonder dat die bevoegdheid expliciet in de gemeenschappelijke regeling aan het algemeen bestuur was toegekend kan de veiligheidsregio blijven deelnemen aan stichtingen e.d. waaraan zij reeds voor 1 januari 2015 deelnam.

## **Artikel 6: Samenstelling algemeen bestuur**

Artikel 11, eerste lid, van de Wvr verplicht dat het algemeen bestuur bestaat uit de burgemeesters van de deelnemende gemeenten. Hiermee wordt afgeweken van de Wgr. Het lidmaatschap van het algemeen bestuur van de veiligheidsregio is verbonden aan de functie van burgemeester. Dat betekent dat het lidmaatschap van rechtswege eindigt zodra een lid ophoudt burgemeester te zijn. Een nieuwe burgemeester wordt vervolgens van rechtswege lid op het moment van zijn benoeming.

## **Artikel 7: Werkwijze en ondertekening algemeen bestuur**

Eerste lid.

Uitgangspunt is dat de vergaderingen openbaar zijn (artikel 22, derde lid van de Wgr). De deuren worden gesloten als de voorzitter of een vijfde deel van de aanwezige leden daarom verzoeken (vierde lid). Het algemeen bestuur moet vervolgens beslissen of er met gesloten deuren wordt vergaderd (vijfde lid). Hierbij moet een afweging gemaakt worden tussen het belang van openbaarheid en het belang van vertrouwelijkheid. Vergaderen achter gesloten deuren dient een uitzondering te blijven.

Er kan geheimhouding worden opgelegd omtrent hetgeen in een besloten vergadering aan de orde is geweest en omtrent de stukken die daartoe zijn overgelegd. Dit kan alleen als de belangen genoemd in artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur in geding zijn. Artikel 23 van de Wgr bevat hiervoor een regeling.

Het algemeen bestuur vergadert wanneer tenminste een vijfde deel van het aantal leden hierom verzoekt.



Tweede lid.

In artikel 12 van de Wvr is bepaald dat de hoofdofficier van justitie en de voorzitter van het waterschap dat binnen het grondgebied van de veiligheidsregio ligt, uitgenodigd worden deel te nemen aan de vergaderingen van het bestuur. Ook andere functionarissen wier aanwezigheid in verband met de te behandelen onderwerpen van belang is, worden uitgenodigd deel te nemen aan de vergaderingen. In dit verband is in het tweede lid bepaald dat in ieder geval de algemeen directeur, de regionaal commandant, de directeur publieke gezondheid en de coördinerend functionaris gemeenten uitgenodigd worden bij de vergadering aanwezig te zijn.

Op grond van artikel 13 van de Wvr wordt ook de Commissaris van de Koning uitgenodigd om bij de vergaderingen aanwezig te zijn.

Derde lid.

Voor deze bepaling is aansluiting gezocht bij de betreffende bepalingen in de Gemeentewet. De functie van secretaris wordt uitgevoerd door de algemeen directeur (zie hiervoor artikel 18 van de regeling).

### **Artikel 8: Besluitvorming**

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

### **Artikel 9: Reglement van orde**

Dit artikel behoeft geen toelichting.

### **Artikel 10: Samenstelling dagelijks bestuur**

Eerste lid.

De gekozen omvang, ingegeven door de wens om te komen tot een slagvaardig dagelijks bestuur en de te verdelen portefeuilles.

Het is niet mogelijk om vervangers aan te wijzen voor de leden van het dagelijks bestuur. Dit blijkt uit de Memorie van Toelichting van de Wgr. Bij vervanging met een incidenteel of tijdelijk karakter kan worden volstaan met een interne vervangingsregeling binnen het dagelijks bestuur. Bij langdurige afwezigheid kan een ad interim bestuurder worden aangewezen of een opvolger.

Tweede lid.

Om een evenwichtige samenstelling van het dagelijks bestuur te behouden nu de clusters worden opgeheven, is ervoor gekozen om bij de samenstelling van het dagelijks bestuur rekening te houden met de indeling van de territoriale afstemmingsoverleggen. Omdat het instellen van deze overleggen geen verplichting is, is als alternatief opgenomen dat er rekening gehouden wordt met een evenwichtige geografische afvaardiging.

### **Artikel 11: Werkwijze en ondertekening stukken dagelijks bestuur**

De artikelen van de Gemeentewet, waarnaar in het derde lid wordt verwezen betreffen regelingen met betrekking tot stemmingen en vergaderingen. Overigens behoeft dit artikel geen toelichting.

### **Artikel 12: Bevoegdheden dagelijks bestuur**

De Wgr benoemt in artikel 33b de bevoegdheden van het dagelijks bestuur.

De wens om te komen tot een slagvaardige besluitvorming binnen de veiligheidsregio is met gebruikmaking van onder meer de rechtsfiguren delegatie (zie hiervoor artikel 33a van de Wgr) en mandaat te realiseren. Daarmee kan gekomen worden tot een verdergaande bevoegdheidsverdeling tussen het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur. Tevens is het mogelijk bevoegdheden te mandateren aan ambtenaren.

### **Artikel 13: De voorzitter**

Eerste lid.

Het bepaalde in het eerste lid is ontleend aan artikel 11, tweedelid van de Wvr.

In artikel 11 Wvr is ook bepaald dat de voorzitter de veiligheidsregio in en buiten rechte vertegenwoordigt.

Tweede lid.

Artikel 11, derde lid, van de Wvr bepaalt dat het algemeen bestuur één van zijn leden aanwijst die de voorzitter bij afwezigheid vervangt.

#### **Artikel 14: Territoriaal afstemmingsoverleg**

Het gaat hier om de zogenoemde 'gebiedsgebonden commissies'. In de Wgr wordt met commissie een bestuurs- of adviescommissie bedoeld. Omdat hier geen van beide van toepassing is en om verwarring te voorkomen, is ervoor gekozen het woord 'commissie' niet te gebruiken.

#### **Artikelen 15 en 16: Inlichtingen en verantwoording**

Deze artikelen zijn een direct uitvloeisel van de Wgr en het daarin beoogde aanhalen van de banden met de gemeenten. Deze artikelen moeten gelezen worden in relatie met de artikelen 16 t/m 19 van de Wgr. De inlichtingen en verantwoordingsplicht van het dagelijks bestuur ten opzichte van het algemeen bestuur is sinds 1 januari 2015 geregeld in artikel 19a van de Wgr en hoeft niet meer in deze regeling te worden opgenomen. De feitelijke uitwerking van de artikel 15 en 16 moet plaatsvinden in de reglementen van orde van het algemeen bestuur en dagelijks bestuur en van de gemeenteraden. In het laatste geval is het van belang dat de diverse gemeenten niet op zodanig verschillende wijze vragen om informatievoorziening, dat verzameling van de inlichtingen het apparaat van de regio bovenmatig belast.

#### **Artikel 17: Tegemoetkoming in de kosten**

Op grond van artikel 25, eerste lid, jo artikel 21 van de Wgr kan in de regeling worden bepaald dat het algemeen bestuur kan besluiten dat leden van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur een tegemoetkoming in de kosten ontvangen als die mogelijkheid in de gemeenschappelijke regeling wordt geopend. Daarom wordt in dit artikel die mogelijkheid geboden. Andere kosten of vergoedingen worden niet verstrekt omdat in het algemeen en dagelijks bestuur alleen burgemeesters zitting hebben en artikel 21 van de Wgr hen van vergoeding van andere kosten uitsluit.

De mogelijkheid om aan leden van adviescommissies een vergoeding te verstrekken voor het bijwonen van vergaderingen vloeit rechtstreeks voort uit artikel 24, vierde lid van de Wgr.

#### **Artikel 18: Algemeen directeur**

Dit artikel behoeft geen toelichting.

#### **Artikel 19: Rechtspositie**

Op het personeel is de gemeentelijke CAR/UWO van toepassing. De veiligheidsregio heeft hiertoe in juli 2004 reeds een aansluitingsovereenkomst met de VNG gesloten.

#### **Artikel 21: Administratie en controle**

Hier wordt bedoeld op de regels inzake de organisatie van de administratie en van het beheer van de vermogenswaarden (de financiële verordening), en de regels met betrekking tot de controle (de controleverordening). Hiertoe wordt verwezen naar artikel 35, zesde lid van de Wgr.

#### **Artikel 22: Begroting**

Vierde lid.

De verhouding per gemeente van het in de algemene uitkering van het gemeentefonds opgenomen bedrag voor het cluster openbare orde en veiligheid/ brandweer en rampenbestrijding wordt één maal per vier jaar vastgesteld op basis van de laatste septembercirculaire van het ministerie van Binnenlandse Zaken en geldt als verdeelsleutel voor de gemeentelijke bijdragen in de volgende vier jaren.

Om ook in de toekomst rekening te blijven houden met de extra compensatie voor zorg, welke is verdisconteerd in het onderdeel woonruimte, wordt voor alle 22 gemeenten, de toename van wooneenheden van de septembercirculaire 2015 t.o.v. de meicirculaire 2015 in mindering gebracht bij het bepalen van de omvang van de woonruimten. Op deze manier wordt altijd (structureel) recht gedaan aan de extra compensatie die vanaf de septembercirculaire 2015 is opgenomen. (Er wordt recht gedaan aan het door het Ministerie toegezegde effect van de overgang op het gebruik van gegevens uit de Basisregistratie Adressen en Gebouwen (BAG) verder te verkleinen voor gemeenten met studentenflats en/of zorginstellingen).

Vijfde lid.

Als de verhouding per gemeente, zoals vastgesteld op grond van het vierde lid van dit artikel, in enig jaar als gevolg van wijzigingen van de maatstaven voor het cluster openbare orde en veiligheid/ brandweer in het gemeentefonds meer dan 5% afwijkt, dan zal de verhouding opnieuw worden vastgesteld; de nieuwe verhouding zal gelden met ingang van het jaar dat de wijzigingen van de maatstaven voor het cluster openbare orde/ brandweer van kracht zijn.

### **Artikel 23: Begrotingswijzigingen**

In dit artikel is een eenvoudige, en daardoor efficiënte procedure opgenomen voor begrotingswijzigingen die niet leiden tot een verhoging van de gemeentelijke inwonerbijdrage. Deze zogenaamde budgettair neutrale begrotingswijzigingen kunnen rechtstreeks door het algemeen bestuur worden vastgesteld zonder tussenkomst van de gemeenteraden. Ook hoeft de termijn van zes weken in deze gevallen niet te worden aangehouden. Artikel 35, vijfde lid van de Wgr maakt een dergelijke, vereenvoudigde begrotingsprocedure mogelijk.

### **Artikel 24: Bestemmingsreserve**

In de financiële verordening en de notitie reserves en voorzieningen zijn bepalingen vastgelegd over het instellen van een bestemming en de toevoeging en de onttrekking.

### **Artikel 25: Financiële middelen**

Dit artikel is opgenomen omdat is gebleken dat instellingen de kredietwaardigheid van openbare lichamen op grond van de Wgr als minder beoordelen als in de regeling niet met zoveel woorden de aansprakelijkheid is geregeld van de deelnemers aan het openbaar lichaam voor verplichtingen die door het openbaar lichaam worden aangegaan.

### **Artikel 26: Gevolgen voor de roerende en onroerende zaken**

Bij de uitoefening van de brandweertaken maakt de veiligheidsregio gebruik van roerende en onroerende zaken (materieel en materiaal in de zin van voertuigen, blus- en hulpverleningsmiddelen, verbindingsmiddelen, specialistische kleding en gebouwen). Deze middelen zijn deels in eigendom van dan wel in bruikleen (vanwege het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties beschikbaar gesteld) bij de veiligheidsregio en deels in eigendom bij de deelnemende gemeenten. De laatstgenoemde categorie betreft met name de middelen voor het uitoefenen van de basisbrandweertaken en specialistische taken.

Gelet op de overdracht van de taken door de colleges aan de veiligheidsregio zullen aanvullende rechtshandelingen nodig zijn om, indien gewenst, de eigendom van gemeentelijke roerende en onroerende zaken te doen overgaan naar de veiligheidsregio. Het enkel overdragen van de taken door de colleges aan de veiligheidsregio leidt niet van rechtswege tot wijzigingen in de eigendomsverhoudingen.

### **Artikel 27: Verplichtingen voor de colleges**

Hier is een beschrijving opgenomen van faciliteiten en informatie die binnen een gemeente beschikbaar zijn en noodzakelijk zijn voor een goede taakoefening van de brandweer en GHOR. Nu met de huidige regeling de brandweertaken worden overgedragen door de gemeenten aan de veiligheidsregio is het noodzakelijk om afspraken vast te leggen over de beschikbaarstelling hiervan.

### **Artikel 28: Claims**

Op grond van de Wet Veiligheidsregio's zijn de colleges onder meer belast met de primaire brandweerbepaling. Deze taak dragen zij over aan de veiligheidsregio. Tot de inwerkingtreding van de Wet Veiligheidsregio's berustte de taak en de uitoefening ervan bij de individuele colleges. Het uitvoeren van brandweertaken geschiedde onder verantwoordelijkheid van de individuele colleges.

Derden die aanspraken (menen te) hebben vanwege de taakuitvoering door de gemeentelijke brandweer kunnen trachten deze via rechterlijke procedures af te dwingen. De gemeente is daarbij de instantie die aangesproken kan worden. Vanwege de nadrukkelijke samenhang met de wijze waarop de wetgever in de taaktoedeling van de brandweertaken voorzorg is deze bepaling opgenomen.

### **Artikel 29: Toetreding en uittreding van gemeenten**

Gelet op de verplichting om een gemeenschappelijke regeling te treffen is toe- en uittreding alleen mogelijk als de indeling van de veiligheidsregio's wordt gewijzigd.

Voordat tot toe- of uittreding van een gemeente wordt overgegaan is toestemming van de gemeenteraden nodig. Deze kan alleen geweigerd worden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

### **Artikel 30: Wijziging regeling**

Voordat tot wijziging van de regeling kan worden overgegaan is toestemming van de gemeenteraden nodig. Deze kan alleen geweigerd worden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

### **Artikel 32: Geschillenregeling**

Beslechting van geschillen is in artikel 28 van de Wgr aan gedeputeerde staten opgedragen. Om niet ieder geschil onmiddellijk aan gedeputeerde staten te hoeven voorleggen is een tussenregeling opgenomen. Aanvullend is de bepaling opgenomen, dat partijen die bij het geschil zijn betrokken, van te voren overeen kunnen komen dat het advies van de geschillencommissie bindend zal zijn.

### **Artikel 33: Sociale statuten voormalige regio's**

De sociale statuten van de drie voormalige fusiepartners, zoals deze golden op 31 maart 2004, zijn van toepassing op het personeel van de drie voormalige regio's, dat werkzaam is voor de Brandweer- en de GHOR-taken. Het Sociaal Statuut van de Regio Achterhoek is voorts van toepassing op het CPA-personeel van deze regio.

### **Artikel 34: Rechtsopvolging**

De Veiligheidsregio is met ingang van 1 april 2004 in de rechten en plichten van de drie destijds fuserende regio's getreden voor wat betreft de Regionale Brandweer-, GHOR- en CPA-taken. Voor de beschrijving van de betreffende taken wordt verwezen naar de tekst van de regeling zoals die gold per 1 april 2004.

Bepalend voor deze rechten en plichten zijn de vastgestelde begrotingen voor het dienstjaar 2004 van de voormalige regio's (eerste tot en met derde lid). Het bepaalde in dit artikel hangt samen met het ontstaan van de veiligheidsregio per 1 april 2004.

### **Artikel 38: Citeertitel**

De citeertitel is gewijzigd om aan te geven dat de tekst uit 2010 niet langer van toepassing is. De wijzigingen zijn dermate ingrijpend en van een dusdanige omvang dat besloten is de tekst in zijn geheel gewijzigd vast te stellen en dit te markeren met de toevoeging van het jaartal 2017 aan de citeertitel.