

Raads Voorstel



Gemeente Brummen

Ons kenmerk : RV16.0072
Programma(s) : Ruimtelijke Ontwikkeling
Portefeuille(s) :
Onderwerp : Breedband buitengebied

AAN DE GEMEENTERAAD

Brummen, 13 september 2016

Wij stellen voor te besluiten om:

1. Geen wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen ten aanzien van het toepassen van de hardheidsclausule als bedoeld in artikel 63 van de Algemene Wet inzake Rijksbelastingen (AWR) op de te heffen leges ten behoeve van de uitvoering en realisatie van een glasvezelnetwerk in het buitengebied

Inleiding

Recent heeft het college van B&W ingestemd met de ondertekening van het convenant ten behoeve van de realisatie van breedband in het buitengebied (zie BW16.0438). De gemeenteraad is hierover tijdens het forum in juni jl. al mondeling geïnformeerd en na de feitelijke ondertekening is een memo (INT16.1291) aan de raad gezonden. Uitgangspunt bij de besprekingen die onder andere hebben geleid tot de totstandkoming van het convenant is geweest dat de vergoeding die Communication Infrastructure (hierna CIF) aan de gemeenten betaalt ten behoeve van de uitvoering voor alle gemeenten kostendekkend moet zijn.

Onze Legesverordening kent geen hardheidsclausule, maar een dergelijke clausule is wel neergelegd in artikel 63 van de AWR (Algemene Wet inzake Rijksbelastingen). Ingevolge artikel 231, eerste lid, van de Gemeentewet is de AWR van toepassing op de heffing en invordering van de gemeentelijke belastingen als waren die belastingen rijksbelastingen. In artikel 236, eerste lid, van de Gemeentewet wordt artikel 63 van de AWR niet buiten toepassing verklaard. Artikel 231, tweede lid, onderdeel a, van de Gemeentewet bepaalt dat voor "Onze Minister van Financiën" moet worden gelezen "het college". Hieruit volgt dat het college bevoegd is tot toepassing van de in artikel 63 van de AWR neergelegde hardheidsclausule.

Argumenten

1.1 Artikel 63 van de Algemene wet inzake Rijksbelastingen biedt uitkomst

Onze eigen Legesverordening biedt geen direct juridische grond op basis waarvan in een individueel geval kan worden afgeweken. Afwijken zou dan alleen mogelijk zijn door de huidige Legesverordening en de bijbehorende Tarieventabel aan te vullen en/of te wijzigen. Daarentegen biedt artikel 63 van de Algemene wet inzake Rijksbelastingen het college de mogelijkheid om in het kader van de redelijkheid en billijkheid een bepaald percentage te mogen heffen van de leges die normaal conform de Tarieventabel in rekening zouden worden gebracht.

1.2 De vergoeding zoals die in het convenant wordt genoemd is voor Brummen kostendekkend

CIF vergoedt maximaal € 22,- per gerealiseerde aansluiting. Voor de gemeente Brummen houdt dat in dat er ongeveer 2000 adressen buiten de bebouwde kom zijn. Met een gegarandeerd aansluitingspercentage van 96% betekent dat een inkomsten van ca. € 42.240,-. Vanuit deze middelen kunnen wij de kosten van degeneratie, schade en toezicht dekken.

De gemeentelijke kosten zullen bestaan uit toezicht en er moet een gemeentelijke coördinator worden aangewezen:

Toezicht:



In een eerder 'verglazingstraject' van de beide kernen Brummen en Eerbeek zijn ervaringen opgedaan met het houden van de toezicht. Er is toezicht nodig om te zorgen dat de overlast voor het verkeer en omwonenden zo beperkt mogelijk is. Ook moet het toezicht er ook voor waken dat er geen onveilige situaties ontstaan. En daarnaast moet het toezicht er ook op toezien dat na afronding alles in oorspronkelijke staat wordt teruggebracht. Dat vraagt gedurende de realisatiefase van 6 weken een intensief toezicht van 24 uur per week.

Op basis hiervan komen de gemeentelijke kosten voor toezicht uit op: 6 (wk.) x 24 (uur) = 144 uur x € 60,- (per uur) = € 8.640.

Coördinator:

De coördinator houdt zich bezig met het maken van een vooropname per gebied, de afgifte van een instemmingsbesluit en is aanspreekpunt namens de gemeente. Gezien de vooropname en afstemming daarvan gaan we bij de coördinator uit van een periode van 9 weken ca. 3 uur per dag (dat is ruim): 9 (wk.) x 5 (dgn.) x 3 (uur) = 135 uur x € 60,- = € 8.100.

Daarmee worden de totale gemeentelijke kosten geschat op: € 8.640,- + € 8.100,- = € 16.740. Direct na de eindoplevering treedt een garantieperiode van vier jaar in werking. Het eerste jaar geldt er een volledige garantie op het gehele werk in een gemeente. Het tweede t/m het vierde jaar geldt een volledige garantie voor alle schade die aantoonbaar het gevolg is van de aanleg van glasvezel.

1.3 De realisatie en uitvoering van glasvezel in het buitengebied is anders niet rendabel

Het 'verglazen' van het gehele buitengebied is een zeer complexe opgave en gaat gepaard met vele kilometers graafwerk. Gezien het feit dat onze Legesverordening uitgaat van leges per strekkende meter betekent dit voor de uitrol van glasvezel in het gehele buitengebied een dusdanig hoog kostenplaatje dat de uitvoering voor CIF niet rendabel is.

1.4 De gemeenteraad wordt in de gelegenheid gesteld zijn wensen en bedenkingen in te dienen

Op grond van artikel 169, lid 4 van de Gemeentewet worden voorgenomen besluiten met een mogelijk ingrijpend gevolg voorgelegd aan de gemeenteraad en wordt de raad de gelegenheid geboden zijn wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen.

Middels bijgevoegd raadsvoorstel wordt de gemeenteraad voorgesteld geen wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen. Ingeval van besluitvorming door de gemeenteraad conform uw voorstel ('geen wensen en bedenkingen') kan ongewijzigd uitvoering worden gegeven aan beslispunt 1., echter ingeval wel wensen en/of bedenkingen worden uitgesproken wordt u in de gelegenheid gesteld uw voorgenomen besluit tot toepassing van de hardheidsclausule te heroverwegen.

Kanttekeningen

Toepassing van de hardheidsclausule in dit geval roept de vraag op of de Legesverordening aanpassing behoeft. Dit wordt momenteel ambtelijk onderzocht, waarna indien nodig een voorstel aan de gemeenteraad wordt gedaan.

Financiële toelichting

Zie argument 1.2.

Communicatie

n.v.t.

Uitvoering

n.v.t.

Stukken ten behoeve van besluitvorming:

1. Concept raadsbesluit RV16.0072

Stukken ter informatie:

1. Collegebesluit BW16.0498 d.d. 13 september 2016 inclusief bijlagen.

Burgemeester en wethouders van Brummen,

M. Klos
secretaris

A.J. van Hedel
burgemeester