

Raads Voorstel



Gemeente Brummen

Ons kenmerk : RV17.0078
Programma(s) : Ruimtelijke Ontwikkeling en Beheer
Portefeuille(s) :
Onderwerp : Verklaring van geen bedenkingen diverse omgevingsvergunningen

AAN DE GEMEENTERAAD

Brummen, 19 december 2017

Wij stellen voor te besluiten om:

1. Een ontwerp verklaring van geen bedenkingen af te geven, zoals bedoeld in artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), voor het afwijken van het bestemmingsplan ten behoeve van:
 - a. De vervangende nieuwbouw van een anaerobe reactor voor Industrie Water Eerbeek aan de Kanaalweg 8a te Eerbeek;
 - b. De realisatie van een zonnewijzer (kunstwerk) als onderdeel van een rotonde binnen het tracé van de rondweg De Hoven;
 - c. De realisatie van een zonnepark ter plaatse van de voormalige vuilstort aan de Doonweg te Eerbeek.
2. De onder 1. bedoelde verklaringen van geen bedenkingen aan te merken als definitieve verklaringen van geen bedenkingen indien er geen zienswijzen tegen de ontwerp verklaringen worden ingediend om zo de procedure te versnellen.

Inleiding

Voor een drietal initiatieven bestaat het voornemen om middels een uitgebreide procedure op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) medewerking te verlenen aan een afwijking van de ter plaatse geldende bestemmingsplannen. Het betreft drie uiteenlopende initiatieven:

- a. De vervangende nieuwbouw van een anaerobe reactor voor Industrie Water Eerbeek aan de Kanaalweg 8a te Eerbeek;
Het betreft het vervangen van de bestaande anaerobe reactor door een nieuw te bouwen anaerobe reactor. De reactor maakt onderdeel uit van het bestaande bedrijfsproces. De aanvraag behoort bij de aanvraag revisievergunning van Industrie Water Eerbeek. Deze ontwikkeling past niet in het geldende bestemmingsplan, omdat de maximaal toegestane bouwhoogte wordt overschreden. De maximale hoogte bedraagt, inclusief 10 procent ontheffingsmogelijkheid in totaal 13,20 meter. De nieuw installatie heeft een hoogte van 15 meter. De provincie is bevoegd gezag voor wat betreft deze locatie. Voor de beperkte afwijking van het bestemmingsplan kan een omgevingsvergunning worden afgegeven, mits de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen afgeeft.
- b. De realisatie van een zonnewijzer (kunstwerk) als onderdeel van een rotonde binnen het tracé van de rondweg De Hoven;
Op 25 februari 2015 hebben Provinciale Staten van Gelderland het inpassingsplan N345 Rondweg De Hoven/Zutphen vastgesteld voor de aan te leggen rondweg om De Hoven. Het inpassingsplan gaat ter hoogte van de zuidelijke aansluiting van de rondweg op de N345 uit van een rotonde. Hier kunnen fietsers en voetgangers het gemotoriseerde verkeer ongelijkvloers kruisen. Bij de nadere technische uitwerking van de fietstunnels, die onder deze rotonde door lopen, is door de Welstandscommissie de wens uitgesproken om te zoeken naar mogelijkheden om de belevingswereld van de fietser en automobilist beter met elkaar te verbinden. Om dit mogelijk te maken heeft het ingenieursbureau IPV Delft een zonnewijzer ontworpen. De realisatie van deze zonnewijzer is vanwege de bouwhoogte niet mogelijk binnen het vigerende planologische kader.



- c. De realisatie van een zonnepark ter plaatse van de voormalige vuilstort aan de Doonweg te Eerbeek;
Solar Green Point heeft in samenwerking met Stort Doonweg B.V. een concreet plan ontwikkeld voor Solarpark Eerbeek en is voornemens een gesloten stortplaats in Eerbeek te voorzien van een constructie met zonnepanelen die totaal opgesteld vermogen van circa 4MW zal hebben. De voormalige vuilstort is gelegen in het buitengebied van Brummen, langs de Doonweg te Eerbeek. De vuilstort is tot en met 2001 in gebruik geweest door de Eerbeekse papierfabrieken Coldenhove, DS Smith en Mayr-Melnhof. Sinds het terrein haar functie als vuilstort heeft verloren, is het echter in onbruik geraakt. Met het beoogde zonnepark is een vervolgfunctie gevonden, waarbij de voormalige vuilstort een waardevolle bijdrage kan leveren aan de gemeentelijke en provinciale verduurzamingsdoelen.
Het idee is niet nieuw en kent al jaren draagvlak onder autoriteiten en omwonenden. De voormalige vuilstort is reeds vanaf 2013 in medeopdracht van de gemeente onderzocht als locatie voor de opwekking van zonne-energie. De locatie heeft nadien in 2015 en 2016 met steun van provincie Gelderland, de omwonenden coöperatie Brummen Energie en ontwikkelaar Solar Green point, onderdeel uitgemaakt van een experiment met zonnefolie. Het experiment leverde niet de gewenste resultaten. Om die reden is nu een plan ontwikkeld voor de plaatsing van panelen in combinatie met een tijdelijke afdeklag. De provincie is bevoegd gezag voor wat betreft deze locatie. Voor de afwijking van het bestemmingsplan kan een omgevingsvergunning worden afgegeven, mits de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen afgeeft.

Argumenten

- 1.1 *De vervangende nieuwbouw van een anaerobe reactor is noodzakelijk voor de continuïteit van de bedrijfsvoering*
Industrie Water Eerbeek is een provinciale inrichting in het kader van de milieuwetgeving. De anaerobe reactor bij IWE is onderdeel van het reguliere bedrijfsproces. De bestaande reactor is aan het einde van zijn levensduur. Het bedrijf heeft onderzoek gedaan naar de meest optimale oplossing van de lange termijn. Als onderdeel van een revisievergunning is vervolgens een nieuwe reactor aangevraagd. Het vervangen van de reactor is noodzakelijk voor de continuïteit van de bedrijfsvoering.
- 1.2 *De realisatie van een zonnewijzer (kunstwerk) is onderdeel van de technische uitwerking van het definitief ontwerp.*
De realisatie van een zonnewijzer komt voort uit de technische uitwerking van het definitief ontwerp. De ruimtelijke impact is zeer beperkt.
- 1.3 *De realisatie van een zonnepark draagt bij aan de gemeentelijke duurzaamheidsdoelstelling*
Met de realisatie van een zonnepark is een passend hergebruik gevonden, waarbij de voormalige vuilstort bijdraagt aan de gemeentelijke duurzaamheidsdoelstelling. De voorgenomen activiteit bestaat uit de bouw van een zonnepark van met zonnepanelen geplaatst in een zuidoriëntatie, die gezamenlijk een capaciteit zullen hebben van circa 4 MW. Met dit vermogen zal, naar eerste schatting, 3.600 MWh per jaar worden opgewekt. Met deze omvang produceert het zonnepark op de beoogde locatie jaarlijks een hoeveelheid stroom die gelijk is aan het gemiddeld verbruik van ruim 1.000 huishoudens. Dit komt overeen met een kwart van de huishoudens in Eerbeek.
- 1.4 *Bij de ontwikkeling van het zonnepark wordt rekening gehouden met de aanwezige landschappelijke waarden en belangen*
Het zonnepark bevindt zich op ruime afstand van de dorpskern en van verspreid liggende bebouwing. Met het gekozen ontwerp van het zonnepark wordt zo veel mogelijk gebruik gemaakt van bestaande open ruimte. Rond de voormalige stortplaats is bosgebied aanwezig waardoor het zonnepark vanuit de omgeving niet zichtbaar is. Er is daarom geen sprake van een effect op de beleving van het landschap.
Het zonnepark is alleen waarneembaar vanaf zichtpunten op Markvoortbossen, de spoorverbinding Dieren-Apeldoorn en in mindere mate de Doonweg. Vanwege de aanwezige afscherming en de aanwezigheid van watergangen rond de voormalige stortplaats kan waarschijnlijk een zonnepark worden gebouwd en geëxploiteerd zonder hekwerk, uitgezonderd de realisatie van een toegangshek aan de Doonweg. Een camerasysteem zou moeten kunnen volstaan. Voor het beoogde infiltratiebassin, ter plaatse van het voormalige scoutingterrein, zal in de uitvoering worden beoordeeld of een hekwerk vanuit het oogpunt van veiligheid noodzakelijk is.

1.5 De initiatieven zijn ruimtelijk aanvaardbaar en inpasbaar

Op basis van de ruimtelijke onderbouwingen als onderdeel van de aanvragen omgevingsvergunning blijkt dat het afwijken van de bestemmingsplanbepalingen geen negatieve effecten heeft op de relevante ruimtelijke-, milieu- en omgevingsaspecten.

2.1 Het versnellen van de procedure is in het belang van de initiatiefnemers, zonder dat tegelijkertijd de belangen van derden worden geschaad.

De gemeenteraad is bevoegd om de (ontwerp) verklaringen van geen bedenkingen af te geven. Om proceduretijd te winnen en onnodige procedurele dubbelingen op voorhand te voorkomen, wordt de raad voorgesteld de ontwerpverklaringen van geen bedenkingen aan te merken als definitieve verklaringen indien geen zienswijzen worden ingediend. De proceduretijd wordt hiermee circa 6 weken verkort.

Kanttekeningen

1.1 De feitelijke realisatie van het zonnepark is niet gegarandeerd

De succesvolle realisatie en exploitatie van zonneparken hangt in algemene zin mede af van subsidiestromen. Voor de realisatie van het zonnepark Eerbeek wordt na verkrijging van de omgevingsvergunning een SDE+ subsidie aangevraagd door de initiatiefnemers. Het doorlopen van de ruimtelijke procedure geeft dan ook geen zekerheid over de feitelijke realisatie. Het initiatief wordt echter op deze wijze wel optimaal gefaciliteerd.

Burgerparticipatie

Niet van toepassing

Advies adviesorganen

Niet van toepassing

Communicatie

Na besluitvorming door de gemeenteraad over de ontwerp vvgb's worden de aanvragen met bijbehorende stukken voor een zienswijzentermijn van zes weken ter inzage gelegd. In de gevallen waarbij de provincie bevoegd gezag is vindt publicatie door de provincie plaats. Binnen de termijn kan iedereen een zienswijze indienen.

Financiële toelichting

Aan de verschillende initiatieven zijn voor de gemeente geen kosten verbonden. Plan- en procedurele kosten komen voor rekening van de initiatiefnemers.

Juridische grondslag

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), Besluit omgevingsrecht (Bor), Wet ruimtelijke ordening (Wro), Besluit ruimtelijke ordening (Bro) en Algemene wet bestuursrecht (Awb)

Inkoop en aanbesteding

Niet van toepassing

Uitvoering

De ontwerp vvgb's worden gelijktijdig met de aanvragen met bijbehorende stukken en de ontwerpvergunningen bekendgemaakt en ter visie gelegd. Tegen de definitieve besluiten kan beroep worden ingesteld bij de Rechtbank, indien tijdig een zienswijze kenbaar is gemaakt.

Stukken ter vaststelling:

1. Concept raadsbesluit IWE, Kanaalweg 8a Eerbeek (RB17.0064)
2. Concept raadsbesluit zonnewijzer (kunstwerk) rondweg De Hoven (RB17.0065)
3. Concept raadsbesluit Zonnepark, Doonweg Eerbeek (RB17.0066)

Stukken ter informatie:

1. Collegebesluit BW17.0718 d.d. 19 december 2017 inclusief bijlagen.

Burgemeester en wethouders van Brummen,

M. Klos
secretaris

A.J. van Hedel
burgemeester