

# Raads Voorstel



Gemeente Brummen

---

Reg.nr. : RV12.0073  
Portefeuille(s) : Openbare orde en integraal veiligheidsbeleid  
Programma : Bestuur en Veiligheid  
Onderwerp : Concept Meerjarenbeleidsplan Politie Eenheid Oost-Nederland (Veiligheidsstrategie 2013-2014)

---

AAN DE GEMEENTERAAD

Brummen, 13 november 2012

---

## **Wij stellen voor te besluiten om:**

1. Kennis te nemen van het concept Meerjarenbeleidsplan Politie Eenheid Oost-Nederland (Veiligheidsstrategie 2013 - 2014);
2. Onderstaande kanttekeningen van het college – welke reeds onder de aandacht zijn gebracht van de Beleidsdriehoek Oost Nederland - te bekrachtigen:
  - a. De gemeente Brummen wenst erop te kunnen vertrouwen, dat voor de uitvoering van het beleidsplan het door de minister toegezegde aantal wijkagenten ook daadwerkelijk als gebiedsgebonden wijkagenten beschikbaar worden gesteld (1 per 5000 inwoners);
  - b. Dat - gelet op de uitgestrektheid van het district met de barrièrewerking van de rivier (de IJssel) en de noodzaak om snel ter plaatse te kunnen zijn in al onze kernen - minimaal één politiestation (opkomstlocatie en loketfunctie) aan de Brummense zijde van de IJssel wordt gerealiseerd, van waaruit met name ook de grotere kernen Eerbeek en Brummen snel en adequaat bediend kunnen worden.

---

## **Inleiding**

Onderdeel van het Regeerakkoord van 2010 is de vorming van de Nationale Politie. Eén en ander is uitgewerkt in een wetsvoorstel door de minister van Veiligheid en Justitie. Het doel van dit wetsvoorstel is een meer doeltreffende, doelmatige en slagvaardige politie. Meer eenheid en minder bestuurlijke drukte. Meer politiecapaciteit voor het primaire proces. En daarmee: meer veiligheid.

Het wetsvoorstel wijzigt de organisatie van de politie op een aantal onderdelen:

- de vorming van één politieorganisatie;
- de centralisatie van beheer onder de politieke verantwoordelijkheid van de minister van Veiligheid en Justitie.

Op 10 juli jl. heeft de Eerste Kamer ingestemd met het wetsvoorstel voor de vorming van de Nationale politie. In aanloop daar naartoe, is reeds begonnen met de voorbereiding van een aantal zaken, die bij aanvang van de Nationale Politie per 1 januari 2013 gereed moeten zijn. Eén onderdeel daarvan heeft betrekking op het opstellen van een Meerjarenbeleidsplan, getiteld 'Veiligheidsstrategie 2013 – 2014 (Politie Oost-Nederland, meer Veiligheid en Vertrouwen)'. Uiterlijk 1 januari 2013, wanneer de Politiewet 2012 van kracht wordt, moet de minister van Veiligheid en Justitie het beleidsplan van de Politie Eenheid Oost Nederland ontvangen hebben.

Op grond van de nieuwe Politiewet dient echter, alvorens de Veiligheidsstrategie 2013-2014 vastgesteld kan worden, de gemeenteraad gehoord te worden. Per brief d.d. 2 oktober 2012 is hierom verzocht door de Beleidsdriehoek Oost Nederland (bijlage 1). Uiterlijk 3 december 2012 dient onze reactie bij de beleidsdriehoek Oost Nederland kenbaar te zijn gemaakt, aangezien de gezagsdriehoek Politie Eenheid Oost-Nederland voornemens is om op 13 december 2012 de Veiligheidsstrategie 2013-2014 vast te stellen.

Met verwijzing naar onze interne besluitvormingsprocedures en de deadline van 3 december 2012, is het niet meer mogelijk gebleken om uw gevoelens vroegtijdig te polsen en (uw reactie) kenbaar te maken aan de Beleidsdriehoek Oost Nederland. Het college heeft derhalve van het concept kennisgenomen en – vooruitlopend op de raadsbehandeling van het concept – haar kanttekeningen kenbaar gemaakt. Dit schrijven treft u aan als bijlage.

Met voorliggend voorstel wordt beoogd, dat u (alsnog) kennis neemt van het concept Meerjarenbeleidsplan en de reeds door het college kenbaar gemaakte kanttekeningen onderschrijft c.q. bekrachtigt.

## Argumenten

### *1.1. Het proces van totstandkoming is breed verlopen.*

Deze Veiligheidsstrategie is ontwikkeld onder begeleiding van een bestuurlijke begeleidingscommissie, waarin de vijf Regionaal Colleges elk met een burgemeester vertegenwoordigd zijn evenals het Openbaar Ministerie. Het concept heeft de instemming van de begeleidingscommissie en van het Dagelijks Bestuur Oost-Nederland, het bestuurlijk overleg van de huidige vijf korpsbeheerders, de hoofdofficier Arrondissement Oost-Nederland en de kwartiermaker Politie Eenheid Oost-Nederland.

### *1.2. Het conceptplan is gezamenlijk met 81 gemeenten tot stand gekomen.*

Het plan is volledig bottom-up tot stand gekomen. Er is een ambtelijke werkgroep, waarin de gemeenten per bestaande regio ambtelijk vertegenwoordigd zijn. De werkgroep heeft gestreefd naar een afstemmingsniveau en –wijze, dat gemeenten in de politieregio's gewend zijn. De in het plan opgenomen prioriteiten zijn de grootste gemene deler van de prioriteiten van alle 81 gemeenten.

Belangrijk is om daarbij op te merken, dat voor de lokale politie-eenheden het lokale Veiligheidsplan (of Integraal Veiligheidsplan) leidend is, dus de eigen prioriteiten. De politie maakt een jaarwerkplan voor de aanpak van lokale prioriteiten en garandeert flexibiliteit in de aanpak van nieuw opkomende, actuele lokale veiligheidsproblemen.

Daarnaast zullen er zaken gezamenlijk opgepakt moeten worden, omdat deze gemeente- dan wel provincieoverschrijdend zijn. Afspraak blijft wel "Wat lokaal kan, doen we lokaal en wat regionaal beter kan, pakken we regionaal samen op".

### *1.3. De prioriteiten uit het door de raad vastgestelde Integraal Veiligheidsplan 2012-2015 zijn ingebracht.*

De gemeente Brummen heeft door middel van het Integraal Veiligheidsplan 2012-2015 de lokale prioriteiten ingebracht in de voorliggende Veiligheidsstrategie. Het Integraal Veiligheidsplan Brummen is op 22 maart 2012 vastgesteld door de raad. Met de vaststelling van ons lokaal integraal veiligheidsbeleid heeft de raad prioriteiten benoemd. De volgende prioriteiten zijn ingebracht:

- Woninginbraken (in combinatie met veelpleger aanpak)
- Jeugdoverlast
- Huiselijk geweld
- Uitgaansgeweld (in combinatie met alcohol)
- Handhaving van verkeersveiligheid
- Alcohol en druggebruik.

Drugshandel en drugsgebruik worden in de veiligheidsstrategie aangemerkt als georganiseerde criminaliteit.

### *1.4. De lokale prioriteiten kennen een overlap met de nationale prioriteiten voor de politie.*

De veiligheidssituatie in Oost-Nederland in het algemeen, de lokale prioriteiten, voortkomend uit de Integraal Veiligheidsplannen van de 81 gemeenten, en de vraag van het lokaal gezag aan de politie vormen de basis voor de Veiligheidsstrategie. Vervolgens zijn de doelstellingen weergegeven en de basisstrategieën voor de aanpak van onveiligheid. Tenslotte is zo concreet mogelijk weergegeven welke diensten en producten de politie levert voor bestuur, burgers en andere ketenpartners.

Uit de inventarisatie van de lokale prioriteiten mag geconcludeerd worden dat deze een grote overlap kennen met de nationale prioriteiten voor de politie. De politie verwacht in staat te zijn met de beschikbare capaciteit in de aanpak van de lokale prioriteiten te kunnen voorzien.

### *2.1. Bij de formulering van haar reactie heeft het college onderstaande vragen in acht genomen.*

- Is dit concept voldoende herkenbaar?
- Biedt dit concept voldoende kaders, alsook ruimte om op lokaal niveau invulling te geven aan de uitvoering van zowel:
  - a. het eigen gemeentelijke Integrale Veiligheidsplan?
  - b. als ook het nog op te stellen werkplan van de nieuwe politiebasteams?

## **Uitvoering**

De opmerkingen en bevindingen van de raad (c.q. het college) worden met die van de 80 andere gemeenteraden samengebracht en meegewogen, voordat de definitieve Veiligheidsstrategie wordt vastgesteld door de Beleidsdriehoek Oost- Nederland op 13 december 2012.

Op 1 januari 2013 dient de Veiligheidsstrategie 2013-2014 in het bezit te zijn van de minister van Veiligheid en Justitie. Deze veiligheidsstrategie vormt een aanloop naar de Integrale Veiligheidsstrategie (fase 2), waarbij het bestuur het initiatief neemt.

In gesprekken tussen de burgemeester en de politiechef komt de Veiligheidsstrategie en de lokale besturing politie in de nabije toekomst vast aan de orde. Op basis van de Veiligheidsstrategie komen er werkplannen voor de 28 basisteams (Brummen, Lochem, Voorst en Zutphen vormen 1 basisteam) en voor de diensten.

Er volgt daarna een tweede fase: Veiligheidsstrategie 2015- 2018:

In deze fase vindt de ontwikkeling plaats van de gezamenlijke integrale Veiligheidsstrategie van het gemeentebestuur, Openbaar Ministerie en de politie. Het lokaal gezag is trekker van deze fase, met het Openbaar Ministerie en de politie als volwaardige partners in het proces. Door de inrichting van fase 2 is er voldoende tijd om gemeenteraden tijdig te consulteren en de wensen voor het integraal veiligheidsbeleid te inventariseren. Momenteel wordt gewerkt aan de inrichting van deze tweede fase.

Stukken ter inzage:

1. Brief aan Beleidsdriehoek Oost-Nederland, dhr. C.J. Heijnsman, kwartiermaker Politie-eenheid Oost-Nederland (kenmerk U12.04777)
  2. Veiligheidsstrategie 2013-2014 Politie Oost-Nederland (kenmerk 12.008494)
  3. Eenheid Oost (kenmerk 12.008495)
  4. Actieprogramma Lokale Besturing Politie (kenmerk 12.008496)
- ♦ Collegebesluit BW12.0310 van <<datum>> (inclusief bijlagen)
  - ♦ Concept raadsbesluit RB12.0078

Burgemeester en wethouders van Brummen,

drs. E.V. Schmitz  
secretaris

N.E. Joosten bc.  
burgemeester