



Reg.nr. : RV13.0066
Portefeuille(s) : Jeugd
Programma : Samenleving
Onderwerp : Transitiearrangement Jeugdzorg regio Midden IJssel/Oost Veluwe

AAN DE GEMEENTERAAD

Brummen, 29 oktober 2013

Wij stellen voor te besluiten om:

1. In te stemmen met het Regionale Transitiearrangement (RTA) regio Midden-IJssel/Oost Veluwe.
-

Inleiding

Aanleiding opstellen Regionaal transitiearrangement (RTA)

Op 1 januari 2015 worden gemeenten verantwoordelijk voor de Jeugdzorg. Eind april 2013 spraken de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG), het Interprovinciaal Overleg (IPO) en het Rijk af dat gemeenten ter voorbereiding op de decentralisatie een zogenaamd transitiearrangement moeten opstellen. Dit moet in regionaal verband gebeuren. Het doel hiervan is om een zorgvuldige en effectieve transitie (overgang) te realiseren. De transitie moet de achterliggende doelen van de stelselherziening dienen, namelijk de transformatie (vernieuwing) van de zorg voor de jeugd in Nederland.

Inhoud RTA

In het RTA wordt aangegeven hoe de samenwerkende gemeenten in het jaar 2015 de zorgcontinuïteit en de hiervoor benodigde infrastructuur realiseren. Ook wordt aangegeven hoe de frictiekosten worden beperkt. Continuïteit van zorg houdt in dat cliënten in 2015 bij dezelfde aanbieder kunnen blijven die zij op 31 december 2014 hebben. Dit geldt niet alleen voor cliënten die dan zorg ontvangen, maar ook voor cliënten die een indicatie hebben en op een wachtlijst staan.

Aanbieding RTA

Het RTA dient uiterlijk 31 oktober 2013 te worden aangeboden aan het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) en de VNG. De aanbieding mag plaatsvinden onder voorbehoud van instemming door de Gemeenteraad. Het RTA wordt vervolgens beoordeeld door de landelijke Transitiecommissie Stelselherziening Jeugd (TSJ). Deze commissie adviseert het ministerie van VWS. Bij een negatieve beoordeling kan het ministerie de regio Midden-IJssel/Oost Veluwe een aanwijzing geven.

Argumenten

1.1 *Op grond van bestuurlijke afspraken moet een RTA worden opgesteld*

Op 26 april 2013 spraken IPO, VNG en Rijk af dat gemeenten binnen een regio, ter voorbereiding op de decentralisatie jeugdzorg, een transitiearrangement opstellen.

1.2 *Het RTA is opgesteld binnen de Regio Midden-IJssel/Oost Veluwe*

De gemeente Brummen werkt bij de voorbereiding van de decentralisatie Jeugdzorg Jeugd samen in de regio Midden-IJssel/Oost-Veluwe (Apeldoorn, Zutphen, Epe, Voorst, Lochem, Heerde, Hattem, Brummen). De voorbereiding vindt plaats volgens de regionale startnotitie Jeugdzorg. Hierover heeft het college van B&W op 26 maart 2013 een besluit genomen (BW13.0075). In de startnotitie is aangegeven op welke wijze regionaal wordt samengewerkt rond de decentralisatie van de Jeugdzorg. Het opstellen van het RTA ligt in verlengde hiervan en is dan ook met dezelfde gemeenten opgepakt. De uitgangspunten in het RTA sluiten aan bij de eerder opgestelde startnotitie. De regio Midden-IJssel/Oost Veluwe is tevens een jeugdzorgregio in het huidige stelsel en heeft in die hoedanigheid contact met de provincie Gelderland.

1.3 *Het RTA is besproken en vastgesteld in het regionale portefeuillehoudersoverleg Jeugd*

Het Regionaal transitiearrangement is op 26 september en 9 oktober 2013 besproken in een overleg met de wethouders Jeugd van de betrokken gemeenten. Op 9 oktober hebben de wethouders het RTA vast-

gesteld. Afgesproken is het RTA ter vaststelling aan de lokale colleges aan te bieden onder voorbehoud van instemming door de Gemeenteraad.

1.4 Met de gekozen aanpak wordt de zorgcontinuïteit gerealiseerd en wordt tegelijkertijd gestart met de vernieuwing van het stelsel

Hiermee voldoen we aan de bestuurlijke afspraak dat de transitie van de jeugdzorg de achterliggende doelen van de stelselherziening: de transformatie (vernieuwing) van de zorg voor de jeugd in Nederland, moet dienen.

1.5 Met de gekozen aanpak wordt aangegeven hoe we de frictiekosten willen beperken

Door in het najaar samen met de zorgaanbieders een transformatieagenda op te stellen en al in 2014 te starten met het transformatieproces, verwachten we in 2015 sneller verbeteringen door te kunnen voeren, zoals het verkorten van wachtlijsten en een verschuiving van de inzet van zware (en dure) zorg naar lichtere zorg. Hiermee realiseren we lagere kosten en minder frictiekosten.

1.6 De eerste reactie van de landelijke Transitiecommissie Stelselherziening Jeugd (TSJ) op de aanpak is positief

Op 26 september 2013 heeft de landelijke commissie TSJ in een oriënterend gesprek in positieve zin gereageerd op de voorgenomen aanpak voor het RTA Midden-IJssel/Oost-Veluwe.

1.7 Het RTA is tot stand gekomen na overleg met zorgaanbieders

Er zijn op regionaal niveau 2 bijeenkomsten georganiseerd om zorgaanbieders te informeren over de aanpak. Vervolgens is de vraag voorgelegd of ze zich aan onze aanpak willen binden. Een aanzienlijk aantal aanbieders heeft zich reeds gecommitteerd. Een aantal heeft daarbij kanttekeningen gemaakt (opgenomen als bijlage in het RTA).

1.8 De Gemeenteraad stelt kadernota's vast en heeft budgetrecht

Het RTA loopt vooruit op de behandeling van het regionale en lokale beleidskader rond Jeugd in de gemeenteraad. Dit beleidskader gaat nog ter vaststelling naar de Gemeenteraad. Om die reden vragen we Gemeenteraad ook al om instemming met het nu voorliggende RTA. Daarnaast is in het RTA de afspraak opgenomen om het gedecentraliseerde jeugdzorgbudget in 2015 te reserveren voor ondersteuning en hulp voor jeugd. De Gemeenteraad stelt hiervoor budgetten vast. Om deze redenen wordt de Gemeenteraad om instemming met het RTA gevraagd.

Kanttekeningen

- De voorbehouden die in paragraaf 5 van het RTA zijn opgenomen.
- Het RTA moest tot stand komen onder tijdsdruk. Begin juli werden de uitgewerkte landelijke afspraken gepubliceerd.
- In bijlage 1 is een risicoanalyse met betrekking tot de decentralisatie van de jeugdzorg opgenomen. De risico-analyse is bedoeld als een hulpmiddel om de transitie en de transformatie van de jeugdzorg zorgvuldig en effectief te realiseren. De risico-analyse is toegevoegd op advies van de landelijke commissie TSJ. De opzet en risicoanalysemethodiek in dit RTA is gebaseerd op de aanpak van gemeente Amersfoort. Het doel van de analyse is vooral de betrokkenen bij dit veranderingsproces bewust te maken van de risico's, de risico's actueel en in beeld te houden en er actief op te sturen. Per risico is nu een eerste inschatting gemaakt van de kans dat het risico optreedt en de mogelijke impact. Daarbij is aangegeven met welke maatregelen deze risico's worden beheerst. Het opstellen van een risico-analyse is een eerste stap die in het verdere proces een vervolg krijgt. De risico-analyse kan lopende het proces worden aangepast.
- In bijlage 1 zijn in de derde kolom de kans en impact van de diverse risico's opgenomen. Deze kolom betreft de situatie vóór de beheersmaatregelen. Het betreft een cijfermatige interpretatie van de geanalyseerde risico's. Het is onduidelijk hoe de cijfers precies tot stand zijn gekomen. De toegekende percentages zijn niet altijd verklaarbaar. Hierdoor kan discussie ontstaan over de hoogte en de omvang van de cijfers. Dit leidt echter te veel af van het doel en belang van de risicoanalyse: de juiste analyse van de risico's en de maatregelen die worden voorgesteld om de risico's te beheersen en te beperken. We hebben hierover met de regio gesproken maar over ons voorstel deze kolom te verwijderen vond onvoldoende gehoor omdat ze onderdeel zijn van de gehanteerde methodiek.
- De VNG heeft gesteld dat gemeenten als nieuwe bestuurlijk verantwoordelijke partij niet aansprakelijk zijn voor frictiekosten.
- Op 4 november 2013 vindt een beoordelingsgesprek plaats met de landelijke commissie TSJ op basis van het door Brummen (en de overige gemeenten) vastgestelde RTA.

Advies adviesorganen

De zorgaanbieders zijn betrokken bij het opstellen van het RTA (Zie 2.1)

Communicatie

U bent in september en oktober tijdens het Forum Samenleving geïnformeerd over de verplichting om tot regionale transitiearrangementen te komen. Op 16 oktober 2013 vond een regionale raadsledenbijeenkomst plaats waarin informatie wordt verstrekt over het RTA en het nog op te stellen regionale beleidskader.

Financiële toelichting

In de meicirculaire 2013 van het gemeentefonds is een eerste aanduiding gegeven van het budget Jeugdzorg. Voor Brummen komt dit neer op € 3.719.928. Dit bedrag is voor 2015 en is inclusief de eerste 5% korting. In de jaren na 2015 zullen nog 2 stappen van elk 5% korting worden doorgevoerd. Daarnaast is het budget 2015 nog gebaseerd op historische gegevens. In de naaste toekomst zal deze basis vervangen worden door een nieuw geobjectiveerde verdeling van het landelijk beschikbare budget. Dit geheel aan financieel kader is vanaf het begin de basis voor de gesprekken met alle betrokkenen. Daarbij is ook gemeld dat van het uiteindelijke jaarlijkse budget circa 5% bij de gemeente blijft ter dekking van door de gemeente te betalen uitvoeringskosten. Het gehele budget, dus inclusief de circa 5% die bij de gemeente blijft, is voor het doel Jeugdzorg beschikbaar. Eventuele onder uitputting wordt aan een egalisereserve toegevoegd. Hiertoe zal de raad nog een specifiek raadsbesluit gevraagd gaan worden. Ten aanzien van de frictie kosten komt het standpunt van de VNG terug dat deze niet door de gemeenten gedragen gaan worden. De gemeenten zullen wel volledig meewerken aan oplossingen ter beperking van eventuele frictiekosten

Juridische grondslag

De bestuurlijke afspraken d.d. 26 april 2013 die door IPO, VNG en Rijk zijn gemaakt. De nieuwe Jeugdwet (beoogde inwerkingtreding per 1 januari 2015).
Collegebesluit 26 maart 2013 "Voorbereiding decentralisatie Jeugdzorg" (BW13.0075).

Uitvoering

In de tweede fase (oktober - december 2013) wordt met de zorgaanbieders een transformatieagenda opgesteld. In de derde fase worden in 2014, op basis van de transformatieagenda, nadere afspraken gemaakt en contracten afgesloten. Daarnaast wordt aansluiting gezocht met het regionale beleidsplan transitie jeugd en met de lokale visie.

Stukken ter vaststelling:

1. Regionaal transitiearrangement regio Midden-IJssel/Oost Veluwe (kenmerk INT13.1998)

Stukken ter inzage:

- ♦ Collegebesluit BW13.0262 van 29 oktober 2013 (inclusief bijlagen)
- ♦ Concept raadsbesluit (kenmerk RB13.0072)

Burgemeester en wethouders van Brummen,

drs. E.V. Schmitz
secretaris

N.E. Joosten bc.
burgemeester