

Maatschappelijke Advies Raad Brummen
Postbus 5
6970 AA BRUMMEN



Brummen : 11 februari 2014
Ons kenmerk : ZK14.00561
Uw kenmerk :
Onderwerp : Verordening maatschappelijke ondersteuning

Verzonden d.d.: 11 februari 2014

Geachte Raad,

Inleiding

Allereerst zeggen wij u dank voor het door u uitgebrachte advies over de Verordening maatschappelijke ondersteuning 2014.

Uit uw advies mogen wij afleiden dat u de uitgangspunten van deze Verordening onderschrijft. Wel wordt door u een aantal opmerkingen gemaakt en een aantal adviezen gegeven.

Hierbij onze reactie daarop.

Beantwoording

Algemeen

Het is juist dat voor deze verordening aansluiting is gezocht bij de modelverordening van de VNG maar daarnaast ook bij de huidige Brummense verordening en verordeningen van andere gemeenten. Specifiek Brummens beleid daarin is overgenomen vanuit de huidige Brummense verordening, bijvoorbeeld het bezoekbaar maken van een woning als belanghebbende zijn hoofdverblijf heeft in een AWBZ erkende instelling of een andere instelling gericht op zorg (art. 6.2. lid 8) en het verstrekken van een sportvoorziening (art. 6.8. lid 4).

Uit uw advies begrijpen wij dat u zich zorgen maakt over de gedetailleerdheid van de verordening voor wat betreft de artikelen waarin aangegeven wordt in welke situaties er geen compensatie plaats vindt. Hierbij merken wij het volgende op. De gemeente heeft op grond van de Wet maatschappelijke ondersteuning een algemene compensatieplicht. Wetgeving, jurisprudentie en eigen verantwoordelijkheid zorgen voor begrenzing van deze algemene compensatieplicht. Deze begrenzing is verwoord in de verordening. De verordening kent in artikel 10.1 een hardheidsclausule om ten gunste van belanghebbende af te wijken van de bepalingen van deze verordening als toepassing van de verordening tot onbillijkheden van overwegende aard leidt. Als van deze mogelijkheid meerdere malen gebruik moet worden gemaakt zal de verordening op de desbetreffende punten worden aangepast. Monitoren en evalueren zeggen wij u toe. Over de resultaten wordt u geïnformeerd. Overigens is in voorbereiding de nieuwe Wet maatschappelijke ondersteuning 2015. Vaststelling van deze wet zal leiden tot vernieuwing van de Verordening maatschappelijke ondersteuning.

In uw advies vraagt u grote aandacht te schenken aan de kwaliteit en scholing van de gespreksvoerder/intaker. Aandacht daarvoor hebben wij. Opleidingen in het "gekanteld" denken en doen worden gevolgd.

Verder geeft u aan dat op diverse plaatsen in de Verordening wordt gesproken over belanghebbende en verzorgde. De Verordening nogmaals doornemend zien wij enkel in artikel 3.2 lid 2 de combinatie van deze twee begrippen. De belanghebbende is daarbij de desbetreffende mantelzorger en de verzorgde degene die ondersteund wordt.

Specifiek

1. **Toevoeging second opinion/mediation.**
Ter nadere uitwerking van de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Brummen 2014 is in voorbereiding de beleidsregels maatschappelijke ondersteuning gemeente Brummen 2014, welke regels bij uw Raad ter bespreking zijn neergelegd. Deze beleidsregels bevatten ook alternatieven voor bezwaar. Wij zien geen redenen om alternatieven sec in de Verordening op te nemen.
2. **Termijnen van afhandeling.**
Bij de afhandeling van verzoeken is de gemeente gehouden aan de Algemene wet bestuursrecht. In deze wet wordt aangegeven dat een besluit moet worden genomen binnen een redelijke termijn. Deze redelijke termijn is in principe 8 weken. Deze termijn kan worden opgeschoven als omstandigheden daartoe aanleiding geven. Het betreft hier termijnen van orde en geen fatale termijnen. Reden om deze niet in de Verordening op te nemen. Wel willen wij in overleg met u deze streef termijnen opnemen in de beleidsregels maatschappelijke ondersteuning 2014.
3. **De “kan” bepaling in de verordening.**
In artikel 3.3. staat dat een gesprek **kan** worden beschreven of samengevat in een schriftelijk verslag. Voor deze tekst is bewust gekozen om te voorkomen dat te allen tijde een verslag moet worden opgesteld. Ook in die situaties waarbij enkel sprake is van een simpele verwijzing. Op grond van het bovenstaande nemen wij uw advies tot aanpassing van de “kan” bepaling niet over.
4. **Uw opmerking met betrekking tot artikel 5.4 van de Verordening kunnen wij niet plaatsen.** Dit artikel verwijst naar het Besluit maatschappelijke ondersteuning waarin het College regels stelt met een financiële component. Het gaat hierbij niet om regels die afwijken van de Verordening.
5. **Overige paginagewijze adviezen.**
Hierbij gaat het met name om uw opmerkingen bij artikel 6.2.5, 7.2.2. en 9.2.
De vaststelling van o.a. eigen bijdragen/eigen aandeel is geregeld in het Besluit maatschappelijke ondersteuning. De wijze waarop teruggaaf plaats vindt van een opgelegde eigen bijdrage/eigen aandeel wordt in dit besluit geregeld.
Daarnaast zijn de afwegingen bij wel of niet toepassen van primaat verhuizen, waaronder de financiële afweging, opgenomen in de beleidsregels maatschappelijke ondersteuning.
Tot slot is uw aanname met betrekking tot artikel 9.2 een juiste aanname.
6. **Toelichting verordening met betrekking tot primaten**
Met primaten wordt bedoeld o.a. dat algemene voorzieningen voorgaan boven individuele voorzieningen; dat verhuizen voorgaat boven aanpassing woning; dat gebruik regiotaxi voorgaat boven individuele vervoervoorziening.
7. **Diagnostisering chronisch ziek.**
Uw opmerking in deze kunnen wij niet plaatsen. De gemeente diagnostiseert niet en ook niet de eventueel door de gemeente in te schakelen extern adviseur. De gemeente bepaalt enkel aan de hand van beperkingen en mogelijkheden of een belanghebbende al dan niet in aanmerking komt voor een individuele maatwerkvoorziening.

Tot slot

Wij hebben geprobeerd om op al uw gemaakte opmerkingen en adviezen een zorgvuldig antwoord te geven.

Uit ons antwoord blijkt welke adviezen wij niet overnemen, welke adviezen het beste opgenomen kunnen worden in de beleidsregels en welke adviezen al in de beleidsregels opgenomen zijn.

Graag nodigen wij u uit voor een gesprek om onze reactie op uw advies met u te bespreken en daarbij ook afspraken te maken over de wijze van bespreken van de bij u liggende concept beleidsregels maatschappelijke ondersteuning.

Voor informatie kunt u zich wenden tot de heer Wehrmeijer, beleidsmedewerker afdeling Beleid en bedrijfsvoering. Zijn telefoonnummer is 0575 – 568583.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Brummen,

drs. E.V. Schmitz
secretaris

A.J. van Hedel
burgemeester (wnd.)