

Raads Voorstel



Gemeente Brummen

Reg.nr. : RV14.0032
Portefeuille(s) : Jeugd
Programma : Samenleving
Onderwerp : Regionale Beleidsnota Inkoop
Jeugd

AAN DE GEMEENTERAAD

Brummen, 27 mei 2014

Wij stellen voor te besluiten om:

1. De regionale Beleidsnota Inkoop Jeugd vast te stellen.

Inleiding

Doel regionale Beleidsnota Inkoop Jeugd

De regionale beleidsnota inkoop omvat de uitgangspunten en beleidskeuzes die nodig zijn om het inkoopproces van individuele voorzieningen voor jeugd gezamenlijk voor te bereiden en te starten.

Gezamenlijke voorbereiding voor bovenlokale voorzieningen inkoop jeugd

Gemeenten krijgen in 2015 de verantwoordelijkheid over alle vormen van hulp en ondersteuning aan jeugd. In de regionale kadernota 'Samen aan de slag voor een beter stelsel' hebben de acht samenwerkende gemeenten Apeldoorn, Brummen, Epe, Hattem, Heerde, Lochem, Voorst en Zutphen zich uitgesproken om de inkoop voor bovenlokale voorzieningen voor jeugd gezamenlijk voor te bereiden.

De gemeenten moeten er voor zorgen dat de benodigde voorzieningen beschikbaar zijn per 1 januari 2015. Om deze reden is de voorbereiding voor de inkoop gestart. De wijze van inkoop vindt plaats via bestuurlijk ingerichte aanbesteding. Vervolgens vindt de contractering op lokaal niveau plaats. Voor de afgesproken zorgcontinuïteit in 2015 zoals verwoord in het Regionaal Transitiearrangement, is de noodzakelijke tussenstap gekozen van een voorloopovereenkomst.

Rol gemeenteraad

De gemeenteraad geeft in hun kaderstellende rol de richting van het beleid aan. Daarnaast heeft de Beleidsnota Inkoop elementen in zich die relatie hebben met de nog door de raad vast te stellen nieuwe verordening voor jeugdhulp (najaar 2014). Om deze redenen wordt de gemeenteraad gevraagd om de regionale Beleidsnota Inkoop Jeugd vast te stellen. De nota zal ook in de andere gemeenteraden in de regio Midden-IJssel/Oost-Veluwe ter vaststelling worden voorgelegd. De planning is dat vaststelling plaats vindt voor de zomer.

Argumenten

1.1 De uitgangspunten in de nota vormen de basis voor het inkoopproces jeugd.

De komst van de nieuwe Jeugdwet maakt gemeenten onder andere verantwoordelijk voor het voorzien in een kwalitatief en kwantitatief toereikend aanbod van jeugdhulp. De gemeente moet er voor zorgen dat de benodigde voorzieningen beschikbaar zijn en dit betekent dat met ingang van 1 januari 2015 jeugdhulp moet zijn ingekocht. De Beleidsnota Inkoop beschrijft de kaders van dit proces. De nota geeft bijvoorbeeld helderheid in de keuze welke voorzieningen niet vrij toegankelijk zijn (maar alleen via een verleningsbeschikking), waarop gestuurd wordt (onder andere kwaliteit en resultaat) en hoe het bestuurlijk ingericht aanbesteden (de wijze van inkoop) eruit ziet. Daarnaast is er extra aandacht besteed aan de afspraken vanuit het RTA (regionaal transitiearrangement) over de zorgcontinuïteit.

1.2 De raamovereenkomst en de afspraken met aanbieders in het kader van het regionale transitiearrangement (RTA) gelden voor twee jaren.

Het Regionaal Transitiearrangement (RTA) een belangrijke factor die een rol speelt bij de inkoop. Met het RTA garanderen gemeenten in samenwerking met zorgaanbieders en financiers om de continuïteit van zorg voor een 'zittende' cliënt bij dezelfde aanbieder in het jaar 2015. In het RTA staat opgenomen dat betrokken instellingen voor 1 juli 2014 duidelijkheid krijgen over het geraamde budget voor bestaande cliënten. De tijd tot 1 juli 2014 is te kort voor een volledig proces van bestuurlijk ingericht aanbesteden.

Daarom is er een tussenstap genomen in de vorm van een af te sluiten voorloopovereenkomst (in de vorm van een concept raamovereenkomst) met zorgaanbieders. Bij bestuurlijk ingericht aanbesteden tekenen aanbieders in op een raamovereenkomst, waarin randvoorwaarden, kwaliteitseisen en initiële prijsafspraken zijn opgenomen van de afzonderlijke zorgvormen. Als een aanbieder voldoet aan de eisen die de gemeenten gesteld hebben in de raamovereenkomst kan er een overeenkomst afgesloten worden. De raamovereenkomst geldt voor twee jaren. Het voorstel is om ook de afspraken (door middel van een voorloopovereenkomst) die gemaakt worden met aanbieders in het kader van het regionaal transitiearrangement (zorgcontinuïteit voor zittende cliënten) ook voor twee jaar door te trekken. Dit betekent dat de looptijd van het RTA met één jaar verlengd wordt, tot en met 2016. Concreet betekent dit ook dat het gedecentraliseerde jeugdzorgbudget voor 2015 én 2016 geormerkt wordt voor ondersteuning en hulp voor jeugd (en niet voor iets anders). Op deze manier wordt zoveel mogelijk een zachte landing voor cliënten en aanbieders van het oude naar het nieuwe jeugdstelsel gerealiseerd. Aanbieders krijgen optimaal de mogelijkheid om inhoudelijk te transformeren (vernieuwing en innovatie van het zorgaanbod), de frictiekosten te beperken en de zorginfrastructuur in stand te houden.

1.3 De MAR heeft op verzoek van het college een advies uitgebracht.
De reactie van de MAR heeft niet geleid tot een wijziging in de beleidsnota.

1.4 De inspraakperiode voor de regionale Beleidsnota Inkoop Jeugd heeft resultaat opgeleverd maar heeft niet geleid tot grote inhoudelijke aanpassingen.

In april en mei 2014 heeft de conceptnota ter inzage gelegen in alle gemeenten in de regio Midden-IJssel/Oost-Veluwe. De precieze inspraakperiode verschilt per gemeente. De conceptnota is actief verspreid onder zorgaanbieders en andere betrokken partners. Verschillende organisaties hebben een inspraakreactie gegeven. Het merendeel van de reacties was positief. Veel reacties betreffen vragen over het inkoopproces. De gedane aanpassingen hierop in de beleidsnota betreffen taalkundige aanpassingen en aanvullende toelichtingen en leiden niet tot grote inhoudelijke verschuivingen. De inspraakreacties en de reactie hierop vanuit de gemeenten is kort samengevat in bijgaande inspraaknotitie (bijlage 2).

Kanttekeningen

N.v.t.

Advies adviesorganen

Aan de Maatschappelijke adviesraad is advies gevraagd over de Regionale Beleidsnota Inkoop Jeugd. De reactie van de MAR is op 2 manieren verwerkt. De adviezen en opmerkingen zijn verwerkt in de regionale inspraaknotitie. Een deel van de adviezen en opmerkingen van de MAR betreffen lokale onderwerpen. Hierop is namens het college een reactie geformuleerd, waarin aangegeven wordt op welke wijze het college hiermee omgaat. De regionale inspraaknotitie en de reactie van het college op het advies zijn ter inzage bijgevoegd.

Communicatie en burgerparticipatie

Bij het opstellen van de beleidsnota is overleg geweest met diverse (cliënt)organisaties rondom jeugd en gezin. Daarnaast zijn zowel op lokaal als regionaal niveau organisaties geattendeerd op de nota en de mogelijkheid voor inspraak.

Voor alle gemeenteraden in de jeugdzorgregio Midden-IJssel/Oost-Veluwe is op 3 juni 2014 een informatiebijeenkomst gehouden, onder andere over de Beleidsnota Inkoop Jeugd.

Nadat de raad een besluit heeft genomen over de Beleidsnota Inkoop Jeugd wordt dit document geplaatst op de gemeentelijke website.

Financiële toelichting

Met ingang van 2015 krijgen gemeenten op basis van de Jeugdwet de beschikking over een budget voor jeugdhulp. In de decembercirculaire 2013 is een tweede indicatie afgegeven. Het uitvoeringsbudget van de gemeente Brummen bedraagt in 2015 € 4.056.509. In de meicirculaire 2014 wordt het precieze bedrag per gemeente bekend gemaakt. Inmiddels is wel de toezegging verkregen dat het definitieve rijksbudget niet minder dan 95% van het in december genoemde bedrag zal zijn.

De middelen voor de transitie jeugd, werk en zorg worden samengevoegd tot een deelfonds sociaal domein binnen het gemeentefonds. Het sociaal deelfonds wordt ingesteld voor een periode van 3 jaar om

de bestedingen van de afzonderlijke gedecentraliseerde taken te monitoren. In het Regionaal Transitie Arrangement hebben de acht gemeenten in de regio Midden-IJssel/Oost-Veluwe uitgesproken om het jeugdhulpbudget in 2015 beschikbaar te houden voor de ondersteuning en hulp voor jeugd.

Het bedrag is voor 2015 en is inclusief de eerste 5% korting. In de twee jaren na 2015 zullen nog 2 stappen van elk 5% korting worden doorgevoerd. Daarnaast is het budget 2015 nog gebaseerd op historische gegevens. In de naaste toekomst zal deze basis vervangen worden door een nieuw geobjectiveerde verdeling van het landelijk beschikbare budget. Dit geheel aan financieel kader is de basis voor de gesprekken met alle betrokkenen. Daarbij is ook gemeld dat een, nog nader te bepalen percentage, van het budget bij de gemeente blijft ter dekking van door de gemeente te betalen uitvoeringskosten. Het gehele budget is voor het doel Jeugdzorg beschikbaar. Eventuele onderuitputting wordt aan een egalisatiereserve toegevoegd. Ten aanzien van de frictiekosten is het standpunt van Brummen, conform het standpunt van de VNG, dat deze niet door de gemeenten gedragen gaan worden. De gemeenten zullen wel volledig meewerken aan oplossingen ter beperking van eventuele frictiekosten.

In de Beleidsnota Inkoop Jeugd is opgenomen dat met zorgaanbieders in het kader van het Regionaal Transitiearrangement voorloopovereenkomsten worden opgesteld. Het borgen van de zorgcontinuïteit en de hiervoor benodigde infrastructuur in de vorm van afspraken m.b.t. zowel oude als nieuwe cliënten brengt het risico met zich mee dat uiteindelijk betaald gaat worden voor prestaties die niet geleverd worden. De weerstandreserve van de gemeente moet op dit punt aangevuld worden, waarbij op dit moment het bedrag hiervoor nog niet duidelijk is.

De voorloopovereenkomsten worden nader geduid middels de nu voorliggende adviesnota Inkoop. In deze nota gaat het om het deel Zorg In Natura (ZIN). Van het totale bedrag ad € 4.056.509 komt in 2015 naar huidig inzicht circa € 2.500.000 beschikbaar voor ZIN. Een meer precieze berekening is nog niet te maken. Zo zal de Meicirculaire Gemeentefonds 2014 nog met nieuwe informatie komen. Voor na 2015 zal nog rekening gehouden moeten worden met de verdere korting van in totaal 10% en met de overgang van historische grondslag naar een meer objectievere grondslag.

Juridische grondslag

- Collegebesluit 26 maart 2013 "Vorbereiding decentralisatie Jeugdzorg" (BW13.0075)
- Collegebesluit 2 april 2014 Regionale Beleidsnota Inkoop Jeugd (BW14.0109)
- Regionaal Transitiearrangement Midden IJssel/Oost Veluwe (INT13.1998)
- Regionale kadernotitie "Samen sterk voor onze jeugd" (INT13.2553)
- De nieuwe Jeugdwet

Uitvoering

Om de inkoop zorgvuldig vorm te geven zijn en worden zorgaanbieders actief betrokken bij het inkoopproces voor consultatie en advies. Een tijdspad van het inkoopproces is te vinden in de nota.

Tijdens het inkoopproces wordt ambtelijk zoveel mogelijk afgestemd met het inkoopproces voor de (nieuwe) WMO. De keuze voor bestuurlijk ingericht aanbesteden voor zowel jeugd als Wmo is daarbij een eerste stap.

Stukken ter vaststelling:

1. Regionale Beleidsnota Inkoop Jeugd (INT14.1731)

Stukken ter inzage:

- ♦ Collegebesluit BW14.0224 van 27 mei 2014 (inclusief bijlagen)
- ♦ Concept raadsbesluit RB14.0035
- ♦ Advies MAR bij Regionale Beleidsnota Inkoop Jeugd (14.003923)
- ♦ Reactie college op MAR-advies bij Beleidsnota Inkoop Jeugd (INT14.1732)
- ♦ Inspraaknotitie Regionale Beleidsnota Inkoop Jeugd (INT14.1678)

Burgemeester en wethouders van Brummen,

drs. E.V. Schmitz
secretaris

A.J. van Hedel
burgemeester