



Gemeente Brummen

Profielschets burgemeester

Vastgesteld in de gemeenteraad van Brummen op ... 2014

Versie d.d. 20 augustus 2014

Inhoud

0. Inleiding
1. De gemeente Brummen in vogelvlucht
2. Taken en rollen burgemeester
3. Bestuurscompetenties en overige aandachtspunten

Inleiding

Door het vertrek van de heer Niels Joosten in februari 2014 zoekt de gemeente Brummen een nieuwe burgemeester. De gemeenteraad heeft daartoe onderstaande profielschets opgesteld. Vooraf hebben de fracties inwoners, adviesorganen en organisaties uitgenodigd om mee te denken bij het opstellen van de profielschets. De reacties die zijn binnengekomen zijn door de fracties als advies meegenomen bij het opstellen van de definitieve profielschets.

Kort samengevat zoekt Brummen een burgemeester(man/vrouw) die

... een verbinder is die midden in de samenleving staat

... niet schroomt daadkrachtig op te treden

... samenwerking, participeren en verbinden als sleutelwoorden ziet met en naar alle spelers in het veld

1. De gemeente Brummen in vogelvlucht

Beschrijving van de gemeente

De gemeente Brummen heeft een oppervlakte van ruim 8500 hectare en telt in totaal ruim 21.000 inwoners. De grootste dorpen zijn Eerbeek en Brummen. Naast deze twee grotere dorpen bestaat de gemeente Brummen uit de kleinere dorpen Empe, Hall, Leuvenheim en Oeken en de buurtschappen Tonden, Voorstonden, Cortenoever en Broek.

De gemeente Brummen heeft veel te bieden. Een rijke historie, de stilte van de prachtige natuur, maar ook de bedrijvigheid van de papierindustrie in Eerbeek. Het toerisme zorgt voor extra levendigheid.

Kenmerkend is het afwisselende en tegelijk unieke landschap van het omvangrijke buitengebied. Aan de westkant zijn de fraaie bossen van de Veluwe. Het oostelijk deel van de gemeente omvat het rivierenlandschap en het uiterwaardengebied van de rivier de IJssel. Het overgangsbied noemt men de landgoederenzone.

De IJssel staat in ons land bekend als de rivier met het mooiste rivierlandschap. Het gebied Cortenoever neemt daarbij een bijzondere plek in.

Het westelijk deel van de gemeente, bij Eerbeek, maakt deel uit van het Veluwemassief. De bossen van de Imbosch bij Eerbeek vormen een aaneengesloten geheel met het Nationaal Park de Veluwezoom en de Loenermark. Het Nationaal Park de Veluwezoom is met bijna 5000 hectare één van de grootste natuurgebieden van Nederland en is onderdeel van het grote Veluwemassief.

Diverse natuurgebieden zijn er te vinden zoals Voorstonden, het Leusveld en de Empesche en Tondense Heide.

Karakteristiek zijn de vele buitenplaatsen, kastelen en andere monumentale huizen. Meer dan honderd panden binnen de gemeente zijn aangewezen als rijks- of als gemeentelijk monument. Het midden van de gemeente is de landgoederenzone.

De gemeente Brummen maakt deel uit van de Regio Stedendriehoek. Andere deelnemende gemeenten zijn Apeldoorn, Deventer, Epe, Lochem, Voorst en Zutphen.

De bereikbaarheid van Brummen is uitstekend: de spoorlijn Arnhem-Zutphen doet het dorp Brummen aan. De N345, N348 en N786 zorgen voor goede verbindingen naar de A1, de A12 en de A50.

De gemeente onderhoudt vriendschapsbanden met Koriyama (Japan) en Krotoszyn (Polen).

Opgaven voor de komende jaren

De gemeente Brummen staat voor een spannende bestuursperiode op een groot aantal terreinen. De toekomstvisie 'Innoveren met oude waarden', het coalitieakkoord 'Schakelen naar de toekomst' en het ontwikkelprogramma 'Van Partij naar Partner' zijn daarbij kaderstellend.

Maatschappelijk

Actueel zijn de drie decentralisaties in het sociale domein. De voorbereidingen hiervoor worden in (verschillend samengestelde) regionale samenwerkingsverbanden vormgegeven. Ook staat nauwe betrokkenheid van de ketenpartners centraal. De gemeente wil een 'zachte landing' voor betrokken burgers realiseren en ondertussen werken aan een fundamentele transitie, waarbij een groter wordende rol van de directe omgeving van hulpbehoevende burgers is voorzien. Er is ook nu al een sterk gemeenschapsgevoel binnen de verschillende kernen; hierop wordt voortgebouwd.

Ook borging van bestaande voorzieningen (sport- en bibliotheekvoorzieningen, een bloeiend cultureel leven) is een opgave voor de komende jaren. Brummen beschikt over een rijk verenigingsleven dat bestaat uit diverse culturele organisaties en sportverenigingen.

Ruimtelijk

Een complexe opgave ligt er voor in het centrum van Eerbeek. Woningbouwplannen en ontwikkelruimte voor de aanwezige (papier-) industrie moeten met elkaar in overeenstemming worden gebracht; een complexe opgave met veel belanghebbenden. Daarnaast is er een noodzaak alternatieve plannen te ontwikkelen voor de locaties waar woningbouw niet langer doorgaat.

Al geruime tijd wordt binnen de gemeente de vervanging van gedateerde schoolgebouwen voorbereid. Op drie locaties is nieuwbouw aan de orde en worden scholen samengebracht. Voor de achterblijvende schoollocaties moeten alternatieve bestemmingen worden uitgewerkt.

In Cortenoever en de Voorsterklei wordt uitvoering gegeven aan het programma Ruimte voor de Rivier. De fase van voorbereiding is vrijwel afgerond en het werk aan de feitelijke realisatie is inmiddels begonnen.

Economisch

De vier grootste bedrijventerreinen in de gemeente zijn Eerbeek-Zuid en de Kollergang in Eerbeek en Rhienderen-Noord en De Hazenberg in Brummen. Het bedrijventerrein in Eerbeek is 44 hectare groot. Hier is het centrum van de Nederlandse papier- en kartonindustrie gevestigd. In de kern Brummen is Rhienderen-Noord met totaal 14 hectare het grootste bedrijventerrein.

Bedrijven in onze gemeente krijgen voldoende ontwikkelingsruimte om werkgelegenheid zeker te stellen.

Er zijn in de gemeente volop kansen voor toerisme: nieuwe initiatieven worden gestimuleerd, en de gemeente werkt waar mogelijk mee om deze succesvol te laten verlopen.

Binnen de regio, en dus ook binnen Brummen, is uitgesproken dat energieneutraliteit in 2030 een feit moet zijn. Er is op dit vlak nog volop werk aan de winkel om dat geen loze kreet te laten zijn.

Brummen wil een aantrekkelijk vestigingsgebied blijven. Daaraan kan ook een verdere ontwikkeling van de omliggende natuur een bijdrage leveren.

In een plattelandsgemeente als Brummen is ook de agrarische sector sinds jaar en dag een belangrijke bedrijfstak.

Financieel

De gemeente Brummen is zwaar getroffen door de terugvallende afname van nieuwbouwwoningen. De twee grote uitleglocaties, Lombok en Elzenbos zullen niet verder bebouwd worden. De verliezen hebben in het recente verleden geleid tot het formuleren van een pakket aan bezuinigingsmaatregelen. Een deel van deze maatregelen is reeds gerealiseerd, een deel daarvan moet in de komende jaren nog geëffectueerd worden. Er is een termijn van 4 jaar door de provincie gegeven om te komen tot herstel van de aangetaste reservepositie.

Zelfstandige gemeente

Het coalitieakkoord gaat uit van een zelfstandige gemeente, die in staat is een effectieve en klantgerichte uitvoering te organiseren binnen een sluitende begroting. Samenwerking met derden en met mede-overheden is daarbij nodig. Voortdurend wordt gezocht naar optimalisaties. In de komende jaren zal waar mogelijk ook gewerkt worden aan een stroomlijning van die verschillende samenwerkingsvormen. Ook ligt er een opgave voor om de democratische rol van de raad in de diverse samenwerkingen maximaal te borgen.

De bestuurlijke organisatie

De raad heeft 19 raadszetels en bestaat uit zeven fracties. De verdeling is als volgt:

- PvdA: 4
- VVD: 4
- CDA: 3
- Lokaal Belang: 3
- Lokale partij IPV: 2
- D66: 2
- Fractie Wijnhoven: 1

Het college wordt, naast de burgemeester, gevormd door drie fulltime wethouders van PvdA , CDA en Lokaal Belang.

De burgemeester vervult de wettelijke taken. Onder het kopje 'de burgemeester als portefeuillehouder' van hoofdstuk 2 leest u welke overige taken we verwachten.

De ambtelijke organisatie

De ambtelijke organisatie van de gemeente Brummen bestaat uit 142 medewerkers (ruim 130 fte). Onder het motto 'van Partij naar Partner' is de organisatie enige tijd geleden aangepast en telt nu drie afdelingen, te weten de afdeling Dienstverlening, de afdeling Realisatie & Beheer en de afdeling Beleid & Bedrijfsvoering. De gemeente Brummen ontwikkelt zich tot een partner in een netwerksamenleving. De steeds wisselende netwerken en snel wisselende thema's vragen om een organisatie die per opgave in staat is een passende rol aan te nemen, en die flexibel kan schakelen.

De organisatie van de griffie

De griffie ondersteunt en adviseert de gemeenteraad. De griffie bestaat uit de griffier (0,8 fte) en de griffiemedewerkster (0,56 fte).

2. Taken en rollen burgemeester

De burgemeester vervult tal van taken en bijbehorende rollen. We noemen er enkele.

De burgemeester als 'burgervader'

Bij wie kan men beter te rade gaan dan bij de eigen bevolking om te weten wat voor type burgemeester men wenst? Uit de reacties vanuit de samenleving volgt hieronder een bloemlezing, die door de Brummense gemeenteraad wordt onderschreven:

- Iemand die niet schroomt om in de samenleving te staan voor jong en oud, ziek en gezond, alle nationaliteiten en seksen'.
- Gewone mensenburgemeester, geen poespas, weten hoe men hier denkt en doet. Luister naar de gewone mens en niet alleen naar ambtenaren.
- Het moet iemand zijn die midden in de samenleving staat. Die feeling heeft met de burger. Flexibel is en energie uitstraalt.
- Geen lintenknipper, maar een doener!
- Besluitvaardig kunnen zijn in moeilijke zaken voorkomt eindeloze discussie; geloofwaardig overkomen in debatten met belanghebbenden en tegenstanders; innemende uitstraling naar alle inwoners, vooral naar de jeugd. Sociaal, gedreven, laagdrempelig, betrokken, spontaan.... Makkelijk aan te spreken man of vrouw die niet hooghartig is.
- Contacten leggen: Succes in de functie is sterk gebaseerd op de sociale contacten die de functionaris zelf legt en onderhoudt, ook buiten het bestaande werkverband.

De burgemeester als raadsvoorzitter

Als voorzitter van de raad is de burgemeester een goed technisch voorzitter. Onafhankelijk, boven de partijen staand, leidt hij de vergadering in goede banen. Hij zorgt voor een transparant en bondig besluitvormingsproces dat voor ieder begrijpelijk is. Daarbij voelt hij de sfeer van de vergadering aan en draagt er door zijn optreden aan bij dat er in een goede sfeer, met respect voor elkaar, wordt gedebatteerd. Hij doorziet snel waar mogelijke misverstanden ontstaan en weet een adequate bijdrage te leveren aan de oplossing. Hij doet dit met rust, wijsheid, relativering en humor.

Ook in de informele contacten met de raad bouwt hij een goede verstandhouding met de raadsleden op.

De burgemeester als collegevoorzitter

De burgemeester is een belangrijke schakel tussen gemeenteraad en college. Als voorzitter van het college staat de burgemeester voor goed functionerend collegiaal bestuur. Hij bevordert de bestuurlijke samenwerking, maar biedt ook ruimte aan individuele prestaties. Hij bewaakt zowel de lange termijndoelen, als de integraliteit en kwaliteit van de besluitvorming. Als het proces vastloopt neemt de burgemeester geen verantwoordelijkheden over, maar stelt hij kaders waarmee weer ruimte wordt gecreëerd voor gezonde samenwerking.

De burgemeester als portefeuillehouder

Naast zijn rol als voorzitter van de gemeenteraad en als voorzitter van het college van B&W is de burgemeester verantwoordelijk voor de uitvoering van een aantal wettelijke taken en enkele taken die in het verlengde daarvan liggen. Zo heeft hij de zorg over de openbare orde en het integraal veiligheidsbeleid, brandweer en rampenbestrijding, de uitvoering van de vreemdelingenwet en die van de Wet op de lijkbezorging.

Wij vinden dat de burgemeester daarnaast in elk geval ook bestuurlijke verantwoordelijkheid moet hebben over een aantal belangrijke coördinerende taken. Zoals de coördinatie van de contacten met de wijkraden. Belangrijk vinden we eveneens de coördinatie van voorlichting en communicatie.

In het kader van de toenemende samenwerking met andere lokale overheden op meerdere terreinen, dreigt de democratische rol van de gemeenteraad onder druk komen te staan. Wij zien hierbij voor de burgemeester een belangrijke rol weggelegd om samen met de gemeenteraad criteria te ontwikkelen om die democratische rol zoveel mogelijk te waarborgen.

3. Bestuurscompetenties en overige aandachtspunten

Inleiding

In het vorige hoofdstuk zijn enkele taken en rollen van de burgemeester weergegeven. Van de burgemeester wordt verwacht dat hij in alle gevallen professioneel optreedt en snel kan schakelen van de ene naar de andere rol. Brummen zoekt een burgemeester die voldoet aan de hieronder genoemde bestuurscompetenties, bestaande uit basiscondities, de gewenste bestuursstijl en een aantal vaardigheden.

Basiscondities

Voor iedere burgemeester gelden de hierna genoemde zes basiscondities. Het betreft identificatie, bindend vermogen, integriteit, onafhankelijkheid, stressbestendigheid en signaalgevoeligheid. Hieronder volgt een korte uiteenzetting van hetgeen onder de verschillende basiscondities wordt verstaan.

Identificatie: de burgemeester neemt in elk onderdeel van de functie een passende positie in en verplaatst zich in personen of groepen waarmee hij van doen heeft.

Bindend vermogen: de burgemeester geeft richting en binding in een groep of gemeenschap. Brengt doeltreffende samenwerkingsverbanden tot stand en handhaaft deze, fungeert als (ver)bindende schakel en bruggenbouwer.

Integriteit: handelt eenduidig en transparant volgens algemeen geaccepteerde normen en waarden, draagt deze uit en spreekt anderen hierop aan.

Onafhankelijkheid: staat op basis van gezag en positie boven partijen en wordt als zodanig geaccepteerd.

Stressbestendigheid: onderneemt acties en treedt op in situaties die hierom vragen. Treedt in crisissituaties op met rust en vertrouwen.

Signaalgevoeligheid: zoekt actief informatie uit de bestuurlijke en organisatorische omgeving en uit de samenleving die voor het eigen handelen van belang zijn. Gebruikt deze signalen voor reflectie op het eigen handelen.

Bestuursstijl

De burgemeester vervult een spilfunctie binnen tal van wisselende groeperingen, zowel extern als intern. Hij werkt daarin samen met goed op hun taak berekende personen. Vanuit die context zien wij als meest gewenste bestuursstijl het type van de 'verbinder'. Deze kenmerkt zich als bruggenbouwer, als toegankelijk persoon, die begripvol, behulpzaam en betrokken is. Dit mag echter niet worden opgevat als 'passief toezien'.

Bestuursvaardigheden

De inkleuring van de bestuursstijl wordt nader uitgewerkt in de gewenste bestuursvaardigheden.

Brummen zoekt een burgemeester die:

communicatief is

De burgemeester verstaat de taal van de doelgroep en weet zich zelf ook zodanig uit te drukken in woord en gedrag dat hij met zijn boodschap aansluiting vindt bij de doelgroep. Hij begrijpt de boodschap van de doelgroep en checkt of de doelgroep ook zijn boodschap begrijpt. Het is daarbij noodzakelijk dat hij makkelijk contact zoekt met uiteenlopende groepen mensen.

daadkracht toont

De burgemeester is een daadkrachtige persoonlijkheid. Hij wacht niet passief af, maar signaleert kansen en handelt ernaar. Echter niet zonder betrokkenen uit het oog te verliezen. Deze vaardigheid is met name van belang in crisissituaties.

vaardig is in onderhandelen

De burgemeester verstaat de kunst van 'geven en nemen'. Hij weet successen te behalen in overlegsituaties, verbindt belangen en standpunten en komt tot gedragen oplossingen. Hij laat zien het standpunt van anderen te begrijpen, maar verliest daarbij de oorspronkelijke inzet niet uit het oog. Hij zorgt voor het behoud van goede relaties met alle betrokken partijen.

bestuurlijke gevoeligheid aan de dag legt

Brummen zoekt een bestuurder die zich als geen ander realiseert dat hij in een complexe wereld opereert en die een zesde zintuig heeft voor gebeurtenissen die van invloed zijn op het bestaande beleid en handelen van politiek verantwoordelijken. Vanuit zijn oriëntatie op de wereld om hem heen, voorziet hij tijdig de risico's en kansen voor de medebestuurders en signaleert situaties die schade kunnen berokkenen.

het vermogen bezit zich aan te passen aan de omstandigheden

De burgemeester is in staat zijn eigen handelwijze aan te passen aan gewijzigde omstandigheden om zo effectief te blijven functioneren. Hij bezit het vermogen om verschillende gedragsstijlen te kunnen hanteren in verschillende situaties.

Overige aandachtspunten

De hieronder genoemde aandachtspunten zijn tevens relevant bij het profiel van de burgemeester van Brummen:

- Hoewel de wens wordt uitgesproken dat de burgemeester zich langer dan één termijn aan de gemeente verbindt gaat de voorkeur uit naar een persoon die de gemeente Brummen niet als "eindstation" beschouwt
- de burgemeester moet affiniteit hebben met een landelijke gemeente zoals Brummen, waarbij zowel platteland als industrie belangrijke factoren zijn
- de burgemeester heeft bestuurs- en/of managementervaring
- nevenfuncties zijn bespreekbaar

Tot slot van de selectieprocedure is het mogelijk dat een assessment wordt verricht. De gebruikelijke (privacy)regels worden daarbij in acht genomen

Nadere informatie

Geïnteresseerden kunnen bij de griffier, mevrouw A.P. Leenstra, de volgende informatie opvragen. Dit kan via e-mail: a.leenstra@brummen.nl dan wel telefonisch: 06 – 818 382 33. Overigens is deze informatie ook via de website www.brummen.nl te verkrijgen.

1. Toekomstvisie 'Innoveren met oude waarden'
2. Coalitieakkoord 'Schakelen naar de toekomst'
3. Bestuursprogramma
4. Programmabegroting 2015-2019
5. Van Partij naar Partner, de burger centraal
