

# Raads Voorstel



Gemeente Brummen

---

Reg.nr. : RV14.0063  
Portefeuille(s) : Maatschappelijke Ondersteuning  
Programma : Maatschappelijke Ondersteuning  
Onderwerp : Beleidsplan maatschappelijke ondersteuning Gemeente Brummen

---

AAN DE GEMEENTERAAD

Brummen, 16-09-2014

---

## **Wij stellen voor te besluiten om:**

1. het beleidsplan maatschappelijke ondersteuning Gemeente Brummen vast te stellen
- 

## **Inleiding**

Met de decentralisaties in het sociale domein krijgt de gemeente Brummen er een groot aantal taken bij. Dit biedt kansen om zorg en ondersteuning aan de meeste kwetsbare inwoners van onze gemeente op een integrale wijze vorm geven. De decentralisatie van de maatschappelijke ondersteuning is één van de drie decentralisaties. Het gaat hierbij om de taken die zijn opgenomen in de nieuwe Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo 2015).

In het nu voorliggende beleidsplan staan de keuzes die de gemeente Brummen op het terrein van de maatschappelijke ondersteuning maakt.

Keuzes die zijn afgestemd met eerdere lokale besluiten rond de decentralisaties en die aansluiten bij de wettelijke taken.

Het centrale uitgangspunt van de Wmo 2015 is dat mensen in de eerste plaats zelf verantwoordelijk zijn voor de wijze waarop zij hun leven inrichten en deelnemen aan de samenleving.

Daar waar mensen onvoldoende zelfredzaam kunnen zijn en -daardoor- onvoldoende kunnen participeren in de samenleving, wordt van de gemeente verwacht dat belemmeringen worden weggenomen en de gemeente uiteindelijk zorg draagt voor ondersteuning.

Die ondersteuning moet passend zijn bij de betrokkene en zijn omstandigheden. Waar nodig moet de gemeente voorzien in de behoefte aan beschermd wonen en opvang.

Met de nieuwe Wmo worden gemeenten daarmee verantwoordelijk voor:

- Het bevorderen van de sociale samenhang, de mantelzorg en vrijwilligerswerk, de toegankelijkheid van voorzieningen, diensten en ruimten voor mensen met een beperking, de veiligheid en leefbaarheid in de gemeente, alsmede voorkomen en bestrijden van huiselijk geweld,
- Ondersteunen van de zelfredzaamheid en de participatie van personen met een beperking of met chronische psychische of psychosociale problemen zoveel mogelijk in de eigen leefomgeving,
- Bieden van beschermd wonen en opvang

## **Argumenten**

*1.1 Met het beleidsplan maatschappelijke ondersteuning Gemeente Brummen bepaalt de Raad de visie, uitgangspunten, uitvoeringsprioriteiten en implementatiestappen.*

De gemeente moet op 1 januari 2015 gereed zijn om de nieuwe taken uit te gaan voeren. De visie en uitgangspunten in het beleidskader geven richting aan de wijze waarop we de Wmo in onze gemeente vormgeven. In het beleidsplan zijn ook de uitvoeringsprioriteiten aangegeven inclusief de daarbij horende faseerde implementatiestappen.

## **Advies adviesorganen**

In de periode april 2014 tot juni 2014 een aantal verdiepingsgroepen rond de 3 decentralisaties aan de slag zijn geweest. Deze groepen bestonden uit inwoners en vertegenwoordigers van maatschappelijke partners en gemeente. In totaal hebben 40 personen hieraan meegewerkt. Deze groepen zijn rond de 5 thema's tot een advies gekomen. Rond deze thema's is integraal aan het college geadviseerd. Juist inte-

graal omdat de decentralisaties mogelijkheden bieden om zorg en ondersteuning in samenhang te organiseren. De thema's zijn allen relevant en betrokken bij het nu voorliggende beleidsplan. Deze adviezen zijn als bijlage bij het beleidsplan toegevoegd.

Op 28 augustus 2014 is een inspraakbijeenkomst voor inwoners georganiseerd. Op deze inspraakbijeenkomst waren ongeveer 35 personen aanwezig. De adviezen van onze inwoners aanwezig op deze inspraakbijeenkomst zal meegenomen in het voorliggende beleidsplan.

Op 11 september 2014 is een opiniërende raadsvergadering geweest. De adviezen die op 11 september 2014 zijn ingebracht zijn meegenomen in het voorliggende beleidsplan.

In de periode augustus en september 2014 zijn er drie bijeenkomsten geweest met de werkgroep Wmo van de Maatschappelijke Advies Raad. Tijdens deze bijeenkomsten met de leden van werkgroep Wmo zijn adviezen opgehaald en verwerkt in het voorliggende beleidsplan.

De Maatschappelijke Advies Raad heeft op 15 september 2014 schriftelijk advies uitgebracht.

In haar advies geeft de Maatschappelijke Advies Raad aan dat veel van de adviezen die besproken zijn in de bijeenkomsten in augustus en september 2014 zijn verwerkt in het beleidsplan.

In het advies aan het College vraagt de Maatschappelijke Advies Raad aandacht voor een aantal zaken die in het implementatietraject Lokale Structuur zullen worden uitgewerkt. De adviezen van de Maatschappelijke Advies in deze zullen worden meegenomen door de externe kwartiermaker die de inrichting van het loket en team "Samen Goed Voor Elkaar" gaat vormgeven.

De Maatschappelijke Advies Raad geeft ook advies inzake de klachten en bezwaarprocedure. De Maatschappelijke Advies Raad adviseert het College om te komen tot informele oplossingen en mediation en dan pas de bestuursrechtelijke lijn. Het College zal dit advies verwerken in de verordening maatschappelijke ondersteuning Gemeente Brummen.

## Financiële toelichting

Het onderdeel Maatschappelijke Ondersteuning binnen het programma Sociaal Domein van de programmabegroting 2015 bevat aan de lastenkant alle lasten van de taken:

- De taken van oudsher op basis van de oude welzijnswet. Het gaat hierbij om zaken als algemeen maatschappelijk werk, sociaal cultureel werk, jeugd- en jongerenwerk en ouderenwerk;
- De taken van oudsher op het gebied van de volksgezondheid inclusief de jeugdgezondheidszorg. Dit is echter aparte wetgeving: de Wet publieke gezondheid;
- Taken vanaf 1994 op basis van de oude wet voorzieningen gehandicapten. Het gaat hierbij om (rolstoel)vervoer, woningaanpassingen en dergelijke;
- Taken op basis van de wet maatschappelijke ondersteuning 2007. Het gaat hierbij vooral om de huishoudelijke hulp;
- Taken op basis van de decentralisatie AWBZ-, Wtcg (Wet tegemoetkoming chronische zieken en gehandicapten) en CER (Compensatieregeling Eigen Risico). Het gaat hierbij om persoonlijke begeleiding, kortdurend verblijf en een klein deel van de niet medische persoonlijke verzorging. Daarnaast ook zaken met betrekking tot hulp bij zintuigelijke handicap (o.a. doventolk), beschermd wonen inclusief inloopvoorziening GGZ en om aanvullende inkomenssteun ter vervanging Wtcg en CER;
- Mogelijk maken van nieuwe initiatieven;
- Taken op het gebied van huiselijk geweld en kindermishandeling.

Aan de batenkant zijn alle rijksinkomsten die specifiek binnen het gemeentefonds benoemd worden meegenomen. Het gaat hierbij om de inkomsten voor Centrum Jeugd en Gezin, WMO-taken vanaf 2007 en de WMO-taken vanaf 2015.

Deze 3 onderdelen kennen hun eigen egalisatiereserve, waarmee tekorten of overschotten verrekend worden.

De rijksvergoeding die de gemeente ontvangt voor de taken uit de oude Welzijnswet en voor de taak volksgezondheid loopt via het algemene deel van het gemeentefonds. Voor die taken is er geen 1 op 1 relatie meer te leggen met de lastenkant. De rijksvergoeding algemene deel gemeentefonds wordt daarom in het programma Financiering binnen de programmabegroting opgenomen.

Concreet komt de lastenkant van het onderdeel Maatschappelijke Ondersteuning binnen het programma Sociaal Domein naar huidig inzicht neer op circa € 8,5 miljoen. De batenkant komt neer op € 6,5 miljoen.

Het verschil wordt niet veroorzaakt door de nieuwe Wet maatschappelijke ondersteuning per 01.01.2015. Het verschil is een altijd al bestaand verschil wat wordt gedekt uit de algemene middelen.

De lasten bestaan naast de lasten voor uitvoering ook uit meerdere uitvoeringskosten. Naast ambtelijke ureninzet gaat het hierbij om kosten van het regelen van de toegang tot de voorzieningen binnen de maatschappelijke ondersteuning. Ook kosten van administratieve verwerking waaronder facturering vallen hier onder. Onder de overige lasten vallen ook de lasten van cliëntondersteuning en de Maatschappelijke Advies Raad (MAR).

Nakomende lasten van invoering van de 3 decentralisaties waaronder de WMO-taken 2015 worden ook binnen het programma Sociaal Domein verantwoord, waarbij dan dekking gevonden wordt binnen de rijksvergoeding voor de implementatie 3D. Tot slot komen de lasten van de taken die regionaal worden uitgevoerd en waarvoor de regiogemeente Apeldoorn rechtstreeks geld krijgt van het rijk, dat dus ook bedoeld is voor cliënten uit onze gemeente, niet in de programmabegroting van Brummen voor.

## **Juridische grondslag**

Wet maatschappelijke ondersteuning 2015

### **Stukken ter vaststelling:**

1. Beleidsplan maatschappelijke ondersteuning Gemeente Brummen (INT14.3034)

### **Stukken ter inzage:**

- ♦ Collegebesluit BW14.0522 van 16.09.2014 (inclusief bijlagen)
- ♦ Concept raadsbesluit RB14.0075

Burgemeester en wethouders van Brummen,

drs. E.V. Schmitz  
secretaris

A.J. van Hedel  
burgemeester (wnd.)