

# Raads Voorstel



Gemeente Brummen

---

Reg.nr. : RV14.0058  
Portefeuille(s) : Jeugd, Decentralisaties  
Programma : Samenleving  
Onderwerp : Lokaal Beleidsplan Jeugdhulp, Regionale Uitvoeringsnota Zorg voor onze Jeugd en Verordening Jeugdhulp

---

AAN DE GEMEENTERAAD

Brummen, 23-09-2014

---

## **Wij stellen voor te besluiten om:**

1. Het Lokaal Beleidsplan Jeugdhulp, de Regionale Uitvoeringsnota Zorg voor onze Jeugd vast te stellen
  2. De Verordening Jeugdhulp vast stellen
- 

## **Inleiding**

### *Wettelijke verplichting*

Vanaf 1 januari 2015 zijn gemeenten, op grond van de Jeugdwet, verantwoordelijk voor alle vormen van hulp en ondersteuning voor de jeugd en de uitvoering van kindbeschermingsmaatregelen en jeugdreclassering. Gemeenten zijn wettelijk verplicht om uiterlijk 31 oktober 2014 een door de gemeenteraad goedgekeurd beleidsplan en verordening jeugdhulp te hebben, waarin aangegeven wordt hoe de zorg voor jeugdigen vanaf 1 januari 2015 wordt georganiseerd.

### *Het beleidsplan jeugdhulp gemeente Brummen bestaat uit een lokaal deel en een regionaal deel*

Het beleidsplan bestaat uit een lokaal deel en een regionaal deel, namelijk het Lokaal Beleidsplan Jeugdhulp en de Regionale Uitvoeringsnota. De 2 delen vormen één samenhangend geheel. Het regionale deel is voorbereid samen met de 7 andere gemeenten binnen de regio Oost-Veluwe/Midden IJssel (Voorst, Apeldoorn, Heerde, Zutphen, Epe, Lochem en Hattum). In de stukken worden de eerder vastgestelde lokale en regionale kaders nader ingevuld en wordt het beleid op het terrein van de zorg voor jeugd voor de komende twee jaren beschreven.

### *Het beleid op het terrein van de zorg voor jeugd is vertaald in de regels in de bijbehorende Verordening Jeugdhulp.*

De verordening stelt de kaders van de jeugdhulp vast, waarbij de aan de uitvoering gelinkte werkzaamheden in nadere regels worden uitgewerkt.

### *Eerder vastgestelde stukken vormen de basis*

De inhoud van de stukken bouwt voort op de inhoud van het Regionaal Transitiearrangement, de Regionale Kadernotitie Jeugd 'Samen sterk voor onze jeugd', Lokale Kadernotitie Decentralisatie Jeugdzorg en de Regionale Beleidsnota Inkoop. Deze documenten zijn al eerder door het college en de raad vastgesteld. Het lokale beleidsplan en de regionale uitvoeringsnota vormen samen met de verordening jeugdhulp het sluitstuk als voorbereiding op de decentralisatie van de jeugdzorg.

## **Argumenten**

### *1.1 Het lokale beleidsplan geeft nadere invulling aan de lokale kaders*

In de lokale kadernotitie zijn de visie en uitgangspunten bepaald, die leidend zijn bij de lokale voorbereiding en uitvoering van de decentralisatie Jeugdzorg in de gemeente Brummen. In het lokale beleidsplan worden deze nader uitgewerkt en beschrijven we de wijze waarop we lokaal de zorg voor jeugdigen willen organiseren in samenhang met het preventieve jeugdbeleid, waar de gemeente al verantwoordelijk voor was, en de nieuwe onderdelen zoals de toegang tot de „nieuwe” vormen van jeugdzorg die naar gemeenten komen. Naast beleidspunten worden punten van uitwerking genoemd in een uitvoeringsagenda, waar dat mogelijk is. In dit plan komen alle aspecten aan de orde die te maken hebben met jeugd, onder andere jeugdgezondheidszorg, preventie van opvoed- en opgroei problemen, onderwijs, veiligheid, en jeugdzorg.

### *1.2 De regionale uitvoeringsnota geeft nadere invulling aan de regionale kaders*

In de regionale kadernotitie zijn de kaders bepaald voor de vormgeving van de bovenlokale vormen van hulp en ondersteuning aan jeugd. De afgelopen periode hebben de 8 gemeenten in de regio Midden-IJssel/Oost-Veluwe samengewerkt om de regionale uitvoeringsnota jeugdhulp op te stellen. Dit regionale deel bevat de afspraken over die onderdelen die de gemeenten in de regio samen of eenduidig willen organiseren. Die gezamenlijke afspraken moeten bijdragen aan de efficiëntie en effectiviteit van het nieuwe jeugdstelsel. De afspraken voor de bovenlokale vormen van hulp hebben betrekking op de wijze van toegang tot individuele voorzieningen, de sturing en de bekostiging van de jeugdhulp, een overzicht van de budgetten, solidariteit tussen gemeenten, cliënt en kwaliteit, de inrichting van de monitoring en beleidsinformatie en de gemeentelijke bedrijfsvoering. De regionale afspraken passen binnen het principe 'lokaal wat lokaal kan, regionaal wat regionaal slim is'. De regionale uitvoeringsagenda sluit aan op de lokale uitvoeringsagenda.

### *1.3 De inspraakperiode en het advies van de Maatschappelijke Adviesraad (MAR) hebben niet geleid tot grote aanpassingen van het Lokaal Beleidsplan Jeugdhulp*

Naast het advies van de MAR hebben 5 organisaties een reactie of een advies gegeven. De reacties betreffen onder andere vragen en opmerkingen over cliëntondersteuning, algemene voorzieningen, vragen rondom (de kwaliteit en snelheid van) de toegang voor specialistische zorg, de lokale structuur, kwaliteit en cliënttevredenheid en het belang van het contact met ouders bij jeugdzorginterventies. De opmerkingen en adviezen van de MAR betreffen het belang van het naar de toekomst toe in beeld brengen van Brummense cijfers, mogelijke rechtsongelijkheid bij de wijzigingen m.b.t. WSW (Wet sociale Werkvoorziening), het tegengaan van pestgedrag, de noodzaak van nadere uitwerking van voornemens en doelstellingen in concrete stappen, verduidelijking van de samenstelling van de zgn. wijkteams en de rol van de regisseur en het instellen van een risicoreserve. De reacties en adviezen hebben niet geleid tot inhoudelijke aanpassingen in het lokaal beleidsplan. Er is 1 tekstuele aanpassing doorgevoerd in paragraaf 2.2 Doelgroep en Leeftijdsgrens. Hier zijn 2 zinnen toegevoegd om de tekst te verduidelijken.

### *1.4 De inspraakperiode en het advies van de Maatschappelijke Adviesraad (MAR) hebben niet geleid niet tot grote aanpassingen van de Regionale Uitvoeringsnota Zorg voor onze Jeugd*

In juli en augustus 2014 heeft de regionale uitvoeringsnota ter inzage gelegen in alle gemeenten in de regio Midden-IJssel/Oost-Veluwe. De precieze inspraakperiode verschilt per gemeente. De conceptnota is actief verspreid onder zorgaanbieders en andere betrokken partners. In totaal zijn 17 inspraakreacties binnengekomen. De inspraakreacties betreffen vragen over de werking van de toegang tot een specifiek zorgaanbod (verslavingszorg of dyslexie), het gezinsplan, de bouwstenen care en cure en samenwerking met het onderwijs. Daarnaast gaat het om vragen om een meer uitgebreide toelichting en hoe het vervolg van de uitvoering wordt ingericht. De inspraakreacties en de reactie hierop vanuit de gemeenten zijn kort samengevat in de inspraaknotitie regionale uitvoeringsnota. Punten 4.5, 4.8, 4.10, 10.3, 10.4.10.7 en 16.1 hebben geleid tot tekstaanpassingen in de nota. De aanpassingen betreffen met name verheldering en verduidelijking van de tekst.

De MAR heeft geen opmerkingen bij de regionale uitvoeringsnota. Ze geven aan dat de gegeven informatie en uitgangspunten/ doelstellingen in lijn zijn met eerder geformuleerd beleid. Het principe van de solidariteit en financiële verevening spreekt de MAR aan.

### *1.5 Het Lokaal Beleidsplan Jeugdhulp en de Regionale Uitvoeringsnota zijn besproken in een OOGO met het samenwerkingsverband Primair Onderwijs (PO) en met het samenwerkingsverband Voortgezet Onderwijs (VO)*

Het OOGO, het op overeenstemming gericht overleg heeft met beide samenwerkingsverbanden plaatsgevonden op 17 juli jl.. Het onderwijs is een belangrijke vindplaats voor jeugdigen om vroegtijdig problemen te signaleren. Er is dan ook sprake van een belangrijke samenhang tussen de decentralisatie jeugdzorg en het passend onderwijs. In werkgroepen, met vertegenwoordigers uit de gemeente en onderwijs, worden concrete vervolgspraken gemaakt.

### *2.1 De verordening stelt de kaders van de jeugdhulp vast*

De verordening stelt de kaders van de jeugdhulp vast, waarbij de aan de uitvoering gelinkte werkzaamheden (bijvoorbeeld artikel 4; de procedureregels toegang tot jeugdhulp en artikel 6; voorwaarden PGB (persoonsgebonden budget) jeugdhulp uit eigen sociaal netwerk) in nadere regels worden uitgewerkt. Verdere uitwerking zal plaatsvinden door het college. Het gaat hierbij om uitvoeringskwesaties en past daarmee beter bij het college. In de voorliggende verordening is aansluiting gezocht bij de modelverordening van de Vereniging Nederlandse Gemeenten.

## *2.2 De Verordening biedt de flexibiliteit om in te spelen op nieuwe ontwikkelingen.*

In de verordening hebben we eraan gehecht om de zorgvuldigheid van procedures duidelijk te maken. Dit is onder meer zichtbaar bij artikel 5 (inhoud beschikking), artikel 9 (vertrouwenspersoon) en artikel 10 (klachtenregeling). Alhoewel deze laatste twee artikelen facultatief zijn (opname niet verplicht) vinden we het van belang om een goed beeld te schetsen van het proces en de rechten van de cliënt. De verordening biedt ook de nodige flexibiliteit om sneller in te kunnen spelen op nieuwe ontwikkelingen. Nieuwe inzichten, zeker in de eerste jaren, zullen het noodzakelijk maken om op inhoud en in proces bij te stellen.

## *2.3 De inspraakperiode heeft niet geleid tot een aanpassing in de Verordening Jeugdhulp*

Door Tactus en Marant is een reactie gegeven over de verordening. Deze opmerkingen hebben niet geleid tot wijzigingen. De MAR heeft geen nadere opmerkingen gemaakt over de verordening.

## **Kanttekeningen**

### *1. De decentralisatie van de jeugdzorg bevat onzekerheden en risico's.*

De decentralisatie van de jeugdzorg is ingrijpend en omvangrijk. Het is duidelijk dat aan een dergelijke stelselwijziging onzekerheden en risico's verbonden zijn. In de bijlage van de regionale uitvoeringsnota is een inventarisatie opgenomen van risico's ingedeeld naar de categorieën: politiek-bestuurlijk, cliënt- en zorgkwaliteit, financieel, personeel en informatie. Per risico is ook een mogelijke beheersmaatregel aangegeven. Tijdens de verdere voorbereiding van de decentralisatie en de uiteindelijke ingang van de nieuwe wettelijke taken zal actief worden gestuurd op de beheersing van de risico's.

## **Advies adviesorganen**

### *Advies Maatschappelijke Adviesraad (MAR)*

In algemene zin heeft de MAR waardering voor de inhoud van het lokale beleidsplan. De MAR ziet het plan als een logisch vervolg op de eerder uitgebrachte plannen m.b.t. de ontwikkelfase, de ontwerpfasen en de implementatiefase. Fasen waarop de MAR eerder ook heeft geadviseerd. De MAR merkt op dat met haar eerdere inbreng in ruime mate rekening is gehouden. Bovendien heeft de MAR waardering voor het doortrekken van de eerder reeds ingezette lijn van ruime mogelijkheden voor inspraak vanuit bevolking en organisaties. Er is sprake van consistent beleid dienaangaande. De MAR heeft opmerkingen geplaatst bij een aantal onderdelen uit het plan. De MAR heeft geen opmerkingen bij de regionale uitvoeringsnota. De gegeven informatie en uitgangspunten/ doelstellingen zijn in lijn met eerder geformuleerd beleid. Het principe van de solidariteit en financiële verevening spreekt de MAR aan. De MAR heeft geen nadere opmerkingen gemaakt bij de Verordening Jeugdhulp. De reactie van het college op het advies van de MAR is opgenomen in de inspraaknotitie Lokaal Beleidsplan Jeugdhulp en Verordening Jeugdhulp.

## **Communicatie en burgerparticipatie**

In april en mei 2014 zijn verdiepingsgroepen georganiseerd rondom een vijftal thema's. Hieraan hebben cliënten, cliëntvertegenwoordigers en maatschappelijke partners deelgenomen. De uitkomsten van deze verdiepingsgroepen zijn betrokken bij het opstellen van het lokale beleidsplan. De verslagen van de verdiepingsgroepen zijn als bijlagen ter informatie bijgevoegd.

Eerder in het proces van de voorbereiding op de 3 decentralisaties zijn er ook bijeenkomsten georganiseerd met cliënten en cliëntvertegenwoordigers. Op 7 november 2013 heeft er een bijeenkomst plaatsgevonden tussen cliënten en cliëntvertegenwoordigers en de leden van de gemeenteraad. Adviezen tijdens deze bijeenkomst zijn meegenomen bij het opstellen van het lokale beleidsplan.

Op 3 juni 2014 heeft een regionale raadsledenbijeenkomst plaatsgevonden, waarin informatie is verstrekt over de regionale uitvoeringsnota.

De documenten zijn voor inspraak vrijgegeven in de periode van 10 juli t/m 14 augustus 2014. Door middel van een publicatie in het digitale gemeenteblad „Brummense Berichten" en op de website van de gemeente is aangekondigd dat de conceptdocumenten voor inspraak werden vrijgegeven. We hebben gekozen voor een brede inspraak om op deze wijze maatschappelijk draagvlak te creëren voor het beleid m.b.t. jeugdhulp.

## **Financiële toelichting**

Gemeenten krijgen de verantwoordelijkheid voor de jeugdhulp die geboden wordt door de huidige provinciale jeugdzorg, de jeugd-GGZ (geestelijke gezondheidszorg) en de jeugd-LVB (zorg voor verstandelijk beperkte jongeren). De huidige bekostiging van deze drie sectoren is op dit moment zeer verschillend. Daarnaast worden de budgetten voor de jeugdhulp de komende jaren fors minder: de financiële taakstelling die het Rijk oplegt zal in 2017 oplopen tot 15%. Het is daarom noodzakelijk de gemeentelijke sturing

zo in te richten dat deze bijdraagt aan inhoudelijke integratie van deze sectoren en daardoor ook leidt tot efficiencywinst door ontschotting van de sectoren.

In de regionale uitvoeringsnota is een overzicht opgenomen van de beschikbare gemeentelijke budgetten voor de jeugdhulp. Daarbij is een indicatieve onderverdeling op het niveau van de regio opgenomen. Voor de uitvoering van de jeugdhulp en de continuïteit van de zorginfrastructuur is meer dan 97% van het budget ad € 4.980.980) beschikbaar.

In de Regionale kadernotitie is besloten dat een solidariteitsprincipe wordt gehanteerd en verder zal worden uitgewerkt. Solidariteit betekent dat de gemeenten onderling een vorm van financiële verevening toepassen. Overschotten en tekorten die optreden als gevolg van een hoog zorggebruik worden dan onderling tussen de gemeenten in de regio verrekend. Gemeenten in de regio MIJ/OV kiezen voor solidariteit en onderlinge financiële verevening voor de kosten van het zorggebruik van de doelgroep die gebruik maakt van de voorzieningen die behoren tot het Landelijk transitiearrangement (LTA)<sup>1</sup>. Deze afspraak geldt voor een periode van twee jaar (2015 en 2016). Daarna zijn nieuwe afspraken en andere vormen van solidariteit en financiële verevening mogelijk. Wij kiezen voor deze vorm van solidariteit en verevening omdat de kosten van dit zorggebruik onvoorspelbaar zijn en dus ook onverwacht hoog kunnen oplopen voor een individuele gemeente. Met deze vorm van verevening voorkomen wij dat een individuele gemeente in onze regio geconfronteerd wordt met onevenredig hoge kosten. De bijdrage in de solidariteit en verevening betaalt Brummen binnen de 97% van het beschikbare budget voor jeugdhulp.

### **Juridische grondslag**

Collegebesluit 26 maart 2013 "Voorbereiding decentralisatie Jeugdzorg" (BW13.0075)

Integraal beleidskader 3 decentralisaties gemeente Brummen (INT13.2519)

Lokale kadernotitie decentralisatie Jeugdzorg (INT14.0584)

Regionaal Transitiearrangement regio Midden IJssel/Oost Veluwe (INT13.1998)

Regionale kadernotitie "Samen sterk voor onze jeugd" (INT13.2553)

Regionale Beleidsnota Inkoop Jeugd (INT14.1731)

Collegebesluit 4 november 2013 Procedure voor het voeren van een Op Overeenstemmingsgericht Overleg (OOGO) (kenmerk BW13.0282).

De nieuwe Jeugdwet

### **Uitvoering**

In het lokaal beleidsplan en in de regionale uitvoeringsnota zijn uitvoeringsafspraken opgenomen. Deze vormen de basis voor de verdere voorbereiding op de uitvoering van de nieuwe taken.

### **Bijlagen ter vaststelling:**

1. Lokaal Beleidsplan Jeugdhulp (INT14.2801)
2. Regionale Uitvoeringsnota Zorg voor Jeugd 2015 – 2016 (INT14.2803)
3. Verordening Jeugdhulp Brummen (INT14.2778)

### **Stukken ter inzage:**

1. Notitie "Lokale Structuur 3 Decentralisaties Gemeente Brummen" (INT14.2083)
2. Verslaglegging van de 5 verdiepingsgroepen (14.005605, 14.005610, 14.005611, 14.005612, INT14.2084)
3. Inspraakreacties Lokaal Beleidsplan Jeugdhulp en Verordening Jeugdhulp Brummen (INT14.2806)
4. Inspraakreacties Regionale Uitvoeringsnota (INT14.2807)
5. Inspraaknotitie Lokaal Beleidsplan Jeugdhulp gemeente Brummen (INT14.2804)
6. Inspraaknotitie Regionale uitvoeringsnota (INT14.2800)
7. Inspraaknotitie Verordening Jeugdhulp gemeente Brummen (INT14.2776)

---

<sup>1</sup> De doelgroep van het LTA bestaat uit: jeugd GGz met een landelijke functie (inclusief gespecialiseerde universitaire JGGz), expertise en behandelcentrum op het terrein van geweld in afhankelijkheidsrelaties onder de 18 jaar, specialistische autismezorg, Jeugd sterk gedragsgestoord verstandelijk beperkt, gespecialiseerde diagnostiek, observatie en behandeling aan jeugd verstandelijk beperkt, jeugd GGz met bijkomende problematiek en forensische jeugdzorg, voedselweigerering bij jonge kinderen en adoptiezorg.

- ♦ Collegebesluit BW14.0561 van 23-09-2014 (inclusief bijlagen)
- ♦ Concept raadsbesluit RB14.0069.

Burgemeester en wethouders van Brummen,

drs. E.V. Schmitz

secretaris

A.J. van Hedel

waarnemend burgemeester