



Bestuursprogramma 2015-2018

Schakelen naar de toekomst

Een uitwerking van het coalitieakkoord van PvdA, CDA en Lokaal Belang

16 september 2014

Inhoud

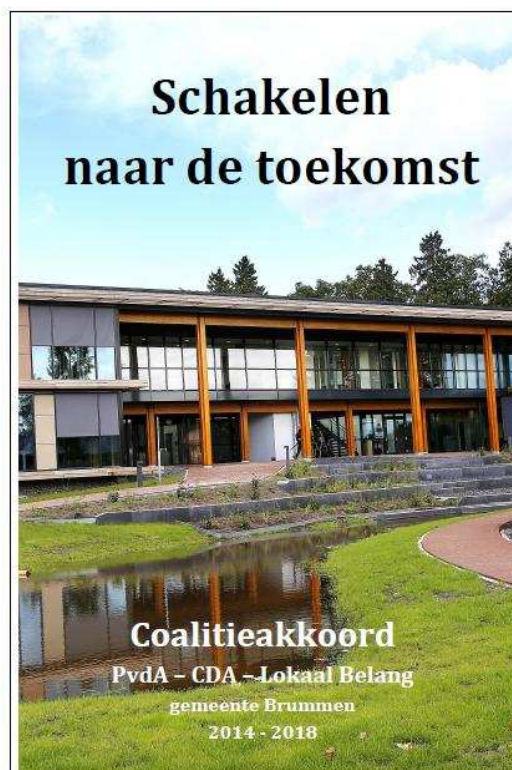
1. Aanleiding	4
2. Een toekomstbestendige leefomgeving met ruimte voor ontwikkeling.....	6
2.1 Goede oplossingen voor Eerbeek en het centrum van Brummen	6
2.2 Een toekomstbestendige woningvoorraad	7
2.3 Goed onderwijs en een goede huisvesting van maatschappelijke voorzieningen.....	8
2.4 Duurzame en lokale energiewinning.....	8
2.5 Planologische verankering met ruimte voor ontwikkeling.....	9
3. Een toekomstbestendig sociaal vangnet	12
3.1 Uitwerking decentralisaties Jeugdzorg, WMO en Participatie	12
3.2 Kansen voor jeugd en jongeren.....	16
3.3 Verbeteren leefbaarheid en veiligheid woonwijken	16
4. Een toekomstbestendige sociaal economische structuur	19
4.1 Een goed vestigingsklimaat voor ondernemers	19
4.2 Papierdorp Eerbeek op de kaart zetten	20
4.3 Opzetten netwerk recreatie en toerisme.....	20
4.4 Buitengebied, behoud door ontwikkeling met de agrarier voorop	21
4.5 Bescherming van het cultureel erfgoed en een impuls voor landgoederen	22
4.6 Goede verkeersontsluiting met oog voor leefbaarheid	22
4.7 Leefbaar houden door goed beheer en onderhoud.....	23
4.8 Klimaatmaatregelen faciliteren.....	23
4.9 Een bloeiend verenigingsleven en goede culturele en sportvoorzieningen	24

5. Veiligheid, handhaving en toezicht, communicatie en inwonerparticipatie.....	28
5.1 Bevolkingszorg: openbare orde en veiligheid	28
5.2 Handhaving en toezicht blijven nodig	28
5.3 Communicatie 2.0.....	30
5.4 Inwonerparticipatie op maat.....	30
6. Meer samenwerking en dienstverlening dichterbij de inwoners.....	33
6.1 Meer samenwerking.....	33
6.2 Dienstverlening dichterbij de inwoners, nu ook in Eerbeek.....	34
7. Meer sturing en ontwikkeling naar een compacte organisatie.....	36
7.1 Naar een effectieve en toekomstbestendige organisatie	36
7.2 Programmamanagement vergroot effectiviteit	38
8. Financieel gezond	40

1. Aanleiding

Met trots presenteren wij u het bestuursprogramma. Onze leidraad voor de komende vier jaar. Wij hebben er zin in! Zin om samen met u mooie ambities te realiseren.

Op 19 maart 2014 vonden de gemeenteraadsverkiezingen plaats. Wij hebben een coalitie gevormd en onze visie vastgelegd in een akkoord op hoofdlijnen 'Schakelen naar de toekomst' (15 april 2014). In dit bestuursprogramma hebben wij het coalitieakkoord verder uitgewerkt. Tot 5 juni kon iedereen reageren op dit akkoord. Er zijn 12 schriftelijke reacties kenbaar gemaakt. Tijdens een opiniërende raadsvergadering op 19 juni zijn deze reacties besproken. Alle reacties, ook die van de raadsfracties, zijn betrokken bij de voorbereiding van dit bestuursprogramma. In het programma treft u verwijzingen naar deze reacties aan. Het bestuursprogramma wordt vertaald in de meerjarenbegroting. De gemeenteraad zal op 30 oktober 2014 deze programmabegroting 2015-2018 vaststellen.



Leeswijzer

De opbouw van het programma volgt in grote lijnen onze visie op hoofdlijnen en de portefeuilleverdeling. Ieder hoofdstuk wordt afgesloten met een meerjarenagenda.

Onze visie op hoofdlijnen

De gemeente Brummen staat voor een spannende bestuursperiode. De komende jaren worden veel taken op het gebied van zorg, jeugdzorg en arbeidsparticipatie overgedragen van rijk en provincie naar gemeenten. Dat vraagt om veel aandacht voor individuele en gezamenlijke verantwoordelijkheden, maar ook voor de risico's die bij een dergelijke ingrijpende operatie horen. De verantwoordelijkheden op het gebied van zorg en (arbeids)participatie zullen drastisch veranderen. De drie coalitiepartijen, en eigenlijk alle raadsfracties, zijn het erover eens dat er geen mens aan z'n lot mag worden overgelaten. Dat vraagt om een nieuwe praktijk die alleen kan slagen als de burgers en de overheid als partners optreden. Op het gebied van duurzaamheid en in het verenigingsleven is het particulier initiatief al leidend. Ook in de zorg zullen vormen van particulier initiatief gestimuleerd worden. Tegelijkertijd moeten we constateren dat veel voorzieningen in het sociale domein, in de jeugdzorg bijvoorbeeld, een deskundigheid vragen die niet aan het particuliere initiatief kan worden overgelaten en die Brummen niet zelfstandig kan leveren. Daarvoor is samenwerking met anderen nodig.

Ook in ruimtelijke zin staat onze gemeente voor grote opgaven. Het raakt het hart van Brummen en Eerbeek. Zo zorgt het verschil in belangen voor vertraging in de ontwikkeling van Eerbeek. Het belang van de papierindustrie - en van de ermee verbonden werkgelegenheid – die vraagt om mogelijkheden tot expansie, is nog niet in overeenstemming gebracht met dat van de woningbouw. Inmiddels zitten alle betrokkenen aan tafel om weer beweging in het centrumplan te krijgen. De drie coalitiepartijen geven het centrumplan de hoogste prioriteit in hun beleid.

Hoewel ons land economisch aan het herstellen is, moeten wij als gemeente toch onder een krap financieel regiem voort. Bezuinigingen zullen nodig zijn. Dit vraagt terughoudendheid aan de uitgavenkant en efficiency in de uitvoering. Verdergaande samenwerking met andere gemeenten en andere partijen lijkt in de komende periode een absolute voorwaarde.

We hebben in onze voorstellen elementen uit de toekomstvisie 'Innoveren met oude waarden' overgenomen die we willen omzetten in beleid. Wij zullen deze inhoud bij de verschillende beleidsterreinen in bespreking brengen en uitwerken in concrete besluiten en uitvoeringsplannen. Dat geldt vooral op het gebied van duurzaamheid waar

nieuwe initiatieven tot verdere ontwikkeling moeten komen. Wij willen in de komende vier jaar een belangrijke etappe afleggen in de marsroute naar een energie neutrale gemeente in 2030.

De drie coalitiepartijen hebben het voornemen om het traject 'Van partij naar partner' voort te zetten. Ook wij willen werken aan een kanteling van de organisatie en tot een nieuwe verhouding komen tot de lokale samenleving. Wij zien inwoners, bedrijven en gemeente gezamenlijk aan de slag.

De komende vier jaar werken wij aan onze ambities vanuit de volgende indeling:

- Een toekomstbestendige leefomgeving met ruimte voor ontwikkeling;
- Een toekomstbestendig sociaal vangnet;
- Een toekomstbestendige sociaal economische structuur;
- Veiligheid, handhaving en toezicht, communicatie en inwonerparticipatie.

Daarbij focussen wij ons op de uitwerking van de decentralisatievraagstukken en een goede oplossing voor het centrum, de industrie en aangrenzende woongebieden in Eerbeek. Tegelijkertijd werken we aan een verdere ontwikkeling van de organisatie en een verbetering van de financiële situatie. Wij maken nadere afspraken over de ombuigingstaakstelling van 5%. In 2015

starten we een fundamentele discussie over kerntaken.

2. Een toekomstbestendige leefomgeving met ruimte voor ontwikkeling

Dit hoofdstuk richt zich vooral op de ruimtelijke kanten van beleid. Schakelen naar goede oplossingen voor Eerbeek, een toekomstbestendige woningvoorraad, goed onderwijs en een goede huisvesting van maatschappelijke voorzieningen, een duurzame en lokale energievoorziening en een planologische verankering met ruimte voor ontwikkeling. Wij leggen de focus op goede oplossingen voor Eerbeek.

2.1 Goede oplossingen voor Eerbeek en het centrum van Brummen

(beleid)ontwikkelingen

In Eerbeek maken de papierindustrie, de gemeente en de provincie beleid voor geur en geluid. De voorbereiding is vastgelegd in een stappenplan. Op basis van onderzoek ontstaat er zicht op de ontwikkelingsmogelijkheden voor de industrie, het centrumgebied en de woonwijken. Vervolgens moeten er keuzes worden gemaakt.

Van belang is te onderkennen dat de situatie ten tijde van het vaststellen van de structuurvisie een andere is dan nu en de

nabije toekomst. Een heroverweging van het centrumplan is wenselijk. Daarbij zien we ook veranderingen in het programma voor het centrumplan. Het draagvlak voor commerciële voorzieningen lijkt verder te zijn afgenomen en zal opnieuw moeten worden bepaald. Daarnaast is de woningbehoefte minder groot waardoor het woningbouwprogramma moeten worden bijgesteld. Deze verschuivingen bieden ook weer kansen voor ontwikkelingen van voorzieningen die een economische spin off voor het centrum kunnen betekenen. Zoals een eventuele uitbouw van de activiteiten van de Veluwe Stoommaatschappij.

In Brummen is nog geen uitvoering gegeven aan het centrumplan uit 2010. Destijds is besloten om de uitvoering aan de marktwerking over te laten. Met de gevolgen van de grote brand aan de Ambachtstraat, en de mogelijke samenwerking en gezamenlijke huisvesting van de Stichting Welzijn Brummen en de bibliotheek, neemt de urgentie van een vernieuwd initiatief toe. De westzijde van het Graaf van Limburg ligt grotendeels braak.

Wat is onze visie

De focus ligt de komende jaren vooral op goede ontwikkelingsmogelijkheden voor de industrie, het centrumgebied en de aangrenzende woongebieden in Eerbeek.

De papierindustrie en de aanverwante bedrijven zijn van groot belang voor onze economie en welvaart. We willen de papierindustrie dan ook ruimte geven om zich te ontwikkelen. Tegelijkertijd is een leefbaar en goed functionerend centrum van groot belang voor de toekomst van Eerbeek. Daarom willen we het bestaande centrumplan samen met alle betrokken partijen aanpassen aan de ontwikkelruimte voor de industrie en de nieuwe economische situatie. Daarbij nemen we ook de herontwikkeling van de Eerbeekse Enk mee.

Om deze uiterst complexe, meervoudige opgave uit te werken naar een haalbaar plan dat nieuwe perspectieven biedt, werken wij met programmamanagement. Een werkwijze die het mogelijk maakt verschillende doelen in hun samenhang te ontwikkelen, maar ook te beheersen.

We willen het centrumplan van Brummen samen met inwoners en ondernemers aanpakken en zorgen dat er meer dynamiek in het centrum van Brummen komt. De focus ligt daarbij primair op het faciliteren van een goede oplossing voor de brandlocatie aan de Ambachtstraat. Vervolgens komen de mogelijkheden voor een herontwikkeling van het braakliggende terrein aan het Graaf van Limburg Stirumplein in beeld. Tussentijds hebben wij aandacht voor tijdelijke

oplossingen voor dit terrein die de dynamiek en de leefbaarheid van het centrum ten goede komen.

Wat is onze rol

Regierol over processen. Initiatieven waar mogelijk faciliteren.

2.2 Een toekomstbestendige woningvoorraad

(Beleids)ontwikkelingen

Wat kunnen we doen om antwoorden te vinden op vragen als krimp, vergrijzing, het scheiden van wonen en zorg, ontgroening, de betaalbaarheid van het wonen en het verdelen van de woningvoorraad zodat iedereen goed gehuisvest kan worden?

Deze vraag is nog niet eenduidig te beantwoorden. Er spelen meerdere ontwikkelingen. Hiernaast de belangrijkste.

Scheiden van wonen en zorg

Minder ouderen worden toegelaten tot de intramurale zorg en blijven thuis wonen. De toekomst van verzorgingshuizen staat onder druk. Terwijl ze hard nodig zijn, in ieder geval op langere termijn voor de zware intensieve verblijfszorg of als zelfstandige woningen.

Beschikbaarheid en betaalbaarheid

Gemeenten hebben een verantwoordelijkheid om te zorgen voor voldoende beschikbare, betaalbare en kwalitatief goede woningen. De herziene Woningwet en de nieuwe Huisvestingswet geven gemeenten instrumenten in handen om de betaalbaarheid van het wonen bij te sturen. De voornaamste middelen zijn een woonvisie en bijbehorende prestatieafspraken met de corporaties en de huisvestingsverordening.

Woningbouwprogrammering

Met de regio Stedendriehoek wordt gewerkt aan regionale woonagenda waarin kwaliteit en regionale verbinding centraal staan. Bovendien zijn met de provincie en regio eerste aanzetten gemaakt voor de opvolger van het KWP. Nu de gemeenteraad een besluit heeft genomen over een herziening van de structuurvisie voor de woningbouwlocaties Lombok en Elzenbos, is er wellicht bereidheid bij de provincie om in te stemmen met een over programmering. Ook moet duidelijk worden welke alternatieve ontwikkelingsmogelijkheden er zijn voor de gebieden Lombok en Elzenbos.

Ladder voor duurzame verstedelijking

Tenslotte moet de gemeente rekening houden met de Ladder voor duurzame verstedelijking (rijksbeleid- en regelgeving). Vooral biedt dit

kansen voor het centrum van Eerbeek. Zonder deze ladder hier in detail te kunnen toelichten, zijn de belangrijkste principes ‘van binnen naar buiten’ en ‘hergebruik van bestaand voor nieuw’. Dat betekent dat de woningbouwprogrammering ook op dit ruimtelijke ordeningsprincipe moet worden afgestemd.

Wat is onze visie

Samen met beide woningstichtingen en andere lokale partners ontwikkelen we een visie op het toekomstbestendig maken van onze bestaande woningvoorraad, zodat iedereen in onze gemeente ook in de toekomst goed kan wonen en leven. De focus ligt daarbij op het scheiden van wonen en zorg. Zo willen wij de zorginstellingen in onze gemeente behouden, omdat ouderen die zorg nodig hebben niet altijd zelfstandig kunnen of willen wonen. Maar, ook de ontgroening vraagt om specifiek beleid. De gemeente wil aantrekkelijk vestigingsgebied zijn en blijven voor vooral jonge gezinnen. Ook in de kleine kernen.

We bouwen nog een aantal nieuwe woningen in Eerbeek en Brummen, maar onze energie richt zich vooral op het aanpassen of vervangen van bestaande woningen. Wij overwegen een over programmering om te komen tot een herontwikkeling van locaties die leidt tot een ruimtelijke, economische of

maatschappelijke meerwaarde. Wij onderzoeken alternatieve ontwikkelingsmogelijkheden voor de Lombok en de Elzenbos.

Wat is onze rol

Regierol over processen.

2.3 Goed onderwijs en een goede huisvesting van maatschappelijke voorzieningen

(Beleids)ontwikkelingen

Er spelen veel ontwikkelingen op het gebied van onderwijs. Gemeenten gaan verschillend om met hun medeverantwoordelijkheid. De bouw van drie scholenclusters is aanbesteed en gegund.

Op het gebied van cultuur, zorg en welzijn komen met de decentralisaties nieuwe vragen op ons af die zich zullen vertalen in een veranderende behoefte aan huisvesting. De Stichting Welzijn Brummen en de bibliotheek hebben een plan voor samenwerking en huisvesting onder één dak. Ook bij de eerstelijnszorg en tweedelijnszorg is er mogelijk behoefte aan meer samenwerking en huisvesting onder één dak.

Wat is onze visie

De kwaliteit van het onderwijs is in de eerste plaats een verantwoordelijkheid van de betrokken besturen. Hoewel de gemeente op

afstand staat, willen wij inhoud geven aan onze medeverantwoordelijkheid. Dat geldt in de eerste plaats voor de huisvesting.

Wij zijn verheugd dat de scholenclusters nu kunnen worden gebouwd. Wel vinden wij het van belang dat de realisatie van de plannen en de exploitatie van de scholen in een goede samenwerking met buurtbewoners gaat plaats vinden. Het verhogen van de buurtfunctie. Wij gaan op zoek naar een oplossing van de vrijkomende schoolgebouwen.

Maar, ook in de samenwerking op het gebied van (jeugd)zorg en opvang willen wij betrokken zijn en een bijdrage leveren. Dat geldt ook voor onze specifieke taken op het gebied van afstemming met het passend onderwijs, zorg voor leerlingenvervoer, voorschoolse educatie en een positie in het creëren van ruimte voor kinderopvang en doorgaande leerlijn.

Wij zien graag nog meer lokale kenmerken terug in het basisonderwijs. Zoals de papierindustrie, de landgoederen, het agrarische bedrijf en recreatie en toerisme. Wij geven graag vervolg aan de eerder gedane toezegging om een meerjarenagenda te ontwikkelen met de scholen, het bedrijfsleven en de recreatiesector. Ook de instelling van een jeugdraad en een jongerenraad vinden wij hierbij passen.

De huisvesting van maatschappelijke organisaties vraagt de komende jaren om specifieke aandacht. Wij zien nadrukkelijk kansen voor de plannen voor samenwerking en een gezamenlijke huisvesting van de Stichting Welzijn Brummen en de bibliotheek. De herontwikkeling van Plein Vijf in Brummen heeft bovendien een belangrijke functie voor het centrum van Brummen. Een vernieuwde en eigentijdse ontmoetingsplek voor het dorp is meer dan welkom. Wel vinden wij dat beide voorzieningen de investering en exploitatie in principe zelf moeten kunnen dragen. Wij voelen ons hier partner en willen samen op zoek naar oplossingen.

Tenslotte willen wij met de eerstelijnszorg en de tweedelijnszorg in Eerbeek en in Brummen in gesprek om de actuele mogelijkheden en wensen ten aanzien van samenwerking en huisvesting te verkennen.

Wat is onze rol

Wisselende rol. In de meeste gevallen een regierol over producten en processen.

2.4 Duurzame en lokale energiewinning

(Beleids)ontwikkelingen

Het gaat de goede kant op. De innovatiekracht van bedrijven wordt groter. Steeds meer inwoners kiezen voor duurzame energie. En de

lokale duurzame energie coöperatie BrummenEnergie ontwikkelt zich steeds verder.

De omslag kost vanzelfsprekend tijd. En wordt vooral bepaald door landelijke, Europese en mondiale ontwikkelingen. Op het gebied van innovatie, marktwerking en veranderingen in wet- en regelgeving.

Er zijn enorme kansen! Vooral in Eerbeek bij het vasthouden en opnieuw aanwenden van energie van de papierfabrieken. De ervaring van de afgelopen bestuursperiode leert dat de gemeentelijke rol bij de ontwikkeling van duurzame energie beperkt is.

Maatschappelijke initiatieven zijn waar mogelijk gefaciliteerd.

Wat is onze visie

Samen met inwoners, bedrijven, maatschappelijke organisaties en andere overheden maken wij werk van de transitie naar een duurzame en meer lokale energiewinning. Onze gemeente biedt volop kansen om lokaal duurzame energie op te wekken. Wij bouwen mee aan een netwerk waarin Brummense organisaties, inwoners en bedrijven kunnen samenwerken aan het doel om Brummen in 2030 energieneutraal te krijgen. We stellen gezamenlijk een stappenplan op. Wij ondersteunen en faciliteren het netwerk en verbeteren de

voorlichting over energiebesparing en de mogelijkheden om zelf duurzame energie op te wekken.

Initiatieven als die van Industriewater en BrummenEnergie verdienen actieve ondersteuning. Waar nodig met actieve belangenbehartiging en facilitering. Het gemeentehuis heeft een voorbeeldfunctie. Als gemeente willen we ook bij toekomstige activiteiten die voorbeeldfunctie blijven behouden. Initiatieven op het gebied van duurzame energie en bouw worden gestimuleerd en gefaciliteerd. We brengen lokale initiatieven op het gebied van duurzame energie onder de aandacht van bestuurders op provinciaal en landelijk niveau. En waar mogelijk heffen we belemmeringen op (aanpassen van lokale wet- en regelgeving).

Tenslotte willen wij de regionale samenwerking voortzetten (Routekaart energietransitie). In dat kader wijzen wij op het recent behaalde succes met de E0 Wijersprijsvraag die zich richt op de regionale energie transitie en (economische) concurrentiekracht. Wel willen wij met de regio afspraken maken over het bundelen van de gemeentelijke inzet.

Wat is onze rol

Verbinden, stimuleren en faciliteren. Wij nemen geen (financiële) verantwoordelijkheid

en geen regierol bij de voorbereiding en realisatie van duurzame energievoorzieningen. Wij verbinden de stakeholders en zoeken externe dragers.

2.5 Planologische verankering met ruimte voor ontwikkeling

(beleids)ontwikkelingen

De gewenste ruimtelijke kwaliteit en de ontwikkelingsmogelijkheden worden vastgelegd in bestemmingsplannen. Dit is wettelijke geregeld. Bestemmingsplannen moeten iedere 10 jaar worden herzien of opnieuw actueel worden verklaard.

Zodra de resultaten van het geur- en geluidbeleid helder zijn kunnen de bestemmingsplannen voor het bedrijventerrein Eerbeek Zuid en het centrum van Eerbeek worden afgerond. Daarmee zijn voor het einde van deze bestuursperiode (2018) alle bestemmingsplannen in de gemeente geactualiseerd. Wel is voor een aantal bestemmingsplannen een verlengingsbesluit aan de orde (alweer 10 jaar voorbij). Ook is een herziening van het bestemmingsplan Buitengebied op onderdelen nodig (veegplan). Zodra de alternatieven voor een herontwikkeling van de Lombok en Elzenbos helder zijn, zal dit ook in bestemmingsplanherzieningen worden vastgelegd. Tenslotte is een

paraplubestemmingsplan nodig om archeologische waarden vast te leggen.

Wat is onze visie

Een goede planologische verankering en daarmee ook bescherming vinden wij

belangrijk. Maar, wel met ruimte voor ontwikkeling. Dat kan spanningen opleveren en het is dan aan ons om in het kader van het algemene belang een goede afweging en keuze te maken.

Wat is onze rol

Regierol, wettelijk vastgelegd.

	Wat is onze visie	Wat gaan we doen	2015	2016	2017	2018	Portefeuille	Maatschappelijke reactie
2	Een toekomstbestendige leefomgeving met ruimte voor ontwikkeling							
2.1	Goede oplossingen voor Eerbeek en het centrum van Brummen	Start programmamanagement Eerbeek eerste kwartaal 2015. Als vervolg op het Tripartite-overleg. Met aandacht voor korte termijn maatregelen. Zoals de herinrichting van het Stuijvenburchplein.	X	X	X	X	Van Ooijen	Mayr Melnhof en DS Smith, Dorpsraad Eerbeek Hall, Wijkraad Brummen Centraal, Wijkraad Eerbeek-Zuid, Sprengenland Wonen
		Start herijking en uitvoering centrumplan Brummen. Doorlopend faciliteren van initiatieven, zoals een herontwikkeling van de brandlocatie aan de Ambachtstraat		X			Van Ooijen	Wijkraad Brummen Centraal
2.2	Een toekomstbestendige woningvoorraad	Besluit over woonvisie en huisvestingsverordening. Met o.a. aandacht voor ontwikkeling scheiden wonen en zorg, woningbouwprogrammering en stimuleringsmaatregelen.	X				Van Ooijen	Dorpsraad Eerbeek Hall, Leuvenheims Belang, Sprengenland Wonen
2.3	Goed onderwijs en een goede huisvesting van maatschappelijke voorzieningen	Ontwikkelen van een meerjarenagenda basisonderwijs, met aandacht voor verbinding met het bedrijfsleven en de recreatiesector	X				Van Ooijen	Eendracht Eerbeek
		Bouw twee scholenclusters, incl. besluit over vrijkomende scholen	X	X			Van Ooijen	Dorpsraad Eerbeek Hall
		Bouw derde scholencluster, incl. besluit over vrijkomende scholen			X		Van Ooijen	Dorpsraad Eerbeek Hall
		Voortzetten overleg over samenwerking en huisvesting Stichting Welzijn Brummen en Bibliotheek vierde kwartaal 2014	X				Van Ooijen	Stichting Welzijn Brummen, Bibliotheek Brummen Voorst
		Verkennen behoefte en mogelijkheden accommodatie eerste en tweedelijnszorg	X				Van Ooijen	
2.4	Duurzame en lokale energiewinning	Stappenplan voor energieneutraliteit gereed eerste kwartaal 2015	X				Van Ooijen	Mayr Melnhof en DS Smith
		Verbeteren van de voorlichting, via internet en met analoge middelen	X	X	X	X	Van Ooijen	
2.5	Planologische verankering met ruimte voor ontwikkeling	Herziening structuurvisie 'Ligt op groen' voor 'wonen' (inclusief Lombok en Elzenbos) en aanpassing van de bestemmingsplannen	X	X	X		Van Ooijen	Dorpsraad Eerbeek Hall, Sprengenland Wonen
		Vaststelling bestemmingsplannen Bedrijventerrein Eerbeek-Zuid, Centrum Eerbeek en Eerbeekse Enk	X				Van Ooijen	Mayr Melnhof en DS Smith
		Vaststelling herziening bestemmingsplannen Buitengebied en Archeologie				X	Van Ooijen	
		Vaststelling veegplan Buitengebied (urgente aanpassingen).		X			Van Ooijen	

3. Een toekomstbestendig sociaal vangnet

Dit hoofdstuk richt zich vooral op de sociale kanten van beleid. Een uitwerking van de decentralisaties Jeugdzorg, WMO en participatie, kansen voor jeugd en jongeren en een verbetering van de leefbaarheid en veiligheid in onze woonwijken. Wij leggen de focus op de uitwerking van de decentralisaties.

3.1 Uitwerking decentralisaties Jeugdzorg, WMO en Participatie

(Beleids)ontwikkelingen

De decentralisaties zijn wellicht de meest complexe uitdaging waar gemeenten in de afgelopen decennia mee te maken hebben gehad. Om die reden heeft Brummen de decentralisaties meteen al programmatisch opgepakt. Hiermee werken we doelgericht en sturen we op samenhang. Het huidige projectplan loopt tot eind 2014. In 2015 en 2016 gaan we werken op basis van een nieuw programmaplan 2015 – 2016.

Op 24 juni 2014 hebben wij de notitie “Lokale Structuur 3 Decentralisaties Gemeente Brummen” vastgesteld en daarmee de contouren voor de nieuwe lokale structuur in Brummen bepaald. In de nieuwe lokale structuur gaan we, in 2015 via een tijdelijke

werkorganisatie integraal het loket en teams “Samen Goed Voor Elkaar” vormgeven onder leiding van een externe kwartiermaker.

Wat is onze visie

Zorg op maat

We brengen de zorg terug tot de menselijke maat en kantelen haar van aanbod- naar vraaggericht. We leveren die zorg en ondersteuning die aansluit bij de vraag of behoefte van de inwoner. Daar waar nodig bieden we individuele ondersteuning, maar ook met algemene –maar wel meer vraaggerichte voorzieningen en oplossingen in de buurt, wijk of dorp, bij mensen zelf. Dit gaat niet vanzelf. Er is een omslag nodig. Niet langer is het een vanzelfsprekendheid dat het beschikbare zorgaanbod ook automatisch vanuit indicatiestellingen wordt opgevuld. We doen het anders. We stellen de vraag van de inwoner centraal, toeleiding en toegang tot voorzieningen komen onafhankelijk tot stand. Los van de aanbieder van individuele dan wel algemene voorzieningen. Onafhankelijke cliëntregisseurs spelen hierbij een sleutelrol. Met de onafhankelijkheid bevorderen we innovaties in het zorgaanbod.

Inwoners moeten zorg en ondersteuning krijgen die het best aansluit bij hun behoeften. Bij zorg voor en ondersteuning van kwetsbare inwoners gaan we meer gebruik maken van de

informele netwerken van inwoners. We gaan investeren in het probleemoplossend vermogen. Meer aandacht gaan we besteden aan wat inwoners zelf kunnen organiseren met hulp van familie, burens en buurten en wijkgenoten. Waar nodig en gewenst gaan we vanuit een partnerrol initiatieven faciliteren om deze zogenaamde informele netwerken te versterken. De vele vrijwilligersorganisaties in Brummen gaan we hierin actief betrekken. De rol van de (gemeentelijke) overheid moet anders. We leggen meer verantwoordelijkheid neer bij de professionals en sturen zoveel mogelijk op outcome (effecten). De gemeente schept kaders, is financieel verantwoordelijk, bepaalt de te realiseren doelstellingen, maar staat op afstand. Om dit te kunnen invullen is een scheiding van belang tussen de taken regie/opdrachtverlening en uitvoering. Dit hebben we vastgelegd in notitie “Lokale Structuur 3 Decentralisaties Gemeente Brummen”.

Een gezonde arbeidsmarkt waarin iedereen naar vermogen meedoet

We voeren de afspraken die gemaakt zijn in het Akkoord van Beekbergen uit en werken zo aan een duurzaam gezonde arbeidsmarkt. Een deel van de werkzoekenden in Brummen vindt zonder tussenkomst van de gemeente Brummen een plek op de arbeidsmarkt. Voor een aantal geldt dat niet. Door het bieden van ondersteuning willen wij de kansen van deze

groep op regulier werk (baan of zelfstandig ondernemerschap) vergroten. Een aantal werkzoekenden is niet in staat om dusdanig productief te zijn, dat werkgevers bereid zijn om hen aan te nemen tegen het wettelijk minimumloon. Wij richten ons erop om deze mensen te ondersteunen bij het vinden van werk, waarbij hun vermogens maximaal worden benut. Het nieuwe instrument loonkostensubsidie zetten we hierbij effectief en efficiënt in. Niet voor iedereen is op korte of middellange termijn een reguliere baan een haalbaar doel. Onze inzet is om hen (weer) actief te laten deelnemen aan de samenleving. Uiteraard is en blijft het terugdringen van het aantal bijstandsuitkeringen ook een doel van ons beleid. Hierbij is niet alleen de uitstroom van belang, maar ook het voorkomen van instroom in de bijstand.

We zetten ons in, binnen de financiële mogelijkheden, om mensen die door hun lichamelijke, verstandelijke of psychische beperking een zodanige mate van begeleiding en aanpassingen van de werkplek nodig hebben, een beschutte werkplek te bieden in Brummen.

In het sociaal akkoord is afgesproken dat de overheid op termijn 25.000 garantiebanen gaat bieden voor mensen met een arbeidsbeperking. De werkgevers zorgen voor 100.000 banen. Als lokale overheid gaan wij het goede voorbeeld geven door werkgevers

te laten zien hoe je dit goed moet en vooral goed kan organiseren. We ontwikkelen hiervoor een plan van aanpak. De financiële opgave binnen de Participatiewet is groot, we ontwikkelen daarom een rekenmodel om financiële ramingen op te stellen en bij te stellen en de verbinding tussen middelen en beleidsdoelen aan te brengen binnen de uitvoering van de Participatiewet.

Maatschappelijke ondersteuning

Op 1 januari 2015 treedt de (nieuwe) Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 in werking. Deze wet maakt onderdeel uit van het bredere programma Hervorming Langdurige Zorg van de rijksoverheid. Het centrale uitgangspunt van de Wmo 2015 is dat mensen in de eerste plaats zelf verantwoordelijk zijn voor de wijze waarop zij hun leven inrichten en deelnemen aan de samenleving. Daar waar mensen onvoldoende zelfredzaam kunnen zijn en -daardoor- onvoldoende kunnen participeren in de samenleving, zorgt de gemeente er voor dat belemmeringen worden weggenomen en biedt ondersteuning. Die ondersteuning moet passend zijn bij de betrokkene en zijn omstandigheden. Waar nodig zal de gemeente Brummen voorzien in de behoefte aan beschermd wonen en opvang.

We gaan investeren in een goed aanbod van algemene voorzieningen in Brummen om

daarmee te zorgen dat inwoners minder beroep hoeven te doen op dure maatwerk voorzieningen. We versterken de eigen kracht van onze inwoners. Eigen Kracht is in Brummen niet een alternatief voor professionele zorg, maar betekent dat de inwoner in Brummen de regie houdt over zijn eigen leven en preciezer aangeeft wat van de professional wordt gevraagd. Dit vraagt van hulpverleners en overheid in Brummen respect voor de regie van onze inwoner en hun naasten. Overnemen van regie betekent immers verlies van verantwoordelijkheid en we willen juist verantwoordelijke inwoners in Brummen.

In onze visie vormen mantelzorgers en vrijwilligers misschien wel de belangrijke steunpilaren in een Brummense krachtige samenleving waarin inwoners zoveel mogelijk zelfredzaam zijn. In Brummen zijn al veel inwoners als vrijwilliger of als mantelzorger actief. Mensen die zich intensief en vaak langdurig inzetten voor een ander of voor de samenleving verdienen erkenning, waardering en een goede professionele ondersteuning. In 2015 presenteren we een actieplan mantelzorg Brummen.

Het versterken van de zelfredzaamheid van onze inwoners vraagt om een goede cliëntondersteuning. De huidige cliëntondersteuning door Stichting Welzijn

Brummen en MEE zetten wij in 2015 voort. In 2015 evalueren wij deze cliëntondersteuning en maken keuzes richting 2016. We zorgen voor een goede en passende onafhankelijke cliëntondersteuning in het “keukentafelgesprek”. Het is essentieel dat de meest kwetsbaren onder ons kunnen rekenen op iemand die naast hen staat. Iemand die hen helpt de hulpvraag te formuleren. Iemand die denkt en handelt vanuit hun belang. Dit kan een mantelzorger zijn, een vrijwilliger, zoals een ouderenadviseur, of een professionele cliëntondersteuner.

Jeugdzorg

Vanaf 1 januari 2015 zijn gemeenten, op grond van de Jeugdwet, verantwoordelijk voor alle vormen van hulp en ondersteuning voor de jeugd en de uitvoering van kinderbeschermingsmaatregelen en jeugdreclassering. De jeugddetentie blijft onder verantwoordelijkheid van het Rijk. De huidige Wet op de Jeugdzorg vervalt. De taken uit deze wet worden, samen met een aantal taken uit de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) en de Zorgverzekeringswet (Zvw) ondergebracht in de nieuwe Jeugdwet. Hiermee worden gemeenten zowel bestuurlijk als financieel verantwoordelijk voor de uitvoering van jeugdhulp. Dit omvat het laagdrempelig organiseren en intensiveren van preventieve dienstverlening, begeleiding, ondersteuning,

persoonlijke verzorging en ambulante hulp. Complexere (en duurdere) zorg en behandeling zijn eveneens beschikbaar, maar het streven is om door een grotere focus op preventie en versterking van de eigen kracht, het betrekken van het sociale netwerken informele netwerken en de voorliggende, vrij toegankelijke voorzieningen, het beroep op zwaardere vormen van zorg terug te dringen. Er is niet alleen sprake van een transitie (overdracht) van taken richting gemeente, maar ook van een transformatie (vernieuwing). Vroeg signalering, zorg op maat, stimuleren van eigen kracht en betere samenwerking rond jeugdigen en gezinnen zijn hierbij belangrijke doelen. Als gemeente zijn we al verantwoordelijk voor het preventieve jeugd beleid (informatie, advies en signalering), licht ambulante hulpverlening en jeugdgezondheidszorg. Deze taken zijn vanaf 2010 ondergebracht in het Centrum voor Jeugd en Gezin (CJG). Met de transitie van de jeugdzorg zijn we als gemeente verantwoordelijk voor het brede scala van preventie en jeugdhulp. We zetten extra in op preventie, vroeg signalering en lichte vormen van ondersteuning en zorg, ter voorkoming van zwaardere vormen van jeugdzorg. In 2015 gaan we preventieve jeugd beleid door ontwikkelen en versterken. We willen dat ieder kind in een gezonde en veilige omgeving kan opgroeien en zo zelfstandig mogelijk kan mee doen in de

samenleving. Ouders zijn primair zelf verantwoordelijk voor een positieve en gezonde ontwikkeling van hun kinderen. Het kind moet in staat zijn deel te nemen Aan de samenleving. Als dit niet vanzelf gaat, voorzien we er als gemeente in dat we zo snel mogelijk passende zorg bieden. Wij willen daarbij niet problematiseren en medicaliseren maar zorg bieden op maat. Zoveel mogelijk wordt aangesloten bij de “gewone leefomgeving” van het gezin. De omgeving wordt maximaal betrokken. De zorg sluit aan bij wat het gezin zelf kan en waar familie, vrienden en voorzieningen in de buurt ondersteuning kunnen bieden. Pas als blijkt dat hier onvoldoende mogelijkheden zijn worden andere vormen van zorg en ondersteuning aangeboden (leefringenmodel). Ouders bepalen in overleg met de regisseur welke ondersteuning passend is. Ouders hebben en houden de regie, tenzij de gezondheid en veiligheid van het kind dit niet toelaat. We waarborgen de veiligheid van de kinderen in de opvoedsituatie. We zetten in op het versterken van de opvoedingskracht van de ouders. Het gezin en hun vraag staan centraal en niet het (zorg)aanbod. Oplossingen worden, zoveel mogelijk, gezocht in samenspraak met het gezin en gezamenlijk met het gezin ingezet. We bieden integrale zorg aan gezinnen volgens het uitgangspunt „één gezin, één plan, één regisseur“. De regisseur vormt de verbinding met de

verschillende zorgverleners en instanties die zorg en ondersteuning bieden. De zorgvraag wordt integraal benaderd. Er wordt interdisciplinair samengewerkt. We bieden passende ondersteuning. Dit houdt in dat in situaties waarin dat nodig is ook direct individuele voorzieningen kunnen worden ingezet (zonder dat eerst alle ringen worden doorlopen). We bieden de zorg en ondersteuning de zorg domein overstijgend en integraal aan. De zorg en ondersteuning worden zoveel mogelijk lokaal, in het gezin, dichtbij huis, uitgevoerd. We willen de zorg en ondersteuning effectiever en efficiënter uitvoeren. Brummen investeert hiervoor in het probleemoplossend vermogen van de samenleving. Om dit te realiseren zorgen we voor een sterke sociale infrastructuur.

Minimabeleid Meedoen in Brummen

Wij vinden dat geen mens aan z'n lot mag worden overgelaten. Het is belangrijk dat mensen vanuit hun eigen kracht oplossingen vinden voor hun situatie. Dit ondersteunen wij. Eigen kracht kan vaak het best tot recht komen in ontmoeting met anderen. Ons minimabeleid is daarom activerend en stimuleert de deelname aan dagelijkse, lokale activiteiten. Niet alleen op vrijwilligersgebied. Wij stimuleren ook de deelname aan sport- en culturele activiteiten. Speciale aandacht is daarbij voor kinderen.

Wij onderhouden contacten met de aanbieders van lokale activiteiten en informeren hen over ons minimabeleid. Samen kijken we hoe we mensen met een laag inkomen nog beter kunnen bereiken. Armoedeval moet worden voorkomen. Dat vraagt om een nieuwe praktijk die alleen kan slagen als de inwoners en de overheid als partners optreden. Het particulier initiatief is daarbij zeer belangrijk. In onze gemeente zijn veel partijen die zich inzetten voor mensen met een laag inkomen, zoals goede doelen stichtingen, diaconie et cetera. Wij investeren in de contacten met deze organisaties en ondersteunen hun bij initiatieven. Wij stimuleren gezamenlijke, vrijwilligers initiatieven om de maatschappelijke participatie te stimuleren of anderen te bereiken in stille armoede.

Samenwerking

- We werken regionaal samen met andere gemeenten wanneer dat een effectieve meerwaarde heeft zoals bij de voorbereiding op de invoering van de jeugdwet. Daartoe hebben we voor de Jeugdwet een intergemeentelijk regioteam. We onderzoeken de verdere uitwerking (monitoring, evaluatie, beheersing en bedrijfsvoering) en institutionalisering van deze samenwerking. Hierbij onderzoeken we

niet-juridische en juridische samenwerkingsvormen.

- Op lokaal bestuurlijk niveau vindt overleg en afstemming plaats met partners in de keten. Uitgangspunten komen zo maximaal mogelijk gezamenlijk tot stand en moeten kunnen rekenen op een groot draagvlak.
- Een belangrijke rol voor de Maatschappelijke Advies Raad die proactief en vroegtijdig bij ontwikkelingen wordt betrokken en om advies wordt gevraagd.
- In de voorbereiding op de decentralisaties hebben we interactief met representatieve groepen uit de samenleving afgestemd. Dit blijven we actief doen in de uitvoeringsfase.

Communicatie

De veranderingen die op 01 januari 2015 ingaan hebben veel impact voor onze inwoners. Helder en duidelijk communiceren naar onze inwoners over deze veranderingen is cruciaal. Hiertoe is een communicatiestrategie en campagne ontwikkeld. Belangrijk onderdeel van de campagne is de website: www.samengoedvoorelkaar.nl

Op deze website zullen we onze inwoners op een passende en in begrijpelijke taal informeren over de veranderingen die in 2015

gaan plaatsvinden. In de 2015 faciliteren we de vrijwilligerscentrale (en Stichting Welzijn Brummen) op onze website om de actieve benadering van vrijwilligers en organisaties beter mogelijk te maken.

Tevens faciliteren we op de website in 2015 het zogenaamde “buurtmarktplaats-concept”. De “buurtmarktplaats” is voor en door bewoners in Brummen. Bij de buurtmarktplaats gaat het om diensten die je als bewoners voor elkaar kan doen. Zonder dat er direct iets tegenover staat.

Wat is onze rol

De gemeente vervult in de lokale structuur rond de decentralisatie een drietal rollen, namelijk een opdracht gevende, regisserende en juridische rol.

3.2 Kansen voor jeugd en jongeren

(Beleids)ontwikkelingen

De afgelopen jaren is er veel gesproken over kansen voor jeugd en jongeren. Helaas heeft dit nog niet geresulteerd in oplossingen op basis van een gedragen visie. Er is dan ook nog geen duidelijkheid over de jongerencentra of een voorziening als een Cruyff Court.

Wat is onze visie

Wij willen meer doen voor jeugd en jongeren. Hun welzijn staat bij ons voorop. Ook omdat

wij een aantrekkelijke gemeente voor hen willen zijn en blijven.

De bestaande voorzieningen willen wij in stand houden. Wij leggen daarbij de focus op de jongerencentra, maar ook op het verenigingsleven. Het spreekt vanzelf dat we daarbij wel rekening moeten houden met de financiële mogelijkheden van onze gemeente.

Wij willen onze keuzes baseren op een gezamenlijk gedragen visie. Er moet op korte termijn gewerkt worden aan een nieuw jeugd- en jongerenbeleidsplan, beperkt van omvang en vooral actiegericht. Uitgangspunt daarbij moet zijn een grotere verantwoordelijkheid en betrokkenheid van de jongeren zelf. Jongeren moeten een kans krijgen midden in de samenleving. We streven naar de instelling van een breed samengestelde jongerenadviesraad die wordt betrokken bij de totstandkoming en uitvoering van het jongerenbeleid.

Wij gaan op zoek naar een nieuwe locatie voor een multifunctioneel speelveld in Eerbeek. Bij voorkeur in samenwerking met de Cruyff Foundation. De keuze die wij hier gaan maken wordt mede bepaald door de beschikbare financiële ruimte.

Tenslotte vinden wij het belangrijk dat jong en oud elkaar meer ontmoet, van elkaar leert en

meer voor elkaar over heeft. Wij starten een pilot om hiermee te experimenteren.

Wat is onze rol

Wisselende rol. In de meeste gevallen een regierol over producten en processen. Daarbij gaan we wel zo veel als mogelijk naar externe dragers zoeken.

3.3 Verbeteren leefbaarheid en veiligheid woonwijken

(Beleids)ontwikkelingen

De aantrekkelijkheid van een gemeente om te wonen wordt mede bepaald door de leefbaarheid en veiligheid van onze woonwijken. Er worden al initiatieven ontplooid om de leefbaarheid te verbeteren. Zoals het plan van Sprengenland Wonen in Eerbeek. Met het concept “Pro Points” kunnen huurders punten verdienen door activiteiten te verrichten in het kader van duurzaamheid, zelfredzaamheid en sociale cohesie in de buurt. Deze punten vertegenwoordigen een geldwaarde die besteed kunnen worden voor zaken in en om de woning en die een verbetering voor de buurt kunnen opleveren.

Verbetering leefbaarheid in wijken is onderdeel van Programma Actief burgerschap. Verbeteren van leefbaarheid in wijken door participatie van burgers, activering van de buurt en verhogen van betrokkenheid.

Verbinden van kwetsbaren met niet-kwetsbaren.

Effect: toename van participatie van kwetsbare groepen in de samenleving, vergroten van zelfredzaamheid, verhoogde deelname kwetsbare groepen in de samenleving, versterken van verbindingen en van de samenwerking tussen instellingen.

Wat is onze visie

Brummen moet als woonplaats aantrekkelijk zijn en blijven, voor ouderen, maar vooral voor gezinnen met jonge kinderen. Daarom werken we graag mee aan een verbetering van de leefbaarheid in de wijken. Dat doen we door bewoners actief te betrekken bij hun wijk en buurt en te kijken naar mogelijkheden om hen actief mee te laten werken. Ook hebben we aandacht voor een vergroting van (het gevoel van) veiligheid.

Onder andere door samen met inwoners en verhuurders te werken aan instelling van wijk- of dorpspreventieteams, mogelijk in combinatie met buurt-apps.

Wat is onze rol

Verbinden, stimuleren en faciliteren. Externe dragers zoeken. Geen regie of partnerrol.

	Wat is onze visie	Wat gaan we doen	2015	2016	2017	2018	Portefeuille	Maatschappelijke reactie
3	Een toekomstbestendig sociaal vangnet							
3.1	Uitwerking decentralisaties Jeugdzorg, WMO en Participatie	Uitvoering volgens het vastgestelde programmaplan 2015	X				Paauw	
		Ontwerp en implementatie bedrijfsvoering processen en implementatie keuzes lokale structuur	X				Paauw	
		Actieplan Mantelzorg Brummen	X	X	X	X	Paauw	Dorpsraad Eerbeek Hall
		Evaluatie kortdurende cliëntenondersteuning	X	X				
		Versterking Vrijwilligerscentrale via website www.samengoedvoorelkaar.nl en lancering "buurtmarktplaats-concept"	X	X	X	X	Paauw	Leuvenheims Belang
		Uitvoering Pilot Buurtpunt, doel versterken eigen kracht en ondersteuning van ouderen die langer thuis moeten blijven wonen	X				Paauw	
		Ontwikkeling van een financieel monitorsysteem en rapportagesysteem sociaal deelfonds	X				Paauw	
		Onderzoek naar intergemeentelijke samenwerking in de GR Delta	X				Paauw	
3.2	Kansen voor jeugd en jongeren	Een nieuw (actiegericht) jeugd- en jongerenbeleidsplan gereed	X				Paauw	Eendracht Eerbeek, Wijkraad Brummen Centraal
		Een multifunctioneel speelveld/'court', bij voorkeur in samenwerking met de Cruyff Foundation	X				Paauw	Dorpsraad Eerbeek Hall
		Instelling van een breed samengestelde jongerenadviesraad	X				Paauw	
		Een pilot project om talent van jong en oud met elkaar te verbinden	X				Paauw	
3.3	Verbeteren leefbaarheid woonwijken	Bepalen op welke wijze de gemeente een goede bijdrage kan leveren aan het programma Actief Burgerschap	X				Van Hedel	
		In het kader van veiligheid samen met inwoners en verhuurders werken aan instelling van wijk- of dorpspreventieteams, mogelijk in combinatie met buurt-apps	X	X	X	X	Van Hedel	

4. Een toekomstbestendige sociaal economische structuur

Dit hoofdstuk richt zich vooral op de economische kanten van beleid. En de samenhang met de sociale structuur. Een goed vestigingsklimaat voor ondernemers, papierdorp Eerbeek op de kaart, een netwerk voor recreatie en toerisme, behoud door ontwikkeling van het buitengebied, bescherming van het cultureel erfgoed, een impuls voor landgoederen, een goede verkeersontsluiting met oog voor leefbaarheid, een goed beheer en onderhoud, het faciliteren van klimaatmaatregelen en een bloeiend verenigingsleven en goede culturele en sportvoorzieningen. Wij leggen de focus op de relatie tussen de lokale economie en de sociale structuur.

4.1 Een goed vestigingsklimaat voor ondernemers

(Beleids)ontwikkelingen

De behoefte van ondernemers richt zich vooral op het beperken van de vertragende werking van wet- en regelgeving. Ook blijkt er behoefte aan een verbindende rol van de gemeente om partijen met elkaar in contact te brengen. Met name wordt actie van de gemeente verwacht in de centra van Eerbeek en Brummen. Het winkelbestand in beide kernen staat onder grote druk van

toenemende concurrentie. Onder andere het digitale aanbod van internetshops zorgt voor verdunning in het analoge winkelaanbod.

De afgelopen jaren is de uitbreiding van bestaande bedrijven beperkt gebleven. Ook hebben zich weinig nieuwe bedrijven in de gemeente gevestigd. De uitbreidingslocatie op bedrijventerrein De Hazenberg in Brummen is nog grotendeels beschikbaar. Bij een opgaande conjunctuur zal de behoefte waarschijnlijk ook weer toenemen. Wel zagen we de afgelopen jaren een groei behoeft bij een aantal agrarische bedrijven.

Wat is onze visie

De economie en de bedrijven zijn de motor van onze lokale samenleving. Ondernemers zijn georganiseerd in netwerken, zoals de ondernemersverenigingen en de industriekernen. Een gezonde economie vraagt om daadkrachtig en tijdig handelen.

Wij willen zichtbaar zijn en in gesprek zijn met de ondernemers. Om samen kansen op het gebied van onder andere duurzame energie, promotie (merk papier), arbeidsparticipatie,

Recreatie en centrumontwikkeling Eerbeek en Brummen te benutten. En te gebruiken om vertrouwen en samenwerking te bevorderen. Wij willen de relatie met het bedrijfsleven verbeteren. En zorgen voor een goed

vestigingsklimaat.

We gaan dat onder meer doen door jaarlijkse bijeenkomsten met ondernemers, zowel in Eerbeek als in Brummen. Voorts willen we de contacten met ondernemers optimaliseren door de bedrijfscontactfunctie te verbreden (accountmanager voor het bedrijfsleven).

Wij willen zorgen voor een goed vestigingsklimaat voor (MKB) ondernemers. En actief meewerken bij ontwikkeling en vestiging van ondernemingen in gemeente en regio. Wij zien het moderne (duurzaam en innovatieve) agrarische bedrijf als de motor van de plattelandsvernieuwing.

We voeren een actief vestigingsbeleid. Waar mogelijk faciliteren we nieuwe bedrijven en werkgelegenheid op bestaande bedrijventerreinen. We denken actief mee met bestaande en nieuwe ondernemingen. Dat doen we ook in regionaal verband vanuit het besef dat de werkgelegenheid binnen de regio direct van invloed is op de inwoners en voorzieningen in onze gemeente.

Wij blijven inzetten op het verzilveren van korte termijn kansen in de centra van Eerbeek en Brummen. Door de hulpvragen te stellen en daar waar mogelijk te verbinden en oplossingen te vinden.

Wat is onze rol

Verbinden, stimuleren en faciliteren. Geen regie, geen partnerrol.

4.2 Papierdorp Eerbeek op de kaart zetten

(Beleids)ontwikkelingen

Meerdere partners in Eerbeek geven aan meer te willen doen met het thema 'Papier'. De industrie zelf, de recreatie en toerisme sector en de scholen. Er zijn kansen om het merk 'papier' in meerdere opzichten te vermarkten.

Wat is onze visie

Eerbeek moet in woord en daad nog meer hét papierdorp van Nederland zijn en blijven. De papierindustrie en de aanverwante bedrijven krijgen voldoende ruimte om zich te ontwikkelen, zodat hun bestaanszekerheid gewaarborgd is. We benutten kansen om met het thema 'papier' het toerisme in onze gemeente te laten groeien. We zetten een netwerk op om samen met inwoners, bedrijven, de recreatiesector en het onderwijs Eerbeek als papierdorp op de kaart te zetten. Samen met dit netwerk onderzoeken we de mogelijkheid om een kennis- of papiercentrum op te zetten.

Wat is onze rol

Regierol in de initiatiefase. Vervolgens externe dragers zoeken voor het netwerk en de daaruit voortvloeiende initiatieven.

4.3 Opzetten netwerk recreatie en toerisme

(Beleids)ontwikkelingen

De afgelopen jaren heeft de gemeente een verdere professionalisering van de sector vooral aan de sector zelf over gelaten. Veel recreatie- en horecaondernemers erkennen dat er meer kansen te verzilveren zijn. Enkele ondernemers zijn gestart met de voorbereiding van een recreatiestichting. In de praktijk blijkt dat de behoefte aan een betere samenwerking en een netwerk wel bestaat, maar dat ondernemers zelf niet de tijd hebben op dit op te pakken. Vanzelfsprekend richten zij zich op het eigen bedrijf. Zeker in de huidige conjunctuur.

Met ingang van 1 september heeft het VBT faillissement aangevraagd. Daarmee komen ook de activiteiten van de VVV onder druk te staan.

De herinrichting van de veerstoep bij de Bronkhorsterveer is afgerond. Als eerste onderdeel van het project Kwaliteitsimpuls Brummen-Bronkhorst.

Wat is onze visie

Onze gemeente biedt volop kansen voor toerisme. We geven de recreatiesector de ruimte om te groeien. Die groei kan zorgen voor meer werkgelegenheid en levendigheid in de centra van Brummen en Eerbeek.

We ondersteunen nieuwe initiatieven in de sector. Samen met de recreatiebedrijven maken we papier en landgoederen beter beleefbaar voor de toerist en gaan we Brummen nog meer promoten. We hebben daarbij ook aandacht voor de amusementswaarde.

We richten ons op het beter zichtbaar maken en verbinden van wat er is. Een goede vindbaarheid voor de toerist via internet is absolute voorwaarde. Maar, ook fysieke informatie punten zijn erg belangrijk. Vooral bij bestaande recreatie- en horecaondernemers. Zij vormen ook belangrijke knooppunten op wandel- en fietsroutes. Van de centra van Eerbeek naar Brummen en omgekeerd. Daarvoor gaan wij geen nieuwe paden aanleggen, maar maken we gebruik van bestaande paden om nieuwe routes te maken.

In de toekomst organiseren we het gastheerschap vooral lokaal. Voor een goede marketing en promotie hebben we ook anderen nodig. Daarvoor zoeken we de

samenwerking met o.a. provincie, regio en VVV. Om zo veel mogelijk geldstromen aan te kunnen spreken en tot een goede promotie en marketing te komen. Maar ook gaan we in gesprek met omliggende gemeenten. We zien nadrukkelijk kansen voor meer samenwerking binnen de oostelijke Veluwezoom (vooral met Rheden).

In het bijzonder zien wij voor ons een rol weggelegd om:

- de haalbaarheid te onderzoeken van een fiets- en voetgangersbrug over de N348 als belangrijke verbinding tussen Brummen en Bronkhorst;
- maximaal te faciliteren bij een herontwikkeling van het terrein van De Vinkenweide, bij voorkeur met een recreatieve invulling;
- samen met de VSM de mogelijkheden te onderzoeken voor een uitbouw van hun activiteiten in Eerbeek.

Wat is onze rol

Verbindende, stimulerende en faciliterende rol. Externe dragers zoeken.

4.4 Buitengebied, behoud door ontwikkeling met de agrariër voorop

(Beleids)ontwikkelingen

Brummen heeft een schitterend buitengebied. Er is sprake van een goede verhouding tussen de hoeveelheid natuur en de omvang van het agrarische grondgebruik. Toch is er altijd sprake van een spanning tussen belangen. Ook bij andere gebruikers in het buitengebied.

Dit komt ook naar voren bij de aanwijzing van de Natura 2000-gebieden (Veluwe, Landgoederen Brummen en Rijntakken/IJsseluitwaerden). Er is een concept beheerplan opgesteld. Er zijn nog veel onduidelijkheden over de effecten hiervan, o.a. voor de agrarische sector.

Tegelijkertijd wil het rijk aansluiten bij de groeiende betrokkenheid van burgers bij het beheer en de ontwikkeling van natuur en landschap. Dit betekent een omslag in het natuurbeleid. Wat sturing betreft is die omslag al gaande met onder meer de overdracht van grote delen van het natuurbeleid naar de provincies, en het voornemen om agrarisch natuurbeheer in handen te geven van gebiedscollectieven.

Bij agrariërs, inwoners, recreatieondernemers, natuurbeheerders en het Waterschap is er steeds meer behoefte aan een netwerk om conflictsituaties in een vroeg stadium te signaleren en gezamenlijk een oplossing te vinden. En vooral ook om kansen te verkennen

en verschillende belangen op een positieve manier te combineren.

Tenslotte is er onlangs een subsidie aangevraagd voor het Landschapscontract Brummen 2014-2018. Na subsidietoekenning zal uitvoering moeten worden gegeven aan de doelen uit het landschapscontract. Hiervoor hebben we onze partners in de streek hard nodig (vrijwilligers en arbeidsparticipatie).

Wat is onze visie

We zetten in op versterking van ons buitengebied. Niet door stilstand, maar door vernieuwing met respect voor het oude. Het boerenbedrijf vormt het krachtige centrale punt in deze vernieuwing. Met mogelijkheden voor een verbreding van activiteiten. Daarbij zien we onder andere kansen voor de boer als producent van duurzame energie, het agrarische bedrijf als leer- en onderzoekplaats, recreatie en toerisme, zorg en gezondheid.

Wij willen de balans blijven zoeken tussen de belangen. Landbouw, natuur, wonen, mobiliteit en recreatie moeten vragen om ruimte en aandacht. En stellen daarvoor een netwerk in.

Wij gaan uitvoering geven aan het landschapscontract. Samen met de provincie en de lokale samenleving willen wij een forse

investering doen in de kwaliteit en de beleefbaarheid van het landschap.

Het landgoederenbeleid is een belangrijke bouwsteen voor beleid. Zoals aangekondigd, willen we het Ligt op Groenfonds, het daaraan gekoppelde uitvoeringsprogramma 'Schop in de grond' en de impuls voor de landgoederen in samenhang gaan wegen.

Wat is onze rol

Verbindende, stimulerende en faciliterende rol. Wij zoeken externe dragers.

4.5 Bescherming van het cultureel erfgoed en een impuls voor landgoederen

(Beleids)ontwikkelingen

De bescherming van ons cultureel erfgoed en archeologische waarden wordt op verschillende manieren geregeld. In bestemmingsplannen, door de status van rijks- of gemeentelijk monument, in de erfgoedverordening en via de Nota Ruimtelijke Kwaliteit (2013).

Het behoud van de monumenten in onze gemeente staat steeds verder onder druk. Het ministerie dringt aan op ontwikkeling en modernisering van het beleid omdat de monumentenzorg op dit moment vooral

gericht is op behoud en bescherming, en niet op ontwikkelingsmogelijkheden.

Voor de landgoederen is in het voorjaar van 2014 de eerste tranche op basis van het actieprogramma opengesteld. De landgoedeigenaren hebben projectvoorstellen ingediend, die deels zijn gehonoreerd. Het beschikbare budget is niet geheel gebruikt. Verwachting is dat er dit jaar nog een tweede tranche wordt geopend.

Wat is onze visie

Bescherming van de cultuurhistorische waarden en ruimtelijke kwaliteit vinden wij belangrijk. Behouden wat we hebben! Wij zullen doen wat nodig is om deze bescherming goed te regelen. En daarop toe te zien. Ook het industrieel erfgoed!

Wij kiezen er voor alleen te investeren in cultuurhistorische waarden via het actieprogramma landgoederen. Subsidies voor behoud van gemeentelijke monumenten gaan wij niet verstrekken. Wel staan wij open voor passende nieuwe economische dragers. Behoud door ontwikkeling! Wij zullen dan ook hiervoor beleid gaan opstellen (conform de wens van het ministerie).

Wat is onze rol

Een verbindende, stimulerende en faciliterende rol.

4.6 Goede verkeersontsluiting met oog voor leefbaarheid

(beleids)ontwikkelingen

De voorbereidingen voor de rondweg De Hoven vorderen gestaag. En in 2015 wordt de N345 ter hoogte van Empe opnieuw ingericht. Een vergroting van de verkeersveiligheid en verbetering van de leefbaarheid.

Wat is onze visie

Voor een gezonde en sterke economie is een goede bereikbaarheid en toegankelijkheid van onze gemeente essentieel.

We blijven de provincie Gelderland aansporen om werk te maken van een goede verbinding tussen Dieren en Apeldoorn (N786-A50). Daarbij streven we naar een route langs het Apeldoorns Kanaal. Wij gaan er vanuit dat conform de huidige stand van zaken de rondweg De Hoven direct ten zuiden van de Teuge wordt gerealiseerd. Bij een verbetering van de aansluiting van de N345-N348 (incl. aansluiting Cortenoeversebrug) zullen wij blijven waken voor een goede landschappelijke inpassing (incl. de Oekensebeek e.o).

Tegelijkertijd zetten wij ons in om verkeershinder zo veel als mogelijk te voorkomen in het kader van een goede leefbaarheid. Wij blijven aandringen op een alternatieve route voor de zogeheten Noordtak. Wij willen plannen uitwerken voor een westelijke randweg om Brummen (via Hazenberg en Rhienderen-noord) om te zorgen voor een goede route voor het doorgaand verkeer Eerbeek-Zutphen. Doorgaand verkeer via De Pothof en sluipverkeer door het buitengebied (landgoederenzone) wordt hiermee beperkt. Wij zullen de provincie bij de planvorming betrekken.

Wat is onze rol

Regie op haalbaarheidsstudie westelijke rondweg.

4.7 Leefbaar houden door goed beheer en onderhoud

(Beleids)ontwikkelingen

We doen als gemeente veel om onze gemeente leefbaar te houden door goed beheer en onderhoud. Op het gebied van afvalinzameling- en verwerking, bruggenbeheer, beheer en onderhoud van de openbare ruimte, begraafplaatsen, groenbeheer, riolering, speelgelegenheden, veiligheid van de inrichting van de openbare ruimte en water. Ook zien we in het beheer

en onderhoud steeds meer innovatieve ontwikkelingen, duurzaamheidstoepassingen en een veranderende rol van de gemeente.

Wat is onze visie

De staat van het onderhoud van de openbare ruimte (wegen, fietspaden, openbaar groen en speelveldjes) bepalen voor een groot gedeelte het beeld en dus de uitstraling van onze gemeente en daarmee ook de leefbaarheid. Het onderhoudsniveau wordt daarom niet verder teruggebracht dan het huidige niveau. De toegangswegen naar de centra van Eerbeek en Brummen krijgen een hoger niveau van onderhoud, omdat zij belangrijk zijn voor de uitstraling van onze gehele gemeente bij zowel inwoners en ondernemers als toeristen en recreanten.

Wij zetten het duurzaam beheer van het rioolstelsel, de openbare verlichting en de groenvoorzieningen voort. Wel willen wij onderzoek doen naar mogelijkheden op de kosten te verlagen. Bijvoorbeeld door een actievere vorm van inwonerparticipatie of inzet van andere externe dragers. Wij ontwikkelen een integrale visie op alle beheertaken, waarbij wordt ingegaan op kansen voor innovatie, verdere verduurzaming, samenwerking en inwonerparticipatie. Mocht dit nodig blijken dan overwegen we vanaf 2016 een financiële

bijdrage om een goede inwonersparticipatie te organiseren.

Meer specifiek:

- minimaal 1 van de 3 bruggen over het Apeldoorns kanaal vervangen;
- scheidingsrendement bij de verwerking van huishoudelijk afval vergroten door het principe 'De vervuiler betaalt' verder vorm te geven. Ook zien wij kansen voor de inzet menskracht op grond van de decentralisatie arbeidsparticipatie. Uitgangspunt is minimaal kostenneutraal;
- herziening van het beleid voor speelgelegenheden i.v.m. een goede leefbaarheid in de woonwijken;
- nagaan of er een onderzoek naar de kwaliteit van ons wegennet en de verkeersveiligheid moet komen.

Wat is onze rol

Vooraf een regulerende rol. Steeds meer een regierol over producten en processen. In het bijzonder met het oog op inwonerparticipatie.

4.8 Klimaatmaatregelen faciliteren

(Beleids)ontwikkelingen

Dijkverleggingen, korte termijn

De uitvoering van de bestemmingsplannen voor de dijkverleggingen in de Voorsterklei en in Cortenoever is gestart. De Raad van State heeft nog geen uitspraak gedaan in de

bodemprocedure. Er is blijvende aandacht voor goede oplossingen voor agrarische bedrijven en woningen die verplaatst moeten worden.

Deltaprogramma, lange termijn

Inmiddels is ook de opvolger van de Planologische Kernbeslissing Ruimte voor de Rivier van start gegaan. Het Deltaprogramma stelt de kaders voor de hoogwaterveiligheid in de periode (tot) 2050-2100. Belangrijkste opgaves in Brummen zijn: Tichelbeeksewaard (nevengeul), teruglegging bruggenhoofd/dijk Cortenoeversebrug en dijkverhoging en – verbetering dijkvak Dieren-Brummen.

Doel is om de kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater in Europa in 2015 op orde te hebben. Voor de IJssel gaat dit om oeveroptimalisaties en 2 nevengeulen (ten noorden Reuversweerd en ten noorden Geldersche Toren). Ook hier zijn we volgend en vooral toetsend.

Stroomlijn fase 2 en 3:

Het eerste grote project in de uiterwaarden van de grote rivieren. Hierbij gaat het om het weghalen van stuwende objecten in de uiterwaarden, vooral begroeiing. Fase 1 is voornamelijk uitgevoerd door de terrein beherende organisaties zoals Staatsbosbeheer. De 2^e en 3^e fase vinden veel meer plaats op gronden van particulieren.

Gemeente is vooral betrokken als het gaat om (kap)vergunningen en eventuele compensatie.

Klimaatcorridor

De Groene Buffer is opgenomen in de Intergemeentelijke Structuurvisie (IGSV) IJsselsprong, toen nog als groene buffer tussen de uitbreidingen van de Hoven en Elzenbos. Nu is het vooral geënt op de Klimaatcorridor Veluwe-Baakse Beek. De provincie heeft de Dienst Landelijk Gebied (DLG) opdracht gegeven de projectleiding uit te voeren t/m 2014. Onduidelijk is wat er daarna gebeurt, DLG houdt op te bestaan. Het rijk heeft de verplichting om natuurwaarden te compenseren in deze klimaatcorridor als gevolg van de dijkverlegging in Cortenoever.

Wat is onze visie

Wij gaan de uitvoering van de dijkverleggingen in Cortenoever en de Voorsterklei en de voorbereiding van het Deltaprogramma Grote Rivieren nauwlettend volgen. Met bijzondere aandacht voor de gevolgen voor agrariërs, inwoners en andere gebruikers, en voor de biodiversiteit in het gebied. Verplaatsing van agrarische bedrijven zullen wij maximaal faciliteren. Uiteraard wel binnen de mogelijkheden van wet- en regelgeving.

De ontwikkeling van de klimaatcorridor (Oekense beek e.o.) willen wij stimuleren en faciliteren. Wij gaan er vanuit dat de

compensatieplicht in deze corridor vanuit Cortenoever door het rijk wordt verzorgd en betaald.

Wat is onze rol

Toetsende, verbindende, stimulerende en faciliterende rol.

4.9 Een bloeiend verenigingsleven en goede culturele en sportvoorzieningen

(Beleids)ontwikkelingen

De gemeente Brummen kent in vergelijking met andere gemeenten een bloeiend verenigingsleven en goede culturele en sportvoorzieningen.

Wat is onze visie

De voorzieningen op sociaal-maatschappelijk, cultureel en sportief gebied in onze gemeente willen wij in stand houden. Het spreekt vanzelf dat we daarbij wel rekening moeten houden met de financiële mogelijkheden van onze gemeente. Zowel aan cultuur als aan sport kennen wij hoge waarde toe. Belangrijk vinden we dat het verenigingsleven wordt versterkt en vrijwilligerswerk wordt bevorderd. Dit komt de leefbaarheid, de samenhang en de veiligheid van de samenleving in de diverse kernen ten goede.

We ronden het proces van herijking van het bestaande subsidiebeleid af. Het gaat daarbij niet om een bezuiniging, maar vooral om duidelijk te krijgen in welke mate en onder welke voorwaarden de gemeente subsidie verstrekt. En ook om bijvoorbeeld onderscheid te maken tussen subsidie en het inkopen van bepaalde diensten.

We werken samen met en ondersteunen sportverenigingen, scholen en buitenschoolse opvang en betrekken daarbij ook de jongerenwerker.

Verder onderzoek naar privatisering van sportaccommodaties kan weliswaar leiden tot efficiency, maar is geen doel op zich.

Daarbij willen we ook de mogelijkheden van meer zelfbeheer en een andere wijze van exploitatie van de sportaccommodaties betrekken.

We willen nagaan of er iets kan worden gedaan aan de tarifiering voor sport- en cultuur-accommodaties. Het gaat daarbij niet om een bezuiniging, maar vooral om duidelijk te krijgen in welke mate en onder welke voorwaarden de gemeente subsidie verstrekt. En ook om bijvoorbeeld onderscheid te maken tussen subsidie en het inkopen van bepaalde diensten. Bij de samenwerking en ondersteuning van sportverenigingen, scholen en buitenschoolse opvang willen wij graag een jongerenwerker betrokken zien.

Een jongerenwerker moet zich juist aan de 'voorkant' laten zien en bij bestaande voorzieningen (en deze optimaal benutten). De nieuwe samenwerkings- en huisvestingsplannen van de bibliotheek beoordelen we op: multifunctioneel – een combinatie van een grotendeels digitale informatiebank, een digitaal uitleenpunt van boeken en een gezellige openbare lees plek met kranten en tijdschriften.

Wat is onze rol

Wisselende rol. In de meeste gevallen een regierol over producten en processen. Daarbij gaan we wel zo veel als mogelijk naar externe dragers zoeken.

	Wat is onze visie	Wat gaan we doen	2015	2016	2017	2018	Portefeuille	Maatschappelijke reactie
4	Een toekomstbestendige sociaal economische structuur							
4.1	Een goed vestigingsklimaat voor ondernemers	De weekmarkt in Eerbeek privatiseren	X				Tuiten	
		Uitvoering draagvlakmeting en invoering Bedrijven Investeringszone (BIZ) voor het centrum van Eerbeek	X				Tuiten	
		Idem voor het centrum van Brummen		X			Tuiten	
		Zorg voor goed vestigingsklimaat voor ondernemers, o.a. door optimalisering bedrijvencontacten en jaarlijkse bijeenkomsten met ondernemers in Brummen en Eerbeek	X	X	X	X	Tuiten	Mayr Melnhof en DS Smith
		Faciliteren bij de realisatie van een glasvezelnetwerk op de bedrijventerreinen	X	X			Tuiten	
4.2	Papierdorp Eerbeek op de kaart zetten	Netwerk met partners uit Eerbeek opzetten	X				Tuiten	Mayr Melnhof en DS Smith
		Met het netwerk de mogelijkheden verkennen voor o.a. een kennis-/papiercentrum	X	X			Tuiten	Mayr Melnhof en DS Smith
4.3	Opzetten netwerk recreatie en toerisme	Werkgroep recreatie en toerisme formeren met lokale ondernemers samenstellen	X				Tuiten	Landal Coldenhove, Kasteel Engelenburg, The Gallery en de Vroolijke Frans
		Samenwerkingsmogelijkheden binnen oostelijke Veluwezoom onderzoeken en benutten (aaneengesloten natuurgebied)	X	X			Tuiten	Landal Coldenhove, Kasteel Engelenburg, The Gallery en de Vroolijke Frans
		Ontwikkeling gezamenlijke visie op samenwerking, promotie en marketing. Inclusief maken uitvoeringsprogramma	X				Tuiten	Landal Coldenhove, Kasteel Engelenburg, The Gallery en de Vroolijke Frans
		Aanpassing fietsknooppuntensysteem door knooppunten te creëren nabij verblijfsaccommodaties (vakantieparken, hotels, e.d.)	X	X			Tuiten	Landal Coldenhove, Kasteel Engelenburg, The Gallery en de Vroolijke Frans
		De eerste fysieke informatie punten in samenwerking met ondernemers realiseren	X				Tuiten	Landal Coldenhove, Kasteel Engelenburg, The Gallery en de Vroolijke Frans
		Haalbaarheidsstudie verbinding kern Brummen-Bronkhorst afronden (incl. variant met brug voor voetgangers en fietsers over de N348)	X				Tuiten	Landal Coldenhove, Kasteel Engelenburg, The Gallery en de Vroolijke Frans, Wijkraad Brummen Centraal
		Haalbaarheidsstudie uitbouw activiteiten VSM in Eerbeek	X	X			Tuiten	Landal Coldenhove, Kasteel Engelenburg, The Gallery en de Vroolijke Frans
		Opstellen gemeentelijk evenementenbeleid	X	X			Tuiten	Landal Coldenhove, Kasteel Engelenburg, The Gallery en de Vroolijke Frans
		Nieuwe (recreatief/toeristische) ontwikkelingen stimuleren en faciliteren.	X	X	X	X	Tuiten	
4.4	Buitengebied, behoud door ontwikkeling met de agrariër voorop	Landschapscontract uitvoeren.	X	X			Tuiten	
		Opzetten netwerk landschapsvernieuwing: de agrariër voorop	X	X			Tuiten	Dorpsraad Eerbeek Hall
4.5	Bescherming van het cultureel erfgoed en een impuls voor landgoederen	Tweede tranche actieprogramma landgoederen in het najaar 2014. Vervolgens evaluatie en daarna mogelijk bijstelling.	X	X			Tuiten	

		Beleid ontwikkelen voor nieuwe economische dragers in monumenten	X				Tuiten	
4.6	Goede verkeersontsluiting met oog voor leefbaarheid	Lopende ontwikkelingen goed monitoren: - blijven aandringen op een andere route voor het goederenvervoer per spoor dan via de IJssellijn (noordtak); - streven naar goede verbinding (N786) tussen Dieren en Apeldoorn langs het Apeldoorns kanaal.	X	X	X	X	Tuiten	Mayr Melnhof en DS Smith, Wijkraad Brummen Centraal, Wijkraad Eerbeek-Zuid
		Haalbaarheidsstudie en planuitwerking voor westelijke rand- of rondweg om Brummen. Gezamenlijk met provincie Gelderland.			X		Tuiten	Wijkraad Brummen Centraal
		Onderzoek naar de kwaliteit van ons wegennet en de verkeersveiligheid	X				Tuiten	
4.7	Leefbaar houden door goed beheer en onderhoud	Integrale visie op beheertaken gereed	X				Tuiten	Wijkraad Brummen Centraal
		Het onderhoudsniveau van de openbare ruimte niet verder te laten dalen dan het huidige C-niveau. Een uitzondering voor de centra van Eerbeek en Brummen en voor de belangrijkste toegangswegen naar de centra	X	X	X		Tuiten	
		Vervanging van minstens 1 van de 3 bruggen			X		Tuiten	
		Uitbreiding 30km zones binnen bebouwde kom, wanneer weggedeeltes tijdens groot onderhoud een herinrichting kunnen krijgen	X	X	X	X	Tuiten	Reactie tijdens raads-behandeling (motie IPV)
		Inspannen om de hoeveelheid verkeersborden verder terug te brengen	X	X	X	X	Tuiten	
		Evaluatie en mogelijk herziening beleid m.b.t. vervanging speelvoorzieningen	X	X			Tuiten	
		Verbetering inzameling huishoudelijk afval, met als doel het zoveel mogelijk terugdringen van de hoeveelheid restafval (inhoud grijze container) en het zoveel mogelijk kunnen hergebruiken van afvalstoffen als grondstof	X	X	X	X	Tuiten	
		Meer werk maken van inwonerparticipatie bij het beheer van de openbare ruimte en daarbij incidenteel ook tegemoet kunnen komen aan inrichtingswensen van betrokken bewoners	X	X	X	X	Tuiten	
4.8	Klimaatmaatregelen faciliteren	Uitvoering van de dijkverleggingen goed monitoren en faciliteren	X	X			Tuiten	
		Ontwikkeling van het Deltaprogramma monitoren en opkomen voor de belangen van bewoners en gebruikers in het gebied	X	X	X	X	Tuiten	
4.9	Een bloeiend verenigingsleven en goede culturele en sportvoorzieningen	Beleidsanalyse en aanzet vernieuwd subsidiebeleid.	X	X			Tuiten	Eendracht Eerbeek
		Evaluatie van de actieve ondersteuning van het verenigingsleven door de combinatiefunctionarissen sport en cultuur	X				Tuiten	Eendracht Eerbeek
		Ontwikkeling hernieuwd sportbeleid in relatie tot gezondheidsbeleid	X	X			Tuiten	
		Afronding onderzoek privatisering sportaccommodaties	X	X			Tuiten	

5. Veiligheid, handhaving en toezicht, communicatie en inwonerparticipatie

Dit hoofdstuk richt zich vooral op de zorg over de openbare orde en het integraal veiligheidsbeleid, de brandweer en rampenbestrijding, handhaving en toezicht, communicatie en inwonerparticipatie.

5.1 Bevolkingszorg: openbare orde en veiligheid

(beleids)ontwikkelingen

Op 1 oktober 2010 is de Wet op de Veiligheidsregio's in werking getreden. Zowel van de operationele diensten (politie, brandweer en GHOR) als van de gemeenten wordt regionale samenwerking verwacht. Dit houdt in dat iedere gemeente op gelijk opleidings- en uitvoeringsniveau moet komen te staan. Het initiatief voor de regionale samenwerking ligt bij de veiligheidsregio. In 2012 zijn we gestart met het gezamenlijk oppakken van regionale of gemeentelijke taken. Het doel hierbij is dat gemeenten bij een ramp of groot ongeval efficiënter en kwalitatief beter kunnen functioneren.

Wat is onze visie

Op het gebied van openbare orde en veiligheid staat de overheid garant voor de

basisveiligheid. Iedereen moet veilig zijn en zich veilig kunnen voelen. Bij activiteiten die door de samenleving zelf worden geïnitieerd wordt verantwoordelijkheid van de initiatiefnemers gevraagd. Denk hierbij bijvoorbeeld aan handhaving van de openbare orde en veiligheid bij evenementen. Integriteit en zorgvuldigheid zijn hierbij basiswaarden. Schakelen naar wijkpreventieteams en een optimale informatievoorziening. Samen met inwoners stellen we wijkpreventieteams in, al dan niet in combinatie met buurt-apps.

Belangrijke uitgangspunten:

- de politie voldoet aan de bestuurlijk vastgelegde prestatie-eisen;
- het jaarlijks aantal gerapporteerde incidenten van vandalisme, diefstal en andere schendingen van wet en regelgeving in de gemeente vertoont een dalende trend;
- de gemeente en politie zetten beproefde middelen in om (hard)drugshandel en -gebruik te voorkomen en te bestrijden;
- de gemeente ziet er professioneel en efficiënt op toe dat wet- en regelgeving in de gemeente worden nageleefd;
- het evenementenbeleid koerst meer dan voorheen op de eigen verantwoordelijkheid van organisatoren voor de openbare orde;
- het (gevoel van) veiligheid neemt toe;

- overlast gevende jongeren en hun ouders/verzorgers worden aangesproken op hun gedrag respectievelijk verantwoordelijkheid;
- vandalisme wordt bestreden door een lik-op-stukbeleid. Zo zullen bijvoorbeeld vanden de aangerichte schade zelf moeten betalen;
- de genormeerde aanrijtijden voor ambulances en brandweer worden gerealiseerd;
- de brandweer, maar ook bijvoorbeeld ambulancediensten, voldoen aan de bestuurlijk vastgelegde prestatie-eisen.

Wat is onze rol

De brandweer is geregionaliseerd in een Wgr (de VNOG) en over hun bedrijfsvoering (zoals adequate middelen en scholing) hebben wij minder invloed gekregen.

5.2 Handhaving en toezicht blijven nodig

(Beleids)ontwikkelingen

Toezicht en handhaving behoren tot de kerntaken van de gemeente. De manier waarop de gemeente Brummen deze taken invult wordt beschreven in uitvoeringsprogramma's. De gemeente Brummen voert handhavingsactiviteiten uit binnen de taakvelden Wabo, ruimtelijke

ordening, milieu, brandveiligheid, APV en bijzondere wetten.

Daarnaast zijn er ook andere instanties die handhavingstaken namens gemeente Brummen uitvoeren. Zo voert bijvoorbeeld de Omgevingsdienst Veluwe IJssel (OVIJ) handhavingstaken op het gebied van milieu voor ons uit, gemeente Apeldoorn op het gebied van de leerplicht en de GGD Gelre IJssel op het gebied van kinderopvang. Het brede takenpakket dwingt tot het stellen van prioriteiten, zowel kwalitatief als kwantitatief.

De gemeenten worden door het rijk steeds meer aangesproken op taken op het gebied van handhaving en toezicht. Zoals een intensivering van fraudebestrijding. En de Basisregistratie Personen (BRP) en de Basisregistratie Adressen en Gebouwen (BAG) die in toenemende mate een samenhangend geheel gaan vormen met andere registratiesystemen. Deze worden ook gebruikt door andere overheidsinstellingen met publieke taken. Het stelsel kent inmiddels een veelvoud van registraties waar de gemeente verantwoordelijk voor is. Het gaat hier om wettelijk verplichte taken. Er is geen sprake van vrijblijvendheid. En maakt ook deel uit van de totale gemeentelijke bedrijfsvoering.

Ook ontwikkelingen als een Private kwaliteitsborging waarbij de vergunningen

achteraf moeten worden gecontroleerd vragen om inzet. En met de aanpassing van het Besluit Omgevingsrecht (BoR) worden de mogelijkheden voor het vergunningsvrij bouwen verruimd. Vergunningsvrij betekent echter niet regelvrij. De gemeente blijft verantwoordelijk voor het controleren van de regelgeving over bijvoorbeeld bouwen en gebruik.

Goede samenwerking tussen politie en de Buitengewoon opsporingsambtenaar (boa) is van belang. In dit kader heeft de Minister van Veiligheid en Justitie aan de politie gevraagd om, in overleg met de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG), te komen tot duidelijke uitgangspunten voor de onderlinge samenwerking. Wij verwachten dat er van de gemeentelijke boa's meer inzet wordt gevraagd om in samenwerking met de politie toe te zien op de openbare ruimte.

Tenslotte moet de gemeente erop toezien dat monumenten, archeologische waarden en cultuurhistorische elementen in het landschap worden beschermd volgens de normen van de landelijke wetgeving en van de plaatselijk geldende Erfgoedverordening.

Op het gebied van samenwerking wordt met de gemeenten Apeldoorn, Epe en Voorst onderzocht welke mogelijkheden voor samenwerking er zijn. In eerste instantie om te

kunnen voldoen aan de wet Vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) die naar verwachting per 1 januari 2015 van kracht wordt. Maar er wordt ook gekeken naar de Omgevingswet. Op dit moment wordt onderzocht welke vormen van samenwerking (en tussen wie) een antwoord kunnen bieden op de eisen die gesteld worden in de wet VTH.

De twee smaken die bekeken worden zijn:

1. Netwerkconstructie (gemeenten werken samen en sluiten hiervoor een overeenkomst met elkaar, geen overdracht van mensen en middelen)
2. Wabo breed overdragen naar de OVIJ

Wat is onze visie

We gaan uit van ons eigen kunnen: we zijn in staat om de zaken die op ons afkomen, met voldoende kwaliteit te kunnen doen. Wel staan wij open voor het gesprek over samenwerkingsvormen en mogelijke overdracht van werkzaamheden. Op basis van de onderzoeksresultaten zullen wij keuzes maken.

De privatisering kwaliteitsborging en aanpassing van de Bor zijn bedoeld om de bureaucratie voor onze inwoners terug te dringen. Wij realiseren ons dat we achteraf moeten controleren, maar in principe vertrouwen wij ook op het verantwoordelijkheidsbesef van onze inwoners en van bedrijven. Wij gaan er vanuit

dat bij het onderzoek naar de samenwerkingsvormen en/of overdracht van werkzaamheden de effecten van deze nieuwe regelgeving ook wordt betrokken.

Wat is onze rol

Doorontwikkeling oog- en oor-functie (signaaltoezicht) en communicatie (integraal toezicht).

5.3 Communicatie 2.0

(Beleids)ontwikkelingen

Het belang van een goede en tijdige communicatie wordt steeds groter. Niet alleen om inwoners en klanten tijdig te informeren of het gesprek aan te gaan over bijvoorbeeld klachten en bezwaren. Of om de ambtelijke organisatie te informeren of te betrekken bij veranderingen. Communicatie wordt steeds meer ingezet als strategisch instrument bij grote projecten en programma's (conform de Communicatiebeleidsnota). En dat heeft zijn vruchten afgeworpen. Een goed voorbeeld is de functie van communicatie in het proces van de toekomstvisie. En meer recentelijk de positie en het belang in het programma voor de uitwerking van de decentralisaties. Ook bij de uitrol van het gedachtengoed Van partij naar partner wordt communicatie strategisch ingezet.

We zien dat digitale informatiemiddelen door steeds meer mensen worden gebruikt. Wij spelen hier actief op in, bijvoorbeeld via onze website, digitale nieuwsbrieven en de inzet van social media. Traditionele berichtgeving wordt beperkt, denk hierbij aan het verminderen van de gemeentelijke informatiepagina's GemeenteThuis in een huis-aan-huisblad. Uit signalen en ook landelijke onderzoeken blijkt dat traditionele communicatie zoals brieven en ook gemeentelijke informatiepagina's nog steeds van groot belang zijn. Vooral veel ouderen zijn (nog) minder digitaal ingesteld. Omdat Brummen een plattelands- en relatief vergrijzende gemeente is, blijft traditionele communicatie naast de inzet van nieuwe media de komende jaren belangrijk. Dit vanuit het belang dat we zoveel mogelijk inwoners willen bereiken en betrekken bij onze dienstverlening en besluitvorming.

Wat is onze visie

Wij zien het belang van een strategische communicatie nog verder toenemen. Ons functioneren als netwerkoverheid vraagt hier ook om. Om die reden willen wij communicatie als strategisch instrument nog verder verankeren in projecten en programma's. Ook vragen wij aandacht voor het besef dat communiceren in de huidige tijd onderdeel is van het werk van alle

medewerkers in de gemeentelijke organisatie en niet van enkelen.

Daarnaast vinden wij dat de gemeentelijke informatievoorziening niet alleen digitaal, maar ook meer op papier moet verschijnen. Het is voor de lokale samenleving essentieel dat de gemeentelijke informatie voor iedereen optimaal bereikbaar is. Zeker voor de groter wordende groep ouderen.

Wij willen de website verbeteren met het oog op onze dienstverlening, onze rol als netwerkoverheid en als middel om Brummen te promoten.

5.4 Inwonerparticipatie op maat

(Beleids)ontwikkelingen

De afgelopen jaren zijn er goede ervaringen opgedaan met inwonersparticipatie. Zoals bij de voorbereiding van de toekomstvisie. Gratis adviseurs en een groter maatschappelijke draagvlak voor de politieke besluitvorming. Inwonerparticipatie blijkt vooral maatwerk te zijn, maar wel steeds meer te schuiven in de richting van co-creatie. Toch zijn er ook grenzen aan inwonerparticipatie. Inwoners geven soms zelfs aan dat de participatie veel van hen vraagt. Het is dan ook van belang een goed evenwicht te vinden tussen het rendement voor de inwoner en het maatschappelijke doel. Een goed

verwachtingsmanagement en korte doorlooptijden zijn daarbij essentiële factoren. Helaas moeten we constateren dat enkele wijk- en dorpsraden een onvoldoende bezetting hebben of zelfs stoppen. Bewoners voelen zich ook niet altijd vertegenwoordigd door de wijk- of dorpsraad.

Wat is onze visie

Uiteraard gaan wij verder met inwonerparticipatie. We kiezen hiervoor wanneer dit redelijkerwijs leidt tot een vergroting van het maatschappelijke rendement en draagvlak. Dat betekent dat we vooraf zorgvuldig afwegen of en welke vorm van inwonerparticipatie wenselijk is.

Samen met de wijk- en dorpsraden gaan wij hun positie en rol bespreken en herijken. Wij

zullen daarbij de nota 'Doel en functioneren van wijkraden' (januari 2011) en de kadernotitie burgerparticipatie 'Samen beter' betrekken.

Tenslotte kiezen we voor de instelling van een inwonerpanel, omdat daarmee de invloed van de lokale samenleving groter wordt en daarmee ook het democratische gehalte van ons als gemeente.

	Wat is onze visie	Wat gaan we doen	2015	2016	2017	2018	Portefeuille	Maatschappelijke reactie
5	Veiligheid, handhaving en toezicht, communicatie en inwonerparticipatie							
5.1	Bevolkingszorg: openbare orde en veiligheid	Samenwerking bij rampenbestrijding nog verder vorm geven en uitwerken.	X				Van Hedel	
		Samen met Zutphen en Lochem verder werken aan de harmonisatie van het kwaliteitsniveau en de daaraan gekoppelde financiële taakstelling	X				Van Hedel	
		Maximale inzet om een permanente politiepost in Eerbeek te behouden	X				Van Hedel	
5.2	Handhaving en toezicht blijven nodig	Op basis van het onderzoek naar nieuwe samenwerkingsvormen en/of overdracht van taken en werkzaamheden een besluit nemen over de gemeentelijke kerntaken t.a.v. handhaving en toezicht.	X	X			Van Hedel	
5.3	Communicatie 2.0	Communicatie als strategisch instrument nog meer verankeren in projecten en programma's	X	X	X	X	Van Hedel	
		De gemeentelijke informatievoorziening ook weer op papier verspreiden (GemeenteThuis);	X	X	X	X	Van Hedel	
		Verbeteren van de website.	X	X	X	X	Van Hedel	
5.4	Inwonerparticipatie op maat	In samenwerking met de wijk- en dorpsraden, onderzoek doen naar de herijking van hun rol en positie	X	X			Van Hedel	Dorpsraad Eerbeek Hall, Leuvenheims Belang, Wijkraad Brummen Centraal, Wijkraad Eerbeek-Zuid
		Instelling inwonerpanel en daarvoor een goede digitale ontsluiting regelen	X				Van Hedel	Dorpsraad Eerbeek Hall

6. Meer samenwerking en dienstverlening dichterbij de inwoners

Dit hoofdstuk richt zich op de belangrijkste conditionerende instrumenten die samenhangen met onze visie: meer samenwerking en een dienstverlening dichterbij de inwoners.

6.1 Meer samenwerking

(Beleids)ontwikkelingen

Er komen veel veranderingen op de gemeente af. Demografische, financiële, economische en technische ontwikkelingen zullen de komende periode veel invloed hebben op de wijze waarop er bestuurd moet worden.

Bestuurskracht en omvang van gemeenten is actueel. Het is te verwachten dat er provinciale uitspraken en adviezen komen over bestuurskracht van gemeenten (Commissie De Graaf).

Als gemeente zijn we onderdeel van grotere netwerken. We hebben te maken met richtlijnen vanuit de rijksoverheid en de provincie, we zijn georganiseerd in GGD's, veiligheidsregio's, uitvoeringsdiensten, piketdiensten, samenwerking met de regio Stedendriehoek, andere overheden, inwoners, bedrijven en marktpartijen.

Wij werken steeds meer samen met andere gemeenten. Sinds 2010 werken de ICT-afdelingen van de gemeenten Brummen en Voorst samen op verschillende thema's. Samen met Apeldoorn, Epe, Lochem, Voorst en Zutphen onderzoeken we de kansen voor samenwerking op PIOFACH-taken, zoals ICT, Personeel & Organisatie en Inkoop. Voor het project Basisregistratie voor Grootchalige Topografie (BGT) zijn we ook een regionale samenwerking aangegaan, dit betreft de opbouw en nu het onderzoek of we het beheer in de toekomst ook in samenwerkingsverband willen doen. Dit betreft een samenwerking tussen Brummen, Lochem, Voorst en Zutphen.

Wat is onze visie

Er komen veel veranderingen op de gemeente Brummen af. Niet alle taken kan de gemeente meer zelfstandig uitvoeren. Om te kunnen schakelen naar de toekomst onderzoeken wij welke weg we moeten inslaan om te komen tot een eenduidige samenwerking met derden en andere gemeenten. We stellen hiervoor een plan van aanpak op dat moet leiden tot de meest efficiënte en effectieve uitvoering van onze taken.

We zijn ons ervan bewust dat hierbij de kosten voor de baten uitgaan. Samenwerken of uitbesteden vraagt dus investeringen in uren en financiële middelen. In geval van nieuwe uitvoeringsopdrachten kan het zinvol zijn, om

de uitvoering aan externe deskundigen over te laten. Anderzijds, de zaken waar we zelf goed in zijn, kunnen we natuurlijk ook heel goed voor andere organisaties uitvoeren. We richten ons dus op onze eigen kracht en op die van anderen.

Bij de ontwikkeling van de samenwerking gaan we uit van een zelfstandige gemeente, een lean en mean traject met zo min mogelijk bestuurlijke en ambtelijke drukte.

De focus is gericht op een veranderingsproces waarbij de huidige "lappendeken" wordt hervormd tot een zoveel mogelijk eenduidig samenwerkingsverband met gemeenten over de volle breedte van de beleidsterreinen. We doen dit volgens de volgende uitgangspunten.

- Voor de strategische en beleidsmatige samenwerking is de oriëntatie breed en niet gebonden aan gemeentelijke samenwerkingsverbanden. We werken interactief met alle verbanden die relevant zijn om onze eigen strategie en beleid te kunnen bepalen. Daarin blijven we zelfstandig en onafhankelijk.
- Voor de inrichting van de dienstverlening onderzoeken we mogelijkheden voor een integraal samenwerkingsverband met een vaste kern van gemeenten. We initiëren

c.q. ondersteunen initiatieven die hiertoe leiden.

- Bij de inrichting van de bedrijfsvoering onderzoeken we welke gemeente(n) het beste aansluiten bij de inrichting van bedrijfsprocessen. En wie de meest efficiënte uitvoering heeft te bieden. Het adagium hier is “ zo efficiënt mogelijk met en voor elkaar”.

6.2 Dienstverlening dichterbij de inwoners, nu ook in Eerbeek

(Beleids)ontwikkelingen

De klanten die zich melden bij de receptie hebben verschillende aanleidingen. Het aanvragen van een paspoort, een bestemmingsplan inzien, vragen over onderhoud en beheer van de openbare ruimte, klachten, een afspraak met de

wethouder, het willen meedenken over ontwikkelingen, etc.

De receptie wordt aangesproken op alle rollen van de gemeente. Waarbij grofweg een onderscheid kan worden gemaakt tussen dienstverlening op basis van wet- en regelgeving. En dienstverlening die samenhangt met een regisserende, verbindende, stimulerende of faciliterende rol.

Om juist de twee verschillen van klantcontacten dichterbij elkaar te brengen en zo transparant mogelijk te maken zijn in het Ambitiedocument ‘En wat kunnen wij voor u doen?’ Brummense servicenormen geformuleerd. Hierin is te lezen wat er minimaal van de gemeente verwacht mag worden. Dat kan zijn door een bezoek aan de balie, per telefoon, e-mail, internet, brief of vergunningaanvraag. Dit document is een dynamisch document. Dat betekent dat wij het voortdurend kunnen aanscherpen, verbeteren en eventueel uitbreiden.

Wat is onze visie

Dienstverlening is van ons allemaal! Een uitstekend samenwerkende organisatie straalt haar positieve instelling uit naar buiten en is in staat om uitstekend te presenteren. Alles komt bij elkaar bij de receptie Het visitekaartje van onze organisatie. Wij willen de service ook in Eerbeek faciliteren. Wij onderzoeken in welke vorm en waar in Eerbeek dit mogelijk is. Combinatiemogelijkheden met het 3D-loket worden daarbij betrokken. Ook zullen we een kosten-batenanalyse maken.

Dienstverlening is in ontwikkeling en aan de kwaliteit daarvan willen we continu blijven werken. De servicenormen hangen dus samen met de methodiek om verzoeken af te handelen. De servicenormen die haalbaar en meetbaar zijn worden in 2014 vastgesteld.

	Wat is onze visie	Wat gaan we doen	2015	2016	2017	2018	Portefeuille	Maatschappelijke reactie
6	Meer samenwerking en dienstverlening dichterbij de inwoners							
6.1	Op zoek naar meer samenwerking	Een plan van aanpak op hoofdlijnen in 2014					Paauw	Provincie Gelderland, Ondernemingsraad Gemeente Brummen
		Visie op samenwerking verder uitwerken.	X				Paauw	Provincie Gelderland, Ondernemingsraad Gemeente Brummen
		Richting bepaald voor de processen voorbereiding, uitvoering, evaluatie en monitoring	X	x			Paauw	Ondernemingsraad Gemeente Brummen
		Richting bepaald voor de inrichting van bedrijfsvoering processen	X				Paauw	Ondernemingsraad Gemeente Brummen
6.2	Doorontwikkeling dienstverlening, nu ook in Eerbeek	Een plan van aanpak gereed om te komen tot een visie op dienstverlening voor de hele organisatie		X			Paauw	Wijkraad Brummen Centraal, Ondernemingsraad Gemeente Brummen
		De servicenormen die haalbaar en meetbaar zijn worden vastgesteld	X				Paauw	Ondernemingsraad Gemeente Brummen
		loket in Eerbeek operationeel	X				Paauw	T. Dicou, Wijkraad Brummen Centraal, Ondernemingsraad Gemeente Brummen

7. Meer sturing en ontwikkeling naar een compacte organisatie

Dit hoofdstuk richt zich op de belangrijkste conditionerende processen die voortvloeien uit onze visie.

7.1 Naar een effectieve en toekomstbestendige organisatie

(Beleids)ontwikkelingen

De samenleving verandert. De overheid trekt zich terug en de lokale samenleving is steeds meer op zichzelf aangewezen. Dat zien we niet alleen terug in de overdracht van taken en verantwoordelijkheden van rijk en provincie naar gemeenten. Ook de samenleving zelf wil meer actief een rol pakken. Een rol bij het inrichten van hun eigen leefomgeving.

De rol van de gemeente als netwerkoverheid wisselt. En vaak heeft de gemeente meerdere petten tegelijkertijd op. De meest voorkomende rollen zijn een regulerende rol, opdrachtgever, regisseur van producten en processen, partner in (complexe) processen en verbinden, stimuleren en faciliteren. Tenslotte is het van belang dat de gemeente zich afvraagt of ze een rol heeft en/of deze rol iets toevoegt. Of accepteert dat loslaten een ander resultaat oplevert dat ook goed is voor de lokale samenleving.

We zijn een lerende organisatie met wisselende rollen. Het afgelopen jaar is de ambtelijke organisatie vooral aan de slag geweest om haar basis op orde te krijgen. Met het vaststellen van de visie “Van Partij naar Partner” en het uitvoeringsplan “Wij werken voor Brummen” is een belangrijke stap gezet in het verder professionaliseren van de ambtelijke organisatie. In essentie wordt gefocust op de volgende uitgangspunten:

- Integratie van beleid
Sterkere interne samenwerking en tegengaan van verkokering tussen beleidsterreinen
- Oriëntatie op de buitenwereld
Gerichtheid op resultaten die de samenleving vraagt en waarin die wil participeren.
- Van gefragmenteerde dienstverlening, naar vraag-gestuurde, geïntegreerde dienstverlening
Een klantvraag vanuit alle invalshoeken in 1 keer volledig beantwoorden
- Het versterken van het strategisch vermogen van de gemeente
Betere verbindingen tussen korte en lange termijn en tussen abstract en concreet
- Flexibele inzet van medewerkers
Brede inzetbaarheid van medewerkers bevorderen om meer taken met minder mensen te kunnen doen.

Deze organisatieprincipes vragen een andere houding en ander gedrag van onze medewerkers. Het gaat er immers om dat we waarde toevoegen in en voor de lokale samenleving.

Tegelijkertijd bereiden we ons voor op de Omgevingswet. Deze nieuwe wet vraagt om integraal en strategisch denken en handelen. Tegelijkertijd zal uitvoering meer met algemene regels gereguleerd worden. Het zal dus zaak zijn om vooraf alle partijen en belangen bijeen te brengen, en tijdig besluiten te nemen en plannen te maken voor de toekomst. Dat vraagt strategische denkers, pro actieve planvormers en creatieve en betrokken juristen, met een brede blik. Als belangrijkste competenties om te kunnen werken met de Omgevingswet worden genoemd ‘integraal werken’, ‘over de grenzen van je eigen domein kunnen kijken’ en ‘de wil om te willen afstemmen’.

Gelukkig investeert de gemeente Brummen in haar medewerkers. Met haar personeelsbeleid streeft ze ernaar om medewerkers van alle leeftijden, in alle levensfasen en in een steeds veranderende werkomgeving gezond, gemotiveerd en competent te houden. Hierdoor zijn medewerkers duurzaam inzetbaar en kunnen zij een optimale bijdrage (blijven) leveren aan het realiseren van de doelstellingen en ambities van de organisatie.

De medewerkers krijgen dus ook de gelegenheid om te groeien in de nieuwe rol. Dit kost vanzelfsprekend tijd

Wat is onze visie

We werken nadrukkelijk aan de integratie van beleid en de interne samenwerking. Om dit te bereiken gaan we door met het ontwikkelprogramma Van Partij naar partner. We werken aan een compacte en flexibele gemeentelijke organisatie, waarbij de juiste medewerker op het juiste moment met de juiste werkzaamheden bezig is. Het strategisch personeelsmanagement zal zich richten op permanente ontwikkeling naar een compacte, flexibele en kwalitatief hoogwaardige organisatie. We voeren het programmamanagement in om ons hierbij te helpen (zie paragraaf 7.2).

De organisatie moet toekomst besteding zijn. Dit vraagt een meer frequente evaluatie van wijze van organiseren dan in het verleden. Niet alleen om de werk- en organisatiestructuren te beoordelen op effectiviteit, maar vooral ook op vraagstellingen rond sturing en het functioneren van interne netwerken. We voeren in 2015 een evaluatie uit op de laatste reorganisatie en benoemen de verbeterpunten. De uitkomsten van de verbeterplannen op basis van het

medewerkertevredenheidsonderzoek vormen hier een onderdeel van.

De samenleving vergrijst, ook voor de personeelsopbouw heeft dit gevolgen. Om te voorkomen dat sommige cruciale functies kwalitatief onderbezet raken, zal een strategisch personeelsplan worden opgesteld.

We kiezen voor operationeel en dynamisch ontwikkelen: we voeren de gewenste veranderingen al werkende door. Vaste medewerkers worden ingezet op programma's die een nieuwe houding en gedrag van hen vragen. Als het nodig is huren we externe medewerkers in om lopende zaken af te handelen. Medewerkers die al een koploperrol hebben worden gevraagd collega's mee te nemen in de competentieontwikkeling. En we geven hen de ruimte om experimenten te ontwikkelen.

Een netwerkoverheid heeft wisselende rollen in de samenleving (van regisserend tot loslaten). Bij elke ontwikkeling bepalen we vooraf wat onze rol is zodat vooraf duidelijk is wat onze samenwerkingspartners van ons kunnen verwachten.

Wij gaan in gesprek met de raad over haar rol. Ook de rol van de raad verandert. Wanneer bedrijven, instellingen en inwoners sterker worden, vraagt dat van het bestuur vooral om

ruimte. We worden door de omgeving uitgedaagd snelheid te ontwikkelen. De controlerende rol van de raad verandert daarmee. Want bewegelijkheid, ondernemerschap en samenwerking vereist grote bewegingsvrijheid, accepteren van risico's en continue verschuiving van kaders.

Het democratisch proces en de rol van de raad worden gewaarborgd. Er worden een beleidscyclus en een communicatiestructuur ontwikkeld die de raad in staat stellen zijn kader stellende functie te vervullen en grip te houden op beleidsinitiatieven, gemaakte afspraken en overeenkomsten met samenwerkingspartners. Om de sturing door raad en college te bevorderen worden gerichte bestuurlijke opdrachten geformuleerd. Eventueel met prestatienormen en indicatoren.

Wij vragen focus en daadkracht van het MT om de organisatieontwikkeling vorm te geven. Een organisatie in verandering heeft behoefte aan een stimulerend leiderschap met inhoudelijke en organisatorische coaching. Wij moeten allemaal uit een zekere 'comfort-zone' stappen en met deze uitdagende opdracht aan de slag.

Wij zullen prioriteren op basis van het te verwachten rendement. Het rendement neemt toe als er meerdere belangen

tegelijkertijd kunnen worden bediend (multipliereffect). Daarnaast wordt het rendement in grote mate bepaald door een sterke bestuurlijke lobby bij provincie en regio.

7.2 Programmamanagement vergroot effectiviteit

(Beleids)ontwikkelingen

Binnen de gemeentelijke organisatie kennen we twee soorten aansturing: lijnaansturing en projectaansturing. Nu de veelheid en diversiteit van taken, projecten en andere werkzaamheden sterk toeneemt, is dit onvoldoende.

Programmamanagement is een derde sturingsvorm zijn die de effectiviteit vergroot. En past beter bij de organisatieontwikkeling die gericht is op integrale aanpak.

We zien vooral kansen om met programmamanagement te komen tot een integrale aanpak, een beter geplande en te beheersen procesgang, een betere aansluiting tussen strategie en uitvoering, meer focus voor het management om te sturen op het veranderingsproces, een efficiëntere inzet van middelen en menskracht en beter risicomangement. Met voldoende aandacht in het programma voor een lerende organisatie.

Programmamanagement is niet nieuw. In diverse organisaties wordt deze vorm van aansturing succesvol toegepast. Ook in Brummen al, bij de uitwerking van de decentralisatievraagstukken.

Wat is onze visie

Het ingezette ontwikkeltraject voor de organisatie 'Van partij naar partner' wordt waar nodig versterkt en vooral gericht op programmamanagement. We zien uitdrukkelijk kansen in de gemeente Brummen om deze vorm van aansturing aan de huidige sturingswijzen toe te voegen.

In vervolg op het programmamanagement voor de decentralisatievraagstukken, starten we met de ontwikkeling van een programma voor Eerbeek. Tegelijkertijd willen we een plan ontwikkelen om programmamanagement breder in te voeren. In dat plan staat beschreven op welke wijze programmasturing in Brummen wordt vormgegeven en vormt de leidraad voor de opzet van de programmabegroting 2016.

	Wat is onze visie	Wat gaan we doen	2015	2016	2017	2018	Portefeuille	Maatschappelijke reactie
7	Meer sturing en ontwikkeling naar een compacte organisatie							
7.1	Naar een effectieve en toekomstbestendige organisatie	Opstellen plan van aanpak op hoofdlijnen voor evaluatie van de organisatie, vierde kwartaal 2014					Paauw	Ondernemingsraad Gemeente Brummen
		Evaluatie organisatievorm en werkwijze en opstellen advies	X				Paauw	Ondernemingsraad Gemeente Brummen
		Eerste tussenrapportage uit het implementatieplan Van partij naar partner, eerste kwartaal 2015	X				Paauw	Ondernemingsraad Gemeente Brummen
		Een tevredenheidsonderzoek als nulmeting met behulp van het in te stellen inwonerpanel	X				Paauw	Ondernemingsraad Gemeente Brummen
		Tweede tevredenheidsonderzoek om de voortgang in beeld te krijgen			X		Paauw	Ondernemingsraad Gemeente Brummen
		Onderzoek naar het optimaliseren van de rol van de raad	X				Van Hedel	Ondernemingsraad Gemeente Brummen
		De beschreven visie op organisatieontwikkeling en samenwerking verder uitwerken in een implementatieplan	X	X			Paauw	Ondernemingsraad Gemeente Brummen
		Medewerkers trainen en coachen in nieuwe rol	X	X	X	X	Paauw	Ondernemingsraad Gemeente Brummen
7.2	Programmamanagement vergroot effectiviteit	Voortzetten programmamanagement voor de uitwerking van de decentralisatievraagstukken	X	X	X		Paauw	
		Eerste kwartaal 2015: indeling programmabegroting 2016-2019 aanpassen aan programmamanagement	X				Paauw	
		Eerste kwartaal 2015: plan van aanpak programma Eerbeek gereed	X				Van Ooijen	
		Bestendige methode en/of criteria toepassen om maatschappelijke vraagstukken/initiatieven beter en sneller te kunnen beoordelen	X	X	X	X	Paauw	Wijkraad Brummen Centraal
		Voorstel over invoering programmamanagement, kritische prestatie indicatoren (KPI) en bestuurlijke opdrachten	X				Paauw	

8. Financieel gezond

We werken met een meerjarig sluitende begroting. Intentie van beleid is dat de vrije reserve groeit tot een streefbedrag van 1 miljoen positief. We bouwen deze buffer op, om tegenvallers of tegenslagen in de toekomst op te kunnen vangen. Om die buffer te kunnen creëren streven we vanaf 2016 naar een bezuiniging van vijf procent ten opzichte van de begroting van 2014.

De kosten van de nieuwe taken die door de decentralisaties naar ons toe komen, vallen binnen de beschikbare middelen. Dat is ons uitgangspunt. Als er geld overblijft, wordt dit geld alleen gebruikt voor uitgaven binnen het sociale domein.

De uitvoeringskosten voor belastingen en leges worden gedekt door de inkomsten uit belastingen en leges. De tarieven voor OZB en leges worden alleen aangepast met de jaarlijkse inflatiecorrectie. De toeristenbelasting wordt niet verhoogd. In 2016 evalueren we het huidige belastingstelsel.

Bij alles wat we als gemeente inkopen hanteren we duurzaamheidscriteria.

We houden de gemeentelijke grondexploitaties tegen het licht en onderzoeken of we het huidige actieve grondbeleid kunnen omzetten naar een passief grondbeleid, zonder de greep op woningbouw te verliezen.

(Beleids)ontwikkelingen

De financiële ruimte voor nieuw beleid van de gemeente is beperkt. Gelet op onze kerntaken, ambities en de veranderingen in de organisatie is optimaal budgetbeheer noodzakelijk. Op het gebied van het gemeentefonds is de algemene indruk dat er weer een mate van rust lijkt te komen in de financiële verhouding tussen rijk en gemeente. De algemene herijking van het gemeentefonds laat structureel een licht voordeel voor de gemeente zien. Deze ontwikkelingen zullen de komende jaren een stabiel financieel beeld geven.

Ook de economische verwachtingen 2014-2017 zijn positiever dan de afgelopen jaren. Onder de conditie dat de conjunctuur weer enigszins normaliseert wordt de komende jaren een economische groei verwacht. Belangrijke graadmeter blijft de werkgelegenheid. Voor onze regio is de verwachting dat in 2014 de werkloosheid nog stijgt tot 8,6%. Daarna wordt een lichte stijging van de banengroei voorzien. Maar voor 2017 is de prognose nog steeds ruim 8%. Daar staat naast dat er een hoge mis match is tussen vraag en aanbod op de arbeidsmarkt in deze regio. Dit biedt kansen.

Niet alleen de ontwikkelingen rond gemeentefonds en conjunctuur zijn bepalend voor een gezonde financiële positie. Ook het eigen inhoudelijke beleid kan belangrijk aan

een goede reservepositie bijdragen. In dat verband zijn vanuit financieel beheer de volgende speerpunten van groot belang:

- De voor de woningbouw en daarmee de grondexploitaties ingezette beleid zal, indien dit succesvol blijkt te zijn, positieve gevolgen hebben op de lopende grondexploitaties en financiële voorziening.
- Actief inzetten binnen de regio om de werkloosheid sterk terug te dringen.
- Inzet gericht op besparingen in de uitvoeringskosten bij de bedrijfsvoering. De intergemeentelijke samenwerking en samenwerking met andere partners op dit gebied zal besparingen op moeten leveren. Dit kan wel betekenen dat eerst geïnvesteerd moet worden om lange termijn efficiency te bereiken.
- Het relatieve deel van het weerstandsreserve t.o.v. de totale algemene reserve is (te) groot. Dit zal enerzijds verbeterd worden door de groei van de algemene vrij reserve. Maar ook door een structurele aanpak m.b.t. risicomanagement, waardoor de weerstandsreserve naar beneden kan worden bijgesteld.

Wat is onze visie

Financieel beheer

Uitgangspunt is een meerjarig sluitende begroting waarbij de algemene vrij reserve eind 2017 positief is. Intentie van beleid is dat de vrije reserve groeit tot een streefbedrag van 1 miljoen positief. Dit kan alleen worden gehaald door de lopende bezuinigingen voor organisatiekosten en de algemene taakstelling onverkort voort te zetten. Om de beoogde 1 miljoen te kunnen bereiken zijn aanvullende maatregelen mogelijk noodzakelijk.

We werken door het creëren van begrotingsoverschotten naar dit doel toe. Pas als dit bereikt is kan “nieuw geld” worden ingezet voor “nieuw beleid”. Tot dat moment vraagt nieuw beleid om het ombuigen van bestaand beleid. Bij de decentralisaties op het gebied van het sociale domein geldt dat de budgetten alleen voor deze doelen worden gebruikt en eventuele overschotten worden gestort in reserves. Bij tekorten in dit domein zal worden beoordeeld welke andere budgetten hiervoor noodzakelijk moeten worden ingezet.

Om sneller een positieve reservepositie te realiseren, ruimte te creëren voor nieuw beleid en de echte omslag te maken naar ‘geld volgt beleid’, is het streven er op gericht om vanaf 2016 een taakstellende besparing te

realiseren van 5% ten opzichte van de begroting van 2014.

Onderzocht wordt of dit streven uitvoerbaar is via de volgende aanpak:

- Een analyse van onder uitputting en onderbesteding over de laatste jaren;
- Een structurele takendiscussie;
- Efficiencywinst door het stroomlijnen van interne ambtelijke processen en verdere stroomlijning van de ambtelijke organisatie;
- Strategisch personeelsbeleid rekening houdende met uitstroom als gevolg van de vergrijzing;
- Efficiencywinst door verdergaande samenwerking.

De gemeente spant zich in om bij de provincie en in de regio inkomsten en projectgelden te verwerven.

Bij de inrichting van de financiële administratie wordt rekening gehouden met de informatiebehoefte vanuit het rijk over de uitvoering van de drie decentralisaties (Wmo, Jeugdzorg en Arbeidsparticipatie). We monitoren de uitgave en effecten van middelen en beleid. Vooral gericht op de specifiek doelgroepen binnen de verschillende beleidsterreinen.

Grondexploitaties

De grondexploitaties worden tegen het licht gehouden. Gekeken wordt of het oplopen van de bestaande verliezen beperkt kunnen worden en waar mogelijk verlaagd. Hierbij wordt ook bekeken of het huidige actieve grond beleid omgezet kan worden in passief grondbeleid, zonder de regie op de woningbouw als gemeente te verliezen.

Verkoop eigendommen

Er wordt een pro actief beleid ingezet om tot verkoop van gemeentelijke eigendommen te komen. Van alle bij de gemeente in bezit zijnde gebouwen en gronden worden de verkoop mogelijkheden in beeld gebracht. De opbrengst wordt betrokken bij de taakstelling die al in de begroting is opgenomen.

Reserves en voorzieningen

In 2014 wordt het gemeentelijk beleid ten aanzien van reserves en voorzieningen geëvalueerd. Dit wordt aan de gemeenteraad voorgelegd in een nieuwe Nota Reserves en Voorzieningen. Hierbij wordt ingegaan op de duur van de reserves en op een aan te houden plafond. Indien de middelen voor de gewenste zorg niet voldoende blijken te zijn, zal worden overwogen om deze uit andere middelen aan te vullen.

Daarnaast wordt, met het bestuursprogramma 2015-2018 als vertrekpunt, tussen het huidige beleid “Ligt op Groen”, “Duurzaamheidsbeleid”

en “Toerisme en Recreatie” nader beschouwd, waarbij ook de nut en noodzaak van bestemmingsreserves zal worden beoordeeld.

Geldleningen en garantiestellingen aan derden

De gemeente verstrekt geen leningen en stelt zich niet garant voor leningen. Dit zal alleen positief worden afgewogen indien er een gemeentelijke samenwerking met derden plaatsvindt. Of indien er een substantieel publiek belang wordt gediend.

Lokale heffingen.

Bij het vaststellen van de tarieven van gemeentelijke heffingen is het uitgangspunt 100% kostendekkendheid. Dat geldt ook voor de dekking van de gemeentelijke kosten als gevolg van de aanleg van infrastructuur voor nutsvoorzieningen. In

2015 onderzoeken we of de tarieven i.r.t het vergunningenstelsel voldoende kostendekkend zijn. Is dit niet het geval dan zullen we alsnog overwegen om precariobelasting in te voeren. Bij de OZB en de leges worden de tarieven alleen met het jaarlijkse inflatiepercentage gecorrigeerd. De toeristenbelasting wordt niet verder verhoogd.

Inrichting programmabegroting.

In 2014 heeft de gemeenteraad besloten de structuur van de programmabegroting aan te passen voor het sociale domein. Dit om tegemoet te komen aan de gevolgen van de decentralisaties en te kunnen voorzien in het monitoren t.b.v. het beleid en toezicht.

De omslag die bereikt moet worden in het kader van programmatische sturing en werken

met maatschappelijke opgaven en daaraan afgeleide prestatie indicatoren, zal ook in 2015 een herbezinning vragen van de inrichting van de programmabegroting. Dit zal in nauwe samenwerking met de auditcommissie van de raad worden opgepakt. Dit zal leiden tot een raadsvoorstel in de 1^e helft van 2015.

In 2014 starten we met:

- Het specifiek ontwikkelen van een monitor in het sociale domein om de uitgaven, effecten en financiële consequenties voor de volgende kwartalen, jaarschijf en verder te beoordelen.
- Het ontwikkelen van risicomangement, waardoor de weerstandsreserve naar beneden kan worden bijgesteld.
- Een herbezinning op de Reserves en Voorzieningen

	Wat is onze visie	Wat gaan we doen	2015	2016	2017	2018	Portefeuille	Maatschappelijke reactie
8	Financieel gezond							
		Jaarlijks een sluitende begroting presenteren, waarin bijbehorende risico's worden afgedekt. Voor de jaren 2015 t/m 2018 wordt gestreefd naar een jaarlijks begrotingsoverschot, waarmee het eigen vermogen van de gemeente weer kan worden versterkt	X	X	X	X	Paauw	Provincie Gelderland
		Zorgen voor een minimale stand van de algemene reserve van € 1.000.000 positief Zorgen dat alle tarieven zoveel mogelijk kostendekkend zijn	X	X	X	X	Paauw	
		Een nieuwe Nota Reserves en Voorzieningen	X				Paauw	
		Herijking bestaande actieve grondbeleid	X				Van Ooijen	
		Totaalbeeld aan mogelijkheden tot verkoop gronden en gebouwen	X				Van Ooijen	
		Optimaliseren van het budgetbeheer. Herbezinning van de planning & control cyclus (als onderlegger voor de Bestuursrapportage). Frequent beoordelen van de uitgave en prognose voor de rest van het jaar op productenniveau binnen de programma's van de begroting.	X				Paauw	
		Format programmabegroting aanpassen aan wensen vanuit de gemeenteraad, inclusief het smart maken van de begroting	X				Paauw	