

AdviesNota



Gemeente Brummen

AAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS		OPENBAAR
		Datum : 29-5-2015
Afdeling	: Realisatie en Beheer	Casnr. : BWZ15.0243
Adviseur	: M. Beijer MBe/5 76	Doc.nr. : BW15.0399
Medeadviseur(s)	: H. de Geest, D. van den Bersselaar, G.J. van Dijk, E. Zweers	
Portefeuillehouder(s)	: L. Tuiten	
Portefeuille(s)	: Afval	
Burgerparticipatie	: Raadplegen	
Onderwerp	: Inzameling huishoudelijk afval	
VOORSTEL/ADVIES		
Besluiten om:		
<ol style="list-style-type: none">De inzameling van huishoudelijk afval te wijzigen waarbij:<ul style="list-style-type: none">- inwoners op vrijwillige basis een mini-container krijgen voor kunststof, drankenkartons en blik die één keer per 4 weken aan huis wordt opgehaald.- het restafval één keer per 4 weken aan huis wordt opgehaald.- het GFT-afval onveranderd één keer per twee weken aan huis wordt opgehaald.- geen wijzigingen plaatsvinden rondom overige afvalstromenGeen wijzigingen aan te brengen in de tariefstructuur.Op centrale punten binnen de gemeente brengvoorzieningen voor restafval te realiseren.Onderzoek te verrichten naar de mogelijkheden van medegebruik van de milieustraat in Apeldoorn.Mogelijkheden van participatie bij de inzameling van afval en vermindering van voedselverspilling te verkennen.Een gratis omwisselactie voor kleinere mini-containers voor restafval mogelijk te maken om afvalscheiding verder te stimuleren.De verordening afvalstoffen aan te passen om het inleveren van de restafval container en de aanpassing van de frequentie van inzameling mogelijk te maken en deze verordening ter besluitvorming voor te leggen aan de raad.De besluiten 1-6 te nemen onder voorbehoud van goedkeuring van de aangepaste verordening afvalstoffen door de raad.		
COLLEGEBSLUIT		
Datum	Besluit	Vervolgprocedure
01/06/2015	Conform advies drs. E.V. Schmitz secretaris	Raad: t.k.n. OR:

Inleiding

Het college heeft op 30 oktober 2014 het Uitvoeringsplan Afval 2015-2018 vastgesteld. In dit uitvoeringsplan is de strategie uiteengezet om de hoeveelheid afval in 2018 te reduceren tot 100kg per inwoner per jaar (nu 150 kg). In onderliggende adviesnota zijn de beslispunten opgenomen die nodig zijn om dit doel te realiseren.

Op basis van het uitvoeringsplan afval zijn scenario's opgesteld. In deze scenario's zijn de projecten uit het uitvoeringsplan (GFT, kunststof/blik/sappakken, inzamelfrequentie), in samenhang met elkaar gebracht. Circulus- Berkel heeft de scenario's voorzien van de achterliggende inhoud en advies gegeven over de technisch / financiële aspecten. De scenario's zijn vervolgens aan de inwoners van de gemeente Brummen voorgelegd via het inwonerspanel "Brummen Spreekt". 544 inwoners hebben de vragenlijst van het

inwonerspanel ingevuld. De verdeling over de populatie was daarbij zodanig dat op basis van de resultaten betrouwbare uitspraken gedaan kunnen worden over de mening van de inwoners van de gemeente Brummen. Uit het inwonerspanel is naar voren gekomen dat de inwoners over het algemeen tevreden zijn over de huidige afvalinzameling en dat de lijn ingezet met het uitvoeringsplan ondersteund wordt. Een van de vragen in het panel ging in op het gratis ledigen van de GFT container, in ruil voor het verhogen van het vastrecht. 2/3 van de respondenten staat niet achter dit voorstel, 1/3 vindt dit wel een goed plan. Op dit moment blijkt 9% van de respondenten reeds actief bij de inzameling van afvalstromen, terwijl 19% dit graag (op incidentele basis) wil doen.

Het geheel aan beslispunten leidt tot een inzameling van huishoudelijk afval die voldoet aan de doelstellingen uit het uitvoeringsplan rondom reductie van de hoeveelheid restafval binnen de financiële grenzen.

Opiniërende raadsbijeenkomst 28 mei 2015

In een opiniërende raadsbijeenkomst is de raad gevraagd om hun gevoelens kenbaar te maken rondom het invoeren van maatregelen om de hoeveelheid restafval te verminderen. Op hoofdlijnen staat de gemeenteraad achter de maatregelen.

De gemeenteraad heeft het college meegegeven om extra aandacht te besteden aan een goede communicatie richting inwoners rondom de invoering van maatregelen. Speciaal punt van aandacht daarin is het vertalen van het doel (100kg restafval per inwoner per jaar in 2018) in voor inwoners tastbare eenheden (zoals aantal containers).

Tegengaan van voedselverspilling ziet de raad als een belangrijk onderwerp, maar de primaire verantwoordelijkheid om initiatieven rondom het verminderen van voedselverspilling te ontwikkelen ligt bij de samenleving, niet bij de gemeente.

Argumenten

1.1 Huis aan huis inzameling van kunststoffen, drankenkartons en blik levert een hogere respons op.

Uit ervaringen in omliggende gemeenten blijkt dat bij huis aan huis inzameling van kunststof meer wordt ingezameld dan bij het huidige brengsysteem. Met het brengsysteem wordt in Brummen 12 kilogram per inwoner opgehaald, de verwachting is dat dit met huis aan huis inzameling oploopt tot minimaal 22 kilogram per inwoner. Een grotere inzameling van kunststof heeft als voordelen dat door een verbeterd scheidingsgedrag de hoeveelheid restafval vermindert en de reststromen kunststof en drankenkartons netto geld opleveren. Hierdoor is het mogelijk om het voorgestelde scenario kostenneutraal door te voeren. De ondergrondse inzamelsystemen voor kunststof blijven bestaan voor hoogbouw en huishoudens die geen container aan huis wensen.

1.2 Inzameling restafval één keer per vier weken sluit aan bij het huidige aanbiedingsgedrag en stimuleert het scheiden van afval.

Het verkleinen van de hoeveelheid restafval vermindert ook de behoefte aan een hoge frequentie van inzameling. Uit het inwonerspanel blijkt dat 51% van de respondenten bij de huidige afvalhoeveelheden het meest ziet in een frequentie van eens in de vier weken. Nog eens 7% van de respondenten geeft aan geheel geen restafvalcontainer meer nodig te hebben en voldoende te hebben aan een centraal inzamelpunt voor restafval. Op dit moment biedt 57% van de inwoners de container nu al eens per vier weken aan of minder. Het kleine aandeel inwoners dat geen of weinig afval scheidt, wordt door een inzamelfrequentie van eens per vier weken gestimuleerd om wel afval te gaan scheiden.

1.3 Door GFT wel in hoge frequentie aan huis op te halen worden inwoners maximaal gefaciliteerd om GFT uit de restafvalcontainer te houden.

Het restafval bestaat voor 1/3 uit GFT. De belangrijkste redenen om GFT niet in de groene container te doen zijn gemak, gelegenheid, de kans op stankoverlast en ongedierte. Door de frequentie van inzameling van GFT te handhaven op eens per twee weken wordt dit risico zo klein mogelijk gehouden.

1.4 Verandering van inzamelfrequentie leidt tot minder aanbiedingen van restafvalcontainers

Door het aanpassen van de inzamelfrequentie voor restafval naar eens in de vier weken zal de grijze container minder vaak aangeboden worden. Omdat de vaste kosten niet wijzigen moet een nieuwe doorrekening van de kosten per lediging plaatsvinden om 100% kostendekkend te blijven. Op dit moment wordt de restafvalcontainer gemiddeld 12,2 keer per jaar aangeboden. Dit valt binnen de nieuwe inzamelfrequentie van maximaal 13 keer per jaar. De verwachting is dat de restafvalcontainer met de nieuwe inzamelfrequentie verder daalt.

2.1 Het invoeren van een 0-tarief voor gft is niet wenselijk

Uit ervaringen in omliggende gemeenten blijkt dat het invoeren van een 0-tarief voor het aanbieden van de gft-container leidt tot een verhoogde inzameling van groenafval. Wanneer het doel is om zo veel mogelijk gft in te zamelen (bijvoorbeeld voor productie van duurzame energie) is het invoeren van een nultarief dan ook een succes. Het afvalbeleid binnen de gemeente Brummen is echter gericht op het verminderen van de hoeveelheid restafval. Slechts een klein deel van de toegenomen hoeveelheden ingezameld gft zorgt voor een vermindering van de hoeveelheid restafval. De rest van de toename is toe te schrijven aan materiaal dat anders niet ingezameld wordt (vooral tuinafval). Omdat dit groen nu als natuurlijke bodemverbeteraar en nestmateriaal in de tuin blijft liggen is het milieurendement van inzameling van dit extra groen nihil. Daar staan wel extra inzamelings- en verwerkingskosten tegenover. De invoering van een nultarief leidt daarmee tot een negatief rendement op de kosten van afvalinzameling. Daarnaast is uit het inwonerspanel gebleken dat ongeveer 2/3 van de respondenten geen voorstander is van de invoering van een nultarief.

3.1 Aanpassing van de verordening is nodig om de inzamelfrequentie aan te passen.

In de verordening afvalstoffen 2010 staat nu dat er tenminste 1 maal per twee weken huishoudelijk restafval bij elk perceel wordt ingezameld. Om de beleidswijziging mogelijk te maken moet artikel 2.4 lid gewijzigd worden. De gewijzigde verordening dient door de gemeenteraad vastgesteld te worden.

4.1 Het realiseren van extra ondergrondse brengpunten voor restafval biedt inwoners aanvullende mogelijkheden om zich van restafval te ontdoen.

Het realiseren van extra brengpunten voor restafval geeft inwoners de mogelijkheid om hun minicontainer voor restafval in te leveren. Een deel van de inwoners heeft aangegeven dat zij hier voor open staan. Ook zijn deze containers een uitwijkmogelijkheid voor inwoners die niet toe kunnen met een inzamelfrequentie van eenmaal in de vier weken. De brengpunten komen in plaats van de brengpunten voor drankenkartons.

5.1 Uit het inwonerspanel komt een sterke behoefte naar een afvalbrengpunt voor Eerbeek e.o. naar voren

Inwoners uit Eerbeek hebben aangegeven dat zij graag gebruik willen maken van een afvalbrengpunt dat dicht bij hun leefomgeving ligt. De mogelijkheden voor het medegebruik van het afvalbrengpunt van Circulus-Berkel in Apeldoorn worden onderzocht.

6.1 Voedselresten hebben een groot aandeel in de container voor restafval.

Er wordt jaarlijks 29 kilogram aan voedsel per inwoner via de restafval container afgevoerd. Dat is 1/5^e van het totale restafval per inwoner. De inwoners is gevraagd of zij een rol wil spelen in het terug dringen van voedselverspilling. 150 leden van het inwonerspanel hebben aangegeven hier een actieve rol in te willen spelen.

6.2 Inzameling van afvalstromen zorgt voor werkgelegenheid.

Voorgesteld wordt om maatwerk en ondersteuning bij de invoering van het nieuwe afvalbeleid te laten uitvoeren door mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt, afkomstig uit de gemeente Brummen. Hierbij kan gedacht worden aan specifieke dienstverlening voor mensen die maatwerk dienstverlening nodig hebben (bijvoorbeeld om medische redenen), werkzaamheden rondom verzamelvoorzieningen. In de toekomst kan dit worden uitgebreid met inzameling aan huis van Best-tas (Best-tas staat voor herbruikbare Boeken, Elektrische apparaten, Speelgoed en Textiel) .

7.1 Het verstrekken van kleinere containers draagt bij aan het scheiden van afval.

Kleinere containers verstrekken voor restafval past in het beeld van de doelstelling om minder restafval in te zamelen. Door de afname van het restafval vanwege het aangepaste beleid kunnen veel meer mensen af met een kleinere container. Met de omwisselactie wordt dus voorzien in de behoefte van de inwoners.

Kanttekeningen

1.1 Door huis aan huis inzameling van kunststof een extra container aan huis.

Door kunststof huis aan huis in te zamelen krijgen de mensen een vierde container aan huis. Uit de antwoorden uit het inwonerspanel blijkt echter dat hier draagkracht voor is. Bovendien is acceptatie van de container op vrijwillige basis.

1.2 Door een lagere inzamelfrequentie voor restafval kan er bij een aantal huishoudens een capaciteitstekort ontstaan.

Er zullen huishoudens zijn die door diverse omstandigheden een capaciteitstekort krijgen door de minder frequente inzameling van restafval. Deze mensen worden op aanvraag voorzien van een pas voor het dichtstbijzijnde ondergrondse brengpunt. Voor kwetsbare groepen wordt naar een individuele oplossing gezocht.

4.1 Het realiseren van extra brengpunten vraagt een investering.

Aan het realiseren van extra brengpunten zijn kosten verbonden. Omdat nu geplaatste ondergrondse containers voor andere afvalstromen omgebouwd kunnen worden, zijn die beperkt en kunnen opgevangen worden uit de reserve.

Burgerparticipatie

Naar aanleiding van het uitvoeringsplan Afval 2015-2018 is via het inwonerspanel "Brummen Spreekt" een enquête uitgevoerd onder de inwoners van de gemeente Brummen. De resultaten van dit onderzoek zijn opgenomen in bijlage bij deze nota. De resultaten van de enquête zijn input geweest in de formulering van de maatregelen in deze adviesnota.

Advies adviesorganen

Inwonerspanel Brummen Spreekt
Circulus-Berkel
Opiniërende raadsvergadering 28 mei 2015

Communicatie

Gelet op het belang van het onderwerp en de wijzigingen die dit voorstel voor individuele inwoners tot gevolg kunnen hebben, is pro-actieve communicatie van belang. Zowel van dit besluit als van de stappen die nodig zijn om de wijziging door te voeren. Alle gemeentelijke communicatiemiddelen worden hierbij actief ingezet. In nauwe afstemming met team communicatie wordt hiervoor een bondig communicatie/actieplan opgesteld, waarbij middelen zoals website, persberichten, GemeenteThuis, gerichte mailings, digitale nieuwsbrief en sociale media ingezet worden. Ook zal er afstemming zijn met samenwerkingspartners zoals Circulus-Berkel.

Wijk- en dorpsraden worden direct na dit collegebesluit van de opiniërende raadsbijeenkomst op de hoogte gebracht.

Financiële toelichting

Uit de toelichting op het voorgestelde afvalbeleid komt naar voren dat de structurele kosten van de afvalbeheerskosten kunnen gaan dalen met € 120.000,--. Hier staat wel een daling van het aanbod van grijze containers tegenover. Dit heeft tot gevolg lagere inkomsten afvalstoffenheffing.

Dit voorgestelde beleid brengt investeringen met zich mee die vanuit de afvalstoffenreserve gefinancierd worden. Betreft aanpassingen ondergrondse containers, krediet € 52.213, voornamelijk investeringen in paslezers en ombouwen containers. De voorgestelde afschrijvingstermijn is te stellen op 5 jaar.

Verder moeten er kosten gemaakt worden voor communicatie en omruilactie restafvalcontainers, raming € 55.700.

Rekening houdend met deze ontwikkelingen wordt verwacht dat het tarief in 2016 verlaagd kan worden. Vervolgens is de verwachting dat ook de drie jaar daarna het tarief verder naar beneden kan worden bijgesteld.

Juridische grondslag

Wet milieubeheer

Inkoop en aanbesteding

Inkopen worden op basis van inbesteding bij Circulus-Berkel gedaan en kunnen opgevangen worden vanuit de afvalstoffenreserve.

Uitvoering

Na definitieve vaststelling door het college wordt in samenwerking met Circulus-Berkel een implementatieplan opgesteld waarin alle benodigde acties voor uitvoering worden benoemd en ingepland. Bij instemming van de plannen kan, zoals besproken in de raad van 28 mei jongstleden, voor de zomervakantie worden begonnen met het benaderen van bewoners voor de containers voor inzameling van kunststof, drankenkartons en blik en het ruilen van de minicontainers voor restafval. Vanaf 1 januari 2016 kan de frequentie van inzameling worden aangepast.

Stukken ter vaststelling

1. Resultaten inwonerspanel (15.002511)

Bijlage(n) ter informatie

1. Uitvoeringsplan (int 14.3475)
2. Toelichting op voorgesteld beleid (15.002534)
3. Toelichting op 0-tarief (INT15.0824)
4. Scenario's inzameling huishoudelijk afval(INT15.0829)
5. Lasten inwoners(INT15.0830)
6. Adviesnota(BW15.0194)