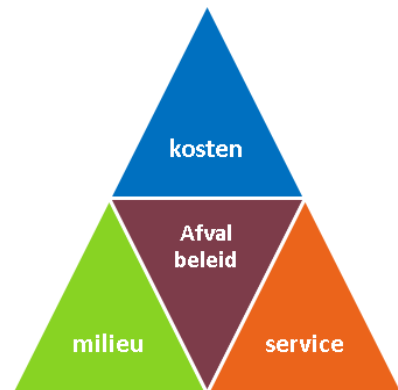


Toelichting op voorgesteld afvalbeleid

Afvalbeleid wordt doorgaans beoordeeld volgens de afvaldriehoek. Deze bestaat uit de componenten Milieu, Service en Kosten.

Nieuw beleid moet uiteraard leiden tot een verbetering op één of meer onderdelen van de afvaldriehoek.

In deze bijlage zal het voorgestelde afvalbeleid worden toegelicht en wordt ingegaan op de verwachte invloed op de 3 onderdelen van de afvaldriehoek.



1. Kaders uit uitvoeringsplan

In november 2014 heeft het college het uitvoeringsplan 'Van afval naar grondstof' voor de periode 2015-2018 vastgesteld. In dat plan zijn de volgende doelstellingen opgenomen:

Verbetering van de gescheiden inzameling:

- bronscheiding van minimaal 75%;
- hoeveelheid restafval per inwoner: 100 kg
- optimaliseren voorzieningenniveau grondstoffen, ontmoedigen van restafval

Geen stijging van de kosten per aansluiting met de wens om te komen tot een significante daling van 10%.

Inwoners actief betrekken bij afvalscheiding en schone leefomgeving.

- Subdoelstelling: waarborgen en waar mogelijk vergroten van de deelname van mensen met afstand tot de arbeidsmarkt.

Daarnaast is er de (impliciete) doelstelling dat de tevredenheid van de inwoners over de afvaldienstverlening op peil blijft.

1.1. Aandachtsgebieden

In het uitvoeringsplan zijn een aantal onderwerpen benoemd als aandachtgebieden voor het formuleren van nieuw beleid. Deze worden hieronder kort toegelicht.

1.1.1. GFT

Groente-, fruit- en tuinafval is met 51,5 kilo de grootste stroom herbruikbaar materiaal in de restafvalcontainer. Deze stroom is onder te verdelen in tuinafval (22,5 kg) en etensresten (29 kg). Er wordt naar gestreefd om de scheiding van dit materiaal te verbeteren.

1.1.2. Kunststof verpakkingsmateriaal

Voor de gescheiden inzameling van kunststof verpakkingsmateriaal maken de inwoners van de gemeente Brummen gebruik van 9 verzamelcontainers, op verschillende locaties in de gemeente. Hoewel de respons met 12 kg per inwoner per jaar goed is voor deze wijze van verzamelen, geeft inzameling met minicontainers een fors hogere respons. Deze wijze van verzamelen wordt in verschillende buurgemeenten reeds toegepast. In de minicontainers kunnen inwoners naast kunststof verpakkingen ook drankkartons en blik aanbieden.

1.1.3. Inzamelfrequentie en volume minicontainers

Op dit moment werkt Brummen met een 2 wekelijks alternerend inzamelsysteem voor restafval en GFT. Het aanbodpercentage voor restafval is 47%, voor GFT is dit 26%. Een wijziging in de inzamelfrequentie geeft een efficiëntere logistiek. Daarnaast geeft het ruimte voor een verbetering van de dienstverlening.

In Brummen staan relatief veel grote containers van 240 liter voor restafval. Uit analyse van het aanbodgedrag blijkt dat een grotere container het aanbieden van meer afval stimuleert. Ruilen naar kleinere containers heft dit voor een deel op.

1.1.4. Burgerkracht

Na een lange periode waarin overheden steeds meer taken overnamen van burgers en marktpartijen, zien we nu een tegengestelde beweging. Ook bij de afvaldienstverlening dient de vraag zich aan welke rol inwoners kunnen en willen spelen rondom het scheiden en inzamelen van grondstoffen en afval. Initiatieven vanuit de samenleving moeten een plek krijgen en indien gewenst worden ondersteund.

2. Beleidsscenario

Op basis van de uitkomsten van 'Brummen Spreekt' en de ramingen ten aanzien van de effecten is het best passende scenario bepaald. Dat ziet er als volgt uit:

Stroom	Inzamelmiddelen	Frequentie en bijzonderheden
Restafval		Inzameling eens per 4 weken. Inleveren van de restafvalcontainer kan ook, dan maakt men alleen gebruik van de ondergrondse container voor restafval. Inwoners die vaker willen aanbieden kunnen ook een pas voor een ondergrondse container aanvragen.
GFT		Wordt eens per 2 weken ingezameld, net als in de huidige situatie.
Verpakkingen (kunststof, drankenkartons, blik)		Laagbouwaansluitingen ontvangen op vrijwillige basis een minicontainer voor verpakkingen (kunststof, drankenkartons en blik). Deze wordt eens per 4 weken ingezameld. Hoogbouw en huishoudens die geen container willen blijven gebruik maken van de milieuparkjes.
Papier		Wordt eens per maand ingezameld, net als in de huidige situatie door vrijwilligers van verenigingen.

2.1. Samenhang tussen de maatregelen

Het voorgestelde scenario is zo samengesteld dat de maatregelen elkaar maximaal versterken en ondersteunen waardoor er op alle onderdelen van de afvaldriehoek een maximaal effect wordt behaald. Het effect van het scenario is geraamd op basis van de ervaringen in ander gemeenten. Het voorgestelde scenario sluit van alle mogelijke scenario's het beste aan bij de wensen van de inwoners, zoals onderzocht in 'Brummen spreekt'.

Als wordt gekozen voor aanpassen, afwijken of gefaseerd invoeren van het voorgestelde scenario zullen de effecten afwijken van de raming. Concreet betekent dit dat de kosten hoger zullen zijn, het milieuresultaat minder of inwoners minder tevreden of een combinatie van deze effecten.

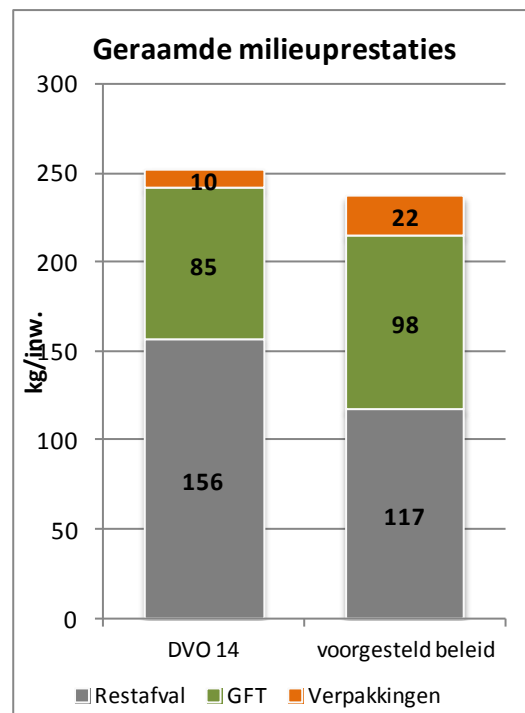
2.2. Geraamde milieueffecten

De invoering van het voorgestelde beleid zal effect hebben op alle genoemde stromen.

Het jaarlijks beschikbare volume voor restafval neemt af door het verminderen van het aantal aanbiedmomenten (van 26x per jaar naar 13 x per jaar). In combinatie met het verschil in inzamelfrequentie tussen restafval en GFT en de voorziening aan huis voor verpakkingen heeft dat een afname van de hoeveelheid restafval tot gevolg.

Vanwege de beperking van het jaarlijks beschikbare volume voor restafval en het verschil in inzamelfrequentie tussen restafval (eens per 4 weken) en GFT (eens per 2 weken) neemt de prikkel om GFT te scheiden toe.

De invoering van een minicontainer voor verpakkingen betekent een verbetering van de dienstverlening. In gemeenten waar men al op deze manier inzamelt is een forse toename van de respons te zien.



2.3. Service

In het onderzoek "Brummen spreekt" is gevraagd naar de voorkeuren van inwoners voor afvaldienstverlening.

Gevraagd naar de voorkeur voor de inzamelfrequentie voor restafval geeft het merendeel van de respondenten aan dat zij het liefst eens in de 4 weken restafval aanbieden. Gezien het aanbodpercentage is dat niet verwonderlijk, eens per 4 weken of minder restafval aanbieden is voor hen bestaande praktijk.

De voorgestelde inzamelfrequentie van eens per 4 weken sluit hierop aan.

Een ander onderzoekspunt was het toepassen van een 0-tarief voor GFT, waarbij de verwachte kosten worden verrekend in het vaste tarief. Het merendeel van de respondenten geeft aan dit niet te willen.

De voorgestelde handhaving van de tariefstructuur sluit hierop aan.

Gevraagd naar de voorkeuren voor het aanbieden van verpakkingen geeft het merendeel van de respondenten aan de voorkeur te hebben voor een voorziening aan huis. Het grootste deel van die groep geeft de voorkeur aan een minicontainer, de rest zou met zakken willen aanbieden. Een minderheid van de respondenten geeft aan gebruik te willen blijven maken van de brengvoorzieningen.

Door containers op vrijwillige basis te verstrekken en de verzamelvoorzieningen te handhaven sluiten we hierop aan.

Samenvattend kunnen we stellen dat er sprake is van een verschuiving van de dienstverlening. Het gewenste gedrag (afvalscheiden) wordt makkelijker gemaakt. Het minder gewenste gedrag (restafval aanbieden) wordt minder makkelijk gemaakt.

2.4. Kosten

Een eis waaraan het voorgestelde afvalbeleid moet voldoen is dat de afvalbeheerskosten niet toenemen. De verwachte invloed op de kosten is in onderstaande tabel weergegeven.

	Huidige situatie	Voorgesteld beleid
<i>Totale DVO</i>	€ 1.213.050	€ 1.092.595
<i>Gemeentelijke kosten (bron; Benchmark 2013)</i>	€ 471.809	€ 471.809
<i>Totale afvalbeheerskosten</i>	€ 1.684.859	€ 1.564.404
<i>Daling kosten</i>		7%

De totale afvalbeheerskosten bestaan uit kosten van Circulus-Berkel, deze worden jaarlijks via de RO deel C verrekend. Daarnaast is er nog een deel overige kosten, zoals kapitaalslasten bij de gemeente, BTW etc. De inkomsten van de gescheiden stromen (kunststof, glas en papier) zijn met die laatste post, de overige kosten, verrekend.