

AdviesNota



Gemeente Brummen

AAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS		OPENBAAR
		Datum : 15-7-2015
Afdeling	: Beleid en Bedrijfsvoering	Casnr. : BWZ15.0140
Adviseur	: M. Bos MB/2 03	Doc.nr. : BW15.0236
Medeadviseur(s)	: C. Frankel, M. Pietersz, G.J. van Dijk, D. van den Bersselaar	
Portefeuillehouder(s)	: A.J. van Hedel	
Portefeuille(s)	: Samenlevingsparticipatie/coördinatie wijkraden	
Burgerparticipatie	: Raadplegen	
Onderwerp	: Rol Wijk- en dorpsraden	
VOORSTEL/ADVIES		
Besluiten om: 1. De discussienota Wijk- en Dorpsraden vaststellen als discussiestuk voor de opiniërende vergadering van de gemeenteraad en actief toesturen naar de wijk- en dorpsraden door middel van bijgevoegde brief. 2. De gemeentelijke uitvoeringspraktijk verder te concretiseren op basis van de nota "Doel en functioneren van wijkraden" uit 2011.		
COLLEGEBSLUIT		
Datum	Besluit	Vervolgprocedure
11/08/2015	Conform advies drs. E.V. Schmitz secretaris	Raad: t.k.n. OR:

Inleiding

Tijdens het overleg van de gezamenlijke wijkraden met de gemeente Brummen op 23 september 2014 is aangekondigd dat door de gemeente een discussienota wordt opgesteld over de rol van de wijk- en dorpsraden (hierna wijkraden) binnen de gemeente Brummen. In het hierop volgend overleg op 9 december is tijdens een actieve brainstormsessie met elkaar gesproken over verschillende denkrichtingen en modellen. Tijdens dit overleg is naar voren gekomen dat voor de meeste wijkraden de nota "Doel en functioneren van wijkraden" (2011) nog steeds het uitgangspunt is. Hierbij is ervoor gepleit ook vanuit de gemeente meer en intensiever invulling te geven aan de afspraken zoals in deze nota zijn vastgelegd. Ook is aangegeven dat er niet direct behoefte is aan een nieuwe notitie.

De reden om doormiddel van deze nota toch een discussie aan te willen gaan met de gemeenteraad over de rol van de wijkraden wordt gevormd door de opdracht zoals die in het coalitieprogramma is verwoord, namelijk het handen en voeten geven aan burgerparticipatie in een snel veranderende samenleving. Ook kan de overdracht van taken van het rijk naar de gemeenten zorgen voor extra impulsen en kansen. De op 9 december 2014 met elkaar besproken inspiratiemodellen zijn in de voorliggende discussienota verwerkt.

De werkzaamheden van en de contacten met de wijkraden zijn in dit verband belangrijk. Het doel van de discussienota is een politiek- en maatschappelijk debat af te ronden met als resultaat een actuele koers waar het gaat om een waardevolle inbreng van wijkraden in een veranderende lokale samenleving. Wel is er in de discussienota voor gekozen de relatie met de wijkraden in een breder verband te plaatsen om ook met het gemeentebestuur een goede discussie te kunnen voeren. De wijkraden worden uitgenodigd hier een actieve bijdrage aan te leveren.

Argumenten

1.1 Een politiek-maatschappelijke discussie is zinvol

Op meerdere niveaus zowel landelijk, regionaal als lokaal wordt nagedacht over de rol van de wijkraden in een veranderende samenleving. Hierop aansluitend wordt in deze discussienota een korte schets gegeven van mogelijke rollen voor wijkraden. Hiervoor zijn meerdere vormen te bedenken en soms is daar (danwel voor de gemeente, danwel voor wijk- en dorpsraden) een gevoelige bij, waarover niet zo maar overeenstemming zal en kan worden bereikt. Een politiek maatschappelijke discussie over de mogelijke varianten is dan ook zinvol.

1.2 Er worden principiële mogelijkheden benoemd

In deze nota worden een drietal uiteenlopende mogelijkheden benoemd over de rol van wijkraden. De benoemde mogelijkheden zijn:

- het sterk verminderen van de rol van wijkraden
- het inspelen op de mogelijkheden van individuele wijkraden,
- het omvormen van 'burgerparticipatie' naar 'overheidsparticipatie' waarbij wijkraden een belangrijke rol zouden kunnen vervullen.

De benoemde rollen lopen zo sterk uiteen dat van het maken van principiële keuzen gesproken kan worden.

2.1 Er wordt invulling gegeven aan een aantal opmerkingen uit de wijkraden

Tijdens het gezamenlijke overleg met de wijkraden van 9 december 2014 zijn ook door de vertegenwoordigers van de wijk- en dorpsraden een aantal punten genoemd die aan de zijde van de gemeente verbeterd kunnen worden. Om vooruitlopend op de uitkomsten van de nog te voeren discussie voor een deel invulling te kunnen geven aan deze punten kunnen er een aantal afspraken met elkaar verder worden geconcretiseerd.

1. Ten aanzien van advisering zou de Lange Termijn Agenda (LTA) elk jaar voorgelegd, en actief aan de wijkraden toegelicht moeten worden. Vervolgens komt daarbij de vraag aan bod, op welke onderwerpen de wijkraad actief betrokken wil worden en/of advies wil uitbrengen. Ook geeft de gemeente daarbij aan op welke onderwerpen zij graag advies zou willen krijgen van de betreffende wijkraad.
2. Bij het ontwikkelen van niet in de LTA voorzien beleid of ontwikkelingen (indien relevant) deze kenbaar maken aan de betrokken wijkraden en vragen op welke punten zij mee willen denken of advies uit willen brengen.
3. De wijkraad tijdens het gehele proces van beleidsvorming op cruciale momenten betrekken en bij de besluitvorming terugkoppeling geven over hun gemaakte opmerkingen.
4. Duidelijke, korte en praktische lijnen voor communicatie met de gemeente bieden voor de specifieke onderdelen van beleid.
5. De rol en positie van dorps- en wijkraden via interne communicatie extra onder de aandacht brengen.

Samengevat: meer ondersteuning van en oprechte aandacht voor (het werk van) de wijk- en dorpsraden.

Kanttekeningen

De volgende drie kanttekeningen brengen we onder de aandacht:

1. De in de discussienota genoemde mogelijkheid om de rol van de wijkraden te beperken, kan de indruk wekken dat de huidige en in het verleden door de wijkraden gepleegde inspanningen ondergewaardeerd worden. Dit is zeker niet het geval. De inzet en betrokkenheid van de wijkraden wordt gewaardeerd. Dit ontslaat ons echter niet van een principiële discussie over de beste samenwerkingsvormen tussen inwoners (wijkraden) en lokale overheid.
2. Op het moment dat met de wijkraden overeenstemming wordt bereikt over het leveren van andere inspanningen, taken en verantwoordelijkheden door de wijkraden dan nu het geval is, is het ook redelijk dat het, aan de wijkraad ter beschikking te stellen, budget af wordt gestemd op het bij de betreffende wijkraad behorende activiteitenkader.
3. Om goed invulling te kunnen geven aan de rol als wijkcontactfunctionaris en/of dorpsregisseur is het noodzakelijk in de begroting extra capaciteit/budget op te nemen. De huidige wijkcontactfunctionarissen hebben hiervoor geen specifieke uren beschikbaar.

Burgerparticipatie

De gesprekken op 22 september 2014 en 9 december 2014 vormen mede een belangrijke basis en aanleiding voor de bijgevoegde discussienota. Uiteraard worden de wijkraden ook actief benaderd om mee te praten over deze nota.

Advies adviesorganen

De wijkraden worden actief betrokken.

Communicatie

De wijkraden worden door middel van een brief geïnformeerd over deze discussienota en uitgenodigd om actief mee te praten tijdens een opiniërende raadsvergadering.

Financiële toelichting

Op dit moment zijn er geen financiële aspecten aan de orde. Dit kan uiteraard wel het geval zijn na een principiële uitspraak over de notitie.

Juridische grondslag

De (formele) basis voor de samenwerking tussen de wijk- en dorpsraden ligt in diverse bestuursbesluiten in het verleden. De meest actuele en concrete is de door de gemeenteraad vastgestelde nota Doel en functioneren wijkraden (2011). Ook relevant is de in 2010 door de raad vastgestelde kadernotitie 'Samen beter' over burgerparticipatie bij beleidstrajecten en het bestuursprogramma/coalitieakkoord (2014). Daarnaast is er sprake van een subsidierelatie tussen de gemeente en wijk- en dorpsraden op basis van het gemeentelijk subsidiebeleid.

Inkoop en aanbesteding

N.v.t.

Uitvoering

Op basis van de discussie over de positie van de wijk- en dorpsraden worden eventuele vervolgacties bepaald en ingezet. Bij de uitvoering hiervan wordt uiteraard ook afstemming gezocht met de uitkomsten van de kerntakendiscussie (Perspectiefnota 2016-2019).

Stukken ter vaststelling

1. Discussienota Wijk- en Dorpsraden (kenmerk INT15.0773)
2. Memo met vraagstelling met betrekking tot de rol van de wijkraden voor de opiniërende raadsvergadering (kenmerk INT15.0780)

Bijlage(n) ter informatie

1. Verslag bijeenkomst gezamenlijke wijkraden en gemeente Brummen d.d. 9 december 2014 (kenmerk INT15.0788).
2. Verslag bijeenkomst gezamenlijke wijkraden en gemeente Brummen d.d. 23 september 2014 (kenmerk INT15.1941).
3. Concept brief aan de wijkraden over vervolgtraject brainstormsessie rol wijkraden (kenmerk U15.01381)
4. Nota Doel en functioneren wijkraden d.d. 1 februari 2011 (kenmerk 11.000840)
5. Kadernotitie burgerparticipatie 'Samen Beter' d.d. 11 januari 2010 (kenmerk INT10.0008)