

Raads Voorstel



Gemeente Brummen

Ons kenmerk : RV15.0098
Programma(s) : Ruimtelijke Ontwikkeling
Portefeuille(s) : Economie en innovatie
Onderwerp : Verordening BI-Zone Eerbeek 2016-2020

AAN DE GEMEENTERAAD

Brummen, 20 oktober 2015

Wij stellen voor te besluiten om:

1. De Verordening BI-Zone Eerbeek 2016-2020 (INT15.2704) vast te stellen.

Inleiding

Een aantal ondernemers uit het (kern) centrumgebied Eerbeek is al enige tijd bezig om een bedrijveninvesteringszone (BIZ) te realiseren. In haar visie Eerbeek 'Een mooi dorp op de Veluwe' heeft de Ondernemersvereniging Eerbeek (OvE) aangegeven behoefte te hebben aan een fondsvorming. In het bestuursprogramma is aangekondigd daarvoor in 2015 een draagvlakmeting uit te voeren met als doel te komen tot een Bedrijven Investeringszone (BIZ) voor het centrum van Eerbeek.

De BIZ-vereniging Eerbeek heeft de gemeente gevraagd hen te ondersteunen en uitvoering te geven aan een formele stap om tot een BIZ voor het centrum van Eerbeek te komen met als doel een nieuwe Bedrijven Investeringszone (kortweg BIZ) in Eerbeek per 1 januari 2016 met een wettelijke looptijd van maximaal 5 jaar. Per 1 januari 2015 is de definitieve BIZ-wet in werking getreden.

Een BIZ maakt het voor ondernemers mogelijk om gezamenlijk te investeren in hun bedrijfsomgeving of winkelgebied, waarbij alle ondernemers binnen dat gebied meebetalen. Een BIZ is een door ondernemers aangewezen gebied waarbinnen een bestemmingsheffing wordt geheven. Dit ter financiering van door de ondernemers in dat gebied gewenste voorzieningen. Gemeenten kunnen op initiatief van ondernemers overgaan tot het instellen van een BIZ. Voorwaarde is daarbij dat een ruime meerderheid van de ondernemers binnen het aan te wijzen gebied de instelling van de BIZ steunt. De rol van de gemeente is faciliterend, zij organiseert de invordering van de door ondernemers gevraagde belastingheffing. De gemeenteraad kan via de verordening de belastingheffing instellen die vervolgens (in de vorm van subsidie) wordt uitgekeerd aan de stichting die de activiteiten namens de ondernemers uitvoert. De belastingheffing wordt opgelegd aan gebruikers van niet-woningen, zoals geregistreerd ten behoeve van de OZB.

Het doel van de BIZ-vereniging Eerbeek is economische versterking van het centrum van Eerbeek. Meer bezoekers naar het centrum trekken, die vaker terugkomen en meer besteden. Door meer sfeer en beleving in het centrum te creëren, met onder andere bloembakken, (feest)verlichting, muziek en een zomerbraderie. Maar ook werken aan een schoon en veilig centrum. De samenwerking van ondernemers zal verbeteren. Ook kunnen ondernemers ondersteund worden bij het aanvragen van vergunningen. De investeringen vanuit de BIZ komen niet in de plaats van de investeringen vanuit de gemeente, maar zijn investeringen om de kwaliteit van het centrum te verbeteren.

Om de BIZ Eerbeek mogelijk te maken is het noodzakelijk dat de gemeente een Verordening vaststelt, in dit geval de Verordening BI-Zone Eerbeek 2016-2020.

Argumenten

1.1. Vaststelling van de Verordening Eerbeek 2016-2020 is een raadsbevoegdheid

Uw raad is het bevoegde orgaan om deze verordening vast te stellen. Na vaststelling zal er een formele draagvlakmeting onder de ondernemers plaatsvinden. Het te doorlopen tijdspad ten behoeve van de draagvlakmeting is afgestemd op behandeling van het voorstel in de raad van 26 november 2015.

De vanuit de VNG beschikbaar gestelde modelverordening heeft als basis gediend voor de uitwerking ten behoeve van de situatie in Eerbeek. In principe worden gebruikers (peildatum 1 januari van het jaar) van “niet woningen” in het aangewezen BIZ gebied aangeslagen voor de BIZ heffing. Als er geen gebruiker is (leegstand) op de peildatum, geldt dat de eigenaar van het object wordt aangeslagen. Een aantal functies/objecten zijn vrijgesteld van de BIZ heffing zoals een crèche.

1.2 Ondertekening van de uitvoeringsovereenkomst door de gemeente is noodzakelijk

In de verordening wordt verwezen naar de uitvoeringsovereenkomst die is gesloten met de BIZ-vereniging die de BIZ subsidie uitgekeerd krijgt. De overeenkomst maakt deel uit van de toekomstige subsidiebeschikkingen en geeft aan waaraan moet worden voldaan (zowel inhoudelijk als procesmatig). Het in werking treden van de verordening is afhankelijk van het resultaat van de draagvlakmeting en ondertekening van de uitvoeringsovereenkomst door de gemeente. Voldoende draagvlak houdt in dat ten minste de helft van de bijdrageplichtigen binnen de BI-Zone (er zijn ca. 88 bijdrageplichtigen in het gebied) zich voor of tegen inwerkingtreding heeft uitgesproken en ten minste tweederde deel daarvan zich vóór inwerkingtreding heeft uitgesproken. Dit zijn wettelijke draagvlakeisen. Deze draagvlakmeting zal plaatsvinden in de maand december 2015.

Kanttekeningen

Bij gebleken onvoldoende draagvlak zal de verordening niet in werking treden met als gevolg dat de grondslag voor de BIZ heffing niet aanwezig is. In praktijk betekent dat het einde van het in 2015 ingezette BIZ traject.

Verder kunnen de ondernemers na een jaar, bij een minimum van een vijfde van de bijdrageplichtigen, de gemeente verzoeken de draagvlakmeting te herhalen met het oog op steun voor intrekking van de verordening. De gemeente is verplicht hieraan gehoor te geven. Dit kan leiden tot beëindiging van de BIZ.

Zoals bij iedere heffing bestaat het risico van bezwaar en beroep, dat gevolgen kan hebben voor de invordering van de bijdrage en de perceptiekosten (de kosten die zijn gemoeid met de heffing en invordering van belastingen).

Burgerparticipatie

Het proces om te komen tot een BIZ, met de draagvlakmeting, staat garant voor een intensieve participatie tussen zowel gemeente als ondernemers.

Advies adviesorganen

Niet van toepassing.

Communicatie

De BIZ-vereniging Eerbeek heeft bijdrageplichtigen via bijeenkomsten en mailingen geïnformeerd over het komen tot een nieuwe BIZ. Ook is er in oktober 2015 een informele draagvlakmeting verricht. Voor de formele draagvlakmeting zullen bijdrageplichtigen nogmaals worden geïnformeerd over wat een BIZ inhoudt en waar en wanneer zij hierover kunnen stemmen. Deze formele draagvlakmeting zal in december 2015 plaatsvinden, na vaststelling van de verordening.

Financiële toelichting

De kosten bestaan uit ambtelijke uren en kosten voor de procesbegeleiding. Het totaal van de te ontvangen BIZ heffing op jaarbasis minus de perceptiekosten (2,5%) wordt als subsidie toegekend aan de BIZ-vereniging Eerbeek ter uitvoering van de in het jaarlijks op te stellen activiteitenplan (BIZ-plan) opgenomen activiteiten. Er zijn zowel incidenteel als structureel geen effecten op de gemeentelijke begroting. De kosten voor de procesbegeleiding kunnen worden gedekt uit het budget voor ‘stimulering lokale economie’ voor inzet van externe deskundigheid voor economische zaken.

Juridische grondslag

Wet BedrijveninvesteringsZone, de Algemene wet bestuursrecht en de Gemeentewet.

Inkoop en aanbesteding

De invoering van een BIZ en de organisatie van een draagvlakmeting vraagt om een deskundige procesbegeleiding. De gemeentelijke organisatie heeft geen ervaring op dit gebied. Het is voor het eerst dat er een dergelijk fonds in de gemeente wordt opgericht. Bovendien heeft een externe procesbegeleider een meer onafhankelijke positie. Voor de procesbegeleiding van zowel de gemeente als de ondernemers is Seinpost Adviesbureau ingeschakeld. De kosten hiervoor blijven onder de aanbestedingsgrens.

Uitvoering

Na vaststelling van de verordening vindt aansluitend in december 2015 de draagvlakmeting plaats, met als doel de nieuwe verordening per 1 januari 2016 in werking te laten treden. De bekendmaking van de verordening vindt plaats nadat het college is gebleken dat er sprake is van voldoende draagvlak.

De evaluatie van de BIZ regeling is geborgd in de uitvoeringsovereenkomst. Deze zal jaarlijks plaatsvinden. Het vaststellen van een nieuwe verordening zal in het jaar 2020 plaatsvinden.

De start van een proces om te komen tot een BIZ in het centrum van Brummen is afhankelijk van de wensen van Ondernemersvereniging Brummen.

Stukken ter vaststelling

1. Verordening BI-Zone Eerbeek 2016-2020 (kenmerk INT15.2704)

Stukken ter informatie

1. BIZ-plan Eerbeek (kenmerk 15.008142)
2. Collegebesluit BW15.0782 d.d. 20 oktober 2015 inclusief bijlagen.
3. Concept raadsbesluit (RB15.0088)

Burgemeester en wethouders van Brummen,

M. Klos
secretaris

A.J. van Hedel
burgemeester