

# AdviesNota



Gemeente Brummen

AAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS		OPENBAAR
		Datum : 16-02-2016
Afdeling	: Realisatie en Beheer	Casnr. : BWZ15.0383
Adviseur	: E. Bernards EBe/5 93	Doc.nr. : BW15.0688
Medeadviseur(s)	: T. te Riet ; H. de Geest ; O.G. Sprikkelman	
Portefeuillehouder(s)	: L. Tuiten	
Portefeuille(s)	: Verkeer en vervoer, Wegen	
Burgerparticipatie	: Informeren	
Onderwerp	: Verkeersbesluit instellen pilot parkeerschijfzone in centrumgebied Eerbeek.	
VOORSTEL/ADVIES		
Besluiten om:		
<ol style="list-style-type: none"><li>1. Een parkeerschijfzone als pilot in het centrumgebied van Eerbeek in te stellen;</li><li>2. Ten behoeve van de pilot de huidige parkeerverbodzone in het centrumgebied van Eerbeek in te korten;</li><li>3. Ten behoeve van de pilot de bebording en belijning op de nieuwe situatie van de parkeerschijfzone aan te passen;</li><li>4. Een vergunninghouder-zone in het centrumgebied van Eerbeek vooralsnog niet in te voeren;</li><li>5. De parkeerdruk in en om het centrumgebied van Eerbeek te monitoren.</li></ol>		
COLLEGEBSLUIT		
Datum	Besluit	Vervolgprocedure
22/03/2016	Conform besloten	Raad: t.k.n.
	M. Klos secretaris	OR:

## Inleiding

De lokale ondernemers in het centrumgebied van Eerbeek hebben de gemeente Brummen verzocht om rondom de Stuijvenburchstraat een parkeerschijfzone (blauwe zone) en een zone voor vergunninghouders in te stellen. Deze wensen zijn geuit in de vergaderingen van de Werkgroep 'Ondernemers/bewoners herinrichting Stuijvenburchstraat'. De winkeliers vrezen dat hun bezoekers anders te ver moeten lopen, en daardoor niet meer komen winkelen. De centrumbewoners vrezen daarnaast dat zij bij het instellen van een parkeerschijfzone niet meer dicht bij hun woning kunnen parkeren.

Om de nut en noodzaak van parkeermaatregelen te kunnen inschatten, is een parkeerbalans voor het centrumgebied opgesteld (INT16.0177). De parkeerbalans geeft aan dat de parkeerdruk in het centrumgebied tijdens de koopavond en de zaterdagmiddag erg hoog is. Tijdens de overige tijdsperioden is de parkeerbehoefte op te vangen in het gebied. Na de reconstructie van het centrumgebied blijft het aantal parkeerplaatsen intact, maar ontstaat in het middentracé van de Stuijvenburchstraat (tussen de Smeestraat en de Illinckstraat) een grote onbalans tussen de parkeerbehoefte en het -aanbod. In het nieuwe ontwerp is het aantal parkeervoorzieningen hier gehalveerd.

De plannen voor het Centrumgebied reik(t)en echter verder dan alleen de aanpak van de Stuijvenburchstraat en Coldenhovenseweg. Er zijn ook plannen gemaakt voor de aanleg van een omleidingsroute om het centrum te ontlasten, met aanliggende parkeerterreinen en -voorzieningen. Vanwege de milieutechnische belemmeringen, het doorlopen van de PlanMER procedure en het opstellen van het maatwerk Geurbeleid zijn deze plannen onthoud gezet.

Vanwege de gevoeligheid bij bewoners en winkeliers en de gevolgen voor handhaving wordt dit voorstel voor een pilot aan het College van B&W voorgelegd. De essentie van het voorstel, waarover het College nu geacht wordt te besluiten, is:

- Tijdelijk instellen van een parkeerschijfzone (blauwe zone, maximaal 2 uur), geldende tijdens winkelopenstellings-tijden (maandag t/m donderdag en zaterdag 9-18 uur; vrijdag 9-20 uur) langs het plein aan de Stuijvenburchstraat in het centrum van Eerbeek (voor het gebied, zie bijlage INT16.0454);
- Niet instellen van een vergunninghouder-zone in het centrumgebied van Eerbeek.

Voor het instellen van de parkeerschijfzone is een verkeersbesluit noodzakelijk.

## Argumenten

- 1.1 *Het centrumgebied slijbt tijdens de maatgevende perioden dicht met parkerende auto's.*  
Uit de parkeerbalans is gebleken dat tijdens de koopavond en de zaterdagmiddag de parkeerbehoefte het –aanbod ruim overstijgt. Om het centrumgebied leefbaar en economisch concurrerend te houden, moeten er maatregelen genomen worden.
- 1.2 *Behouden van het huidige parkeerregime betekent dat de Stuijvenburchstraat onderdeel blijft van een parkeerverbodzone.*  
De parkeerverbodzone kan niet afdwingen dat de parkeervoorzieningen dicht bij de winkels niet gebruikt worden door langparkeerders (zoals personeel van ondernemers zonder lokale binding).
- 1.3 *Het instellen van een parkeerschijfzone maakt het mogelijk om langparkeerders te weren uit de Stuijvenburchstraat.*  
Met als gevolg dat het (kortparkerend) winkelend publiek dicht bij de winkels kan parkeren. Dit komt de aantrekkelijkheid van het centrumgebied ten goede. Vanuit wegbeheer is het gemeentelijk apparaat voorstander van de invoering van de parkeerschijfzone.
- 1.4 *Gedurende een periode van twee jaar wordt het effect van de parkeerschijfzone op de bereikbaarheid en parkeerdruk geanalyseerd, waarna definitief besloten wordt tot opheffing of permanente instelling.*  
De planning is om deze parkeerschijfzone voor de duur van twee jaar in te stellen door middel van verkeersborden en –tekens. Tijdens deze periode worden frequent metingen en observaties uitgevoerd om te kijken of de parkeerschijfzone effectief is. Als dit inderdaad het geval is, is de gemeente Brummen voornemens de parkeerschijfzone definitief in te stellen.
- 2.1 *De parkeerschijfzone bedekt voor een deel de vigerende parkeerverbodzone.*  
Aanhouden van de parkeerverbodzone in het gedeelte van de parkeerschijfzone is onnodig, aangezien de parkeerschijfzone ook een parkeerverbod impliceert. De parkeerverbodzone wordt verkleind.
- 3.1 *De gewijzigde situatie vraagt om het tijdelijk plaatsen en verwijderen van verkeersborden en belijning.*  
Instelling van de parkeerschijfzone betekent:
  - Plaatsing van borden die het begin en eind van de parkeerschijfzone aangeven bij de in- en uitgangen van het betreffende gebied;
  - Aanbrengen van blauwe belijning langs parkeervoorzieningen in het gebied;
  - Verwijderen en plaatsen van borden om een beperktere parkeerverbodzone te creëren;Een overzicht van de maatregelen ten aanzien van *bebording* is opgenomen in bijlage INT15.2379. Om zoekverkeer te minimaliseren worden tevens parkeerverwijzingsborden naar de parkeerterreinen Kerstenterrein en De Wasacker geplaatst. Benodigde inrichtingsaanpassingen liften mee met de herinrichting van de Stuijvenburchstraat en omgeving.
- 4.1 *Een vergunninghouders-zone draagt niet bij aan het efficiënt benutten van de schaarse parkeervoorzieningen.*  
Voor het instellen van een vergunninghouders-zone worden openbare parkeerplaatsen opgeofferd. Deze parkeerplaatsen kunnen niet door de overige automobilisten gebruikt worden, waardoor meer sprake zal zijn van leegstand. De parkeerdruk in het gebied zal hierdoor nog meer toenemen. Bij een schaarste aan parkeerplaatsen is het niet verstandig om de vergunninghouders-zone in te stellen.
- 4.2 *Een vergunninghouders-zone kan pas ingericht worden als de gemeente een parkeerverordening, eventueel gecombineerd met een parkeergeldenverordening, heeft opgesteld.*  
Een parkeerverordening moet door de raad worden vastgesteld. Dit is op dit moment niet aan de orde. Vanuit wegbeheer is het gemeentelijk apparaat geen voorstander van de invoering van de vergunninghouder-zone.
- 4.3 *De noodzaak van een vergunninghouders-zone is nog te weinig onderzocht.*  
Eventuele alternatieven zoals ontheffingen binnen de parkeerschijfzone, zijn ook mogelijke opties, en minder ingrijpend.
- 5.1 *De parkeerdruk ligt hoog en bewoners en winkeliers kunnen nadeel ondervinden van de nieuwe parkeersituatie.*  
Door op verschillende momenten de parkeerdruk in het centrum en omliggende straten te monitoren, wordt inzicht verkregen in de grootte van het parkeerprobleem. Monitoring vindt plaats gedurende de

pilotperiode (van twee jaar). De wijze en frequentie van monitoring wordt met de bewoners en winkeliers afgestemd. Op basis van de monitoring wordt besloten of de pilot definitief omgezet wordt naar een blijvende situatie of teruggedraaid wordt. Daarnaast kan alsnog besloten worden om aanpassingen te doen aan het parkeerregime of bekeken worden of de parkeervoorzieningen uitgebreid kunnen worden (Kerstenterrein).

## Kanttekeningen

- 1.1 *Instellen van een parkeerschijfzone is in strijd met het gemeentelijk beleid.*  
In de Parkeernota 2007 is vastgelegd dat als uitgangspunt voor ruimtelijke ontwikkelingen geldt dat er geen blauwe zones worden geïntroduceerd. Belangrijkste redenen zijn de fraudegevoeligheid en de hoge handhavingskosten.
- 1.2 *De parkeerschijfzone kan zorgen voor verdrijving van langparkeeders naar de wegen net buiten de parkeerschijfzone.*  
Belangrijk nadeel van de parkeerschijfzone zal zijn dat bewoners en andere langparkeeders uit gaan wijken naar omliggende parkeervoorzieningen. Deze parkeeders worden naar de parkeervoorzieningen op het Kerstenterrein en bij de PLUS-supermarkt verwezen. Echter kan niet voorkomen worden dat zij ook hun weg gaan zoeken naar parkeervoorzieningen aan de aanliggende straten (zoals de Illinckstraat en Smeestraat) met als nadelig gevolg dat daar parkeeroverlast kan ontstaan.
- 1.3 *De parkeerschijfzone heeft gevolgen voor de bewoners in het gebied.*  
De centrumbewoners moeten tijdens winkelopenstellings-tijden hun auto buiten de zone parkeren. Als de gevolgen voor de centrumbewoners onevenredig nadelig zijn, zal na de invoering van de parkeerschijfzone bekeken moeten worden of er aanvullende maatregelen getroffen moeten worden. De voorgestelde monitoring zal hier antwoord op geven.
- 1.4 *De Werkgroep 'Ondernemers/bewoners herinrichting Stuijvenburchstraat' heeft dringend verzocht om het hele centrumgebied in de parkeerschijfzone onder te brengen.*  
In de werkgroep hebben de ondernemers verzocht om een parkeerschijfzone in te stellen die het gehele centrumgebied omvat, te weten de Stuijvenburchstraat vanaf de spoorwegovergang tot aan de Wasacker en de Coldenhovenseweg vanaf de Stationstraat tot aan de Stuijvenburchstraat. De OVE zal vermoedelijk bezwaar hebben tegen het verkleinen van de parkeerschijfzone.
- 1.5 *De politie heeft aangegeven geen prioriteit te geven aan het handhaven van het parkeerregime in de parkeerschijfzone.*  
Echter wil je het regime afdwingen, dan moet minimaal een aantal keer per jaar gecontroleerd worden. Overwogen moet worden om een gemeentelijke BOA hierop in te zetten. De inzet van de gemeentelijke BOA om te kunnen handhaven wordt opgenomen in het handavingsjaarplan.
- 4.1 *De bewoners zullen nadeel ondervinden van de parkeerschijfzone.*  
Niet-instellen van een parkeermaatregel voor bewoners zal leiden tot langere loopafstanden voor bewoners (die niet beschikken over parkeren op eigen terrein) naar hun auto.

## Burgerparticipatie

In de werkgroep 'Ondernemers/bewoners herinrichting Stuijvenburchstraat', die in het kader van het Centrumplan Eerbeek is ingesteld, hebben ondernemers en bewoners mee kunnen praten over de maatregelen die genomen worden bij de herinrichting van de Stuijvenburchstraat. Tijdens de bijeenkomsten van de werkgroep is verschillende keren om de parkeerschijfzone en vergunninghouder-zone verzocht. De werkgroep heeft dringend verzocht om de parkeerschijfzone voor het hele centrumgebied te laten gelden.

Maatregelen die voortvloeien uit dit besluit, worden met de werkgroep 'Ondernemers/bewoners herinrichting Stuijvenburchstraat' verder uitgewerkt. De werkgroep wordt op de hoogte gehouden van de vorderingen.

## Advies adviesorganen

Ingevolge artikel 24 van het BABW heeft overleg plaatsgevonden met de korpschef van het regionale politiekorps. De politie heeft te kennen gegeven dat zij geen prioriteit geeft aan het handhaven van het parkeerregime. De politie hanteert op het gebied van parkeerverboden een sober beleid en zal alleen bij excessen handhavend optreden. Dit wordt door de inzet van gemeentelijke BOA's geregeld.

## Communicatie

Een kennisgeving van dit besluit wordt bekendgemaakt in de Staatscourant en op de gemeentelijke website. De op dit besluit betrekking hebbende stukken worden ter inzage gelegd op het gemeentehuis van Brummen (Balie Vergunningen) aan de Engelenburgerlaan 31 te Brummen.

## **Financiële toelichting**

De kosten van het inrichten van de tijdelijke parkeerschijfzone en de parkeermonitoring worden ten laste gebracht van het projectbudget van het Centrumplan Eerbeek.

## **Juridische grondslag**

Volgens artikel 18, lid 1, onder d van de Wegenverkeerswet 1994 (WVW 1994) worden verkeersbesluiten genomen door burgemeester en wethouders voor zover zij betreffen het verkeer op wegen, welke niet in beheer zijn bij het Rijk, de provincie of een waterschap.

Bij mandaatbesluit van 6 april 2011 van het college van burgemeester en wethouders van Brummen zijn de Afdelingsmanager, Teamleider en de Procesbeheerder van de afdeling Realisatie en Beheer gemandateerd verkeersbesluiten te nemen.

Volgens artikel 15 lid 1 van de WVW 1994, geschiedt de plaatsing of verwijdering van de bij algemene maatregel van bestuur aangewezen verkeerstekens, verkeersborden en onderborden, voor zover daardoor een gebod of verbod ontstaat, krachtens een verkeersbesluit.

Op grond van het bepaalde in artikel 37 van het Besluit administratieve bepalingen inzake het wegverkeer (BABW) moet een verkeersbesluit worden genomen voor de in artikel 34 van het BABW bedoelde tijdelijke plaatsing van verkeerstekens en het uitvoeren van tijdelijke maatregelen, indien de omstandigheden die tot de tijdelijke plaatsing of de tijdelijke maatregelen leiden van langere duur zijn dan vier maanden, dan wel regelmatig voordoen.

Volgens artikel 24 van het BABW worden verkeersbesluiten genomen na overleg met de korpschef van het betrokken regionale politiekorps.

## **Inkoop en aanbesteding**

De werkzaamheden worden naar verwachting in april 2016 door de gemeente uitgevoerd.

## **Uitvoering**

Het centrumplan Eerbeek wordt in drie fasen uitgevoerd. De op dit moment verwachte datum van openstelling van de Stuijvenburchstraat is april 2016. De tijdelijke maatregelen voor de parkeerschijfzone gaan in op de dag van *openstelling* van het wegtracé Stuijvenburchstraat. De parkeermonitoring vindt plaats van april 2016 tot april 2018.

## **Stukken ter vaststelling**

1. Situatietekening met voorstel parkeerschijfzone centrumgebied Eerbeek - INT16.0454
2. Uit te voeren maatregelen instellen parkeerschijfzone – INT15.2379

## **Stukken ter informatie**

1. Parkeerbalans Centrumgebied Eerbeek 2016 – INT16.0177