

Raads Voorstel



Gemeente Brummen

Ons kenmerk : RV16.0038
Programma(s) : Sociaal Domein
Portefeuille(s) :
Onderwerp : Oprichting st. Veilig Thuis Noord Oost Gelderland

AAN DE GEMEENTERAAD

Brummen, 17 mei 2016

Wij stellen voor te besluiten om:

1. geen wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen ten aanzien van het voorgenomen besluit van het college om in te stemmen met de oprichting van de stichting Veilig Thuis Noord Oost Gelderland

Inleiding

Voor de jaren 2015 en 2016 is Veilig Thuis Noord Oost Gelderland samen met Veilig Thuis Midden Gelderland georganiseerd in een projectorganisatie, die gevormd wordt door drie moederorganisaties: Jeugdbescherming Gelderland, Moviera en Stimenz. Deze samenwerking is vastgelegd in een samenwerkingsovereenkomst voor een overgangperiode van twee jaar (2015 tot 2017). Op 15 maart 2016 is besloten om tot de oprichting van een stichting met overheidsinvloed over te gaan. Nu kan een besluit genomen worden over de kaders van de uitwerking van dit organisatiemodel.

Met het voorliggende besluit worden de uitgangspunten vastgesteld. Na een bericht van de gemeenteraad waarin zij haar wensen en bedenkingen kenbaar maakt, kan uiterlijk 14 juli 2016 tot definitieve besluitvorming door het college van B en W en tot ondertekening van de volmacht door de burgemeester worden overgegaan.

Argumenten

1.1 Conform artikel 160 lid 2 van de gemeentewet moet de raad in de gelegenheid worden gesteld om hun wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen

Na het ontwerpbesluit van het college over de uitwerking van het organisatiemodel treedt de 'officiële voorhangprocedure' conform artikel 160 lid 2 van de Gemeentewet in werking. Daarin staat dat een collegebesluit niet genomen wordt dan nadat de raad een ontwerpbesluit is toegezonden en in de gelegenheid is gesteld zijn wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen. De gemeentewet zegt niets over een termijn daarover. Wij vragen de gemeenteraad uiterlijk 30 juni een reactie te geven, waarna het collegebesluit uiterlijk 14 juli genomen kan worden.

1.2 Met een 'vergadering van gemeenten' krijgen de gemeenten invloed op het beleid van de stichting
Geweld in huiselijke kring is een kwetsbaar en politiek gevoelig maatschappelijke vraagstuk. Dat is dan ook de reden dat gemeenten invloed willen hebben op het beleid van de stichting. Daartoe is een juridische structuur opgezet waarin, naast de gebruikelijke structuur van een Raad van Bestuur en Raad van Toezicht, ook een Vergadering van Gemeenten is opgenomen. Deze Vergadering van Gemeenten heeft specifieke bevoegdheden ten aanzien van de doelstelling en het beleid van de stichting en het financiële en personeelsbeleid. Immers, voor de overheid is een slagvaardige organisatie die snel en adequaat, in samenspel met het lokale veld, de aanpak van dit geweld oppakt van groot belang.

1.3 Het bedrijfskundig organisatiemodel is gericht op het optimaliseren van het primaire proces
In het bedrijfskundig inrichtingsplan wordt de positionering van de Veilig Thuis organisatie als volgt verwoord: 'de organisatie zal zich door ontwikkelen tot een professionele, slagvaardige en resultaatgerichte organisatie die maximaal gericht is op een geïntegreerde en integrale aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling.' De organisatie sluit nauw aan op en werkt samen met het gemeentelijke lokale



veld omdat de inrichting van de organisatie flexibel, professioneel en gebiedsgericht is. Vanuit haar onafhankelijke positie streeft Veilig Thuis Noord Oost Gelderland naar een integrale, systeemgerichte en resultaatgerichte aanpak.

Het primaire proces staat aan de basis van de vormgeving van de nieuwe organisatie. De organisatie wordt ingericht volgens een model waar een gedragsdeskundige als praktijkleider en een vertrouwensarts een centrale rol in de uitvoeringspraktijk vervullen. Het is gericht op een verdere professionalisering van de organisatie zodat slachtoffers en daders van geweld in huiselijke kring adequaat en snel ondersteund worden. Binnen deze nieuwe praktijk zal de rol van teamleider getransformeerd worden naar de rol van coördinator/meewerkend voorman. Daarmee maakt deze formatie op termijn ook onderdeel uit van de formatie van het primaire proces. De directeur-bestuurder heeft extern een belangrijke rol in het verder vormgeven van de samenwerking van Veilig Thuis met de 22 gemeenten.

Een kleinere, flexibele overhead van max. 20% (t.o.v. 30-35% in de huidige begroting) die ingekocht wordt en daarmee niet structureel onderdeel uitmaakt van de formatie van de organisatie, draagt ook bij aan het optimaliseren van het primaire proces.

1.4 Toevoeging van een aantal niet-wettelijke taken past bij de wettelijke opdracht van Veilig Thuis Voorheen waren de taken van met name het Steunpunt Huiselijk geweld uitgebreider. De volgende uitgangspunten zijn richtinggevend geweest in de verkenning of een dienst past bij de wettelijke opdracht van Veilig Thuis:

1. de taak betreft geen hulpverlening. De dienstverlening van Veilig Thuis heeft namelijk het karakter van advies, onderzoek en toeleiding naar hulpverlening;
2. het voldoet aan het toetsingskader van de Inspectie Jeugdzorg voor Veilig Thuis;
3. het draagt bij aan een geclusterd aanbod in het lokale veld (anders gezegd: versnippering wordt tegen gegaan);
4. er is keuzevrijheid voor gemeenten om een niet-wettelijke taak wel/niet af te nemen bij Veilig Thuis Noord Oost Gelderland;
5. het positioneren van een niet-wettelijke taak bij stichting Veilig Thuis Noord Oost Gelderland draagt bij aan het verkleinen van de financiële kwetsbaarheid van de organisatie.

Op basis van bovenstaande adviseren we om onderstaande taken, die wettelijk gezien niet belegd hoeven te worden bij Veilig Thuis, onder te brengen bij Veilig Thuis Noord Oost Gelderland:

- **Meldpunt Jeugdprostitutie:** in onze visie is jeugdprostitutie een verbijzondering van kindermishandeling en huiselijk geweld. Daarmee zijn we van mening dat het meldpunt voor dit type van geweld structureel onderdeel uitmaakt van VT;
- **Uitvoeringstaken Tijdelijk Huisverbod:** de uitvoering van een tijdelijk huisverbod is een taak van de politie. Een tijdelijk huisverbod kan worden opgelegd door de burgemeester. Deze kan ook een hulpofficier hiervoor machtigen. Tot op heden wordt bij een melding huiselijk geweld en een inzet van een tijdelijk huisverbod (THV) altijd onderzocht in hoeverre betrokkenen zijn te motiveren tot hulpverlening. Deze onderzoeksfunctie die afgesloten wordt met een advies voor een vervoltraject, past bij de opdracht van Veilig Thuis. Landelijk blijkt ook dat steeds meer Veilig Thuis organisaties er voor kiezen om deze taak bij VT te beleggen;
- **Zorgmeldingen Jeugd van de Politie:** eind 2014 heeft de Nationale Politie besloten om alle zorgmeldingen Jeugd naar een centraal punt, zijnde Veilig Thuis, te sturen. Vanuit Veilig Thuis worden deze meldingen op dezelfde wijze als de andere meldingen afgehandeld. Vanwege de eenduidigheid van binnenkomst van meldingen en de landelijke lijn op dit onderdeel, wordt voorgesteld om de zorgmeldingen Jeugd van de Politie ook in 2017 vooralsnog te beleggen bij Veilig Thuis.

1.5 De overgang naar een zelfstandige stichting per 1 januari 2017 kan op een verantwoordelijke manier plaatsvinden;

In het bijgevoegde transitieplan is de planning van de gemeentelijke besluitvorming opgenomen. Ook zijn diverse activiteiten op het terrein van strategie, structuur, personeel en capaciteit, werkprocessen/kwaliteit, systemen/huisvesting, en financiën in de periode van april –december 2016 opgenomen. Het is van belang dat deze tijdig en in afstemming met de projectorganisatie uitgevoerd worden zodat een verantwoorde overgang per 1 januari 2017 mogelijk is en de continuïteit van de huidige projectorganisatie niet in gevaar komt. Na de besluitvorming over het model, kan de uitwerking ervan beginnen.

Kanttekeningen

Er zijn geen kanttekeningen in de betekenis van een tegenargument van toepassing.

Wel worden in het bijgevoegde bedrijfskundig inrichtingsplan een aantal risico's benoemd inclusief de te treffen preventieve maatregelen.

Zo is aangegeven dat de **omvang** van de stichting qua formatie en exploitatie relatief klein is, zeker als de niet-wettelijke taken geen onderdeel uitmaken van Veilig Thuis Noord Oost Gelderland. In de huidige uitwerking is meer hooggekwalificeerde formatie toegevoegd aan het primaire proces; ook is het overheadpercentage verlaagd van 30-35% naar 20%; is er budget gereserveerd voor deskundigheidsbevordering; wordt voorgesteld om bepaalde niet-wettelijke wél onder te brengen bij Veilig Thuis Noord Oost Gelderland; en is er een financiële buffer opgenomen.

Wat betreft **bereikbaarheidsdienst** wordt voorgesteld om de dienstroosters aan te passen en om de formatie van vertrouwensartsen te verhogen en die bereikbaarheidsdienst op Gelders niveau te organiseren.

Het borgen van de **expertise** op het gebied van huiselijk geweld en kindermishandeling wordt gerealiseerd door de –reeds vermelde– hogere formatie voor vertrouwensartsen en gedragsdeskundige. Eveneens is er budget opgenomen voor de inkoop van landelijke expertise. Tevens is er opleidingsbudget begroot, ook voor onderdeel 'vakkennis' en worden er themabijeenkomsten/intervisie gehouden.

De **samenwerking met het lokale veld** is doorgevoerd in de gehele uitwerking van het organisatie-model; van de statuten tot aan de positionering en ambitie, visie en de inrichting van de organisatie. Ook de medewerkers worden daar verder in opgeleid. Uiteraard hebben gemeenten hier zelf ook een belangrijke rol in het verder deskundig maken van de lokale velden.

Tot slot, wordt door het onder heldere voorwaarden (snel, flexibel, kwalitatief goed) inkopen van bijvoorbeeld stafdiensten ervoor gezorgd dat actuele **management informatie** verstrekt wordt aan de opdrachtgevers/gemeenten.

Burgerparticipatie

Niet van toepassing

Advies adviesorganen

De maatschappelijke adviesraad gemeente Brummen (MAR) zal geïnformeerd worden over uw besluit.

Communicatie

Burgers en professionals mogen van de lokale overheid verwachten dat zij de organisatie van het meldpunt Veilig Thuis zo inricht dat zij er snel terecht kunnen zodat geweld stopt en veiligheid herstelt. En ook dat de samenwerking bij een melding met het voorliggende lokale veld in de 22 betrokken gemeenten adequaat en zo snel als mogelijk plaats kan vinden zodat de hulpverlening in de gedachte van één gezin, één plan, één regisseur' dichtbij de burger kan worden ingezet.

Met de huidige moederorganisaties is de uitwerking van het nieuwe organisatie-model besproken. Zij spraken hun twijfels uit over de gewijzigde normering van de onderzoeken. Ook gaven ze aan dat de afgelopen jaren er sprake is van een dalende trend in aantallen onderzoeken kindermishandeling. Het is de vraag of een verdere daling mogelijk is. Ook willen de bestuurders de overgang van de huidige medewerkers binnen de projectorganisatie Veilig Thuis Midden Noord Oost Gelderland naar de stichting Veilig Thuis Noord Oost Gelderland zorgvuldig vormgeven.

In de huidige overleg- en besluitvormingsstructuur in de regio zijn de bestuurders van het Bestuurlijk Overleg Veilig Thuis Noord Oost Gelderland voortdurend betrokken. In april 2016 zijn tijdens een portefeuillehoudersoverleg van 2 subregio's binnen Noord Oost Gelderland de wethouders geïnformeerd. In dezelfde periode is in een ambtelijk overleg WMO/Jeugd Achterhoek een toelichting gegeven op de uitwerking van het organisatie-model.

Financiële toelichting

De huidige financiële begroting Veilig Thuis Noord Oost Gelderland 2016 vormt het kader voor de begroting van de nieuwe stichting vanaf 2017. Er wordt gestreefd naar een vereenvoudiging van de begroting (minder productdifferentiatie) met ingang van 1 januari 2017. Binnen een eerste financiële doorrekening voor 2017 e.v. is een aantal nieuwe uitgangspunten geformuleerd. Die zijn nader uiteengezet in het bedrijfskundig inrichtingsplan. Voorbeelden daarvan zijn een lager overheadpercentage van 20% en een lagere normering voor onderzoeken. De financiën blijven derhalve binnen het beschikbare budget in de begroting van Brummen.

Financiële kanttekening

1. De doorrekening is gebaseerd op de begroting van 2016. Daar liggen de jaarcijfers van de jaren 2014/2015 aan ten grondslag. Het is bekend dat in 2015 in de Achterhoek sprake is van een nog niet te verklaren meerproductie op de onderdelen meldingen en complexe zaken/onderzoeken. Dit vormt derhalve een financieel risico (ca. € 162.000,-). Ook is er op dit moment nog geen financiering (max. € 9.600,-) van het meldpunt Jeugdprostitutie & Loverboys in de Achterhoek. De Achterhoek wordt voorts nog gefinancierd uit de Doeluitkering Vrouwenopvang van centrumgemeente Arnhem en de financiële middelen van de jeugd subregio Achterhoek. De nadrukkelijke opdracht in 2016 e.v. is om meer af te schalen naar het lokale veld en minder onderzoeken uit te laten voeren door Veilig Thuis Noord Oost Gelderland. In het definitieve besluit, dat uiterlijk 14 juli aan het college wordt voorgelegd, zal naar verwachting meer duidelijkheid over deze onderwerpen geboden kunnen worden.

2. De toekomstige Veilig Thuis organisatie zal zonder frictiekosten gerealiseerd moeten worden. De betrokken gemeenten hebben de huidige moederorganisaties tijdig geïnformeerd over de geplande besluitvorming. Deze organisaties hebben derhalve voldoende tijd om te anticiperen op de gevolgen ervan.

Juridische grondslag

Wmo

Jeugdwet

De basisdoelstelling van de Wmo is dat gemeenten het AMHK zo organiseren dat kinderen en volwassenen die met het AMHK te maken krijgen deze ervaren als één organisatie.

In de wet worden de volgende wettelijke taken onderscheiden:

- advies;
- meldpunt (o.a. aannemen meldingen, doen van onderzoek);
- inschakelen hulpverlening (vervolgstappen);
- informeren zo nodig politie, Raad van de Kinderbescherming, college van b en w;
- rapporteren aan melder.

Ook zijn in de Wmo en de Jeugdwet de wettelijke bevoegdheden van Veilig Thuis beschreven. Deze bestaan uit, zonder toestemming van betrokkenen opvragen, vastleggen en zo nodig verstrekken van informatie over gezinnen voor zover noodzakelijk voor het uitvoeren van haar wettelijke taken.

Inkoop en aanbesteding

Niet van toepassing

Uitvoering

Het betreft een regionale samenwerking waarbij de gemeente Apeldoorn (als centrumgemeente) de trekker is.

Bijlagen bij raadsvoorstel

1. Akte van oprichting/Statuten stichting Veilig Thuis Noord Oost Gelderland (16.003369)
2. Transitieplan Veilig Thuis Noord Oost gelderland(16.003365)
3. Bedrijfskundig inrichtingsplan stichting Veilig Thuis Noord Oost Gelderland (16.003368)

Stukken ter vaststelling

Stukken ter informatie

1. Collegebesluit 16.003365 d.d. 17-05-2016 inclusief bijlagen.
2. Concept raadsbesluit RB16.0036

Burgemeester en wethouders van Brummen,

M. Klos
secretaris

A.J. van Hedel
burgemeester