

Raads Voorstel



Gemeente Brummen

Ons kenmerk : RV16.0029
Programma(s) : Bestuur en Veiligheid
Portefeuille(s) :
Onderwerp : Gemeenschappelijke Regeling VNOG

AAN DE GEMEENTERAAD

Brummen, 3 mei 2016

Wij stellen voor te besluiten om:

1. In te stemmen met de concept-wijzigingstekst gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost Gelderland.
2. De Veiligheidsregio Noord- en Oost Gelderland hierover te informeren.

Inleiding

De Veiligheidsregio Noord- en Oost Gelderland (VNOG) bevindt zich in een reorganisatie proces. Aansluitend hierop dient de gemeenschappelijke regeling (GR) op onderdelen te worden aangepast. Voor ligt in concept de wijzigingstekst waarop de gemeenten hun zienswijze kenbaar kunnen maken. Het concept is een beter leesbare gemeenschappelijke regeling. Bepalingen welke in de Wet gemeenschappelijke Regeling (WGR) zijn beschreven zijn in de nieuwe gemeenschappelijke regeling namelijk achterwege gelaten. Daarmee ontstaat een compacte regeling die de meest noodzakelijke bepalingen bevat. Tevens is wordt de GR hiermee toegesneden op de organisatiewijziging van de VNOG.

Argumenten

1.1 Tekstuele aanpassingen noodzakelijk.

In verband met diverse wetwijzigingen zijn een aantal tekstuele, kleine aanpassingen noodzakelijk. Deze wijzigingen hebben weinig tot geen consequenties.

1.2 Aantal nader genoemde wijzigingen van inhoudelijke aard noodzakelijk.

- Wijziging van de Politiewet

De koppeling tussen de voorzitter van de veiligheidsregio en de regionale korpsbeheerder van de politie komt te vervallen.

- Verantwoordelijkheid Bestuurscommissie gaat naar het Algemeen Bestuur

Momenteel is de veiligheidsregio opgedeeld in brandweerclusters. Brummen maakt samen met Zutphen en Lochem onderdeel uit van Cluster IJsselstreek. Elk cluster wordt bestuurd door een bestuurscommissie bestaande uit de burgemeesters van deelnemende gemeenten. Bij de voorbereiding van de regionalisering van de brandweer in 2012 bestond de wens om 'basisbrandweezorg' te onderscheiden van de overige brandweertaken en deze op clusterniveau vorm te geven. Het algemeen bestuur (AB) VNOG heeft de basisbrandweezorg vervolgens opgedragen aan de zes bestuurscommissies. Andere onderdelen van de brandweertaak, waaronder het grootschalig optreden, zijn op regionaal niveau vormgegeven. Er is sprake van splitsing van taken en verantwoordelijkheden bij de brandweer. De visie op brandweezorg ontwikkelt zich naar het op regionaal niveau integreren en inrichten van de genoemde taakonderdelen. Een van de uitgangspunten is de doorontwikkeling van de VNOG naar één organisatie, zowel bestuurlijk als ambtelijk. Het AB wordt integraal verantwoordelijk voor alle taken van de VNOG, waaronder de zorg voor de brandweer. Dit betekent concreet dat basisbrandweezorg niet langer als een separate taak binnen de brandweezorg wordt beschouwd. De taak van de bestuurscommissies brandweer komt hiermee te vervallen. In de plaats van de bestuurscommissies komt het



territoriaal afstemmingsoverleg (gebiedsgebonden commissies). Deze commissies krijgen de functie van overlegplatform waar ook opiniërend kan worden gesproken over uiteenlopende onderwerpen.

- Inbedding bevolkingszorg (oranje kolom)

De gemeenten (“Oranje kolom”) zijn verantwoordelijk voor de openbare orde en veiligheid. De hulpverleningsdiensten ondersteunen de gemeenten bij het uitvoeren van deze taak. In de crisisbeheersing hebben de gemeenten een rol in de zorg voor de bevolking. De afgelopen jaren zijn er veel ontwikkelingen geweest op dit terrein. De positie en inbedding van bevolkingszorg is één van deze ontwikkelingen. In de GR wordt de lokale verankering van bevolkingszorg nu geregeld.

- Financieel verdeelmodel

Het huidige verdeelmodel (gemeentelijke bijdrage aan de GR VNOG) is gebaseerd op een bijdrage naar inwoneraantal. Het nieuwe model wordt gebaseerd op de algemene uitkering uit het gemeentefonds voor het cluster openbare orde en veiligheid/brandweer en rampenbestrijding.

Het gemeentefonds is een landelijk objectief systeem. De verdeling van de onderdelen binnen het gemeentefonds komen tot stand via een beredeneerde en algemeen gebruikte systematiek. Het model wordt periodiek herijkt waarin de gemeenten een stem hebben.

In een eerdere consultatieronde heeft Brummen haar voorkeur voor dit model aan het AB VNOG kenbaar gemaakt.

Omdat bij het toepassen van het nieuwe verdeelmodel zogenoemde voor- en nadeel gemeenten ontstaan wordt voor de invoering een overgangstermijn van 3 jaar gehanteerd (25%, 50% en 75%). Voor Brummen betekent dit verdeelmodel een lichte stijging van de bijdrage (ong. 3,8%).

- Stemverhouding

De huidige stemverhouding binnen het AB VNOG is 1 stem per 10.000 inwoners. Voor Brummen betekent dit 3 stemmen op een totaal van 91. Het AB VNOG heeft na verschillende bestuurlijke overleggen besloten om over te gaan tot een gewogen stemverhouding (staffel plus demping). Brummen komt hiermee op 2 stemmen op een totaal van 50 stemmen. Verhoudingsgewijs is dit dus een lichte stijging voor Brummen.

2.1 VNOG heeft behoefte aan inbreng tbv het definitieve wijzigingsvoorstel

Eind juni zal de procedure voor de wijziging gestart worden. In de periode juli – oktober zullen de colleges (met toestemming van de raden) besluiten over het wijzigingsvoorstel. Via Cie Middelen en het Dagelijks Bestuur zal het AB uiteindelijk in december een besluit kunnen nemen.

Kanttekeningen

n.v.t.

Burgerparticipatie

n.v.t.

Advies adviesorganen

n.v.t.

Communicatie

Communicatie naar aanleiding van dit voorstel: alleen aan de veiligheidsregio.

Communicatie over toestemming gemeenteraad & vaststelling gewijzigde GR: bekendmaking volgens de geldende regels, naar verwachting in de periode september-oktober 2016.

Communicatie over wijziging van de GR: bekendmaking volgens de geldende regels, naar verwachting in december 2016.

Financiële toelichting

De invoering van een nieuw financieel verdeelmodel leidt voor onze gemeente tot een lichte stijging van de bijdrage (ong. 3,8%).

Juridische grondslag

Wet veiligheidsregio's, De Wet gemeenschappelijke regelingen, de Gemeentewet, de Politiewet 2012, de Algemene Wet bestuursrecht en overige van toepassing zijn de wetten en regelingen.

Inkoop en aanbesteding

n.v.t.

Uitvoering

n.v.t

Stukken ter vaststelling

1. Wijzigingsvoorstel van de Gemeentelijke Regeling VNOG 2010 (16.002441)

Stukken ter informatie

1. Collegebesluit BW16.0329 d.d. 3 mei 2016 inclusief bijlagen.
2. Concept raadsbesluit RB16.0028

Burgemeester en wethouders van Brummen,

M. Klos
secretaris

A.J. van Hedel
burgemeester