



Gemeente Brummen  
het College van B&W  
Postbus 5  
6970 AA BRUMMEN

Postbus 234  
7300 AE Apeldoorn  
Europaweg 79  
7336 AK Apeldoorn  
Tel. 055-548 3000  
brandweer@vnog.nl  
www.vnog.nl

Datum : 07 APR. 2016  
Ons kenmerk : 15-25980/16-043206/BdG  
Onderwerp : Consultatie over een voorstel tot wijziging van  
de Gemeenschappelijke Regeling VNOG 2010  
Bijlage(n) : 5  
Behandeld door : J.A.J. Brand



Geacht college,

Op basis van de Wet veiligheidsregio's heeft u een gemeenschappelijke regeling getroffen, waarbij het openbaar lichaam Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland is ingesteld. Meerdere ontwikkelingen maken dat deze regeling dient te worden gewijzigd. Hiertoe zenden wij u, in eerste instantie ter consultatie, een concept-wijzigingstekst.

### Waarom een wijziging van de regeling

De redenen voor de wijziging van de regeling zijn van uiteenlopende aard:

#### *Algemeen uitgangspunt*

De leesbaarheid van de regeling kan worden vergroot door bepalingen, waarvan de inhoud is geregeld in wet- en regelgeving niet ook in de gemeenschappelijke regeling op te nemen. Daarmee ontstaat een compacte regeling die de meest noodzakelijke bepalingen bevat. Een paar voorbeelden: de huidige regeling gaat uitgebreid in op de bevoegdheden van het bestuur, deze zijn nu voornamelijk in de Wet gemeenschappelijke regelingen (WGR) geregeld; de huidige regeling kent uitgebreide bepalingen over de (inrichting van de) financiële jaarstukken. De gewijzigde WGR verklaart de betreffende artikelen uit de Gemeentewet van overeenkomstige toepassing, waardoor de bepalingen in de regeling kunnen worden beperkt.

#### *Wijziging Wet gemeenschappelijke regelingen*

Een van de belangrijkste wijzigingen van de WGR, die de inhoud van de gemeenschappelijke regeling raakt betreft de bevoegdheidstoekenning (attributie) aan het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur. Met deze wijziging zijn de gevolgen van de dualisering van het gemeentebestuur in 2006 na lange voorbereiding in de WGR verwerkt. Voor een gemeenschappelijke regeling blijft weliswaar het monistisch stelsel gelden (zo berusten de bij regeling overgedragen bevoegdheden in beginsel bij het algemeen bestuur, dat aan het hoofd staat van het openbaar lichaam), maar beschikt het dagelijks bestuur op basis van de WGR over eigenstandige bevoegdheden.

Daarnaast kent de WGR wijzigingen die de werkwijze van het openbaar lichaam raken maar niet in de gemeenschappelijke regeling verwerkt hoeven te worden (zoals bijv. het bekendmaken van algemeen verbindende voorschriften).

#### *Koppeling met Politiewet*

Door een eerdere wijziging van de Politiewet is de koppeling tussen de voorzitter van de veiligheidsregio en de regionale korpsbeheerder van de politie komen te vervallen. De Wet veiligheidsregio's kent specifieke bepalingen over de voorzitter.

#### *VNOG Risicogericht*

De resultaten van VNOG-Risicogericht leiden tot wijzigingen op enkele elementen van de regeling.

#### De gebiedsgebonden commissies

De resultaten van VNOG-Risicogericht leiden ertoe, dat bepalingen over de bestuurscommissies Brandweer en de clusters komen te vervallen.

#### Het financieel verdeelmodel

Er zal een nieuw financieel verdeelmodel worden ingevoerd op basis van de verhouding van de bijdragen van de gemeenten aan de VNOG gebaseerd op de verhouding van de in de algemene uitkering van het gemeentefonds opgenomen bedrag voor het cluster OOV/ brandweer en rampenbestrijding. Dit verdeelmodel zal worden ingevoerd met een ingroeietermijn van 3 jaar, waarbij het ingroeipad over de drie jaar als volgt wordt verdeeld: jaar 1 25%, jaar 2 50%, jaar 3 75%.

#### De stemverhoudingen

Er komt een nieuwe systematiek voor wat betreft de stemverhoudingen, namelijk 'staffel met demping'. Deze systematiek zal gelijktijdig met de GR, dus 1 januari 2017, worden ingevoerd.

#### De governance en inbedding van de oranje kolom

De uitkomsten van de in de zomer van 2015 gepresenteerde notitie 'governance in de VNOG' en de notitie 'oranje kolom deel 1' zijn voor zover dit betrekking heeft op de gemeenschappelijke regeling verwerkt in de concept-tekst. De betreffende notitie 'governance in de VNOG' en een samenvatting van de notitie 'oranje kolom deel 1' treft u bijgevoegd aan.

#### **De procedure**

Voorgesteld wordt om de wijzigingsprocedure in twee stappen te doen:

1. een consultatieronde langs de colleges/raden met als doel zoveel mogelijk informatie te verzamelen voor het definitieve wijzigingsvoorstel;
2. besluitvorming door de colleges/raden om de wijziging tot stand te laten komen.

<b>Datum</b>	<b>wie</b>	<b>wat</b>
10 maart 2016	cie Middelen	adviseren DB over concept-tekst wijziging GR voor consultatieronde colleges
17 maart 2016	DB	instemmen met concept-voorstel AB
31 maart 2016	AB	vaststellen concept-wijzigingstekst
april - mei 2016	colleges	consultatie over concept-wijzigingstekst (eventueel in afstemming met de raad)
9 juni 2016	cie Middelen	adviseren DB over concept-tekst wijziging GR door colleges
16 juni 2016	DB	voorbereiden formeel voorstel tot wijziging regeling
30 juni 2016	AB	wijzigingstekst vaststellen en procedure starten

Juli - oktober	colleges	besluiten over wijzigingsvoorstel (met toestemming van de raden)
24 november 2016	cie Middelen	adviseren DB
1 december 2016	DB	voorbereiden besluitvorming AB
15 december 2016	AB	1. nagaan of regeling is gewijzigd 2. datum van inwerkingtreding bepalen.

De wijziging van de regeling komt tot stand indien tweederde van de colleges, die tezamen tweederde van het aantal stemmen in het algemeen bestuur vertegenwoordigen tot de wijziging hebben besloten.

#### *Reactie*

Vanuit uw gemeente hebben wij de reeds een (voorlopige) reactie mogen ontvangen op het onderdeel verdeelmodel uit de GR. Wij danken u hartelijk voor uw respons. Onderstaand kunt u uw reactie(s) lezen, alsmede de reactie van de VNOG hierop.

College	Raad	Advies VNOG (reactie)
-	<b>Gemeentefondsmodel</b> Voorlopig positief standpunt.	In het voorstel voor het nieuwe financiële verdeelmodel wordt het "gemeentefondsmodel" voorgesteld.

Na de AB-vergadering van december 2016 worden de colleges geïnformeerd over de wijziging van de regeling en kan het college van de gemeente Apeldoorn zorgdragen voor het bekendmaken van de wijziging van de regeling.

#### **Bijgaande documenten**

Wij hebben twee documenten bij deze brief gevoegd:

1. de tekst van de concept-wijziging Gemeenschappelijke regeling VNOG: dit document is de concept-tekst voor de gewijzigde regeling;
2. overzicht concept-wijziging GR vs. huidige GR: dit document geeft weer welke wijzigingen worden voorgesteld ten opzichte van de nu geldende regeling.

#### **Verzoek**


Met het oog op de voorbereiding van de formele procedure tot wijziging van de regeling verzoeken wij u ons uiterlijk 1 juni 2016 uw reactie te geven op de tekst van de concept-wijziging van de regeling. Na de consultatie zullen wij de ingekomen reacties verwerken in een definitief wijzigingsvoorstel dat vervolgens in procedure zal worden gebracht.

Het treffen van de gemeenschappelijke regeling gebeurt door de colleges van de deelnemende gemeenten. Ingevolge de Wet gemeenschappelijke regelingen dienen de raden daarvoor toestemming te geven. Dit geldt ook ingeval de regeling wordt gewijzigd. Het is aan uw college om te bezien op welk moment u de raad van uw gemeente in de procedure wilt betrekken.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Voor vragen of aanvullende informatie kunt u contact opnemen met Dhr. M. Assies (E. [m.assies@vnog.nl](mailto:m.assies@vnog.nl) / M. 06-51340871) of Mevr. J. Brand (E. [J.brand@vnog.nl](mailto:J.brand@vnog.nl)/ M. 06-51576680).

Hoogachtend,

Het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland,



drs. J.C.G.M. Berends  
voorzitter



ir. A. Schoenmaker  
directeur

Bijlagen:

1. Tekst concept-wijziging Gemeenschappelijke regeling VNOG 2017
2. Toelichting GR 2017
3. Overzicht wijziging GR 2017 vs. huidige GR 2010
4. Notitie 'Governance in de VNOG'
5. Samenvatting notitie 'oranje kolom deel 1'

## **Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland 2017**

De colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Aalten, Apeldoorn, Berkelland, Bronckhorst, Brummen, Doetinchem, Elburg, Epe, Ermelo, Heerde, Harderwijk, Hattem, Lochem, Montferland, Nunspeet, Oldebroek, Oost Gelre, Oude IJsselstreek, Putten, Voorst, Winterswijk en Zutphen, ieder voor zoveel zijn bevoegdheden betreft;

### GELEZEN

het voorstel van het Algemeen Bestuur tot wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland;

### OVERWEGENDE

dat op 1 oktober 2010 de Wet veiligheidsregio's in werking is getreden;

- dat gezien artikel 2 van de Wet veiligheidsregio's het college van burgemeester en wethouders is belast met de brandweezorg, de rampenbestrijding en de crisisbeheersing en de geneeskundige hulpverlening;
- dat de colleges van burgemeester en wethouders volgens artikel 9 van die wet een gemeenschappelijke regeling treffen, waarbij een openbaar lichaam wordt ingesteld met de naam 'veiligheidsregio';
- dat bij deze regeling aan het bestuur van de veiligheidsregio de bevoegdheden als opgesomd in artikel 10 Wet Veiligheidsregio's dienen te worden overgedragen;
- dat de Wet gemeenschappelijke regelingen met ingang van 1 januari 2015 is gewijzigd, onder meer ten aanzien van de bevoegdheidsverdeling tussen de bestuursorganen van het bij een gemeenschappelijke regeling ingestelde openbaar lichaam;
- dat de bestuurlijke en ambtelijke organisatie van de veiligheidsregio wijzigingen ondergaan naar aanleiding van VNOG Risicogericht;
- dat de gemeenteraden zoals vereist op grond van artikel 1, tweede en derde lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen, de betreffende colleges toestemming hebben gegeven om de gemeenschappelijke regeling te wijzigen;

### GELET OP

de Wet veiligheidsregio's, de Wet gemeenschappelijke regelingen, de Gemeentewet, de Politiewet 2012, de Algemene wet bestuursrecht en overige van toepassing zijn de wetten en regelingen;

### BESLUITEN:

vast te stellen de volgende (1e) wijziging van de 'Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland 2010':

#### **Hoofdstuk I Algemene Bepalingen**

##### **Artikel 1 Begripsbepalingen**

1. In deze gemeenschappelijke regeling wordt verstaan onder:
  - a. de veiligheidsregio: het openbaar lichaam als bedoeld in artikel 2;
  - b. gemeente: een gemeente waarvan het college van burgemeester en wethouders deelneemt aan deze regeling;

- c. college: het college van burgemeester en wethouders van een gemeente;
  - d. raad: de raad van een gemeente;
  - e. de wet: de Wet gemeenschappelijke regelingen;
  - f. GHOR: de GHOR bedoeld in artikel 1 van de Wet veiligheidsregio's;
  - g. personeel: de bij de veiligheidsregio aangestelde ambtenaren en personen met wie een arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht is gesloten, dan wel personen die op grond van enig ander verbindend voorschrift in dienst zijn van de veiligheidsregio;
  - h. regionaal commandant: de commandant bedoeld in artikel 25, derde lid van Wet veiligheidsregio's;
  - i. algemeen directeur: de algemeen directeur bedoeld in artikel 20;
  - j. directeur publieke gezondheid: de directeur publieke gezondheid, bedoeld in artikel 32, eerste lid Wet Veiligheidsregio's;
  - k. coördinerend functionaris gemeenten: de coördinerend functionaris bedoeld in artikel 36
2. Waar artikelen van de Gemeentewet van overeenkomstige toepassing worden verklaard, treden in die artikelen in de plaats van de gemeente, de raad, burgemeester en wethouders en de burgemeester onderscheidenlijk de veiligheidsregio, het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter.

## **Artikel 2 Openbaar Lichaam**

Er is een openbaar lichaam als bedoeld in artikel 8, eerste lid, van de Wet veiligheidsregio's, genaamd 'Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland', gevestigd en kantoorhoudende te Apeldoorn.

## **Hoofdstuk II Belang, taken, bevoegdheden**

### **Artikel 3 Belang**

De veiligheidsregio behartigt de belangen van de gemeenten op het terrein van de brandweercare, rampenbestrijding, crisisbeheersing en geneeskundige hulpverlening, zoals neergelegd in de Wet veiligheidsregio's en draagt bij de behartiging van deze belangen zorg voor afstemming met de taken van de gemeenten in het kader van de bevolkingszorg bedoeld in artikel 18 van de Wet veiligheidsregio's.

### **Artikel 4 Taken**

1. De veiligheidsregio draagt zorg voor de wettelijke taken, zoals vermeld in artikel 10 van de Wet veiligheidsregio's.
2. De veiligheidsregio kan andere taken dan bedoeld in het eerste lid, uitoefenen voor of diensten verlenen aan één of meer gemeenten, indien deze daarom verzoeken en het algemeen bestuur daartoe besluit.

### **Artikel 5 Bevoegdheden**

1. De veiligheidsregio heeft alle bevoegdheden tot regeling, bestuur en beheer die nodig zijn voor de uitvoering van de aan de veiligheidsregio in artikel 4, eerste lid, opgedragen taken.
2. De veiligheidsregio is bevoegd om deel te nemen aan een gemeenschappelijke regeling, als bedoeld in de artikelen 93 en 96 van de wet, voor zover zij daar reeds deelnemer van is op de dag van inwerkingtreding van de eerste wijziging van deze regeling.

## **Hoofdstuk III Het algemeen bestuur**

### **Artikel 6 Samenstelling**

Het algemeen bestuur bestaat uit de burgemeesters van de gemeenten.

### **Artikel 7 Werkwijze en ondertekening stukken**

1. Het algemeen bestuur vergadert tenminste vier maal per jaar en voorts zo dikwijls als de voorzitter of het dagelijks bestuur dit nodig oordeelt, dan wel indien tenminste één vijfde deel van het aantal leden waaruit het algemeen bestuur bestaat dit schriftelijk, met opgave van redenen, verzoekt.
2. Onverminderd het bepaalde in artikel 12, tweede lid, van de Wet veiligheidsregio's worden in ieder geval de algemeen directeur, de regionaal commandant, de directeur publieke gezondheid en de coördinerend functionaris gemeenten uitgenodigd bij de vergaderingen aanwezig te zijn. In de vergaderingen kunnen zij hun zienswijze geven ten aanzien van te behandelen onderwerpen.
3. De stukken die uitgaan van het algemeen bestuur worden door de voorzitter ondertekend en door de secretaris medeondertekend.

### **Artikel 8 Besluitvorming**

1. Het algemeen bestuur besluit bij meerderheid van stemmen. Als de stemmen staken, beslist de stem van de voorzitter.
2. Er is sprake van een gewogen stemverhouding. Het nemen van besluiten door het algemeen bestuur vindt plaats volgende de volgende stemverdeling:
  - a. gemeenten beneden 20.000 inwoners: 1 stem;
  - b. gemeenten met 20.000 tot 40.000 inwoners : 2 stemmen;
  - c. gemeenten met 40.000 tot 60.000 inwoners: 3 stemmen;
  - d. gemeenten met 60.000 tot 80.000 inwoners: 4 stemmen;
  - e. gemeenten met 80.000 tot 100.000 inwoners: 5 stemmen;
  - f. gemeenten met 100.000 of meer inwoners: 6 stemmen.
3. Voor de toepassing van het vorige lid wordt het aantal inwoners van een gemeente vastgesteld op de door het Centraal Bureau voor de Statistiek openbaar gemaakte bevolkingscijfers per 1 januari van het betreffende jaar.

### **Artikel 9 Reglement van orde**

Het algemeen bestuur stelt voor zijn vergaderingen een reglement van orde vast.

## **Hoofdstuk IV Het dagelijks bestuur**

### **Artikel 10 Samenstelling**

1. Het dagelijks bestuur bestaat met inbegrip van de voorzitter, uit zes leden.

2. De leden van het dagelijks bestuur worden door het algemeen bestuur uit zijn midden aangewezen waarbij rekening wordt gehouden met een evenwichtige geografische afvaardiging vanuit de deelnemende gemeenten of, als hieraan toepassing is gegeven, de indeling van de territoriale afstemmingsoverleggen bedoeld in artikel 14.

### **Artikel 11 Werkwijze en ondertekening stukken**

1. Het dagelijks bestuur vergadert tenminste tien keer per jaar en voorts zo dikwijls als de voorzitter dit nodig oordeelt.
2. In de vergadering van het dagelijks bestuur heeft elk lid één stem.
3. De artikelen 28, eerste tot en met derde lid, 30, 31, 56 en 59 van de Gemeentewet zijn ten aanzien van de vergaderingen van het dagelijks bestuur van overeenkomstige toepassing.
4. De leden van het dagelijks bestuur bepalen gezamenlijk de onderlinge taakverdeling en werkwijze.
5. In ieder geval de algemeen directeur, de regionaal commandant, de directeur publieke gezondheid en de coördinerend functionaris gemeenten worden uitgenodigd de vergaderingen bij te wonen. In de vergaderingen kunnen zij hun zienswijze geven ten aanzien van de te behandelen onderwerpen.
6. De stukken die uitgaan van het dagelijks bestuur worden door de voorzitter ondertekend en door de secretaris medeondertekend.

### **Artikel 12 Bevoegdheden**

Onverminderd de bij de wet opgedragen bevoegdheden is aan het dagelijks bestuur opgedragen:

- a. het voorstaan van de belangen van de veiligheidsregio en de gemeenten bij andere overheden en andere instellingen, diensten of personen waarmee contact voor de veiligheidsregio van belang is;
- b. de coördinatie van de werkzaamheden van de territoriale afstemmingsoverleggen, bedoeld in de artikelen 14, en van de adviescommissies, bedoeld in artikel 24 van de wet;
- c. het regelen van de vervanging van de algemeen directeur;
- d. het vaststellen van een instructie voor de algemeen directeur.

## **Hoofdstuk V De Voorzitter**

### **Artikel 13**

1. De voorzitter van het bestuur wordt bij koninklijk besluit, gehoord het algemeen bestuur, benoemd uit de burgemeesters van de gemeenten. De voorzitter kan bij koninklijk besluit worden geschorst en ontslagen.
2. Het algemeen bestuur wijst een of meer van zijn leden aan die de voorzitter bij afwezigheid vervangt.

## **Hoofdstuk VI Territoriale afstemmingsoverleggen**

### **Artikel 14 Territoriaal afstemmingsoverleg**

1. Het algemeen bestuur is bevoegd territoriale afstemmingsoverleggen in te stellen.



2. Het algemeen bestuur draagt zorg voor de samenstelling en de inrichting van deze territoriale afstemmingsoverleggen, in ieder geval met betrekking tot de afstemming van de uitvoering van de brandweertaken in het betreffende gebied, de afstemming met en tussen de gemeenten en de afstemming met de taken van de burgemeester ingevolge de artikelen 4, 5, 6 en 7 van de Wet veiligheidsregio's.
3. Aan de territoriale afstemmingsoverleggen worden geen bevoegdheden op- of overgedragen.

## **Hoofdstuk VII Inlichtingen en verantwoording**

### **Artikel 15 Algemeen bestuur, dagelijks bestuur – colleges en raden gemeenten**

1. Het algemeen bestuur, verstrekt aan de colleges en de raden alle inlichtingen die door één of meer leden van die colleges of raden worden verlangd, op een nader bij reglement van orde door het algemeen bestuur te bepalen wijze.
2. Het algemeen bestuur geeft aan de colleges en de raden ongevraagd alle informatie die voor een juiste beoordeling van het door het algemeen bestuur gevoerde en te voeren beleid nodig is op een nader bij reglement van orde door het algemeen bestuur te bepalen wijze.
3. De voorgaande leden van dit artikel zijn van overeenkomstige toepassing op het dagelijks bestuur voor het door het dagelijks bestuur gevoerde en te voeren bestuur en beleid.

### **Artikel 16 Leden algemeen bestuur – colleges en raden gemeenten**

1. Een lid van het algemeen bestuur verschaft het college en de raad alle inlichtingen die door het college respectievelijk de raad, of door één of meer leden daarvan, worden verlangd. Het college respectievelijk de raad bepaalt de wijze waarop dit zal geschieden.
2. Een lid van het algemeen bestuur is verantwoording verschuldigd aan het college en de raad voor het door hem in dat bestuur gevoerde en te voeren bestuur en beleid. Het college respectievelijk de raad bepaalt de wijze waarop dit zal geschieden.

## **Hoofdstuk VIII Vergoedingen**

### **Artikel 17 Tegemoetkoming in de kosten**

Het algemeen bestuur kan, met inachtneming van het bepaalde in artikel 21 van de wet, nadere regels vaststellen betreffende het verlenen van een tegemoetkoming in de kosten, die de leden van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur maken in de uitoefening van hun functie.

## **Hoofdstuk IX De organisatie**

### **Artikel 18 Algemeen directeur**

1. De algemeen directeur staat als secretaris het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter bij in de uitoefening van hun taken.
2. De bepalingen van de Gemeentewet betreffende de secretaris zijn zo veel mogelijk van toepassing op de algemeen directeur.

3. De algemeen directeur vervult tevens de functie van regionaal commandant of directeur publieke gezondheid.

### **Artikel 19 Rechtspositie**

Op het personeel is naast de algemeen voor de gemeentelijke sector geldende Collectieve Arbeidsvoorwaarden Regeling de Uitwerkingsovereenkomst van de sector gemeenten van toepassing.

## **Hoofdstuk X Archiefbepalingen**

### **Artikel 20 Archief**

1. Het dagelijks bestuur draagt zorg voor de bewaring van de archiefbescheiden.
2. Bij opheffing van de veiligheidsregio of organisatieonderdelen daarvan worden de archiefbescheiden overgebracht naar de archiefbewaarplaats van de gemeente Apeldoorn.

## **Hoofdstuk XI Financiële bepalingen**

### **Artikel 21 Administratie en controle**

Het algemeen bestuur stelt regels vast met betrekking tot de organisatie van de financiële administratie en van het beheer van de geldmiddelen, met inachtneming van de artikelen 212 en 213 van de Gemeentewet.

### **Artikel 22 Begroting**

1. De begroting geeft inzicht in de door elke gemeente voor het jaar waarop de begroting betrekking heeft, verschuldigde bijdrage.
2. De gemeenten betalen bij wijze van voorschot maandelijks voor de 16<sup>e</sup> van elke maand een dertiende van de bijdrage, waarbij de gemeenten in de maand mei twee dertiende van de verschuldigde bijdrage betalen.
3. Als verdeelsleutel voor de gemeentelijke bijdrage geldt de verhouding per gemeente van de in de algemene uitkering van het gemeentefonds opgenomen bedrag voor het cluster openbare orde en veiligheid/ brandweer en rampenbestrijding.
4. De verhouding per gemeente van het in de algemene uitkering van het gemeentefonds opgenomen bedrag voor het cluster openbare orde en veiligheid/ brandweer en rampenbestrijding wordt één maal per vier jaar vastgesteld op basis van de laatste septembercirculaire van het ministerie van Binnenlandse Zaken en geldt als verdeelsleutel voor de gemeentelijke bijdragen in de volgende vier jaren.
5. Als de verhouding per gemeente, zoals vastgesteld op grond van het vierde lid van dit artikel, in enig jaar als gevolg van wijzigingen van de maatstaven voor het cluster openbare orde en veiligheid/ brandweer in het gemeentefonds meer dan 5% afwijkt, dan zal de verhouding opnieuw worden vastgesteld; de nieuwe verhouding zal gelden met ingang van het jaar dat de wijzigingen van de maatstaven voor het cluster openbare orde/ brandweer van kracht zijn.

6. De verdeelsleutel geldt niet voor de gemeentelijke bijdragen voor de kosten van functioneel leeftijdsontslag en voor huisvestingskosten. Deze kosten worden per gemeente berekend en in rekening gebracht.
7. Voor de invoering van de verdeelsleutel geldt een overgangstermijn van drie jaar te beginnen in 2017:
  - In 2017 wordt 1/4 van de totale bijdrage op basis van deze sleutel verrekend en 3/4 op basis van de historische bijdrage
  - In 2018 wordt 1/2 van de totale bijdrage op basis van deze sleutel verrekend en 1/2 op basis van de historische bijdrage
  - In 2019 wordt 3/4 van de totale bijdrage op basis van deze sleutel verrekend en 1/4 op basis van de historische bijdrage
  - Met ingang van 2020 wordt de totale bijdrage op basis van deze sleutel verrekend.

### **Artikel 23 Begrotingswijzigingen**

De bepalingen met betrekking tot de ontwerpbegroting zijn mede van toepassing op wijzigingen van de begroting, met uitzondering van het bepaalde in artikel 35, eerste, derde en vierde lid, van de wet, voor zover het betreft wijzigingen van de begroting die voor de gemeenten budgettair neutraal zijn, zowel wat betreft de exploitatie-uitgaven als de investeringen en die geen invloed hebben op de omvang van de algemene reserve en het weerstandsvermogen van de VNOG.

### **Artikel 24 Bestemmingsreserve**

1. Het algemeen bestuur kan besluiten tot het instellen van een bestemmingsreserve.
2. Het algemeen bestuur kan besluiten een batig saldo geheel of ten dele aan een bestemmingsreserve te doteren.
3. Het algemeen bestuur kan besluiten over de besteding van de gelden uit de bestemmingsreserve.

### **Artikel 25 Financiële middelen**

1. De gemeenten zullen er steeds voor zorgdragen dat de veiligheidsregio over voldoende middelen beschikt om tijdig aan al zijn verplichtingen jegens derden te voldoen.
2. Indien het algemeen bestuur constateert dat de raad van een gemeente weigert de uitgaven voor de veiligheidsregio op de gemeentebegroting te zetten, doet het algemeen bestuur onverwijld aan gedeputeerde staten het verzoek over te gaan tot toepassing van het bepaalde in de artikelen 194 en 195 van de Gemeentewet.

## **Hoofdstuk XII Gevolgen taakoverdracht**

### **Artikel 26 Gevolgen voor de roeren en onroerende zaken**

1. De veiligheidsregio maakt bij de uitoefening van de brandweezorg gebruik van de roerende en onroerende zaken, die in eigendom toebehoren aan ieder van de gemeenten en klaarblijkelijk zijn bestemd voor de uitoefening van de brandweezorg.

2. De veiligheidsregio maakt nadere afspraken met de gemeenten, ieder voor zover bevoegd, met betrekking tot het gebruik van de in het eerste lid bedoelde roerende en onroerende zaken.
3. De colleges, ieder voor zover bevoegd, houden de in het eerste lid bedoelde roerende en onroerende zaken in stand ten behoeve van de uitoefening van de brandweezorg tot het moment dat nadere afspraken zijn gemaakt met de veiligheidsregio over de eigendomsverhoudingen.
4. Tot de nadere afspraken behoren in ieder geval afspraken over de wijze waarop en de mate waarin de veiligheidsregio treedt in de rechten en plichten van de betreffende gemeenten.

### **Artikel 27 Verplichtingen van de colleges**

1. De colleges stellen, met inachtneming van de gemaakte afspraken bedoeld in artikel 26, voor de uitvoering van de brandweezorg kosteloos de volgende faciliteiten en informatie ter beschikking aan de veiligheidsregio:
  - a. bereikbare en bruikbare blusvoorzieningen;
  - b. toegang tot geografische en bouwkundige informatie;
  - c. informatie over wegomleggingen en afsluitingen en dergelijke;
  - d. informatie over relevante vergunningen en ontheffingen;
  - e. voor de veiligheidsregio relevante informatie voortvloeiende uit handhaving en toezicht door de gemeenten;
  - f. alle overige informatie, die redelijkerwijs nodig is om de opgedragen taken te kunnen vervullen.
2. Alle archiefbescheiden die betrekking hebben op de taken, genoemd in artikel 5, voor zover deze niet zijn overgebracht naar een archiefbewaarplaats, worden op verzoek tot minimaal vijf jaar na vaststelling van deze regeling kosteloos aan de veiligheidsregio ter beschikking gesteld.

### **Artikel 28 Claims**

1. Reeds bestaande en toekomstige claims, in welke vorm ook, die samenhangen met de uitvoering van de basisbrandzorgweertaken en hun oorsprong vinden in de periode vóór 1 januari 2011 gaan niet mee over naar de veiligheidsregio, maar blijven voor rekening en risico van de betreffende gemeente.
2. Reeds bestaande en toekomstige claims, in welke vorm ook, die samenhangen met het eigendomsrecht van enige voorziening als bedoeld in artikel 26 en hun oorsprong vinden in de periode vóór de eigendomsoverdracht gaan niet mee over naar de veiligheidsregio, maar blijven voor rekening en risico van de betreffende gemeente, tenzij schriftelijk anders wordt overeengekomen.

## **Hoofdstuk XIII Toetreding, uittreding, wijziging en opheffing**

### **Artikel 29 Toetreding en uittreding**

1. Toetreding tot en uittreding uit deze regeling is slechts mogelijk na wijziging van de indeling van gemeenten in regio's, als bedoeld in artikel 8 van de Wet veiligheidsregio's.
2. Het algemeen bestuur regelt de gevolgen van de toetreding of de uittreding.

### **Artikel 30 Wijziging**

1. Zowel het dagelijks bestuur als een college kan voorstellen doen tot wijziging van de regeling.
2. Indien het algemeen bestuur wijziging van de regeling wenselijk acht, doet het dagelijks bestuur het door het algemeen bestuur vastgestelde voorstel toekomen aan de colleges.
3. Een wijziging is tot stand gekomen, wanneer ter vergadering van het algemeen bestuur blijkt dat de colleges van tenminste tweederde van de gemeenten, die tezamen tenminste tweederde van het aantal in het algemeen bestuur uit te brengen stemmen vertegenwoordigen, tot deze wijziging hebben besloten.
4. In aansluiting op het bepaalde in het derde lid bepaalt het algemeen bestuur de datum van inwerkingtreding van de wijziging.
5. Het dagelijks bestuur stelt de colleges en de raden zo spoedig mogelijk in kennis van de tot stand gekomen wijziging.

### **Artikel 31 Opheffing**

1. De gemeenschappelijke regeling kan slechts worden opgeheven voor zover dat op grond van de Wet veiligheidsregio's mogelijk is. Indien de Wet veiligheidsregio's niet tot opheffing van de gemeenschappelijke regeling verplicht maar opheffing wel mogelijk maakt en opheffing wenselijk is, wordt een besluit tot opheffing van deze gemeenschappelijke regeling niet genomen voordat de colleges van tweederde van de gemeenten, die tezamen tenminste tweederde van het aantal in het algemeen bestuur uit te brengen stemmen vertegenwoordigen, ieder voor zover het zijn bevoegdheden betreft, daarmee hebben ingestemd.
2. Ingeval van opheffing van de gemeenschappelijke regeling besluit het algemeen bestuur tot liquidatie en stelt daarvoor de nodige regels. Daarbij kan van de bepalingen van deze regeling worden afgeweken.
3. Het liquidatieplan wordt door het algemeen bestuur, nadat de raden hun zienswijze hebben kunnen inbrengen, vastgesteld.
4. Het liquidatieplan voorziet ook in de gevolgen die de opheffing heeft voor het personeel.
5. Het liquidatieplan geeft regels voor de wijze waarop de gemeenten, voor zover het saldo ontoereikend is, zorg dragen voor de nakoming van de verplichtingen van de veiligheidsregio.
6. Het dagelijks bestuur is belast met de uitvoering van de liquidatie.

## **Hoofdstuk XIV Geschillen**

### **Artikel 32 Geschillenregeling**

1. Alvorens ten aanzien van een geschil als bedoeld in artikel 28 van de wet de beslissing van gedeputeerde staten wordt ingeroepen, wordt de zaak voorgelegd aan een geschillencommissie.
2. Het dagelijks bestuur benoemt deze commissie in overleg met de betrokken gemeente of gemeenten.
3. De geschillencommissie onderzoekt de mogelijkheden om partijen alsnog tot overeenstemming te brengen en brengt aan partijen advies uit.

4. Betrokken partijen kunnen van tevoren overeenkomen, dat het in het derde lid bedoelde advies van de geschillencommissie bindend zal zijn.
5. Onder geschil wordt hier mede begrepen een aangelegenheid, die door één partij als zodanig wordt beschouwd.

## **Hoofdstuk XV Overgangs- en slotbepalingen**

### **Artikel 33 Sociale statuten voormalige regio's**

In aanvulling op het bepaalde in artikel 31 geldt met betrekking tot het personeel, dat op 31 december 2003 werkzaam was ten behoeve van de Regionale Brandweer-, GHOR- en Centrale Post Ambulancevervoertaken van de Regio Achterhoek, alsmede ten behoeve van de Regionale Brandweeren GHOR-taken van het ISV Noordwest- Veluwe en de Regio Stedendriehoek, het Sociaal Statuut, zoals vastgesteld door het algemeen bestuur van de Regio Achterhoek op 14 december 1998, door het algemeen bestuur van het ISV Noordwest-Veluwe op 4 oktober 2000 en door het algemeen bestuur van de Regio Stedendriehoek op 26 maart 2003.

### **Artikel 34 Rechtsopvolging**

1. De veiligheidsregio treedt, met ingang van 1 april 2004, in de rechten en plichten van de Regio Achterhoek, het ISV Noordwest-Veluwe en de Regio Stedendriehoek voor wat betreft de in artikel 5 van de Gemeenschappelijke Regeling 2004 omschreven Regionale Brandweer-, GHOR- en Centrale Post Ambulancevervoertaken.
2. De rechten en plichten worden door het bestuur van de veiligheidsregio uitgeoefend dan wel voldaan ten behoeve of ten laste van de gemeenten van de in het eerste lid genoemde toenmalige regio's met inachtneming van het bepaalde in het volgende lid.
3. De voor de Regio Achterhoek, het ISV Noordwest-Veluwe en de Regio Stedendriehoek vastgestelde begrotingen voor het dienstjaar 2004 zijn bepalend voor de in het tweede lid genoemde rechten en plichten.

### **Artikel 35 Werkingsduur**

Deze regeling wordt aangegaan voor onbepaalde tijd.

### **Artikel 36 Inwerkingtreding**

De wijziging van de regeling treedt met inachtneming van het bepaalde in artikel 26 van de wet in werking op 1 januari 2017.

### **Artikel 37**

Besluiten, genomen krachtens deze regeling die golden op het moment van de eerste wijziging van deze regeling en waarvoor de gewijzigde regeling overeenkomstige besluiten kent, gelden als besluiten genomen krachtens de gewijzigde regeling.

### **Artikel 38 Citeertitel**

Deze regeling wordt aangehaald als 'Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland 2017'.

## **Toelichting op de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland 2017**

Dat betekent echter niet dat hiermee de rol van de gemeenteraden is uitgespeeld  
**Algemeen**

Als gevolg van de wijzigingen in de Wet gemeenschappelijk regelingen (WGR) per 1 januari 2015 en in verband met de uitkomsten van MOED en VNOG Risicogericht is het noodzakelijk om de gemeenschappelijke regeling, zoals die op 1 januari 2010, te wijzigen.

### **Preambule**

Op basis van de Wet veiligheidsregio's is in 2010 gewijzigde gemeenschappelijke regeling getroffen, waarbij het openbaar lichaam Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland is ingesteld. De oorspronkelijke gemeenschappelijke regeling trad in werking op 1 april 2004.

Meerdere ontwikkelingen maken dat deze regeling dient te worden gewijzigd. Ten eerste is de regeling leesbaarder gemaakt door alleen de meest noodzakelijke bepalingen, waarvan de inhoud niet is geregeld in wet- en regelgeving, in deze gemeenschappelijke regeling op te nemen. Ten tweede was een wijziging nodig als gevolg van een gewijzigde WGR op het gebied van attributie aan het algemeen en dagelijks bestuur. Ook de resultaten van VNOG Risicogericht leiden tot wijzigingen op enkele elementen van de regeling, waaronder het vervallen van bepalingen over de bestuurscommissies Brandweer en de clusters. In deze gewijzigde gemeenschappelijke regeling is ook het nieuwe financieel verdeelmodel, namelijk op basis van de verhouding van de bijdragen van de gemeenten aan de VNOG gebaseerd op de verhouding van de in de algemene uitkering van het gemeentefonds opgenomen bedrag voor het cluster OOV/ brandweer en rampenbestrijding, opgenomen.

De nu voorliggende wijziging wordt alleen aangegaan door de colleges van burgemeesters en wethouders (hierna: de colleges), daar in artikel 9 van de Wet veiligheidsregio's (Wvr) is bepaald dat de regeling wordt aangegaan door de colleges.

Omdat het hier een wijziging betreft van een bestaande regeling die was aangegaan door colleges moet voor een wijziging ervan artikel 44 van de regeling zoals die op 1 januari 2011 gold, in acht genomen worden. Dat betekent dat de colleges van burgemeester en wethouders deze wijziging moeten vaststellen. De colleges dienen wel toestemming te hebben van de raden voor een wijziging.

Dat betekent echter niet dat hiermee de rol van de gemeenteraden is uitgespeeld. Artikel 1, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr), bepaalt dat de colleges alleen een gemeenschappelijke regeling kunnen treffen als zij hiervoor toestemming hebben gekregen van de gemeenteraden. Deze toestemming kan alleen onthouden worden wegens strijd met het recht of het algemeen belang. Ook voor een wijziging van een gemeenschappelijke regeling is toestemming nodig van de gemeenteraden.

### **Artikelsgewijze toelichting**

#### **Artikel 1: Begripsbepalingen**

Art. 1, onder f:

Met de GHOR wordt in de Wvr niet hetzelfde bedoeld als in de Wet GHOR. Omdat deze gemeenschappelijke regeling (hierna: de regeling) gestoeld is op de Wvr wordt in de begripsomschrijving de bepaling van de Wvr (art. 1) gehanteerd: de geneeskundige hulpverleningsorganisatie in de regio, belast met de coördinatie, aansturing en regie van de geneeskundige hulpverlening en met de advisering van andere overheden en organisaties op dat gebied.

Het begrip GHOR is in de wereld van de rampenbestrijding en crisisbeheersing een ingeburgerd begrip. Oorspronkelijk verwezen de letters naar een handeling:



geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen, en ruim opgevat is op dat terrein de GHOR nog steeds een speler. De GHOR-vlag dekt evenwel de letterlijke lading niet (meer). De geneeskundige hulpverlening als zodanig geschiedt immers niet door de GHOR, maar door diverse soorten professionals in de medische sector, en bovendien niet alleen bij ongevallen en rampen, maar ook bij crises. Die ontwikkeling houdt in dat «GHOR» niet gezien moet worden als een afkorting, maar als een zelfstandig begrip. De GHOR is een bijzonder onderdeel van de rampen- en crisisbestrijdingsorganisatie van de veiligheidsregio. Het bestuur van de regio heeft als aparte taak het organiseren van de geneeskundige hulpverlening in hun regio met het oog op zware ongevallen, rampen en crisissituaties. Om deze taak uit te voeren richt het bestuur een GHOR-organisatie in. De GHOR wijkt als organisatie af van diensten als brandweer en politie. De GHOR is namelijk niet een staande organisatie die aan dagelijkse hulpverlening doet. De GHOR-taak van het bestuur van de regio houdt in het maken van afspraken met de in de regio aanwezige instellingen als bedoeld in de Wet toelating zorginstellingen (hierna: de Wtzi) en zorgaanbieders als bedoeld in de Wet op de beroepen in de individuele gezondheidszorg (hierna: de instellingen) alsmede met de regionale ambulanc gezondheidsdiensten over hun voorbereiding op en inzet bij zware ongevallen, rampen en crisissituaties. Instellingen of diensten die hier niet onder vallen, kunnen door de ministers worden aangewezen dan wel aangezocht. Ook hun voorbereiding en inzet ingeval nazorg na een calamiteit nodig is, kan onderdeel uitmaken van de afspraken.

### **Artikel 2: Openbaar lichaam**

Artikel 9 van de Wvr verplicht tot het treffen van een gemeenschappelijke regeling, waarbij een openbaar lichaam wordt ingesteld met de aanduiding 'veiligheidsregio'. Omdat de naam van deze regio Noord- en Oost-Gelderland is, wordt de naam dus 'Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland', zoals ook onder de oude regeling het geval was. Het grondgebied van de regio is uiteraard het gezamenlijke grondgebied van de 22 deelnemende gemeenten.

De veiligheidsregio is een rechtspersoon. Dit is bepaald in art. 8, eerste lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr).

Het algemeen bestuur staat aan het hoofd van de veiligheidsregio (art. 12, tweede lid, van de Wgr).

De gemeenschappelijke regeling biedt ook de mogelijkheid om bestuurscommissies in te stellen, waaraan bevoegdheden worden overgedragen. Hiervoor is een apart besluit van het algemeen bestuur nodig.

### **Artikel 3: Belang**

De belangen zijn de beleidsterreinen, waarop kan worden samengewerkt. De wet vereist dat deze belangen duidelijk in de regeling worden geformuleerd (art. 10, eerste lid van de Wgr). Bij de omschrijving van de belangen is aansluiting gezocht met de tekst van overwegingen van de Wet veiligheidsregio's.

### **Artikel 4: Taken**

Eerste lid.

In artikel 10 van de Wvr is bepaald dat deze taken bij de gemeenschappelijke regeling aan het bestuur van de veiligheidsregio worden overgedragen. Bij de taak "het instellen en instandhouden van de brandweer" zijn tevens de taken van de brandweer genoemd. Deze zijn overeenkomstig het bepaalde in artikel 25 van de Wvr.

Op grond van artikel 26 van de Wvr kan elk college bij het treffen van een regeling besluiten tot het hebben van een gemeentelijke brandweer die de genoemde taken, ten eerste en ten tweede, uitvoert. Het betreft het voorkomen, beperken en bestrijden van brand en het beperken en bestrijden van gevaar voor mensen en dieren bij ongevallen anders dan brand.

In de veiligheidsregio hebben de gemeenten besloten hiervan geen gebruik te maken.

In artikel 3, tweede lid Wvr staat dat de gemeenteraad regels stelt in een brandbeveiligingsverordening over het voorkomen, beperken en bestrijden van brand, het beperken van brandgevaar, het voorkomen en beperken van ongevallen bij brand en al hetgeen daarmee verband houdt. Omdat dit een bevoegdheid is van de gemeenteraad

wordt deze bevoegdheid niet overgedragen aan de regio en blijft de gemeenteraad hiervoor verantwoordelijk.

Wat betreft de operationele leiding bij ongevals- en rampenbestrijding worden de verantwoordelijkheden en bevoegdheden van de diverse operationele functies (officieren en hoofdofficieren van dienst e.d.) in nadere regels vastgelegd. Dit aspect maakt onderdeel uit van de taken en bevoegdheden die ingevolge het bepaalde in artikel 2 en 3 van de Wvr aan de colleges zijn opgedragen en staat los van de bevoegdheden van de burgemeester in deze. Gelet op het belang van een regiobrede aanpak van deze taak en het feit dat deze taak reeds apart was benoemd in de oude gemeenschappelijke regeling is er voor gekozen deze taak opnieuw toe te voegen aan de opsomming van taken. Het algemeen bestuur heeft op 30 september 2005 de Regionale Regeling Operationele Leiding vastgesteld. De bevoegdheden van de burgemeester staan genoemd in de artikelen 4 tot en met 7 van de Wvr en zijn niet overgedragen aan de veiligheidsregio.

Het hanteren van een kwaliteitszorgsysteem is gebaseerd op artikel 23 van de Wvr. In de oude gemeenschappelijke regeling was de ontwikkeling van een systeem van kwaliteitszorg reeds opgenomen onder de taken. Het algemeen bestuur heeft op 30 maart 2006 de beleidsnotitie kwaliteitszorg brandweer vastgesteld. De GHOR is in november 2006 HKZ gecertificeerd (volgens het model Harmonisatie van Kwaliteitsbeoordeling in de Zorgsector, HKZ).

Tweede lid.

Hiermee wordt een bestaande mogelijkheid geformaliseerd.

#### **Artikel 5: Bevoegdheden**

Artikel 10, tweede lid van de Wgr, bepaalt dat een regeling waarbij een openbaar lichaam wordt ingesteld aangeeft welke bevoegdheden de deelnemende gemeenten aan het openbaar lichaam toekennen; verder is bepaald dat de regeling bepalingen kan inhouden omtrent de wijze waarop verandering kan worden gebracht in de toegekende bevoegdheden.

Bevoegdheden kan een openbaar lichaam in de eerste plaats ontvangen van de deelnemende gemeenten (art. 30 van de Wgr). Deze worden door de gemeenten overgedragen waarna zij zelf niet langer over deze bevoegdheden beschikken.

Naast door gemeenten overgedragen bevoegdheden heeft het openbaar lichaam van rechtswege de bevoegdheid om aan het maatschappelijk verkeer deel te nemen (bijvoorbeeld het verwerven van goederen en het benoemen van personeel). Gemeenten kunnen in de regeling op deze bevoegdheid wel beperkingen aanbrengen (art. 31 van de Wgr).

Tot slot heeft een openbaar lichaam ook de bevoegdheden die annex zijn aan de bevoegdheden die door de gemeenten worden overgedragen, bijvoorbeeld het toepassen van bestuursdwang of het voeren van overleg met derden omtrent een overgedragen bevoegdheid. Ook aan deze annexe bevoegdheden kunnen door de gemeenten in de regeling beperkingen worden gesteld (art. 33, tweede lid van de Wgr).

De bevoegdheden die de bestuursorganen van de veiligheidsregio toekomen om tot een goede uitvoering van de in de artikelen 3 en 4 omschreven belangen en taken te kunnen komen, vloeien specifiek voort uit artikel 10 van de Wvr.

Tweede lid.

Om niet meer afstand te creëren tussen de deelnemende gemeenten en de veiligheidsregio is het deelnemen aan gemeenschappelijke regelingen beperkt tot de organisaties waaraan de veiligheidsregio nu reeds deelneemt. Om dezelfde reden is aan het AB niet de bevoegdheid gegeven om te besluiten deel te nemen aan stichtingen e.d. Omdat het besluit tot deelnemen aan stichtingen e.d. onder de Wgr zoals die voor 1 januari 2015 gold, was toegestaan zonder dat die bevoegdheid expliciet in de GR aan het AB was

toegekend) kan de veiligheidsregio blijven deelnemen aan stichtingen e.d. waaraan zij reeds voor 1 januari 2015 deelnam.

#### **Artikel 6: Samenstelling algemeen bestuur**

Artikel 11, eerste lid, van de Wvr verplicht dat het algemeen bestuur bestaat uit de burgemeesters van de deelnemende gemeenten. Hiermee wordt afgeweken van de Wgr. Het lidmaatschap van het algemeen bestuur van de veiligheidsregio is verbonden aan de functie van burgemeester. Dat betekent dat het lidmaatschap van rechtswege eindigt zodra een lid ophoudt burgemeester te zijn. Een nieuwe burgemeester wordt vervolgens van rechtswege lid op het moment van zijn benoeming.

#### **Artikel 7: Werkwijze en ondertekening algemeen bestuur**

Eerste lid.

Uitgangspunt is dat de vergaderingen openbaar zijn (artikel 22, derde lid van de Wgr). De deuren worden gesloten als de voorzitter of een vijfde deel van de aanwezige leden daarom verzoeken (vierde lid). Het algemeen bestuur moet vervolgens beslissen of er met gesloten deuren wordt vergaderd (vijfde lid). Hierbij moet een afweging gemaakt worden tussen het belang van openbaarheid en het belang van vertrouwelijkheid. Vergaderen achter gesloten deuren dient een uitzondering te blijven.

Er kan geheimhouding worden opgelegd omtrent hetgeen in een besloten vergadering aan de orde is geweest en omtrent de stukken die daartoe zijn overgelegd. Dit kan alleen als de belangen genoemd in artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur in geding zijn. Artikel 23 van de Wgr bevat hiervoor een regeling.

Het algemeen bestuur vergadert wanneer tenminste een vijfde deel van het aantal leden hierom verzoekt.

Tweede lid.

In artikel 12 van de Wvr is bepaald dat de hoofdofficier van justitie en de voorzitter van het waterschap dat binnen het grondgebied van de veiligheidsregio ligt, uitgenodigd worden deel te nemen aan de vergaderingen van het bestuur. Ook andere functionarissen wier aanwezigheid in verband met de te behandelen onderwerpen van belang is, worden uitgenodigd deel te nemen aan de vergaderingen. In dit verband is in het tweede lid bepaald dat in ieder geval de algemeen directeur, de regionaal commandant, de directeur publieke gezondheid en de coördinerend functionaris gemeenten uitgenodigd worden bij de vergadering aanwezig te zijn.

Op grond van artikel 13 van de Wvr wordt ook de Commissaris van de Koningin uitgenodigd om bij de vergaderingen aanwezig te zijn.

#### **Artikel 9: Reglement van orde**

Dit artikel behoeft geen toelichting.

#### **Artikel 10: Samenstelling dagelijks bestuur**

Eerste lid.

De gekozen omvang, ingegeven door de wens om te komen tot een slagvaardig dagelijks bestuur en de te verdelen portefeuilles (Brandweer, GHOR, Middelen, Meldkamer, Rampenbestrijding / crisisbeheersing en de voorzittersportefeuille).

Het is niet mogelijk om vervangers aan te wijzen voor de leden van het dagelijks bestuur. Dit blijkt uit de Memorie van Toelichting van de Wgr. Bij vervanging met een incidenteel of tijdelijk karakter kan worden volstaan met een interne vervangingsregeling binnen het dagelijks bestuur. Bij langdurige afwezigheid kan een ad interim bestuurder worden aangewezen of een opvolger.

Tweede lid.

Om een evenwichtige samenstelling van het DB te behouden nu de clusters worden opgeheven, is ervoor gekozen om bij de samenstelling van het DB rekening te houden met de indeling van de territoriale afstemmingsoverleggen. Omdat het instellen van deze overleggen geen verplichting is, is als alternatief opgenomen dat er rekening gehouden wordt met een evenwichtige geografische afvaardiging.

### **Artikel 11: Werkwijze en ondertekening stukken dagelijks bestuur**

De artikelen van de Gemeentewet, waarnaar in het derde lid wordt verwezen betreffen regelingen met betrekking tot stemmingen en vergaderingen. Overigens behoeft dit artikel geen toelichting.

### **Artikel 12: Bevoegdheden dagelijks bestuur**

Ingevolge de systematiek van de Gemeentewet komen in beginsel alle bevoegdheden toe aan de gemeenteraad, voor zover deze niet bij of krachtens de wet aan het college c.q. de burgemeester zijn toegekend. De bepalingen uit de Gemeentewet betreffende de bevoegdheidsverdeling tussen raad en college zijn van overeenkomstige toepassing op de veiligheidsregio (art. 33 van de Wgr).

Hierbij wordt aangetekend, dat momenteel de Wgr 'bevroren' is op de situatie van de Gemeentewet vóór dualisering. Ingeval van een wijziging van de Wgr op dit punt zullen de gevolgen hiervan voor de regeling (en met name voor de relaties tussen de bestuursorganen) in beeld gebracht moeten worden.

De wens om te komen tot een slagvaardige besluitvorming binnen de veiligheidsregio is met gebruikmaking van onder meer de rechtsfiguren delegatie en mandaat te realiseren. Daarmee kan gekomen worden tot een verdergaande bevoegdheidsverdeling tussen het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur. Tevens is het mogelijk bevoegdheden te mandateren aan ambtenaren.

### **Artikel 13: De voorzitter**

Eerste lid.

Het bepaalde in het lid 1 is ontleend aan artikel 11, lid 2 van de Wvr.

In artikel 11 Wvr is ook bepaald dat de voorzitter de veiligheidsregio in en buiten rechte vertegenwoordigt.

De rol van de voorzitter wordt nog verder uitgewerkt in de organisatieverordening.

Tweede lid.

Artikel 11, derde lid, van de Wvr bepaalt dat het algemeen bestuur één van zijn leden aanwijst die de voorzitter bij afwezigheid vervangt.

### **Artikel 14: Territoriaal afstemmingsoverleg**

Het gaat hier om de zogenoemde 'gebiedsgebonden commissies'. In de Wgr wordt met commissie een bestuurs- of adviescommissie bedoeld. Omdat hier geen van beide van toepassing is en om verwarring te voorkomen, is ervoor gekozen het woord 'commissie' niet te gebruiken.

### **Artikelen 15 en 16: Inlichtingen en verantwoording**

Deze artikelen zijn een direct uitvloeisel van de Wgr en het daarin beoogde aanhalen van de banden met de gemeenten. Deze artikelen moeten gelezen worden in relatie met de artikelen 16 t/m 19 van de Wgr. De inlichtingen en verantwoordingsplicht van het DB ten opzichte van het AB is sinds 1 januari 2015 geregeld in artikel ... van de Wgr en hoeft niet meer in deze regeling te worden opgenomen. De feitelijke uitwerking van de artikel 15 en 16 moet plaatsvinden in de reglementen van orde van het AB en DB en van de gemeenteraden. In het laatste geval is het van belang dat de diverse gemeenten niet op zodanig verschillende wijze vragen om informatievoorziening, dat verzameling van de inlichtingen het apparaat van de regio bovenmatig belast.

### **Artikel 17: Tegemoetkoming in de kosten**

Op grond van artikel 25, eerste lid, jo artikel 21 van de Wgr kan in de regeling worden bepaald dat het algemeen bestuur kan besluiten dat leden van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur een tegemoetkoming in de kosten ontvangen als die mogelijkheid in de gemeenschappelijke regeling wordt geopend. Daarom wordt in dit artikel die mogelijkheid geboden. Andere kosten of vergoedingen worden niet verstrekt omdat in het algemeen en dagelijks bestuur alleen burgemeesters zitting hebben en artikel 21 van de Wgr hen van vergoeding van andere kosten uitsluit.

De mogelijkheid om aan leden van adviescommissies een vergoeding te verstrekken voor het bijwonen van vergaderingen vloeit rechtstreeks voort uit artikel 24, vierde lid van de Wgr.

#### **Artikel 19: Rechtspositie**

Op het personeel is de gemeentelijke CAR/UWO van toepassing. De veiligheidsregio heeft hiertoe in juli 2004 reeds een aansluitingsovereenkomst met de VNG gesloten.

#### **Artikel 21: Administratie en controle**

Hier wordt bedoeld op de regels inzake de organisatie van de administratie en van het beheer van de vermogenswaarden (de financiële verordening), en de regels met betrekking tot de controle (de controleverordening).

#### **Artikel 22: Begroting**

Vierde lid.

De verhouding per gemeente van het in de algemene uitkering van het gemeentefonds opgenomen bedrag voor het cluster openbare orde en veiligheid/ brandweer en rampenbestrijding wordt één maal per vier jaar vastgesteld op basis van de laatste septembercirculaire van het ministerie van Binnenlandse Zaken en geldt als verdeelsleutel voor de gemeentelijke bijdragen in de volgende vier jaren.

Vijfde lid.

Als de verhouding per gemeente, zoals vastgesteld op grond van het vierde lid van dit artikel, in enig jaar als gevolg van wijzigingen van de maatstaven voor het cluster openbare orde en veiligheid/ brandweer in het gemeentefonds meer dan 5% afwijkt, dan zal de verhouding opnieuw worden vastgesteld; de nieuwe verhouding zal gelden met ingang van het jaar dat de wijzigingen van de maatstaven voor het cluster openbare orde/ brandweer van kracht zijn.

#### **Artikel 23: Begrotingswijzigingen**

In dit artikel is een eenvoudige, en daardoor efficiënte procedure opgenomen voor begrotingswijzigingen die niet leiden tot een verhoging van de gemeentelijke inwonerbijdrage. Deze zogenaamde budgettair neutrale begrotingswijzigingen kunnen rechtstreeks door het algemeen bestuur worden vastgesteld zonder tussenkomst van de gemeenteraden. Ook hoeft de termijn van zes weken in deze gevallen niet te worden aangehouden. Artikel 35, vijfde lid van de Wgr maakt een dergelijke, vereenvoudigde begrotingsprocedure mogelijk.

#### **Artikel 24: Bestemmingsreserve**

In de financiële verordening en de notitie reserves en voorzieningen zijn bepalingen vastgelegd over het instellen van een bestemming en de toevoeging en de onttrekking.

#### **Artikel 25: Financiële middelen**

Dit artikel is opgenomen omdat is gebleken dat instellingen de kredietwaardigheid van openbare lichamen op grond van de Wgr als minder beoordelen als in de regeling niet met zoveel woorden de aansprakelijkheid is geregeld van de deelnemers aan het openbaar lichaam voor verplichtingen die door het openbaar lichaam worden aangegaan.

#### **Artikel 26: Gevolgen voor de roerende en onroerende zaken**

Bij de uitoefening van de brandweertaken maakt de veiligheidsregio gebruik van roerende en onroerende zaken (materieel en materiaal in de zin van voertuigen, blus- en hulpverleningsmiddelen, verbindingsmiddelen, specialistische kleding en gebouwen). Deze middelen zijn deels in eigendom van dan wel in bruikleen (vanwege het Ministerie van Binnenlandse Zaken beschikbaar gesteld) bij de veiligheidsregio en deels in eigendom bij

de deelnemende gemeenten. De laatstgenoemde categorie betreft met name de middelen voor het uitvoeren van de basisbrandweertaken en specialistische taken.

Gelet op de overdracht van de taken door de colleges aan de veiligheidsregio zullen aanvullende rechtshandelingen nodig zijn om, indien gewenst, de eigendom van gemeentelijke roerende en onroerende zaken te doen overgaan naar de veiligheidsregio. Het enkel overdragen van de taken door de colleges aan de veiligheidsregio leidt niet van rechtswege tot wijzigingen in de eigendomsverhoudingen.

Het algemeen bestuur heeft besloten dat vooralsnog geen eigendomsoverdracht zal plaatsvinden.

Mochten op termijn gemeenten en veiligheidsregio toch kiezen voor eigendomsoverdracht van brandweermateriaal en –materieel dan dienen daarbij nadere afspraken gemaakt te worden, waarbij onder meer aandacht besteed dient te worden aan de in het verleden gemaakte afspraken, geldende aanspraken van derden en financieel-technische en fiscale elementen.

### **Artikel 27: Verplichtingen voor de colleges**

Hier is een beschrijving opgenomen van faciliteiten en informatie die binnen een gemeente beschikbaar zijn en noodzakelijk zijn voor een goede taakoefening van de brandweer en GHOR. Nu met de huidige regeling de brandweertaken worden overgedragen door de gemeenten aan de veiligheidsregio is het noodzakelijk om afspraken vast te leggen over de beschikbaarstelling hiervan. Bedoelde faciliteiten en informatie betreffen de taakuitvoering van de basisbrandweertaken.

### **Artikel 28: Claims**

Op grond van de Wet Veiligheidsregio's zijn de colleges onder meer belast met de primaire brandweertaken. Deze taak dragen zij over aan de veiligheidsregio. Tot de inwerkingtreding van de Wet Veiligheidsregio's berustte de taak en de uitvoering ervan bij de individuele colleges. Het uitvoeren van brandweertaken geschiedde onder verantwoordelijkheid van de individuele colleges.

Derden die aanspraken (menen te) hebben vanwege de taakuitvoering door de gemeentelijke brandweer kunnen trachten deze via rechterlijke procedures af te dwingen. De gemeente is daarbij de instantie die aangesproken kan worden. Vanwege de nadrukkelijke samenhang met de wijze waarop de wetgever in de taaktoedeling van de brandweertaken voorzorg is deze bepaling opgenomen.

### **Artikel 29: Toetreding en uittreding van gemeenten**

Gelet op de verplichting om een gemeenschappelijke regeling te treffen is toe- en uittreding alleen mogelijk als de indeling van de veiligheidsregio's wordt gewijzigd.

Voordat tot toe- of uittreding van een gemeente wordt overgegaan is toestemming van de gemeenteraden nodig. Deze kan alleen geweigerd worden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

### **Artikel 30: Wijziging regeling**

De gemeenschappelijke regeling kan alleen gewijzigd worden als dat op grond van de Wvr en de daarop gebaseerde regelingen e.d. mogelijk is.

Voordat tot wijziging van de regeling kan worden overgegaan is toestemming van de gemeenteraden nodig. Deze kan alleen geweigerd worden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

### **Artikel 32: Geschillenregeling**

Beslechting van geschillen is in artikel 28 van de Wgr aan gedeputeerde staten opgedragen. Om niet ieder geschil onmiddellijk aan gedeputeerde staten te hoeven voorleggen is een tussenregeling opgenomen. Aanvullend is de bepaling opgenomen, dat

partijen die bij het geschil zijn betrokken, van te voren overeen kunnen komen dat het advies van de geschillencommissie bindend zal zijn.

**Artikel 33: Sociale statuten voormalige regio's**

De sociale statuten van de drie voormalige fusiepartners, zoals deze golden op 31 maart 2004, zijn van toepassing op het personeel van de drie voormalige regio's, dat werkzaam is voor de Brandweer- en de GHOR-taken. Het Sociaal Statuut van de Regio Achterhoek is voorts van toepassing op het CPA-personeel van deze regio.

**Artikel 34: Rechtsopvolging**

De Veiligheidsregio is met ingang van 1 april 2004 in de rechten en plichten van de drie destijds fuserende regio's getreden voor wat betreft de Regionale Brandweer-, GHOR- en CPA-taken. Voor de beschrijving van de betreffende taken wordt verwezen naar de tekst van de gemeenschappelijke regeling zoals die gold per 1 april 2004.

Bepalend voor deze rechten en plichten zijn de vastgestelde begrotingen voor het dienstjaar 2004 van de voormalige regio's (eerste tot en met derde lid). Het bepaalde in dit artikel hangt samen met het ontstaan van de veiligheidsregio per 1 april 2004.

**Artikel 38: Citeertitel**

De citeertitel is gewijzigd om aan te geven dat de tekst uit 2010 niet langer van toepassing is. De wijzigingen zijn dermate ingrijpend en van een dusdanige omvang dat besloten is de tekst in zijn geheel gewijzigd vast te stellen en dit te markeren met de toevoeging van het jaartal 2017 aan de citeertitel.

### Concepttekst huidige Gemeenschappelijke regeling VNOG versus nieuwe Gemeenschappelijke regeling VNOG

Dit document bevat de voorgestelde wijzigingen van de GR VNOG, waarbij rekening is gehouden met:

- a. de wijzigingen van de Wet gemeenschappelijke regelingen (WGR) per 1 januari 2015;
- b. de uitkomsten van MOED en VNOG Risicogericht, die gevolgen hebben voor de tekst van de geldende gemeenschappelijke regeling.

*Bij het redigeren van de GR is als uitgangspunt genomen om geen bepalingen op te nemen, waarvan de inhoud al elders in wetgeving is geregeld.*

*Voorbeelden:*

- de verdeling van bevoegdheden over ab en db is geregeld in de WGR;
- het opstellen van jaarstukken conform BBV: dat is bepaald in art. 35, lid 5 WGR jo. art. 186 Gemeentewet.

Onderzoeks- en discussiepunten:

Binnen de regionale organisatie worden meerdere elementen nader onderzocht. De uitkomsten van deze onderzoeken kunnen gevolgen hebben voor de tekst van de gemeenschappelijke regeling:

1. toevoeging 'met behoud van lokale verankering' (in artikel 3 nw.);
2. het al dan niet toestaan van de bevoegdheid tot oprichten van en deelnemen in privaatrechtelijke rechtspersonen (in artikel 5 nw.);
3. de stemverhouding in het algemeen bestuur (artikel 8 nw.);
4. de benaming van de territoriale afstemmingsoverleggen (in artikel 14 nw.);
5. het financieel verdeelmodel (artikel 22 nw.);

De bepalingen die verband houden met de punten 1. – 5. zijn **geel** gemarkeerd.



## Tekst gemeenschappelijke regeling 2010 versus wijziging gemeenschappelijke regeling

Tekst regeling 2010	Voorstel 1 <sup>e</sup> wijziging	Toelichting
<p><b>Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland 2010</b></p> <p>De colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Aalten, Apeldoorn, Berkelland, Bronckhorst. Brummen, Doetinchem, Elburg, Epe, Ermelo, Heerde, Harderwijk, Hattem, Lochem, Montferland, Nunspeet, Oldebroek, Oost Gelre, Oude IJsselstreek, Putten, Voorst, Winterswijk en Zutphen, ieder voor zoveel zijn bevoegdheden betreft;</p>	<p><b>Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland 2010</b></p> <p>De colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Aalten, Apeldoorn, Berkelland, Bronckhorst. Brummen, Doetinchem, Elburg, Epe, Ermelo, Heerde, Harderwijk, Hattem, Lochem, Montferland, Nunspeet, Oldebroek, Oost Gelre, Oude IJsselstreek, Putten, Voorst, Winterswijk en Zutphen, ieder voor zoveel zijn bevoegdheden betreft;</p>	
<p>GELEZEN</p> <p>het voorstel van het Algemeen Bestuur tot wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland;</p> <p>de reacties van de raden op de kadernota regionalisering brandweer zoals toegezonden aan de raden bij brief d.d. 11 november 2009;</p>	<p>GELEZEN</p> <p>het voorstel van het Algemeen Bestuur tot wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland;</p>	

<p>OVERWEGENDE</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ dat op 1 oktober 2010 de Wet veiligheidsregio's in werking <u>treedt</u>;</li> <li>▪ dat gezien artikel 2 van de Wet veiligheidsregio's het college van burgemeester en wethouders is belast met de brandweezorg, de rampenbestrijding en de crisisbeheersing en de geneeskundige hulpverlening;</li> <li>▪ dat de colleges van burgemeester en wethouders volgens artikel 9 van die wet een gemeenschappelijke regeling treffen, waarbij een openbaar lichaam wordt ingesteld met de naam 'veiligheidsregio';</li> <li>▪ dat in verband met bovenstaande op grond van artikel 37 van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland een wijziging van deze gemeenschappelijke regeling noodzakelijk is;</li> <li>▪ dat de uitgangspunten hiervoor zijn vastgelegd in de kadernota regionalisering brandweer;</li> <li>▪ dat de colleges hebben besloten om de kwaliteit van de basisbrandweezorg van onderop te versterken en daarvoor hun krachten te bundelen in brandweerclusters;</li> <li>▪ dat daarmee de basisbrandweezorg lokaal verankerd blijft, met ruimte voor differentiatie per cluster, gerelateerd aan het risicoprofiel;</li> <li>▪ dat de gemeenteraden, de colleges van burgemeester en wethouders en de</li> </ul>	<p>OVERWEGENDE</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ dat op 1 oktober 2010 de Wet veiligheidsregio's in werking <u>is getreden</u>;</li> <li>▪ dat gezien artikel 2 van de Wet veiligheidsregio's het college van burgemeester en wethouders is belast met de brandweezorg, de rampenbestrijding en de crisisbeheersing en de geneeskundige hulpverlening;</li> <li>▪ dat de colleges van burgemeester en wethouders volgens artikel 9 van die wet een gemeenschappelijke regeling treffen, waarbij een openbaar lichaam wordt ingesteld met de naam 'veiligheidsregio';</li> <li>▪ <b><u>dat bij deze regeling aan het bestuur van de veiligheidsregio de bevoegdheden als opgesomd in artikel 10 Wet Veiligheidsregio's dienen te worden overgedragen;</u></b></li> <li>▪ <b><u>dat de Wet gemeenschappelijke regelingen met ingang van 1 januari 2015 is gewijzigd, onder meer ten aanzien van de bevoegdheidsverdeling tussen de bestuursorganen van het bij een gemeenschappelijke regeling ingestelde openbaar lichaam;</u></b></li> <li>▪ <b><u>dat de bestuurlijke en ambtelijke organisatie van de veiligheidsregio wijzigingen ondergaan naar aanleiding van VNOG Risicogericht;</u></b></li> </ul>	
--	--	--

<p><u>burgemeesters hebben ingestemd met deze wijziging:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ dat de gemeenteraden zoals vereist op grond van artikel 1, tweede en derde lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen, de betreffende colleges toestemming hebben gegeven om de gemeenschappelijke regeling te wijzigen <u>en aan te gaan</u>;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ dat de gemeenteraden zoals vereist op grond van artikel 1, tweede en derde lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen, de betreffende colleges toestemming hebben gegeven om de gemeenschappelijke regeling te wijzigen;</li> </ul>	
<p>GELET OP</p> <p>de Wet veiligheidsregio's, de Wet gemeenschappelijke regelingen, de Gemeentewet, de Politiewet 1993, de Algemene wet bestuursrecht, de Wet op de ondernemingsraden;</p> <p>BESLUITEN:</p> <p>na het van kracht worden van de Wet veiligheidsregio's de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland aan te gaan, waardoor deze als volgt komt te luiden:</p>	<p>GELET OP</p> <p>de Wet veiligheidsregio's, de Wet gemeenschappelijke regelingen, de Gemeentewet, de Politiewet 2012, de Algemene wet bestuursrecht <u>en overige van toepassing zijn de wetten en regelingen</u>;</p> <p>BESLUITEN:</p> <p><u>vast te stellen de volgende (1<sup>e</sup>) wijziging van de 'Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland 2010':</u></p>	

<p><b>Hoofdstuk I Algemene bepalingen</b></p> <p><b>Artikel 1 Begripsbepalingen</b></p> <p>1. In deze gemeenschappelijke regeling wordt verstaan onder:</p> <p>a. de veiligheidsregio: het openbaar lichaam als bedoeld in artikel 2;</p> <p>b. <u>basisbrandweezorg: de taken genoemd in artikel 5 eerste lid onder e ten eerste en ten tweede;</u></p> <p>c. <u>cluster: de functionele eenheid van een aantal gemeenten belast met de uitvoering van nader te bepalen taken binnen de veiligheidsregio, waaronder in ieder geval de basisbrandweezorg;</u></p> <p>d. gemeente: een gemeente waarvan het college van burgemeester en wethouders deelneemt aan deze regeling;</p> <p>e. wet: <u>de op 1 januari 1985 in werking getreden Wet gemeenschappelijke regelingen, zoals deze sedertdien is gewijzigd;</u></p> <p>f. <u>geneeskundige hulpverlening: geneeskundige hulpverlening in het kader van de rampenbestrijding en</u></p>	<p><b>Hoofdstuk I Algemene bepalingen</b></p> <p><b>Artikel 1 Begripsbepalingen</b></p> <p>1. In deze gemeenschappelijke regeling wordt verstaan onder:</p> <p>a. de veiligheidsregio: het openbaar lichaam als bedoeld in artikel 2;</p> <p>b. gemeente: een gemeente waarvan het college van burgemeester en wethouders deelneemt aan deze regeling;</p> <p>c. <u>college: het college van burgemeester en wethouders van een gemeente;</u></p> <p>d. <u>raad: de raad van een gemeente;</u></p> <p>e. de wet: de Wet gemeenschappelijke regelingen;</p>	<p>Het onderscheiden van de basisbrandweezorg had samenhang met het toedelen van bevoegdheden aan de bestuurscommissies. Deze komen te vervallen, evenals de clusters.</p> <p>Voor de volledigheid zijn nu naast de definitie van 'gemeente' ook definities van 'colleges' en 'raden' opgenomen.</p> <p>Dit begrip vervalt omdat het slechts 1x voorkomt en daar is de bedoeling voldoende duidelijk</p>
---	--	--

<p><u>de crisisbeheersing door daartoe aangesteld personeel, als onderdeel van een gecoördineerde inzet van diensten en organisaties van verschillende disciplines, door tussenkomst van een meldkamer;</u></p> <p>g. <u>GHOR: een organisatie die is belast met de coördinatie, aansturing en regie van de geneeskundige hulpverlening en met de advisering van andere overheden en organisaties op het gebied van de geneeskundige hulpverlening;</u></p>	<p><b>f. <u>GHOR: de GHOR bedoeld in artikel 1 van de Wet veiligheidsregio's;</u></b></p>	
<p>h. <u>personeel: de bij het openbaar lichaam aangestelde ambtenaren en personen met wie een arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht is gesloten, dan wel personen die op grond van enig ander verbindend voorschrift in dienst zijn van het openbaar lichaam;</u></p>	<p>g. <u>personeel: de bij de veiligheidsregio aangestelde ambtenaren en personen met wie een arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht is gesloten, dan wel personen die op grond van enig ander verbindend voorschrift in dienst zijn van de veiligheidsregio;</u></p>	<p>Clusters worden opgeheven</p>
<p>i. <u>bestuurscommissie brandweer: de bestuurscommissie als bedoeld in artikel 18;</u></p> <p>j. <u>Gemeentewet: de Gemeentewet zoals die gold op 6 maart 2002;</u></p> <p>k. <u>de ambtelijke organisatie: de organisatie van het personeel dat een dienstverband heeft met de veiligheidsregio als bedoeld in artikel 2;</u></p> <p>l. <u>directeur brandweer: de commandant van de regionale brandweer zoals bedoeld in artikel</u></p>	<p><b>h. <u>regionaal commandant: de commandant bedoeld in artikel 25, derde lid van de Wet</u></b></p>	<p>De Gemeentewet van 6 maart 2002 is niet meer van toepassing</p> <p>Komt niet meer in de regeling voor</p>

<p>2. Waar <u>in deze regeling</u> artikelen van de Gemeentewet <u>of van enige andere wet</u> of <u>wettelijke regeling</u> van overeenkomstige toepassing worden verklaard, treden in die artikelen in de plaats van de gemeente, de raad, burgemeester en wethouders en de burgemeester onderscheidenlijk de veiligheidsregio, het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter.</p>	<p><b><u>veiligheidsregio's:</u></b></p> <p>i. <b><u>algemeen directeur: de algemeen directeur bedoeld in artikel 20;</u></b></p> <p>j. <b><u>directeur publieke gezondheid: de directeur publieke gezondheid, bedoeld in artikel 32, eerste lid Wet Veiligheidsregio's;</u></b></p> <p>k. <b><u>coördinerend functionaris gemeenten: de coördinerend functionaris bedoeld in artikel 36 van de Wet veiligheidsregio's;</u></b></p>	
<p>2. Waar <u>in deze regeling</u> artikelen van de Gemeentewet <u>of van enige andere wet</u> of <u>wettelijke regeling</u> van overeenkomstige toepassing worden verklaard, treden in die artikelen in de plaats van de gemeente, de raad, burgemeester en wethouders en de burgemeester onderscheidenlijk de veiligheidsregio, het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter.</p>	<p>2. Waar artikelen van de Gemeentewet van overeenkomstige toepassing worden verklaard, treden in die artikelen in de plaats van de gemeente, de raad, burgemeester en wethouders en de burgemeester onderscheidenlijk de veiligheidsregio, het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter.</p>	

<p><b>Artikel 2 Openbaar Lichaam</b></p> <p>1. Er is een openbaar lichaam als bedoeld in artikel 8, eerste lid, <u>van de wet</u>, genaamd 'Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland', gevestigd en kantoorhoudende te Apeldoorn.</p> <p>2. <u>Het bestuur van het openbaar lichaam bestaat uit de volgende organen: algemeen bestuur, dagelijks bestuur en voorzitter.</u></p>	<p><b>Artikel 2 Openbaar Lichaam</b></p> <p>Er is een openbaar lichaam als bedoeld in artikel 8, eerste lid, <u>van de Wet veiligheidsregio's</u>, genaamd 'Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland', gevestigd en kantoorhoudende te Apeldoorn.</p>	<p>Dit is geregeld in art. 12, lid 1, van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr).</p>
<p><b>Artikel 3 Clusters</b></p> <p>De veiligheidsregio omvat de volgende zes clusters:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <u>cluster Achterhoek Oost: de gemeenten Aalten, Berkelland, Oost Gelre en Winterswijk;</u></li> <li>• <u>cluster Achterhoek West: de gemeenten Bronckhorst, Doetinchem, Montferland en Oude IJsselstreek;</u></li> <li>• <u>cluster EVA: de gemeenten Epe, Voorst en Apeldoorn;</u></li> <li>• <u>cluster Veluwe Noord: de gemeenten Elburg, Hattem, Heerde en Oldebroek;</u></li> <li>• <u>cluster Veluwe West: de gemeenten Ermelo, Harderwijk, Nunspeet en Putten;</u></li> <li>• <u>cluster IJsselstreek: de gemeenten Brummen, Lochem en Zutphen.</u></li> </ul>		<p>De clusters worden opgeheven.</p>

<p><b>Hoofdstuk II Belang, taken, bevoegdheden</b></p> <p><b>Artikel 4 Belang</b></p> <p>De veiligheidsregio behartigt de belangen van de gemeenten op het terrein van de brandweezorg, rampenbestrijding, crisisbeheersing en geneeskundige hulpverlening <u>met behoud van de lokale verankering</u>, zoals neergelegd in de Wet veiligheidsregio's.</p>	<p><b>Hoofdstuk II Belang, taken, bevoegdheden</b></p> <p><b>Artikel 3 Belang</b></p> <p>De veiligheidsregio behartigt de belangen van de gemeenten op het terrein van de brandweezorg, rampenbestrijding, crisisbeheersing en geneeskundige hulpverlening, zoals neergelegd in de Wet veiligheidsregio's <u>en draagt bij de behartiging van deze belangen zorg voor afstemming met de taken van de gemeenten in het kader van de bevolkingszorg bedoeld in artikel 18 van de Wet veiligheidsregio's.</u></p>	<p>Met de toevoeging wordt de basis gelegd voor de inbedding van de oranje kolom in de veiligheidsregio.</p>
--	--	--



**Artikel 5 Taken**

1. De veiligheidsregio heeft de volgende taken:
  - a. het inventariseren van risico's van branden, rampen en crises;
  - b. het adviseren van het bevoegd gezag over risico's van branden, rampen en crises in de bij of krachtens de Wet veiligheidsregio's aangewezen gevallen, alsmede in de gevallen die in het beleidsplan zijn bepaald;
  - c. het adviseren van het college van burgemeester en wethouders over de taak, bedoeld in artikel 3, eerste lid van de Wet veiligheidsregio's;
  - d. het voorbereiden op de bestrijding van branden en het organiseren van de rampenbestrijding en de crisisbeheersing;
  - e. het instellen en in standhouden van een brandweer, die als taak heeft:
    - 1<sup>o</sup> het voorkomen, beperken en bestrijden van brand;
    - 2<sup>o</sup> het beperken en bestrijden van gevaar voor mensen en dieren bij ongevallen anders dan brand;
    - 3<sup>o</sup> het waarschuwen van de bevolking;
    - 4<sup>o</sup> het verkennen van gevaarlijke stoffen en het verrichten van ontsmetting;
    - 5<sup>o</sup> het adviseren van andere

**Artikel 4 Taken**

1. De veiligheidsregio draagt zorg voor de wettelijke taken, zoals vermeld in artikel 10 van de Wet veiligheidsregio's.

Omdat de taken ook staan opgesomd in artikel 10 van de Wet veiligheidsregio's (Wvr) hoeven ze hier niet allemaal vermeld te worden. Een verwijzing naar art. 10 is voldoende.

overheden en organisaties op het gebied van brandpreventie, brandbestrijding en het voorkomen, beperken en bestrijden van ongevallen en gevaarlijke stoffen;

- f. het instellen en in stand houden van een GHOR;
- g. het voorzien in de meldkamerfunctie;
- h. het aanschaffen en beheren van gemeenschappelijk materieel;
- i. het inrichten en in standhouden van de informatievoorziening binnen de diensten van de veiligheidsregio en tussen deze diensten en de andere diensten en organisaties die betrokken zijn bij de onder d, e, f, en g genoemde taken.
- j. de regeling van de operationele leiding bij de bestrijding van ongevallen en rampen en de voorbereiding daarop;
- k. het hanteren van een kwaliteitszorgsysteem.

2. Over het bepaalde in het eerste lid, onder d, voor zover het de samenwerking bij branden, rampen en crises als bedoeld in artikel 19 van de Wet veiligheidsregio's betreft, wordt een convenant gesloten tussen het bestuur van de veiligheidsregio, het Regionaal

RROL: niet opnemen in de GR; Betreft het uitvoeren van meerdere bepalingen uit het Besluit veiligheidsregio's (hoofdstructuur) en het regionaal crisisplan en rechtspositieregelingen.

Het hanteren van een kwaliteitszorgsysteem is opgenomen in art. 23 Wet veiligheidsregio's. Wordt niet door de colleges aan de regio overgedragen.

Het sluiten van dit convenant is in artikel 19 Wet veiligheidsregio's rechtstreeks opgedragen aan het bestuur van de veiligheidsregio en hoeft daarom hier niet vermeld te worden.

<p><u>College, bedoeld in artikel 22 van de Politiewet 1993, en de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties in zijn hoedanigheid van beheerder van het Korps landelijke politiediensten.</u></p> <p>3. <u>Over het bepaalde in het eerste lid, onder g, wordt een convenant gesloten tussen het bestuur van de veiligheidsregio, de Politiergio Noord- en Oost-Gelderland en de vergunninghouder van de Regionale Ambulance Voorziening.</u></p>	<p><b><u>2. De veiligheidsregio kan andere taken dan bedoeld in het eerste lid, uitoefenen voor of diensten verlenen aan één of meer gemeenten, indien deze daarom verzoeken en het algemeen bestuur daartoe besluit.</u></b></p>	<p>Dit is de formalisering van een bestaande mogelijkheid.</p> <p>Dit is al geregeld in de artikelen 19 jo 35 leden 5 en 6, van de Wvr.</p>
--	---	---

### Artikel 6 Bevoegdheden

1. Het openbaar lichaam heeft alle bevoegdheden tot regeling, bestuur en beheer die nodig zijn voor de uitvoering van de aan het openbaar lichaam opgedragen taken.
2. Alle bevoegdheden en taken in het kader van deze regeling, die niet aan een ander bestuursorgaan zijn opgedragen, behoren aan het algemeen bestuur.

3. De Veiligheidsregio is bevoegd tot het mede treffen van en tot het deelnemen aan:
  - a. een gemeenschappelijke regeling, als bedoeld in de artikelen 93 en 96 van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen;

- b. een voorziening tot samenwerking op grond van de Politiewet, indien en voor zover dit verplicht of noodzakelijk is voor bepaalde taken en bevoegdheden.

### Artikel 5 Bevoegdheden

1. De veiligheidsregio heeft alle bevoegdheden tot regeling, bestuur en beheer die nodig zijn voor de uitvoering van de aan de veiligheidsregio in artikel 4, eerste lid, opgedragen taken.

2. De veiligheidsregio is bevoegd om deel te nemen aan een gemeenschappelijke regeling, als bedoeld in de artikelen 93 en 96 van de wet, voor zover zij daar reeds deelnemer van is op de dag van inwerkingtreding van de eerste wijziging van deze regeling.

Om niet meer afstand te creëren tussen de deelnemende gemeenten en de veiligheidsregio is het deelnemen aan gemeenschappelijke regelingen beperkt tot de organisaties waaraan de veiligheidsregio nu reeds deelneemt. Om dezelfde reden is aan het AB niet de bevoegdheid gegeven om te besluiten deel te nemen aan stichtingen e.d. Omdat het besluit tot deelnemen aan stichtingen e.d. onder de Wgr zoals die voor 1 januari 2015 gold, was toegestaan zonder dat die bevoegdheid expliciet in de GR aan het AB was toegekend) kan de veiligheidsregio blijven deelnemen aan stichtingen e.d. waaraan zij reeds voor 1 januari 2015 deelnam.

was VtSPN, is per 1-1-2013 opgegaan in de politie.

<p><b><u>Artikel 7 Wijziging van belangen en taken</u></b></p> <p>Overeenkomstig de procedure, neergelegd in artikel 44, kan de opsomming van de belangen als genoemd in artikel 4, dan wel de opsomming van de taken als genoemd in artikel 5, worden gewijzigd.</p>		<p>Op grond van art. 10, lid 2, van de Wgr kan de regeling alleen bepalingen inhouden omtrent de wijze waarop veranderingen worden aangebracht in de overgedragen bevoegdheden en niet in de belangen en taken. Hiervoor is de reguliere wijzigingsprocedure van toepassing.</p>
<p><b>Hoofdstuk III Het algemeen bestuur</b></p> <p><b>Artikel 8 Samenstelling</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Het algemeen bestuur bestaat uit de burgemeesters van de gemeenten.</li> <li>2. Zij kunnen zich, indien zij verhinderd zijn een vergadering bij te wonen, laten vervangen door degene die hen als burgemeester van hun gemeente vervangt.</li> </ol>	<p><b>Hoofdstuk III Het algemeen bestuur</b></p> <p><b>Artikel 6 Samenstelling</b></p> <p>Het algemeen bestuur bestaat uit de burgemeesters van de gemeenten.</p>	<p>Dit lid is overbodig gelet op art. 77 Gmw.</p>

<p><b>Artikel 9 Werkwijze</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Het algemeen bestuur vergadert tenminste vier maal per jaar en voorts zodikwijls als de voorzitter of het dagelijks bestuur dit nodig oordeelt, dan wel indien tenminste één vijfde deel van het aantal leden waaruit het algemeen bestuur bestaat dit schriftelijk, met opgave van redenen, verzoekt.</li> <li>2. Onverminderd het bepaalde in artikel 12, tweede lid, van de Wet veiligheidsregio's worden in ieder geval de <u>directeur van de Brandweer en de directeur van de GHOR</u> uitgenodigd bij de vergaderingen aanwezig te zijn. In de vergaderingen kunnen zij hun zienswijze geven ten aanzien van te behandelen onderwerpen.</li> </ol>	<p><b>Artikel 7 Werkwijze en ondertekening stukken</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Het algemeen bestuur vergadert tenminste vier maal per jaar en voorts zodikwijls als de voorzitter of het dagelijks bestuur dit nodig oordeelt, dan wel indien tenminste één vijfde deel van het aantal leden waaruit het algemeen bestuur bestaat dit schriftelijk, met opgave van redenen, verzoekt.</li> <li>2. Onverminderd het bepaalde in artikel 12, tweede lid, van de Wet veiligheidsregio's worden in ieder geval <u>de algemeen directeur, de regionaal commandant, de directeur publieke gezondheid en de coördinerend functionaris gemeenten</u> uitgenodigd bij de vergaderingen aanwezig te zijn. In de vergaderingen kunnen zij hun zienswijze geven ten aanzien van te behandelen onderwerpen.</li> <li>3. <u>De stukken die uitgaan van het algemeen bestuur worden door de voorzitter ondertekend en door de secretaris medeondertekend.</u></li> </ol>
---	---

<p><b>Artikel 10 Besluitvorming</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Het algemeen bestuur besluit bij meerderheid van stemmen. Als de stemmen staken, beslist de stem van de voorzitter.</li> </ol>	<p><b>Artikel 8 Besluitvorming</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Het algemeen bestuur besluit bij meerderheid van stemmen. Als de stemmen staken, beslist de stem van de voorzitter.</li> <li>2. Er is sprake van een gewogen stemverhouding.</li> </ol>
--	--

2. Het aantal stemmen, dat elk lid van het algemeen bestuur kan uitbrengen, bedraagt één stem per 10.000 inwoners of gedeelte daarvan van de afvaardigende gemeente.

3. Voor de toepassing van het vorige lid wordt het aantal inwoners van een gemeente vastgesteld op de door het Centraal Bureau voor de Statistiek openbaar gemaakte bevolkingscijfers per 1 januari van het betreffende jaar.

Het nemen van besluiten door het algemeen bestuur vindt plaats volgende de volgende stemverdeling:

a. gemeenten beneden 20.000 inwoners: 1 stem;

b. gemeenten met 20.000 tot 40.000 inwoners : 2 stemmen;

c. gemeenten met 40.000 tot 60.000 inwoners: 3 stemmen;

d. gemeenten met 60.000 tot 80.000 inwoners: 4 stemmen;

e. gemeenten met 80.000 tot 100.000 inwoners: 5 stemmen;

f. gemeenten met 100.000 of meer inwoners: 6 stemmen.

3. Voor de toepassing van het vorige lid wordt het aantal inwoners van een gemeente vastgesteld op de door het Centraal Bureau voor de Statistiek openbaar gemaakte bevolkingscijfers per 1 januari van het betreffende jaar.

<p><b>Artikel 11 Reglement van orde</b></p> <p>1. Het algemeen bestuur stelt voor zijn vergaderingen een reglement van orde vast.</p> <p>2. <u>Het reglement van orde bevat bepalingen omtrent de toezending c.q. tervisielegging ten behoeve van de colleges en raden van de gemeenten van door de voorzitter aan het algemeen bestuur toegezonden stukken, alsmede omtrent het horen van de gemeenten ten aanzien van door het algemeen bestuur te nemen besluiten.</u></p>	<p><b>Artikel 9 Reglement van orde</b></p> <p>Het algemeen bestuur stelt voor zijn vergaderingen een reglement van orde vast.</p>	
<p><b>Artikel 12 Taken algemeen bestuur</b></p> <p>Het algemeen bestuur stelt ten behoeve van de in artikel 5 genoemde taken in ieder geval eenmaal in de vier jaar de volgende plannen vast:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>a. <u>een beleidsplan, als bedoeld in artikel 14 van de Wet veiligheidsregio's, dat mede is gebaseerd op een door het algemeen bestuur vastgesteld risicoprofiel;</u></li> <li>b. <u>een crisisplan, als bedoeld in artikel 16 van de Wet veiligheidsregio's.</u></li> </ol>		<p>Artikel 12 betreft bevoegdheden van het algemeen bestuur die al worden gecreëerd in de artikelen 14 en 16 Wet veiligheidsregio's.</p>



<p><b>Hoofdstuk IV Het dagelijks bestuur</b></p> <p><b>Artikel 13 Samenstelling</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Het dagelijks bestuur bestaat met inbegrip van de voorzitter, uit zes leden.</li> <li>2. De leden van het dagelijks bestuur worden door het algemeen bestuur uit zijn midden <u>benoemd met dien verstande dat:</u> <ol style="list-style-type: none"> <li>a. <u>in ieder geval die burgemeesters worden benoemd die tevens zitting hebben in het dagelijks bestuur van de Politieregio Noord- en Oost-Gelderland;</u></li> <li>b. <u>elk cluster met één burgemeester in het dagelijks bestuur is vertegenwoordigd.</u></li> </ol> </li> </ol>	<p><b>Hoofdstuk IV Het dagelijks bestuur</b></p> <p><b>Artikel 10 Samenstelling</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Het dagelijks bestuur bestaat met inbegrip van de voorzitter, uit zes leden.</li> <li>2. De leden van het dagelijks bestuur worden door het algemeen bestuur uit zijn midden <u>aangewezen waarbij rekening wordt gehouden met een evenwichtige geografische afvaardiging vanuit de deelnemende gemeenten of, als hieraan toepassing is gegeven, de indeling van de territoriale afstemmingsoverleggen bedoeld in artikel 14.</u></li> </ol>	<p>Om een evenwichtige samenstelling van het DB te behouden nu de clusters worden opgeheven, is ervoor gekozen om bij de samenstelling van het DB rekening te houden met de indeling van de territoriale afstemmingsoverleggen. Omdat het instellen van deze overleggen geen verplichting is, is als alternatief opgenomen dat er rekening gehouden wordt met een evenwichtige geografische afvaardiging.</p>
---	--	---

<p><b>Artikel 14 Werkwijze</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Het dagelijks bestuur vergadert tenminste tien keer per jaar en voorts zo dikwijls als de voorzitter dit nodig oordeelt.</li> <li>2. In de vergadering van het dagelijks bestuur heeft elk lid één stem. <u>Als de stemmen staken, beslist de stem van de voorzitter.</u></li> <li>3. De artikelen <u>22</u>, 28, eerste tot en met derde lid, 30, 31, 56 en 59 van de Gemeentewet zijn ten aanzien van de vergaderingen van het dagelijks bestuur van overeenkomstige toepassing.</li> <li>4. De leden van het dagelijks bestuur bepalen gezamenlijk de onderlinge taakverdeling en werkwijze.</li> <li>5. <u>Het dagelijks bestuur kan een reglement van orde voor zijn vergaderingen vaststellen. Een aldus vastgesteld reglement wordt aan het algemeen bestuur meegedeeld.</u></li> <li>6. In ieder geval <u>de directeur van de Brandweer en van de GHOR</u> worden uitgenodigd de vergaderingen bij te wonen. In de vergaderingen kunnen zij hun <u>advies</u> geven ten aanzien van de te behandelen onderwerpen.</li> </ol>	<p><b>Artikel 11 Werkwijze en ondertekening stukken</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Het dagelijks bestuur vergadert tenminste tien keer per jaar en voorts zo dikwijls als de voorzitter dit nodig oordeelt.</li> <li>2. In de vergadering van het dagelijks bestuur heeft elk lid één stem.</li> <li>3. De artikelen 28, eerste tot en met derde lid, 30, 31, 56 en 59 van de Gemeentewet zijn ten aanzien van de vergaderingen van het dagelijks bestuur van overeenkomstige toepassing.</li> <li>4. De leden van het dagelijks bestuur bepalen gezamenlijk de onderlinge taakverdeling en werkwijze.</li> <li>5. In ieder geval <u>de algemeen directeur, de regionaal commandant, de directeur publieke gezondheid en de coördinerend functionaris gemeenten</u> worden uitgenodigd de vergaderingen bij te wonen. In de vergaderingen kunnen zij hun <u>zienswijze</u> geven ten aanzien van de te behandelen onderwerpen.</li> <li>6. <b><u>De stukken die uitgaan van het dagelijks bestuur worden door de</u></b></li> </ol> <p>Art. 22 Gemeentewet dat handelt over immuniteit van raad mag niet van toepassing verklaard worden op het DB. Daarom is dit artikel geschrapt.</p>
---	---

	<b><u>voorzitter ondertekend en door de secretaris medeondertekend.</u></b>	
<p><b>Artikel 15 Bevoegdheden</b></p> <p>1. Aan het dagelijks bestuur is opgedragen:</p> <p>a. <u>het behoorlijk voorbereiden van al hetgeen aan het algemeen bestuur ter overweging en besluitvorming zal worden voorgelegd;</u></p> <p>b. het voorstaan van de belangen van de veiligheidsregio en de gemeenten bij andere overheden en andere instellingen, diensten of personen waarmee contact voor de veiligheidsregio van belang is;</p> <p>c. <u>het uitvoeren van de besluiten van het algemeen bestuur;</u></p> <p>d. de coördinatie van de werkzaamheden van de <u>portefeuillehoudersoverleggen, bestuurscommissies en adviescommissies, als bedoeld in de artikelen 17, 21 en 22;</u></p> <p>e. <u>het verlenen van ambtelijke bijstand aan, dan wel het zo nodig doen van een beroep op ambtelijke bijstand van één of meer gemeenten, alsmede het bepalen van de voorwaarden waaronder deze bijstand zal geschieden.</u></p>	<p><b>Artikel 12 Bevoegdheden</b></p> <p><b><u>Onverminderd de bij de wet opgedragen bevoegdheden is</u></b> aan het dagelijks bestuur opgedragen:</p> <p>a. het voorstaan van de belangen van de veiligheidsregio en de gemeenten bij andere overheden en andere instellingen, diensten of personen waarmee contact voor de veiligheidsregio van belang is;</p> <p>b. de coördinatie van de werkzaamheden van <b><u>de territoriale afstemmingsoverleggen, bedoeld in de artikelen 14, en van de adviescommissies, bedoeld in artikel 24 van de wet;</u></b></p> <p>c. <b><u>het regelen van de vervanging van de</u></b></p>	<p>De bevoegdheden van het dagelijks bestuur zijn benoemd in artikel 33b Wgr.</p> <p>Zie toelichting bij de artikelen 14 en 15</p>

	<p><b><u>algemeen directeur;</u></b></p> <p>d. <b><u>het vaststellen van een instructie voor de algemeen directeur.</u></b></p>	
<p>2. Aan het dagelijks bestuur worden daarnaast de volgende bevoegdheden opgedragen voorzover het algemeen bestuur niet anders heeft bepaald:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>a. <u>de zorg voor het beheer van inkomsten en uitgaven;</u></li> <li>b. <u>het beheer van de vermogenswaarden;</u></li> <li>c. <u>de zorg, voorzover deze niet aan anderen toekomt, voor de controle op het beheer van de vermogenswaarden en de boekhouding;</u></li> <li>d. <u>het nemen van alle conservatoire maatregelen, zowel in als buiten rechte, en het doen van alles wat nodig is ter voorkoming van verjaring en verlies van recht en bezit;</u></li> <li>e. <u>de uitvoering van de voor het personeel geldende rechtspositieregelingen, als genoemd in artikel 31;</u></li> <li>f. <u>het namens de veiligheidsregio aangaan van overeenkomsten, voor zover passend binnen de door het algemeen bestuur vastgestelde randvoorwaarden waaronder begrepen de financiële randvoorwaarden.</u></li> </ol>		<p>Deze bevoegdheden zijn al geregeld in art. 33b van de Wgr.</p>

3. Het dagelijks bestuur oefent, indien het algemeen bestuur daartoe besluit en naar door het algemeen bestuur te stellen regels, de aan het algemeen bestuur toekomende bevoegdheden uit, met uitzondering van:
- a. het vaststellen en wijzigen van de begroting;
  - b. het vaststellen van de jaarrekening;
  - c. het vaststellen van verordeningen, tenzij dit bij of krachtens de wet is toegestaan.
  - d. het vaststellen van regels met betrekking tot de organisatie van de administratie en het beheer van vermogenswaarden, als bedoeld in artikel 212 Gemeentewet;
  - e. het vaststellen van regels met betrekking tot de controle op de administratie en het beheer van vermogenswaarden, als bedoeld in artikel 213 Gemeentewet;
  - f. het overigens nemen van besluiten, die bij of krachtens de wet zijn voorbehouden aan het algemeen bestuur;
  - g. de bevoegdheden betreffende de basisbrandweerzorg, voorzover er bestuurscommissies brandweer zijn.

Dit is reeds geregeld in o.a. art. 33a, lid 1 en 2, van de Wgr.

Onderdeel g vervalt i.v.m. de opheffing van de clusters.

<p><b>Hoofdstuk V De voorzitter</b></p> <p><b>Artikel 16</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. De voorzitter is de burgemeester die ingevolge de Politiewet 1993 is benoemd tot korpsbeheerder.</li> <li>2. De voorzitter is voorzitter van het algemeen bestuur en van het dagelijks bestuur.</li> <li>3. De voorzitter wordt bij zijn afwezigheid vervangen door het lid van het dagelijks bestuur van de veiligheidsregio dat hem vervangt als korpsbeheerder.</li> </ol>	<p><b>Hoofdstuk V De voorzitter</b></p> <p><b>Artikel 13</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. De voorzitter van het bestuur wordt bij koninklijk besluit, gehoord het algemeen bestuur, benoemd uit de burgemeesters van de gemeenten. De voorzitter kan bij koninklijk besluit worden geschorst en ontslagen.</li> <li>2. Het algemeen bestuur wijst een of meer van zijn leden aan die de voorzitter bij afwezigheid vervangt.</li> </ol>	<p>Het bepaalde in het lid 1 is ontleend aan artikel 11, lid 2 van de Wvr.</p> <p>Dit is reeds geregeld in art. 12, lid 3, van de Wgr.</p> <p>Dit is een verduidelijking van het bepaalde in artikel 11, lid 3 van de Wvr (dat spreekt van 'het bestuur'. Bedoeld is het algemeen bestuur).</p>
<p><b>Hoofdstuk VI</b></p> <p><b>Portefeuillehoudersoverleg</b></p> <p><b>Artikel 17</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Het dagelijks bestuur is bevoegd tot het bijeenroepen van overleggen van portefeuillehouders, afkomstig uit alle dan wel een gedeelte van de gemeenten, met het oog op de belangen en taken, als bedoeld in de artikelen 4 en 5 van deze regeling.</li> <li>2. Het dagelijks bestuur stelt nadere regels vast omtrent het functioneren van de portefeuillehoudersoverleggen en de wijze van agendering van de adviezen en</li> </ol>		<p>Dit artikel is geschrapt omdat van deze mogelijkheid tot nu toe geen gebruik is gemaakt. Daarnaast is een portefeuillehoudersoverleg een adviescommissie als bedoeld in artikel 24 van de Wgr. Op grond van dit artikel mogen adviescommissie altijd worden opgericht. Dat hoeft niet expliciet in de GR geregeld te worden. Zie ook de toelichting bij art. 22.</p>

<p>standpunten van deze overleggen. Deze nadere regels worden ter kennis van het algemeen bestuur gebracht.</p> <p>3. Het dagelijks bestuur bepaalt welk lid uit zijn midden optreedt als voorzitter van het betreffende portefeuillehoudersoverleg.</p>		
<p><b><u>Hoofdstuk VII Bestuurscommissies brandweer</u></b></p> <p><b><u>Artikel 18 Instelling bestuurscommissies brandweer</u></b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. <u>Met inachtneming van artikel 3 kan het algemeen bestuur voor ieder cluster een bestuurscommissie brandweer instellen die belast is met de basisbrandweezorg.</u></li> <li>2. <u>Het algemeen bestuur stelt voor iedere bestuurscommissie brandweer, na overleg met en instemming van de colleges van B&amp;W van de binnen het cluster liggende gemeenten, een regeling vast waarin in ieder geval worden geregeld haar bevoegdheden, taken, samenstelling, toezicht en werkwijze; hierbij wordt artikel 25 van de wet in acht genomen.</u></li> <li>3. <u>Het algemeen bestuur kan bepalen dat een bestuurscommissie brandweer binnen de basisbrandweezorg taken uitvoert ten behoeve van de hele veiligheidsregio. Het algemeen bestuur bepaalt de beleidskaders waarbinnen een bestuurscommissie brandweer de opgelegde taken uitvoert.</u></li> </ol>		<p>De bestuurscommissies brandweer (clusters) worden opgeheven waardoor de hiermee samenhangende bepalingen vervallen.</p>

<p><b><u>Artikel 19 Samenstelling</u></b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Een bestuurscommissie brandweer bestaat uit de burgemeesters van de gemeenten die tot het cluster behoren waarvoor deze bestuurscommissie is ingesteld.</li> <li>2. De burgemeester die lid is van het dagelijks bestuur is tevens voorzitter van de bestuurscommissie brandweer van het cluster waarbinnen zijn gemeente is gelegen, tenzij het algemeen bestuur op verzoek van de bestuurscommissie anders beslist.</li> </ol>		
<p><b><u>Artikel 20 Bevoegdheden</u></b></p> <p>Het algemeen bestuur draagt in de regeling als bedoeld in artikel 18, tweede lid, aan de bestuurscommissies brandweer in ieder geval op voorzover het de basisbrandweezorg betreft:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>a. het, binnen de door het algemeen bestuur vastgestelde kaders, ontwikkelen van beleid</li> <li>b. de zorg voor het beheer van inkomsten en uitgaven</li> <li>c. het nemen van alle conservatoire maatregelen, zowel in als buiten rechte, en het doen van alles wat nodig is ter voorkoming van verjaring en verlies van recht en bezit;</li> <li>d. de uitvoering van de voor het personeel geldende rechtspositieregelingen, als genoemd in artikel 31;</li> <li>e. het namens de veiligheidsregio</li> </ol>		



<p><u>aangaan van overeenkomsten, voor zover passend binnen de door het algemeen bestuur vastgestelde randvoorwaarden waaronder begrepen de financiële randvoorwaarden.</u></p>		
<p><b><u>Hoofdstuk VIII Andere Bestuurs- en adviescommissies</u></b></p> <p><b><u>Artikel 21 Andere bestuurscommissies</u></b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. <u>Het algemeen bestuur is bevoegd om andere dan de in artikel 18 bedoelde bestuurscommissies in te stellen met het oog op de behartiging van bepaalde belangen.</u></li> <li>2. <u>Het algemeen bestuur regelt, met inachtneming van artikel 25 van de wet, de bevoegdheden en samenstelling van deze bestuurscommissies.</u></li> </ol>	<p><b><u>Hoofdstuk VI Territoriale afstemmingsoverleggen</u></b></p>	<p>Van de mogelijkheid om bestuurscommissies in te stellen is nooit gebruikt gemaakt met uitzondering van de bestuurscommissies brandweer (clusters) die echter worden opgeheven.</p>
<p><b><u>Artikel 22 Adviescommissies</u></b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. <u>Voor de taken, belangen en bevoegdheden, als bedoeld in de artikelen 4 tot en met 6 van deze regeling, kunnen, conform de betreffende bepalingen in de Gemeentewet en in de wet, adviescommissies worden ingesteld.</u></li> <li>2. <u>De betreffende portefeuillehouder in het dagelijks bestuur woont de vergaderingen van de commissie bij.</u></li> </ol>		<p>De bevoegdheid tot het instellen van adviescommissies is reeds geregeld in art. 24 van de Wgr. Adviescommissies van het AB worden door het AB ingesteld. Vaste adviescommissie ten behoeve van het DB en de voorzitter worden ook door het AB ingesteld (gehoord het DB dan wel de voorzitter). Andere incidentele adviescommissies ten behoeve van het DB dan wel de voorzitter kunnen het DB dan wel de voorzitter zelf instellen.</p>

**Artikel 14 Territoriaal afstemmingsoverleg**

- 1. Het algemeen bestuur is bevoegd territoriale afstemmingsoverleggen in te stellen.**
- 2. Het algemeen bestuur draagt zorg voor de samenstelling en de inrichting van deze territoriale afstemmingsoverleggen, in ieder geval met betrekking tot de afstemming van de uitvoering van de brandweertaken in het betreffende gebied, de afstemming met en tussen de gemeenten en de afstemming met de taken van de burgemeester ingevolge de artikelen 4, 5, 6 en 7 van de Wet veiligheidsregio's.**
- 3. Aan de territoriale afstemmingsoverleggen worden geen bevoegdheden op- of overgedragen.**

Het gaat hier om de zgn. 'gebiedsgebonden commissies'. In de Wgr wordt met commissie een bestuurs- of adviescommissie bedoeld. Omdat hier geen van beide van toepassing is en om verarring te voorkomen, is ervoor gekozen het woord 'commissie' niet te gebruiken.

<p><b>Hoofdstuk IX Inlichtingen en verantwoording</b></p> <p><b>Artikel 23 Dagelijks bestuur, voorzitter en bestuurscommissie - algemeen bestuur</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. <u>De leden van het dagelijks bestuur zijn, tezamen en ieder afzonderlijk, aan het algemeen bestuur verantwoording verschuldigd voor het door hen gevoerde en te voeren bestuur en beleid op een nader in het reglement van orde voor de vergaderingen van het algemeen bestuur te bepalen wijze.</u></li> <li>2. <u>Zij geven – tezamen dan wel afzonderlijk – aan het algemeen bestuur, wanneer dit bestuur of één of meer leden daarvan hierom verzoekt, alle gevraagde inlichtingen, op een nader in het reglement van orde voor de vergaderingen van het algemeen bestuur te bepalen wijze.</u></li> <li>4. <u>Zij geven ongevraagd aan het algemeen bestuur alle informatie die nodig is voor een juiste beoordeling van het door het dagelijks bestuur gevoerde en te voeren bestuur en beleid.</u></li> <li>5. <u>De voorgaande leden van dit artikel zijn van overeenkomstige toepassing op de voorzitter, alsmede op de leden van een bestuurscommissie zoals bedoeld in artikel 18 en 21 – tezamen dan wel afzonderlijk – voor het door hen gevoerde en te voeren bestuur en beleid.</u></li> </ol>	<p><b>Hoofdstuk VII Inlichtingen en verantwoording</b></p>	<p>De verhouding tussen het DB en de voorzitter enerzijds en het AB anderzijds is geregeld in artikel 19a, lid 1 en 2, van de Wgr.</p> <p>De verantwoordings- en inlichtingenplicht van de bestuurscommissies hoeft niet meer geregeld worden i.v.m. het vervallen van deze commissies.</p>
---	--	---

<p><b>Artikel 24 Algemeen bestuur, dagelijks bestuur en bestuurscommissie – colleges en raden gemeenten</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Het algemeen bestuur verstrekt aan de colleges en de raden <u>van de gemeenten</u> alle inlichtingen die door één of meer van die colleges of raden worden verlangd, op een nader bij <u>verordening</u> door het algemeen bestuur te bepalen wijze.</li> <li>2. Het algemeen bestuur geeft aan de colleges en de raden <u>van de gemeenten</u> ongevraagd alle informatie die voor een juiste beoordeling van het door het algemeen bestuur gevoerde en te voeren beleid nodig is op een nader bij <u>verordening</u> door het algemeen bestuur te bepalen wijze.</li> <li>3. De voorgaande leden van dit artikel zijn van overeenkomstige toepassing op het dagelijks bestuur <u>en een bestuurscommissie, zoals bedoeld in artikel 18 en 21</u>, voor het door <u>hen</u> gevoerde en te voeren bestuur en beleid.</li> </ol>	<p><b>Artikel 15 Algemeen bestuur, dagelijks bestuur – colleges en raden gemeenten</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Het algemeen bestuur, verstrekt aan de colleges en de raden alle inlichtingen die door één of meer <b>leden</b> van die colleges of raden worden verlangd, op een nader bij <b>reglement van orde</b> door het algemeen bestuur te bepalen wijze.</li> <li>2. Het algemeen bestuur geeft aan de colleges en de raden ongevraagd alle informatie die voor een juiste beoordeling van het door het algemeen bestuur gevoerde en te voeren beleid nodig is op een nader bij <b>reglement van orde</b> door het algemeen bestuur te bepalen wijze.</li> <li>3. De voorgaande leden van dit artikel zijn van overeenkomstige toepassing op het dagelijks bestuur voor het door <b>het dagelijks bestuur</b> gevoerde en te voeren bestuur en beleid.</li> </ol>	<p>In verband met het vervallen van de mogelijkheid om een bestuurscommissie in te stellen, zijn de leden 1 en 2 niet meer van toepassing op deze commissies.</p>
--	---	---

<p><b>Artikel 25 Leden algemeen bestuur en leden bestuurscommissie – colleges en raden gemeenten</b></p> <p>1. Een lid van het algemeen bestuur <u>verschafft</u> het college en de raad <u>van zijn gemeente</u> alle inlichtingen die door het college respectievelijk de raad, of door één of meer leden daarvan, worden verlangd. Het college respectievelijk de raad bepaalt de wijze waarop dit zal geschieden.</p> <p>2. Een lid van het algemeen bestuur is verantwoordig verschuldigd aan het college en de raad <u>van zijn gemeente</u> voor het door hem in dat bestuur gevoerde en te voeren bestuur en beleid. Het college respectievelijk de raad bepaalt de wijze waarop dit zal geschieden.</p>	<p><b>Artikel 16 Leden algemeen bestuur – colleges en raden gemeenten</b></p> <p>1. Een lid van het algemeen bestuur verschafft het college en de raad alle inlichtingen die door het college respectievelijk de raad, of door één of meer leden daarvan, worden verlangd. Het college respectievelijk de raad bepaalt de wijze waarop dit zal geschieden.</p> <p>2. Een lid van het algemeen bestuur is verantwoordig verschuldigd aan het college en de raad voor het door hem in dat bestuur gevoerde en te voeren bestuur en beleid. Het college respectievelijk de raad bepaalt de wijze waarop dit zal geschieden.</p>	
<p><b>Hoofdstuk X Vergoedingen</b></p> <p><b>Artikel 26 Tegemoetkoming in de kosten</b></p> <p>Het algemeen bestuur kan, met inachtneming van het bepaalde in artikel 21 van de wet, nadere regels vaststellen betreffende het verlenen van een tegemoetkoming in de kosten, die de leden van het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en bestuurscommissies als bedoeld in de artikelen 18 en 21, maken in de uitoefening van hun functie.</p>	<p><b>Hoofdstuk VIII Vergoedingen</b></p> <p><b>Artikel 17 Tegemoetkoming in de kosten</b></p> <p>Het algemeen bestuur kan, met inachtneming van het bepaalde in artikel 21 van de wet, nadere regels vaststellen betreffende het verlenen van een tegemoetkoming in de kosten, die de leden van het algemeen bestuur <u>en</u> het dagelijks bestuur maken in de uitoefening van hun functie.</p>	<p>De mogelijkheid om bestuurscommissies in te stellen, vervalt.</p>

<p><b>Hoofdstuk XI De organisatie</b></p> <p><b>Artikel 27 De ambtelijke organisatie</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. <u>Het algemeen bestuur stelt een verordening vast op de ambtelijke organisatie van de veiligheidsregio.</u></li> <li>2. <u>Het dagelijks bestuur draagt zorg voor een zodanige inrichting van de ambtelijke organisatie dat op doelmatige en efficiënte wijze vorm wordt gegeven aan het bepaalde ten aanzien van belangen, taken en bevoegdheden als bedoeld in de artikelen 4 tot en met 6.</u></li> <li>3. <u>Bij de verordening op de ambtelijke organisatie worden in ieder geval de volgende organisatieonderdelen ingesteld:</u> <ol style="list-style-type: none"> <li>a. <u>Brandweer;</u></li> <li>b. <u>GHOR.</u></li> </ol> </li> <li>4. <u>In de verordening op de ambtelijke organisatie wordt/worden in ieder geval vastgelegd:</u></li> <li>5. <u>De wijze waarin wordt voorzien in het management van de in het derde lid bedoelde organisatieonderdelen, alsmede in de ambtelijke ondersteuning ten behoeve van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur;</u></li> <li>6. <u>de verantwoordelijkheden en bevoegdheden van het management van de in het derde lid bedoelde organisatieonderdelen en de ambtelijke ondersteuning;</u></li> </ol>	<p><b>Hoofdstuk IX De organisatie</b></p> <p><b>Artikel 18 Algemeen directeur</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. <u>De algemeen directeur staat als secretaris het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter bij in de uitoefening van hun taken.</u></li> <li>2. <u>De bepalingen van de Gemeentewet betreffende de secretaris zijn zo veel mogelijk van toepassing op de algemeen directeur.</u></li> </ol>	<p>Zie art. 33b, lid 1 sub c WGR: het stellen van regels voor de ambtelijke organisatie is een bevoegdheid van het dagelijks bestuur.</p>
---	---	---

<p>a. de verantwoordelijkheid van de bestuurscommissies brandweer (indien deze zijn ingesteld) voor de aansturing van het personeel belast met de uitvoering van de basisbrandweerzorg.</p>	<p><b>3. De algemeen directeur vervult tevens de functie van regionaal commandant of directeur publieke gezondheid.</b></p>	<p>Dit is een uitwerking van de notitie Governance.</p>
<p><b>Artikel 28 De personeelsformatie</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Het algemeen bestuur stelt met inachtneming van het bepaalde in het tweede lid, de personeelsformatie vast.</li> <li>2. Elke bestuurscommissie brandweer, indien deze is ingesteld, stelt voor haar cluster de personeelsformatie vast die belast is met de basisbrandweerzorg.</li> </ol>		<p>De inrichting van de ambtelijke organisatie is een bevoegdheid van het dagelijks bestuur (art. 33b, lid 1, c en d, van de Wgr)</p> <p>De clusters worden opgeheven.</p>
<p><b>Artikel 29 Benoeming, schorsing en ontslag</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Het algemeen bestuur beslist omtrent benoeming en ontslag van het in het artikel 27, vierde lid, onder a, bedoelde management.</li> <li>2. Het dagelijks bestuur beslist omtrent schorsing van dit management en bepaalt de wijze van vervanging ervan.</li> <li>3. Het dagelijks bestuur beslist omtrent benoeming, schorsing en ontslag van het overige personeel.</li> </ol>		<p>Het benoemen, schorsen en ontslaan van ambtenaren is een bevoegdheid van het dagelijks bestuur (Zie art. 33b, lid 1 sub d. WGR).</p>

<p>4. <u>In afwijking van het eerste tot en met derde lid wordt de beslissing omtrent benoeming, schorsing en ontslag van het personeel dat is belast met de uitvoering van de basisbrandweerzorg neergelegd bij de bestuurscommissies brandweer, indien deze zijn ingesteld.</u></p>		De clusters worden opgeheven.
<p><b><u>Artikel 30 Gemeentewet</u></b></p> <p>1. <u>Met betrekking tot de inrichting van de ambtelijke organisatie zijn de bepalingen van de Gemeentewet zoveel mogelijk van overeenkomstige toepassing.</u></p> <p>2. <u>Ingeval van twijfel over de toepasselijkheid beslist het dagelijks bestuur over een voorziening of een regeling.</u></p>		De link tussen de Wgr en de Gemeentewet via art. 33 (oud) van de Wgr is vervallen.
<p><b><u>Artikel 31 Rechtspositie</u></b></p> <p>1. <u>Het algemeen bestuur regelt de bezoldiging van het personeel.</u></p> <p>2. <u>Op het personeel is naast de algemeen voor de gemeentelijke sector geldende Collectieve Arbeidsvoorwaarden Regeling de Uitwerkingsovereenkomst van de sector gemeenten van toepassing.</u></p> <p>3. <u>Het algemeen bestuur kan de vaststelling en wijziging van de Collectieve Arbeidsvoorwaardenregeling en de Uitwerkingsovereenkomst en de hiervan afgeleide verordeningen en</u></p>	<p><b><u>Artikel 19 Rechtspositie</u></b></p> <p>Op het personeel is naast de algemeen voor de gemeentelijke sector geldende Collectieve Arbeidsvoorwaarden Regeling de Uitwerkingsovereenkomst van de sector gemeenten van toepassing.</p>	In art. 33b, lid 1, sub d, van de Wgr worden de bevoegdheid van lid 1 en 3 aan het dagelijks bestuur toegekend.



<p><u>regelingen delegeren aan het dagelijks bestuur.</u></p>		
<p><b>Hoofdstuk <u>XII</u> Archiefbepalingen</b>  <b>Artikel <u>32</u> Archief</b></p> <p>1. <u>De bepalingen van de Archiefwet 1995 en de daaruit voortvloeiende uitvoeringsvoorschriften, voorzover betrekking hebbend op de archiefbescheiden van de gemeenten, zijn van overeenkomstige toepassing op de archiefbescheiden van de organen en de organisatieonderdelen van de veiligheidsregio.</u></p> <p>2. Het dagelijks bestuur draagt zorg voor de bewaring van de archiefbescheiden.</p> <p>3. Bij opheffing van de veiligheidsregio of organisatieonderdelen daarvan worden de archiefbescheiden overgebracht naar de archiefbewaarplaats van de gemeente Apeldoorn.</p>	<p><b>Hoofdstuk <u>XI</u> Archiefbepalingen</b>  <b>Artikel <u>20</u> Archief</b></p> <p>1. Het dagelijks bestuur draagt zorg voor de bewaring van de archiefbescheiden.</p> <p>2. Bij opheffing van de veiligheidsregio of organisatieonderdelen daarvan worden de archiefbescheiden overgebracht naar de archiefbewaarplaats van de gemeente Apeldoorn.</p>	<p>Dit volgt reeds uit artikel 40 van de Archiefwet 1995.</p>
<p><b>Hoofdstuk <u>XIII</u> Financiële bepalingen</b>  <b>Artikel <u>33</u> Administratie en controle</b></p> <p>1. Het algemeen bestuur stelt regels vast met betrekking tot de organisatie van de financiële administratie en van het beheer van de geldmiddelen, met inachtneming van de artikelen 212 tot en met <u>215</u> van de Gemeentewet.</p>	<p><b>Hoofdstuk <u>XII</u> Financiële bepalingen</b>  <b>Artikel <u>21</u> Administratie en controle</b></p> <p>Het algemeen bestuur stelt regels vast met betrekking tot de organisatie van de financiële administratie en van het beheer van de geldmiddelen, met inachtneming van de artikelen 212 en <b>213</b> van de Gemeentewet.</p>	<p>Deze wijziging volgt uit art. 35, lid 6, van de Wgr</p>

<p>2. De begroting, de begrotingswijzigingen, de meerjarenraming, de jaarrekening en het jaarverslag worden ingericht overeenkomstig de bepalingen van het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten.</p>		<p>Dit is geregeld in art. 35 lid 6, van de Wgr jo. 186 van de Gemeentewet; het BBV is de in artikel 186 Gemeentewet bedoelde algemene maatregel van bestuur.</p>
<p><b>Artikel 34 Begroting</b></p> <p>1. Bij de ontwerpbegroting worden de programma's van voorgenomen werkzaamheden gevoegd. De ontwerpbegroting wordt gebaseerd op voortzetting van bestaand beleid. Beleidswijzigingen worden afzonderlijk voorgesteld.</p> <p>2. De ontwerpbegroting wordt ingedeeld naar:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>algemene programma's;</li> <li>specifieke programma's per cluster voor de basisbrandweezorg;</li> <li>overige specifieke programma's.</li> </ol> <p>3. In de begroting wordt geraamd de door elke gemeente voor het jaar waarop de begroting bestrekking heeft, verschuldigde bijdrage voor:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>algemene programma's;</li> <li>specifieke programma's per cluster voor de basisbrandweezorg;</li> <li>overige specifieke programma's.</li> </ol> <p>4. De in het derde lid bedoelde bijdragen worden geraamd op grond van:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>de te verwachten bijdragen van het rijk en eventuele inkomsten uit</li> </ol>	<p><b>Artikel 22 Begroting</b></p> <p>1. De begroting geeft inzicht in de door elke gemeente voor het jaar waarop de begroting betrekking heeft, verschuldigde bijdrage.</p> <p>2. De gemeenten betalen bij wijze van voorschot maandelijks voor de 16<sup>e</sup> van elke maand een dertiende van de bijdrage, waarbij de gemeenten in de maand mei twee dertiende van de verschuldigde bijdrage betalen.</p> <p>3. Als verdeelsleutel voor de gemeentelijke bijdrage geldt de verhouding per gemeente van de in de algemene uitkering van het gemeentefonds opgenomen bedrag voor het cluster openbare orde en veiligheid/ brandweer en rampenbestrijding.</p> <p>4. De verhouding per gemeente van de in de algemene uitkering van het gemeentefonds opgenomen bedrag voor het cluster openbare orde en veiligheid/ brandweer en rampenbestrijding wordt één maal per vier jaar vastgesteld op basis van de laatste septemercirculaire van het ministerie van Binnenlandse Zaken en geldt als verdeelsleutel voor de</p>	

- andere hoofde;
- b. de te verwachten inkomsten naar aanleiding van door het algemeen bestuur bij afzonderlijke regeling te bepalen tarieven voor daarbij omschreven diensten en/of leveringen;
  - c. een gelijke bijdrage per inwoner van de veiligheidsregio in de resterende saldi over de algemene programma's;
  - d. een bijdrage per cluster voor de specifieke programma's als bedoeld in het tweede lid, onder b; in de regeling als bedoeld in artikel 18, tweede lid, worden voor deze bijdrage nadere regels gesteld;
  - e. een bijdrage per inwoner in de resterende saldi over de overige specifieke programma's, voorzover daarin niet wordt voorzien door andere bijdragen krachtens nadere afspraken met een of meer van de gemeenten.
5. Voor de berekening van de bijdragen als bedoeld in het vierde lid, onder c en e, wordt uitgegaan van het aantal inwoners volgens de door het Centraal Bureau voor de Statistiek openbaar gemaakte bevolkingscijfers per 1 januari van het jaar, voorafgaande aan dat, waarvoor de bijdrage verschuldigd is.
6. De gemeenten betalen bij wijze van voorschot jaarlijks vóór 16 januari en 16 juli telkens de helft van de in het derde lid bedoelde bijdrage.

- gemeentelijke bijdragen in de volgende vier jaren.
5. De verdeelsleutel geldt niet voor de gemeentelijke bijdragen voor de kosten van functioneel leeftijdsontslag en voor huisvestingskosten. Deze kosten worden per gemeente berekend en in rekening gebracht.
6. Voor de invoering van de verdeelsleutel geldt een overgangstermijn van drie jaar te beginnen in 2017:
- In 2017 wordt 1/4 van de totale bijdrage op basis van deze sleutel verrekend en 3/4 op basis van de historische bijdrage
  - In 2018 wordt 1/2 van de totale bijdrage op basis van deze sleutel verrekend en 1/2 op basis van de historische bijdrage
  - In 2019 wordt 3/4 van de totale bijdrage op basis van deze sleutel verrekend en 1/4 op basis van de historische bijdrage
  - Met ingang van 2020 wordt de totale bijdrage op basis van deze sleutel verrekend.

7. Van de vaststelling en de goedkeuring van de begroting doet het dagelijks bestuur mededeling aan de colleges en de raden van de gemeenten.
8. De in het vierde lid, sub c en sub e, bedoelde bijdrage is voorts afhankelijk van en opgebouwd uit eventuele verrekeningen als gevolg van:
- a. de verplichting van de veiligheidsregio om te treden in de rechten en plichten van de regio's Achterhoek, Noordwest-Veluwe en Stedendriehoek in de periode voor 1 april 2004, zoals bedoeld in artikel 49.
  - b. de afspraken, zoals bedoeld in de artikelen 39 en 40;
  - c. de rechten en plichten van de individuele gemeenten voor zover zij organisatieonderdelen op enig tijdstip overdragen aan de veiligheidsregio over de periode die gelegen is voor de overdracht.

**Artikel 35** Begrotingswijzigingen

**Artikel 23** Begrotingswijzigingen

<p>De bepalingen met betrekking tot de ontwerpbegroting zijn mede van toepassing op wijzigingen van de begroting, met uitzondering van het bepaalde in artikel 35, eerste, derde en vierde lid, van de wet, voor zover het betreft wijzigingen van de begroting die voor de gemeenten budgettair neutraal zijn, zowel wat betreft de exploitatie-uitgaven als de investeringen.</p>	<p>De bepalingen met betrekking tot de ontwerpbegroting zijn mede van toepassing op wijzigingen van de begroting, met uitzondering van het bepaalde in artikel 35, eerste, derde en vierde lid, van de wet, voor zover het betreft wijzigingen van de begroting die voor de gemeenten budgettair neutraal zijn, zowel wat betreft de exploitatie-uitgaven als de investeringen <b>en die geen invloed hebben op de omvang van de algemene reserve en het weerstandsvermogen van de VNOG.</b></p>	<p>Deze toevoeging is de weergave van hetgeen in het laatste financiële klankbordoverleg hierover besproken. Afgesproken is dat deze bepaling wordt aangepast.</p>
<p><b><u>Artikel 36 Jaarrekening</u></b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. <u>Bij de rekening wordt een verslag gevoegd over de vorderingen met betrekking tot de programma's in relatie tot de begroting.</u></li> <li>2. <u>In de rekening wordt het door elk van de gemeenten over het desbetreffende jaar werkelijk verschuldigde bedrag opgenomen. Het bepaalde in artikel 34, zevende lid, is van overeenkomstige toepassing.</u></li> <li>3. <u>De kosten van de programma's worden, rekeninghoudend met andere inkomsten, met de bepalingen op grond van artikel 34, derde en vierde lid, en met door het algemeen bestuur bestemde c.q. te bestemmen reserves, verdeeld op basis van de verdeelsleutel die bij de begroting is vastgesteld.</u></li> <li>4. <u>Verrekening van het verschil tussen het op grond van artikel 34, zesde lid, betaalde en het werkelijk verschuldigde.</u></li> </ol>		<p>Hetgeen hier geregeld is, is al opgenomen in het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten.</p>

<p>vindt plaats terstond nadat mededeling van de vaststelling van de rekening is gedaan.</p>		
<p><b>Artikel 37 Bestemming</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Het algemeen bestuur kan besluiten tot het instellen van een bestemmingsreserve.</li> <li>2. Het algemeen bestuur kan besluiten een batig saldo geheel of ten dele aan een bestemmingsreserve te doteren.</li> <li>3. Het algemeen bestuur kan besluiten over de besteding van de gelden uit de bestemmingsreserve.</li> <li>4. Alvorens over te gaan tot de instelling van een bestemmingsreserve, een dotatie of een onttrekking aan een reserve die betrekking heeft op een specifiek programma per cluster vraagt het algemeen bestuur advies aan de bestuurscommissie brandweer van het betreffende cluster, indien deze is ingesteld.</li> <li>5. Het algemeen bestuur stelt nadere regels vast voor de besluiten als bedoeld in het eerste tot en met het derde lid overeenkomstig de bepalingen van het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten.</li> </ol>	<p><b>Artikel 24 Bestemmingsreserve</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Het algemeen bestuur kan besluiten tot het instellen van een bestemmingsreserve.</li> <li>2. Het algemeen bestuur kan besluiten een batig saldo geheel of ten dele aan een bestemmingsreserve te doteren.</li> <li>3. Het algemeen bestuur kan besluiten over de besteding van de gelden uit de bestemmingsreserve.</li> </ol>	<p>Het vervallen van de leden 4 en 5 hangt samen met het opheffen van de clusters.</p>

<p><b>Artikel 38 Financiële middelen</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. De gemeenten zullen er steeds voor zorgdragen dat de veiligheidsregio over voldoende middelen beschikt om tijdig aan al zijn verplichtingen jegens derden te voldoen.</li> <li>2. Indien het algemeen bestuur constateert dat de raad van een gemeente weigert de uitgaven voor de veiligheidsregio op de gemeente-begroting te zetten, doet het algemeen bestuur onverwijld aan gedeputeerde staten het verzoek over te gaan tot toepassing van het bepaalde in de artikelen 194 en 195 van de Gemeentewet.</li> </ol>	<p><b>Artikel 25 Financiële middelen</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. De gemeenten zullen er steeds voor zorgdragen dat de veiligheidsregio over voldoende middelen beschikt om tijdig aan al zijn verplichtingen jegens derden te voldoen.</li> <li>2. Indien het algemeen bestuur constateert dat de raad van een gemeente weigert de uitgaven voor de veiligheidsregio op de gemeente-begroting te zetten, doet het algemeen bestuur onverwijld aan gedeputeerde staten het verzoek over te gaan tot toepassing van het bepaalde in de artikelen 194 en 195 van de Gemeentewet.</li> </ol>	
--	--	--

<p><b>Hoofdstuk XIV Gevolgen taakoverdracht</b></p> <p><b>Artikel 39 Gevolgen voor de roerende en onroerende zaken</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. De veiligheidsregio maakt bij de uitoefening van de basisbrandweezorg gebruik van de roerende en onroerende zaken, die in eigendom toebehoren aan ieder van de gemeenten en klaarblijkelijk zijn bestemd voor de uitoefening van de basisbrandweezorg.</li> <li>2. De veiligheidsregio maakt nadere afspraken met de gemeenten, ieder</li> </ol>	<p><b>Hoofdstuk XII Gevolgen taakoverdracht</b></p> <p><b>Artikel 26 Gevolgen voor de roerende en onroerende zaken</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. De veiligheidsregio maakt bij de uitoefening van de brandweezorg gebruik van de roerende en onroerende zaken, die in eigendom toebehoren aan ieder van de gemeenten en klaarblijkelijk zijn bestemd voor de uitoefening van de brandweezorg.</li> <li>2. De veiligheidsregio maakt nadere afspraken met de gemeenten, ieder</li> </ol>	
---	---	--

<p>voor zover bevoegd, met betrekking tot het gebruik van de in het eerste lid bedoelde roerende en onroerende zaken.</p> <p>3. De colleges, ieder voor zover bevoegd, houden de in het eerste lid bedoelde roerende en onroerende zaken in stand ten behoeve van de uitoefening van de basisbrandweezorg tot het moment dat nadere afspraken zijn gemaakt met de veiligheidsregio over de eigendomsverhoudingen.</p> <p>4. Tot de in het derde lid bedoelde nadere afspraken behoren in ieder geval afspraken over de wijze waarop en de mate waarin de veiligheidsregio treedt in de rechten en plichten van de betreffende gemeenten.</p>	<p>voor zover bevoegd, met betrekking tot het gebruik van de in het eerste lid bedoelde roerende en onroerende zaken.</p> <p>3. De colleges, ieder voor zover bevoegd, houden de in het eerste lid bedoelde roerende en onroerende zaken in stand ten behoeve van de uitoefening van de brandweezorg tot het moment dat nadere afspraken zijn gemaakt met de veiligheidsregio over de eigendomsverhoudingen.</p> <p>4. Tot de nadere afspraken behoren in ieder geval afspraken over de wijze waarop en de mate waarin de veiligheidsregio treedt in de rechten en plichten van de betreffende gemeenten.</p>	
<p><b><u>Artikel 40 Gevolgen voor het personeel</u></b></p> <p>1. <u>De veiligheidsregio maakt, in afwachting van de overgang van het personeel, voor de uitoefening van de basisbrandweezorg gebruik van het personeel dat in de gemeenten met deze taken is belast.</u></p> <p>2. <u>De veiligheidsregio en de gemeenten maken nadere afspraken over de overdracht van het personeel.</u></p>		<p>De aanstelling van het personeel is de basis voor werkzaam zijn bij de VNOG. In het kader van de regionalisering van de brandweer, die per 1 januari 2014 is geëffectueerd, is het brandweerpersoneel van de deelnemende gemeenten aangesteld bij de veiligheidsregio.</p>



<b>Artikel 41 Verplichtingen van de colleges</b>	<b>Artikel 27 Verplichtingen van de colleges</b>
<p>1. De colleges <u>van burgemeester en wethouders van de gemeenten</u> stellen, met inachtneming van de gemaakte afspraken <u>als</u> bedoeld in artikel 39, voor de uitvoering van de <u>basisbrandweezorg</u> kosteloos de volgende faciliteiten en informatie ter beschikking aan de veiligheidsregio:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>bereikbare en bruikbare blusvoorzieningen;</li> <li>toegang tot geografische en bouwkundige informatie;</li> <li>informatie over wegomleggingen en afsluitingen en dergelijke;</li> <li>informatie over relevante vergunningen en ontheffingen;</li> <li>voor de veiligheidsregio relevante informatie voortvloeiende uit handhaving en toezicht door de gemeenten;</li> <li>alle overige informatie, die redelijkerwijs nodig is om de opgedragen taken te kunnen vervullen.</li> </ol> <p>2. Alle archiefbescheiden die betrekking hebben op de taken, genoemd in artikel 5, voor zover deze niet zijn overgebracht naar een archiefbewaarpplaats, worden op verzoek tot minimaal vijf jaar na vaststelling van deze regeling kosteloos aan de veiligheidsregio ter beschikking gesteld.</p>	<p>1. De colleges stellen, met inachtneming van de gemaakte afspraken bedoeld in artikel 26, voor de uitvoering van de brandweezorg kosteloos de volgende faciliteiten en informatie ter beschikking aan de veiligheidsregio:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>bereikbare en bruikbare blusvoorzieningen;</li> <li>toegang tot geografische en bouwkundige informatie;</li> <li>informatie over wegomleggingen en afsluitingen en dergelijke;</li> <li>informatie over relevante vergunningen en ontheffingen;</li> <li>voor de veiligheidsregio relevante informatie voortvloeiende uit handhaving en toezicht door de gemeenten;</li> <li>alle overige informatie, die redelijkerwijs nodig is om de opgedragen taken te kunnen vervullen.</li> </ol> <p>2. Alle archiefbescheiden die betrekking hebben op de taken, genoemd in artikel 5, voor zover deze niet zijn overgebracht naar een archiefbewaarpplaats, worden op verzoek tot minimaal vijf jaar na vaststelling van deze regeling kosteloos aan de veiligheidsregio ter beschikking gesteld.</p>

<p><b>Artikel 42 Claims</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Reeds bestaande en toekomstige claims, in welke vorm ook, die samenhangen met de uitvoering van de basisbrandzorgweertaken en hun oorsprong vinden in de periode <u>vóór 1 het in werkingtreden van de onderhavige gewijzigde gemeenschappelijke regeling</u> gaan niet mee over naar de veiligheidsregio, maar blijven voor rekening en risico van de betreffende gemeente.</li> <li>2. Reeds bestaande en toekomstige claims, in welke vorm ook, die samenhangen met het eigendomsrecht van enige voorziening als bedoeld in artikel 39 en hun oorsprong vinden in de periode <u>vóór de eigendoms-overdracht</u> gaan niet mee over naar de veiligheidsregio, maar blijven voor rekening en risico van de betreffende gemeente, tenzij schriftelijk anders wordt overeengekomen.</li> </ol>	<p><b>Artikel 28 Claims</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Reeds bestaande en toekomstige claims, in welke vorm ook, die samenhangen met de uitvoering van de basisbrandzorgweertaken en hun oorsprong vinden in de periode <u>vóór 1 januari 2011</u> gaan niet mee over naar de veiligheidsregio, maar blijven voor rekening en risico van de betreffende gemeente.</li> <li>2. Reeds bestaande en toekomstige claims, in welke vorm ook, die samenhangen met het eigendomsrecht van enige voorziening als bedoeld in artikel 26 en hun oorsprong vinden in de periode <u>vóór de eigendoms-overdracht</u> gaan niet mee over naar de veiligheidsregio, maar blijven voor rekening en risico van de betreffende gemeente, tenzij schriftelijk anders wordt overeengekomen.</li> </ol>	
--	--	--

<p><b>Hoofdstuk XV Toetreding, uittreding, wijziging en opheffing</b></p> <p><b>Artikel 43 Toetreding en uittreding</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Toetreding tot en uittreding uit deze regeling is slechts mogelijk na wijziging van de indeling van gemeenten in regio's, als bedoeld in artikel 8 van de Wet veiligheidsregio's.</li> <li>2. Het algemeen bestuur regelt de uittreding en kan <u>hieraan voorwaarden verbinden. Daarbij geldt als uitgangspunt dat de toe- of uittredende gemeente de kosten draagt die het rechtstreekse gevolg zijn van de toe- of uittreding en dat de overige gemeenten geen financieel nadeel van de toe- of uittreding ondervinden.</u></li> </ol>	<p><b>Hoofdstuk XIII Toetreding, uittreding, wijziging en opheffing</b></p> <p><b>Artikel 29 Toetreding en uittreding</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Toetreding tot en uittreding uit deze regeling is slechts mogelijk na wijziging van de indeling van gemeenten in regio's, als bedoeld in artikel 8 van de Wet veiligheidsregio's.</li> <li>2. Het algemeen bestuur regelt de gevolgen van de toetreding of de uittreding.</li> </ol>	<p>Gemeenten hebben geen keuze. Het is daarom niet redelijk om voorwaarden op te nemen.</p>
<p><b>Artikel 44 Wijziging</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Zowel het dagelijks bestuur van de veiligheidsregio als <u>het college van burgemeester en wethouders van een gemeente kunnen voorstellen doen tot wijziging van de regeling.</u></li> <li>2. Indien het algemeen bestuur wijziging van de regeling wenselijk acht, doet het dagelijks bestuur het door het algemeen bestuur vastgestelde voorstel toekomen aan de colleges <u>van burgemeester en wethouders.</u></li> </ol>	<p><b>Artikel 30 Wijziging</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Zowel het dagelijks bestuur als <u>een college</u> kan voorstellen doen tot wijziging van de regeling.</li> <li>2. Indien het algemeen bestuur wijziging van de regeling wenselijk acht, doet het dagelijks bestuur het door het algemeen bestuur vastgestelde voorstel toekomen aan de colleges.</li> </ol>	

<p>3. Een wijziging is tot stand gekomen, wanneer ter vergadering van het algemeen bestuur blijkt dat de colleges <u>van burgemeester en wethouders van</u> tenminste tweederde van de gemeenten, die tezamen tenminste tweederde van het aantal in het algemeen bestuur uit te brengen stemmen vertegenwoordigen, tot deze wijziging hebben besloten.</p> <p>4. In aansluiting op het bepaalde in <u>lid 3</u> bepaalt het algemeen bestuur de datum van inwerkingtreding van de wijziging.</p> <p>5. Het dagelijks bestuur stelt de colleges en de raden <u>van de gemeenten</u> zo spoedig mogelijk in kennis van de tot stand gekomen wijziging.</p>	<p>3. Een wijziging is tot stand gekomen, wanneer ter vergadering van het algemeen bestuur blijkt dat de colleges van tenminste tweederde van de gemeenten, die tezamen tenminste tweederde van het aantal in het algemeen bestuur uit te brengen stemmen vertegenwoordigen, tot deze wijziging hebben besloten.</p> <p>4. In aansluiting op het bepaalde in <b>het derde lid</b> bepaalt het algemeen bestuur de datum van inwerkingtreding van de wijziging.</p> <p>5. Het dagelijks bestuur stelt de colleges en de raden zo spoedig mogelijk in kennis van de tot stand gekomen wijziging.</p>	
<p><b><u>Artikel 45 Beperkte deelname aan nieuwe taken</u></b></p> <p><u>Indien een wijziging van de regeling ertoe strekt om een nieuwe taak toe te voegen aan de opsomming van taken als genoemd in artikel 5, kan een gemeente op haar verzoek door het algemeen bestuur voor een termijn van maximaal vijf jaren worden vrijgesteld van deelname aan deze nieuwe taak.</u></p>		<p>Het treffen van de GR is verplicht. De veiligheidsregio heeft geen andere taken dan wettelijke taken. Deze taken worden voor alle deelnemende gemeenten uitgevoerd. Niet-wettelijke taken kunnen worden uitgevoerd voor die gemeenten die daarom verzoeken.</p>

<p><b>Artikel 46 Opheffing</b></p> <p>1. De gemeenschappelijke regeling kan slechts worden opgeheven voor zover <u>dit op grond van artikel 8 jo. artikel 9</u> van de Wet veiligheidsregio 's mogelijk is.</p> <p>Een besluit tot opheffing van deze gemeenschappelijke regeling <u>wordt niet</u> genomen voordat de <u>betreffende bestuursorganen</u> van tweederde van de gemeenten, die tezamen tenminste tweederde van het aantal in het algemeen bestuur uit te brengen stemmen vertegenwoordigen, ieder voor zover het zijn bevoegdheden betreft, daarmee hebben ingestemd.</p> <p>2. Ingeval van opheffing van de gemeenschappelijke regeling besluit het algemeen bestuur tot liquidatie en stelt daarvoor de nodige regels. Daarbij kan van de bepalingen van deze regeling worden afgeweken.</p> <p>3. Het liquidatieplan wordt door het algemeen bestuur, nadat de raden <u>van de deelnemende gemeenten</u> hun zienswijze hebben kunnen inbrengen, vastgesteld.</p> <p>4. Het liquidatieplan voorziet ook in de gevolgen die de opheffing heeft voor het personeel.</p>	<p><b>Artikel 31 Opheffing</b></p> <p>1. De gemeenschappelijke regeling kan slechts worden opgeheven voor zover dat op grond van de Wet veiligheidsregio 's mogelijk is. <b><u>Indien de Wet veiligheidsregio's niet tot opheffing van de gemeenschappelijke regeling verplicht maar opheffing wel mogelijk maakt en opheffing wenselijk is, wordt</u></b> een besluit tot opheffing van deze gemeenschappelijke regeling niet genomen voordat de <b><u>colleges</u></b> van tweederde van de gemeenten, die tezamen tenminste tweederde van het aantal in het algemeen bestuur uit te brengen stemmen vertegenwoordigen, ieder voor zover het zijn bevoegdheden betreft, daarmee hebben ingestemd.</p> <p>2. Ingeval van opheffing van de gemeenschappelijke regeling besluit het algemeen bestuur tot liquidatie en stelt daarvoor de nodige regels. Daarbij kan van de bepalingen van deze regeling worden afgeweken.</p> <p>3. Het liquidatieplan wordt door het algemeen bestuur, nadat de raden hun zienswijze hebben kunnen inbrengen, vastgesteld.</p> <p>4. Het liquidatieplan voorziet ook in de gevolgen die de opheffing heeft voor het personeel.</p>	
---	--	--

<p>5. Het liquidatieplan geeft regels voor de wijze waarop de gemeenten, voor zover het saldo ontoereikend is, zorg dragen voor de nakoming van de verplichtingen van de veiligheidsregio.</p> <p>6. Het dagelijks bestuur is belast met de uitvoering van de liquidatie.</p> <p>7. <u>De bestuursorganen van de veiligheidsregio blijven ook na het tijdstip van opheffing in functie, totdat de liquidatie volledig is voltooid.</u></p>	<p>5. Het liquidatieplan geeft regels voor de wijze waarop de gemeenten, voor zover het saldo ontoereikend is, zorg dragen voor de nakoming van de verplichtingen van de veiligheidsregio.</p> <p>6. Het dagelijks bestuur is belast met de uitvoering van de liquidatie.</p>	<p>Dit is al geregeld in art. 9, lid 3 van de Wgr.</p>
<p><b>Hoofdstuk <u>XVI</u> Geschillen</b></p> <p><b>Artikel <u>47</u> Geschillenregeling</b></p> <p>1. Alvorens ten aanzien van een geschil als bedoeld in artikel 28 van de wet de beslissing van gedeputeerde staten wordt ingeroepen, wordt de zaak voorgelegd aan een geschillencommissie.</p> <p>2. Het dagelijks bestuur benoemt deze commissie in overleg met de betrokken gemeente of gemeenten.</p> <p>3. De geschillencommissie onderzoekt de mogelijkheden om partijen alsnog tot overeenstemming te brengen en brengt aan partijen advies uit.</p> <p>4. Betrokken partijen kunnen van tevoren overeenkomen, dat het in het derde lid bedoelde advies van de geschillencommissie bindend zal zijn.</p>	<p><b>Hoofdstuk <u>XIV</u> Geschillen</b></p> <p><b>Artikel <u>32</u> Geschillenregeling</b></p> <p>1. Alvorens ten aanzien van een geschil als bedoeld in artikel 28 van de wet de beslissing van gedeputeerde staten wordt ingeroepen, wordt de zaak voorgelegd aan een geschillencommissie.</p> <p>2. Het dagelijks bestuur benoemt deze commissie in overleg met de betrokken gemeente of gemeenten.</p> <p>3. De geschillencommissie onderzoekt de mogelijkheden om partijen alsnog tot overeenstemming te brengen en brengt aan partijen advies uit.</p> <p>4. Betrokken partijen kunnen van tevoren overeenkomen, dat het in het derde lid bedoelde advies van de geschillencommissie bindend zal zijn.</p>	

<p>5. Onder geschil wordt hier mede begrepen een aangelegenheid, die door één partij als zodanig wordt beschouwd.</p>	<p>5. Onder geschil wordt hier mede begrepen een aangelegenheid, die door één partij als zodanig wordt beschouwd.</p>	
<p><b>Hoofdstuk <u>XVII</u> Overgangs- en slotbepalingen</b></p> <p><b>Artikel <u>48</u> Sociale statuten voormalige regio's</b></p> <p>In aanvulling op het bepaalde in artikel 31 geldt met betrekking tot het personeel, dat op 31 december 2003 werkzaam was ten behoeve van de Regionale Brandweer-, GHOR- en Centrale Post Ambulancevervoertaken van de Regio Achterhoek, alsmede ten behoeve van de Regionale Brandweer- en GHOR-taken van het ISV Noordwest-Veluwe en de Regio Stedendriehoek, het Sociaal Statuut, zoals vastgesteld door het algemeen bestuur van de Regio Achterhoek op 14 december 1998, door het algemeen bestuur van het ISV Noordwest-Veluwe op 4 oktober 2000 en door het algemeen bestuur van de Regio Stedendriehoek op 26 maart 2003.</p>	<p><b>Hoofdstuk <u>XV</u> Overgangs- en slotbepalingen</b></p> <p><b>Artikel <u>33</u> Sociale statuten voormalige regio's</b></p> <p>In aanvulling op het bepaalde in artikel 31 geldt met betrekking tot het personeel, dat op 31 december 2003 werkzaam was ten behoeve van de Regionale Brandweer-, GHOR- en Centrale Post Ambulancevervoertaken van de Regio Achterhoek, alsmede ten behoeve van de Regionale Brandweer- en GHOR-taken van het ISV Noordwest-Veluwe en de Regio Stedendriehoek, het Sociaal Statuut, zoals vastgesteld door het algemeen bestuur van de Regio Achterhoek op 14 december 1998, door het algemeen bestuur van het ISV Noordwest-Veluwe op 4 oktober 2000 en door het algemeen bestuur van de Regio Stedendriehoek op 26 maart 2003.</p>	

<p><b>Artikel 49 Rechtsopvolging</b></p> <p>1. De veiligheidsregio treedt, met ingang van 1 april 2004, in de rechten en plichten van de Regio Achterhoek, het ISV Noordwest-Veluwe en de Regio Stedendriehoek voor wat betreft de in artikel 5 van de Gemeenschappelijke Regeling 2004 omschreven Regionale Brandweer-, GHOR- en Centrale Post Ambulancevervoer-taken.</p> <p>2. De rechten en plichten worden door het bestuur van de veiligheidsregio uitgeoefend dan wel voldaan ten behoeve of ten laste van de gemeenten van de in het eerste lid genoemde toenmalige regio's met inachtneming van het bepaalde in het volgende lid.</p> <p>3. De voor de Regio Achterhoek, het ISV Noordwest-Veluwe en de Regio Stedendriehoek vastgestelde begrotingen voor het dienstjaar 2004 zijn bepalend voor de in het tweede lid genoemde rechten en plichten.</p>	<p><b>Artikel 34 Rechtsopvolging</b></p> <p>1. De veiligheidsregio treedt, met ingang van 1 april 2004, in de rechten en plichten van de Regio Achterhoek, het ISV Noordwest-Veluwe en de Regio Stedendriehoek voor wat betreft de in artikel 5 van de Gemeenschappelijke Regeling 2004 omschreven Regionale Brandweer-, GHOR- en Centrale Post Ambulancevervoer-taken.</p> <p>2. De rechten en plichten worden door het bestuur van de veiligheidsregio uitgeoefend dan wel voldaan ten behoeve of ten laste van de gemeenten van de in het eerste lid genoemde toenmalige regio's met inachtneming van het bepaalde in het volgende lid.</p> <p>3. De voor de Regio Achterhoek, het ISV Noordwest-Veluwe en de Regio Stedendriehoek vastgestelde begrotingen voor het dienstjaar 2004 zijn bepalend voor de in het tweede lid genoemde rechten en plichten.</p>	
---	---	--



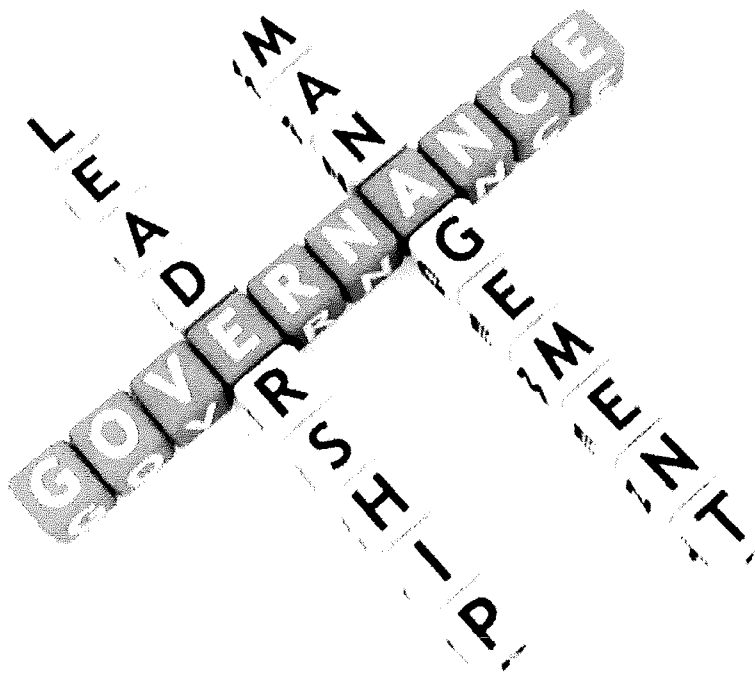
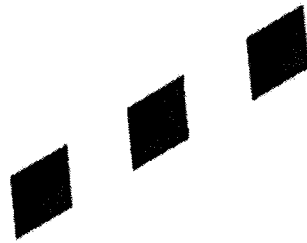
<p><b>Artikel 50 Bekendmaking</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. <u>Het college van burgemeester en wethouders van Apeldoorn draagt, op verzoek van het dagelijks bestuur, zorg voor toezending van deze regeling aan gedeputeerde staten.</u></li> <li>2. <u>De colleges van burgemeester en wethouders dragen op de gebruikelijke wijze zorg voor de bekendmaking van de regeling.</u></li> <li>3. <u>De colleges van burgemeester en wethouders dragen zorg voor opname van de regeling in het register, als bedoeld in artikel 27, eerste lid van de wet.</u></li> <li>4. <u>Het bepaalde in het eerste tot en met derde lid is mede van toepassing op besluiten tot wijziging of opheffing van de regeling, alsmede op besluiten tot toetreding en uittreding.</u></li> </ol>		<p>Wat dit artikel regelt, is al geregeld in artikel 26, lid 1, 2 en 4, en in artikel 27, lid 1, van de Wgr.</p>
<p><b>Artikel 51 Werkingsduur</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Deze regeling wordt aangegaan voor onbepaalde tijd.</li> <li>2. <u>Deze regeling treedt met inachtneming van het bepaalde in artikel 26 van de wet in werking op 1 januari 2011.</u></li> </ol>	<p><b>Artikel 35 Werkingsduur</b></p> <p>Deze regeling wordt aangegaan voor onbepaalde tijd.</p>	<p>Het bepaalde in artikel 51 is conform wetgevingstechniek gesplitst in twee artikelen.</p>
	<p><b>Artikel 36 Inwerkingtreding</b></p> <p><b><u>De wijziging van de regeling treedt met inachtneming van het bepaalde in artikel</u></b></p>	

	<p><b>26 van de wet in werking op xxx</b></p>	
<p><b>Artikel 52 Citeertitel</b></p> <p>Deze regeling <u>kan worden aangehaald</u> als 'Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland 2010'.</p>	<p><b>Artikel 37</b></p> <p><b>Besluiten, genomen krachtens deze regeling die golden op het moment van de eerste wijziging van deze regeling en waarvoor de gewijzigde regeling overeenkomstige besluiten kent, gelden als besluiten genomen krachtens de gewijzigde regeling.</b></p>	
<p><b>Artikel 52 Citeertitel</b></p> <p>Deze regeling <u>kan worden aangehaald</u> als 'Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland 2010'.</p>	<p><b>Artikel 38 Citeertitel</b></p> <p>Deze regeling <b>wordt</b> aangehaald als 'Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland 2010'.</p>	

# Governance

Veiligheidsregio

Noord- en Oost-  
Gelderland



## [GOVERNANCE IN DE VNOG]

In deze korte notitie moet duidelijk worden hoe de 'besturing' van de organisatie wordt geregeld binnen de VNOG: De wijze waarop er invulling wordt gegeven aan het besturen van (in dit geval) de Veiligheidsregio en hoe hierover verantwoording wordt afgelegd.

## Aanleiding

Verlengd lokaal bestuur betekent enerzijds afstand. Gemeenschappelijke regelingen moeten hun eigen koers kunnen varen; niet voor niets zijn de taken in een grotere en afzonderlijke organisatie ondergebracht. Anderzijds is betrokkenheid nodig en ook nabijheid. Gemeenten zijn de dragers van gemeenschappelijke regelingen en bekostigen die ook.

Beleid en prioriteiten van en voor gemeenschappelijke regelingen moeten passen binnen de integrale afwegingen die gemeenten maken. Het samenspel tussen regionale, functioneel georiënteerde GR-organisaties en de gezamenlijke gemeenten als dragers van het verlengd lokaal bestuur is een complexe opgave, die bij gemeenten de laatste tijd terecht meer aandacht krijgt.<sup>1</sup>

Ook veiligheidsregio's functioneren als zo'n gemeenschappelijke regeling. Gemeenten hebben hierin een dubbele rol, zij moeten immers hun eigen gemeentelijke processen op orde hebben (de oranje kolom), maar daarnaast zijn ze opdrachtgever en financier van de meeste processen in de veiligheidsregio.

Het organiseren van de noodzakelijke betrokkenheid van alle gemeenten in de regio is een stevige opgave maar noodzakelijk. Onmisbaar daarbij is dat duidelijk moet worden hoe de Governance wordt geregeld binnen de VNOG: De wijze waarop er invulling wordt gegeven aan het besturen van (in dit geval) de Veiligheidsregio en hoe hierover verantwoording wordt afgelegd.

In de vergadering van het Dagelijks Bestuur is er middels een discussienotitie gesproken over de wijze waarop de VNOG bestuurd zou moeten worden. Daarbij zijn uitgangspunten vastgesteld om hier concreet vorm aan te geven. De discussienotitie is op basis van gesprekken met de portefeuillehouders Wiggers en van Schaik aangepast en wordt als Governancenotitie behandeld in de DB vergadering van 25 juni 2015.

---

<sup>1</sup> *Het belang van een ambtelijke rol in de vormgeving van Verlengd Lokaal Bestuur – VGS mei 2011*

## Uitgangspunten

1. De Oranje Kolom wordt opgenomen in de Gemeenschappelijk Regeling VNOG;
2. Het Dagelijks Bestuur VNOG en het Dagelijks Bestuur Multi worden samengevoegd tot één Dagelijks Bestuur;
3. De benaming 'Veiligheidsdirectie' wordt aangepast in het Multidisciplinair Veiligheidsoverleg;
  - a. De afdeling Crisisbeheersing en daarmee ook het afdelingshoofd Crisisbeheersing, valt functioneel onder dit Multidisciplinair Veiligheidsoverleg; hiërarchisch valt het onder de Algemeen Directeur.
4. Er wordt een Algemeen Directeur aangesteld;
  - a. Deze functionaris is de hoogst ambtelijk verantwoordelijke van de VNOG
  - b. Deze functionaris wordt tevens aangesteld als bestuurssecretaris
  - c. Deze functionaris is tevens kolomhoofd van een van de kolommen
    - i. Mede aan de hand van de samenstelling van het team van leidinggevendenden wordt nader gezien of deze functionaris ook een brandweerderachtergrond dient te hebben.
  - d. In het profiel van deze functionaris moet duidelijk naar voren komen dat;
    - i. Hij/zij, kijkende naar het brede takenpakket van de VNOG, bij uitstek een strategisch en integraal manager moet zijn passend bij de multidisciplinairiteit van het werk van de VNOG.
5. De leden van de Managementraad VNOG zijn conform het organisatieplan;
  - a. De Algemeen Directeur/Bestuurssecretaris/kolomhoofd
  - b. De plaatsvervangend Algemeen Directeur/kolomhoofd
  - c. Het Afdelingshoofd Incidentbestrijding
  - d. Het Afdelingshoofd Risicobeheersing
  - e. Het Afdelingshoofd Crisisbeheersing
  - f. Het Afdelingshoofd (Brandweer) Ondersteuning
  - g. Het Afdelingshoofd Bedrijfsvoering
6. De Coördinerend Functionaris Gemeenten neemt als adviseur deel aan de vergaderingen van het Algemeen- en Dagelijks Bestuur. De Coördinerend Functionaris Gemeenten wordt agendalid van de Managementraad VNOG en neemt deel aan de besprekingen in de

Managementraad wanneer er strategische onderwerpen op de agenda staan (te denken valt aan een jaarplan, een begroting);

7. De functionaris Businesscontroller valt rechtstreeks onder de Algemeen Directeur en heeft een zelfstandige toegang tot het Bestuur van de VNOG en vice versa.

## 1. De Gemeenschappelijke Regeling

De VNOG wordt vormgegeven vanuit een Gemeenschappelijke Regeling (GR) van 22 gemeenten in de regio Noord- en Oost- Gelderland. De oranje kolom wordt opgenomen in de nieuw te vormen gemeenschappelijke regeling VNOG. Daarbij moet duidelijk zijn dat dit niet vanuit de gedachte komt dat de VNOG-organisatie sturing gaat geven aan de gemeentelijke processen in de crisisbeheersing, maar vanuit het besef dat we in gezamenlijkheid moeten zorgen voor de veiligheid van de burgers.

Bij het opnemen van de oranje kolom in de gemeenschappelijke regeling moet in de praktijk gedacht worden aan de ondersteuning van de samenwerking (bevolkingszorg) tussen de gemeenten. Daarnaast gaat het ook over het aanbieden van opleidings- en oefenprogramma's voor de ambtenaren die belast zijn met de uitvoering van de gemeentelijke processen.

## 2. Het Dagelijks Bestuur

Eén van de uitgangspunten bij het vormen van de 'nieuwe' VNOG en de overige ontwikkelingen, zoals Oost 5 en de LMO, is om zo min mogelijk bestuurlijke drukte te creëren. Uitgangspunt is om vorm te geven aan kwalitatief goed overleg, waarbij de inhoud centraal staat. Het streven is het aantal gremia op regionaal niveau te verminderen. Er is nu nog sprake van twee versies van het Dagelijks Bestuur. Een regulier overleg en een multi overleg. Omdat het multidomein een steeds grotere rol inneemt in de VNOG wordt voorgesteld om de twee hierboven genoemde DB overlegvormen samen te voegen tot één Dagelijks Bestuur VNOG. Daarnaast is het Dagelijks Bestuur (DB) nu nog opgebouwd langs de lijn van de huidige clusters. In de nieuwe situatie zal er gewerkt worden met bestuurlijke gebiedscommissies.

### Het Algemeen Bestuur (AB)

Om het aantal inefficiënties in de vergaderstructuren op te lossen wordt voorgesteld om in aansluiting op de nieuw voorgestelde DB structuur ook het AB VNOG en het AB Multi samen te voegen tot één Algemeen Bestuur VNOG. Indien mogelijk kan het in de (nabije) toekomst ook wenselijk zijn om het AB VNOG en het DVO politie samen te voegen. Besluitvormend kan uiteraard wel per agendapunt naar gremium gedifferentieerd worden (VNOG, Multi of politie). Bijkomend voordeel is dat een aantal zaken vanuit het DVO dan beter geborgd worden, zoals bijvoorbeeld het Veiligheidshuis.

## 3. De Veiligheidsdirectie

De Veiligheidsdirectie (VD) is een afstemmingsoverleg tussen de hoofden van kolommen. Kijkende naar het karakter van het overleg zou de benaming Multidisciplinair Veiligheidsoverleg beter passen.

### De Afdeling Crisisbeheersing

De afdeling Crisisbeheersing heeft een belangrijke rol in het multidisciplinaire domein en heeft een functionele(verantwoordings) relatie met het Multidisciplinair Veiligheidsoverleg. De AD blijft hiërarchisch verantwoordelijk voor deze afdeling.

## 4. De Algemeen Directeur

Er is op dit moment sprake van een duale directie met een taakverdeling. Voorgesteld wordt om een Algemeen Directeur<sup>2</sup> aan te stellen. Deze functionaris is als hoogst verantwoordelijk ambtenaar

---

<sup>2</sup>Uit het rapport Hoekstra: *'De directeur is in al haar facetten eindverantwoordelijk voor het functioneren van de veiligheidsregio en, in het verlengde daarvan, voor de uitvoering van de*

integraal verantwoordelijk voor functioneren van de VNOG. Deze functionaris moet zich richten op de brede verantwoordelijkheid voor de Veiligheidsregio. Er wordt voorgesteld om deze functionaris, als eerste bestuurlijke aanspreekpunt/adviseur eveneens aan te stellen als bestuurssecretaris. Deze functionaris is bij uitstek een strategisch en integraalmanager passend bij de multidisciplinariteit van de veiligheidsregio.

#### Regionaal Commandant

Voorgesteld wordt om de Algemeen Directeur ook een kolomverantwoordelijkheid te geven. Bij voorkeur is de Algemeen Directeur eveneens Regionaal Commandant Brandweer.

### 5. De Managementraad VNOG

Voorgesteld wordt om het nieuwe management van de VNOG, gezien zijn brede verantwoordelijkheid, in te richten met de beide directeuren en de strategisch managers/afdelingshoofden. De kolommen kennen een werkoverleg, als voorportaal voor de managementraad.

#### Adviseurs Managementraad

Als zijnde de belangrijkste adviseurs van de managementraad wordt voorgesteld de bestuursadviseur en de businesscontroller te laten aansluiten bij de Managementraad. Gezien de bijzondere rol die de Coördinerend Functionaris Gemeenten vervult, wordt deze als agendalid toegevoegd aan de Managementraad.

### 6. De Coördinerend Functionaris Gemeenten (CFG)

Het DB kent bestuurders met stemrecht en adviseurs zonder stemrecht. Hier komt geen verandering in. Kijkende naar het toevoegen van de oranje kolom aan de gemeenschappelijke regeling en de belangrijke rol van de Coördinerend Functionaris Gemeenten (CFG) wordt voorgesteld deze functionaris toe te voegen aan het AB en DB als adviseur. Daarnaast, zoals in het vorige punt is aangegeven wordt de CFG, aldus het voorstel, toegevoegd aan de Managementraad als agendalid.

---

*wettelijke en de door de gemeenten opgedragen taken. Ook heeft de directeur van de veiligheidsregio een essentiële rol bij de organisatie van de samenwerking, zowel binnen de veiligheidsregio, als tussen de veiligheidsregio en de externe samenwerkingspartners'.*



## 7. De Businesscontroller

Als zijnde het geweten van de organisatie en sparringpartner van het (strategisch) management van de organisatie gaat het hier om een absolute sleutelpositie. Hij/zij functioneert evenals de directiesecretaris rechtstreeks onder de Algemeen Directeur en deze is dan ook eerste aanspreekpunt voor hem/haar. De positie van de businesscontroller moet zoworden ingevuld dat hij/zij bij constatering dat het management zijn geuite 'geweten' niet omzet in daden, hij het bestuur op de hoogte moet stellen. Er moet een basis van vertrouwen zijn en een optimaal functionerende wisselwerking waarbij de businesscontroller en het bestuur elkaar gevraagd en ongevraagd kunnen vinden.

## **De oranje kolom binnen de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland**

### **Gemeente als spil in veiligheid**

De gemeente is verantwoordelijk voor de openbare orde en veiligheid van haar inwoners. Het gaat daarbij om veiligheid in de breedste zin van het woord.

Sociale veiligheid gaat over dreigingen, overlast en criminaliteit veroorzaakt door mensen. Fysieke veiligheid kijkt meer naar de risico's die van 'buiten' komen, zoals verkeersongevallen, gevaarlijke stoffen, natuurrampen, explosies, terrorisme, etc.

Omdat gemeenten vaak te klein zijn om zich goed voor te kunnen bereiden op branden, rampen en crises én omdat rampen en crises zich niet altijd tot één gemeente beperken, zijn veiligheidsregio's ingesteld.

Binnen de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland werken 22 gemeenten (de oranje kolom), politie (de blauwe kolom), brandweer (de rode kolom), geneeskundige hulpverleningsorganisatie in de regio (GHOR, de witte kolom) en andere partners samen aan een veiliger leefomgeving.

Net als de andere kolommen in de veiligheidsregio heeft de oranje kolom multidisciplinaire verantwoordelijkheden (onder andere planvorming) en monodisciplinaire verantwoordelijkheden (bevolkingszorg).

### **22 gemeenten samen verantwoordelijk voor bevolkingszorg**

Bij een ramp of crisis heeft de gemeente een rol in het coördineren en uitvoeren van de hulpverlening. Denk hierbij aan het opvangen en registreren van inwoners die hun huizen moeten verlaten vanwege een gevaarlijke situatie, het organiseren van een stille tocht en crisiscommunicatie bijvoorbeeld bij maatschappelijke onrust.

Bevolkingszorg is de verzamelnaam van alle gemeentelijke processen in de crisisbeheersing. Doel van bevolkingszorg is om zo snel en adequaat mogelijke zorg te verlenen aan burgers bij een ramp of crisis. De 22 gemeenten in onze regio 'de oranje kolom' in Noord- en Oost-Gelderland, geven samen vorm aan deze verantwoordelijkheid.

### **Taken oranje kolom**

De koude fase betreft de fase waarin de voorbereiding op een eventuele ramp of crisis plaatsvindt. Taken in de koude fase zijn bijvoorbeeld bestuurlijke advisering, planvorming en opleiden en trainen van medewerkers.

In de warme fase is sprake van een (dreigend) incident. Taken in de warme fase zijn bijvoorbeeld persvoorlichting, opvang en verzorging van betrokkenen of het registreren van slachtoffers.

### **Ontwikkelingen oranje kolom**

De afgelopen jaren hebben de volgende ontwikkelingen centraal gestaan binnen de oranje kolom:

#### **1. Bevolkingszorg op Orde**

Vanwege het achterblijven van de gemeenten op het terrein van bevolkingszorg is het rapport 'Bevolkingszorg op orde 2.0' opgesteld (voorjaar 2014). De visie op hoofdlijnen:

- De overheid rekent er op dat de samenleving haar verantwoordelijkheid (ook) tijdens en na een crisis neemt.
- De overheid stemt haar bevolkingszorg af op de zelfredzaamheid van de samenleving.
- De overheid houdt rekening met en maakt gebruik van de spontane hulp uit de samenleving.

- De overheid bereidt zich daar waar het om verminderd zelfredzamen gaat voor tot een vastgesteld zorgniveau. De 'restzorg' levert zij op basis van veerkracht en improvisatie.

De implementatie van de aanbevelingen van deze visie vergt een grondige aanpassing van de huidige organisatie van de processen van bevolkingszorg. Hier is in 2014 en wordt in 2015 aan gewerkt.

## **2. Crisiscommunicatie**

Bij de afhandeling van de grote brand bij het bedrijf Chemiepack in Moerdijk ging een aantal zaken mis. Naar aanleiding hiervan is het rapport 'Eenheid in verscheidenheid' opgesteld (mei 2013). Het advies met betrekking tot verbeterde bovenregionale samenwerking richt zich op drie aspecten:

- Harmonisering door vastleggen van landelijke doelstellingen crisiscommunicatie. Hiervoor is in onze regio een crisiscommunicatiepool ingesteld en een regionaal aanspreekpunt crisiscommunicatie benoemd.
- Uniformering in functies, functie-inhoud, functieprofielen en opleidingskaders. Dit is gerealiseerd in de landelijke projecten GROOT en GROOTER, zie punt 3.
- Inrichten (landelijk) overleg crisiscommunicatie ten behoeve van structurele afstemming. Hiervoor is een platform crisiscommunicatie binnen de VNOG ingesteld met een regionaal aanspreekpunt.

## **3. GROOT en GROOTER**

De afgelopen jaren is landelijk onder de naam GROOTER gewerkt aan uniforme taakbeschrijvingen, competentieprofielen en opleidingsprofielen voor functionarissen in de oranje kolom. Dit voorziet in een behoefte aan eenduidigheid en draagt bij aan professionalisering. Binnen de VNOG wordt gewerkt met de taakbeschrijvingen en competentieprofielen van GROOTER. Voor de functies binnen de crisiscommunicatie wordt opgeleid volgens de kwalificatieprofielen van GROOTER.

## **4. Slachtoffer Informatie Systematiek (SIS)**

Bij veel grote recente incidenten in Nederland is het niet gelukt om de verwanten snel in contact te brengen met de gewonden of te informeren over de overledenen. Om die reden is in het najaar van 2010 gestart met het ontwikkelen van een nieuwe systematiek voor slachtofferregistratie en verwanteninformatie, het SIS. Het Algemeen Bestuur van de VNOG heeft besloten het SIS binnen onze regio per 1 juli 2014 te implementeren. Een werkgroep heeft dit voorbereid. De aangewezen regionale coördinator verzorgt de implementatie van het SIS binnen de gemeenten en de regio. De systematiek heet SIS, in de communicatie naar de burgers toe en bij inzet in crisissituaties wordt de naam Verwantencontact gebruikt.

## **5. Flexibilisering GRIP-structuur**

Het Instituut van Fysieke Veiligheid (IFV) heeft onderzoek gedaan (maart 2015) naar de mate waarin de huidige opschalingsmethodiek van de Gecoördineerde Regionale Incidentbestrijdingsprocedure (GRIP) aansluit bij het effectief aanpakken van rampen en crisis. De belangrijkste conclusie luidt dat de GRIP-procedure niet gewijzigd hoeft te worden, maar dat verandering nodig is in de kennis over GRIP en het omgaan met de procedure. De komende tijd verdient dit aandacht. Het gaat daarbij met name om het vergroten van de flexibiliteit en een goed werkend alarmeringssysteem.

## **6. Strategische agenda: versterking bevolkingszorg**

De evaluatie van de Wet Veiligheidsregio's heeft geleid tot een strategische agenda. In deze strategische agenda worden gezamenlijke doelstellingen geformuleerd voor de komende jaren. Het versterken en door ontwikkelen van de bevolkingszorg is één van de thema's die ook hier uit naar voren komt.

Uit de strategische agenda van het Veiligheidsberaad:

Bevolkingszorgprocessen zijn belangrijke processen in de crisisbeheersing en hebben grote impact op de beleving door burgers en getroffen. De uitvoering van deze processen is niet optimaal en niet goed genoeg. Dit komt deels door niet passende toetsingskaders, maar deels doordat gemeenten en regio's nog druk zijn met de implementatie en de organisatie van de bevolkingszorgprocessen.

De opgave is het professionaliseren van de bevolkingszorg door gezamenlijk de implementatiekracht te vergroten, zodat bevolkingszorg een volwaardige kolom is binnen de crisisbeheersing.

### **Positionering oranje kolom in de veiligheidsregio**

De hierboven geschetste ontwikkelingen vragen de komende jaren om versterking en een verdere vertaalslag. De positionering van de oranje kolom is hiervoor belangrijk. De kolommen GHOR, brandweer en politie zijn helder gepositioneerd binnen de gemeenschappelijke regeling van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland of via een convenant (politie) én hebben een eigen organisatiestructuur. Dit geldt niet voor de oranje kolom.

Het werk voor de oranje kolom vindt plaats vanuit de gemeenten (met name door de ambtenaren crisisbeheersing, communicatieadviseurs en de gemeentesecretarissen). Op verzoek van de gemeentesecretarissen is op regionaal niveau capaciteit beschikbaar gesteld om de gemeentelijke processen te ondersteunen.

Notitie 'Positie gemeenten in de VNOG' (april 2006):

Van gemeenten wordt verwacht dat zij steeds meer gaan samenwerken op het gebied van rampenbestrijding en crisisbeheersing. Wat de gemeenten echter op dit moment missen is een bureau op regionaal niveau dat initiatieven en werkzaamheden faciliteert om deze samenwerking goed vorm te geven. Een aantal medewerkers dat specifiek voor de gemeentelijke processen binnen de rampenbestrijding werkzaam is binnen de VNOG, is van zeer groot belang om de continuïteit van noodzakelijke, nog te ontplooiën initiatieven te garanderen.

In totaal is 2,7 fte aan formatie beschikbaar: structureel 1 fte en incidenteel 1,5 fte. Dit onder leiding van de Coördinerend Functionaris (0,2 fte).<sup>1</sup> Een vergelijking met landelijke gemiddelden laat een variatie zien tussen de 1 en 8 fte aan vaste regionale formatie, met een gemiddelde van 3 fte regionale bevolkingszorgcapaciteit.

### **Borging professionele oranje kolom in de toekomst**

Het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (bestaande uit de 22 burgemeesters) heeft op 1 juli jl. ingestemd met het inrichten van een bureau bevolkingszorg. De incidentele capaciteit wordt omgezet in structurele capaciteit en herkenbaar als oranje kolom gepositioneerd. Zo krijgt de oranje kolom een zelfstandige identiteit tussen de andere kolommen.

Het werk blijft plaatsvinden vanuit de gemeenten, waarbij een klein bureau is ingericht dat zorgt voor de regionale coördinatie en ondersteuning. Om de link naar de crisisbeheersing te borgen en vanwege de continuïteit van het bureau (een bureau van 2,5 fte is kwetsbaar), is het bureau ondergebracht bij de eenheid crisisbeheersing in de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland. De functionele aansturing van het bureau bevolkingszorg blijft bij de Coördinerend Functionaris.

<sup>1</sup> De Coördinerend Functionaris Gemeenten is belast met de coördinatie van de maatregelen en voorzieningen die gemeenten treffen met het oog op een ramp of crisis. In de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland is de gemeentesecretaris van Apeldoorn voor 0,2 fte beschikbaar gesteld door de gemeente Apeldoorn.