

Raads Voorstel



Gemeente Brummen

Ons kenmerk : RV17.0013
Programma(s) : Samenleving
Portefeuille(s) : Sport
Onderwerp : Privatisering buitensportaccommodaties

AAN DE GEMEENTERAAD

Brummen, 21 maart 2017

Wij stellen voor te besluiten om:

1. Kennis te nemen van de start en het verloop tot nu toe van de privatisering van de buitensportaccommodaties.
2. In te stemmen met de financiële gevolgen van de privatisering van de buitensportaccommodaties op basis van overdracht van de accommodaties in erfpacht.

Inleiding

In uw vergadering van 3 november 2016, bij de behandeling van de gemeentebegroting 2017, heeft uw raad een motie aangenomen over de privatisering van de buitensportaccommodaties in de gemeente. Met deze motie (bijlage 1) gaf u ons college opdracht om:

1. In het eerste kwartaal van 2017, op basis van een grondige evaluatie van het privatiseringsproces tot nu toe, met een voorstel te komen dat de raad kan betrekken bij haar beraadslagingen bij de perspectiefnota 2018;
2. Nut en noodzaak om te privatiseren wordt aangegeven in termen van zelfredzaamheid, duurzame verenigingen en kansen voor verenigingen;
3. Een eenduidig instrumentarium wordt opgenomen wat rechtszekerheid biedt voor verenigingen en de rol van de gemeente en belangen van de samenleving voor de toekomst waarborgt;
4. Een financieringsmodel wat budgetneutraal is en geen grote schokbewegingen teweegbrengt op de jaarschijven van de begroting.

Evaluatie

In bijgevoegde evaluatie (INT17.0597) beschrijven we de start en het verloop tot nu toe van de privatisering, waarbij de we uiteenzetten hoe we tot het voorstel uit 2016 zijn gekomen.

Argumenten

1.1 Privatisering van de buitensportaccommodaties ligt in lijn met eerdere besluitvorming.

Met de notitie "Privatisering gemeentelijke sportaccommodaties" heeft ons college uitvoering gegeven aan de wens van uw gemeenteraad. U heeft aangegeven het beheren en exploiteren van sportaccommodaties niet als een expliciete taak van de gemeente te zien. Daarnaast was er de overweging om sportverenigingen zelf verantwoordelijk te maken voor de accommodatie (beheer en exploitatie bij de sportverenigingen); werken naar zelfredzame en gelijktijdig toekomstbestendige verenigingen (duurzaam en verantwoordelijkheid). Door verenigingen zelf verantwoordelijk te maken en in hun kracht te zetten, zijn zij beter en sneller in staat op voor hen veranderende omstandigheden in te spelen. Een "eigen" accommodatie geeft de vereniging ook meer voldoening en heeft een positieve invloed op het verenigingsgevoel.

Ook speelden financiële overwegingen mee. Uiteindelijk met als doel om op termijn minder gemeenschapsgeld en personele inzet te besteden aan beheer en exploitatie van sportaccommodaties.

Op 21 april 2016 heeft uw raad de wens om te komen tot privatisering nogmaals onderschreven.

2.1 Eenduidig instrumentarium met rechtszekerheid voor verenigingen met waarborgen voor de belangen van de gemeente en samenleving.

Door te kiezen voor overdracht van alle betrokken accommodaties op basis van erfpacht wordt tegemoet gekomen uw wens om een eenduidig instrumentarium te hanteren. Daarnaast blijft de ondergrond



bij erfpacht in eigendom van de gemeente waardoor de belangen van gemeente en samenleving zijn gewaarborgd. Bij beëindiging van de vereniging of verenigingsactiviteiten kunnen de gronden weer maatschappelijk worden ingezet.

2.2 Een financieringsmodel dat budgetneutraal is en geen grote schokbewegingen teweegbrengt op de jaarschijven van de begroting.

In de besprekingen met de sportverenigingen is veel aandacht geweest voor de wijze waarop de sportverenigingen, ook financieel, een gezonde start kunnen maken in de nieuwe situatie waarin zij zelf voor onderhoud en investeringen verantwoordelijk worden. De overdracht van de accommodaties start niet vanuit een nul-situatie. De accommodaties bestaan al jaren en situaties rond groot onderhoud en vervanging (sinvesteringen) verschillen per accommodatie. De over te dragen accommodaties vormen daardoor voor de verenigingen ook een financiële situatie, waarop zij zich tot op heden niet hebben hoeven en kunnen voorbereiden. Om die reden is met de verenigingen gezocht naar een mogelijkheid om financiële problemen/risico's te ondervangen en is een (financiële) compensatie in drie termijnen ontwikkeld. Redelijkerwijs is daarbij een totale compensatieperiode voor de eerstkomende 10 jaren vastgesteld (analoog aan de privatisering 1998/1999).

Het financieringsmodel is budgetneutraal over een periode van 10 jaar. Door de noodzakelijke afboekingen in het jaar van overdracht is een model zonder schokbewegingen niet realiseerbaar. De schokbewegingen kunnen worden afgevlakt door verenigingen gedurende 10 jaar jaarlijks een budget te verstrekken, maar gelet op bovenstaande argumentatie is dit vanuit de verenigingen gezien niet wenselijk en omdat de gemeentelijke begroting de schokken kan opvangen wordt het afvlakken daarom niet geadviseerd.

Kanttekeningen

De eerder genoemde gefaseerde uitbetaling geeft inderdaad fluctuaties te zien in de gemeentelijke begroting. Meer nog bepalen de verplichte afboekingen van boekwaarden van over te dragen accommodaties de hoogteverschillen in die fluctuaties. De afboeking van die boekwaarden (gedane investeringen) is volgens de (huis)accountant onontkoombaar, zodra de gemeente geen feitelijke zeggenschap/eigendom heeft over/van die gedane investering. De ingewonnen adviezen hierover treft u aan in het bijgevoegde overzicht (INT17.0594).

Hierbij is er een beperkt verschil tussen de eigendomsoverdracht of de overdracht op basis van erfpacht. Bij erfpacht is het namelijk niet noodzakelijk om de waarde van de (onder)grond af te boeken, omdat de gemeente zgn. "bloot" eigendom van de grond behoudt. De sterke fluctuaties worden daardoor marginaal beïnvloed.

De constructie van erfpacht komt wel tegemoet aan de wens van zowel college als ook uitgesproken door uw raad om de gronden in ieder geval in eigendom te houden, zodat deze bij beëindiging van de vereniging of verenigingsactiviteiten weer maatschappelijk ingezet kunnen worden. Bij volledige eigendomsoverdracht zou dit (bijv. recht van 1^e koop/terug levering om niet) in de overdrachtsakte expliciet moeten worden vastgelegd.

De onderhandelingen met twee verenigingen (Sportclub Brummen en korfbalvereniging Mélynas) moeten nog worden afgerond. De gesprekken met deze verenigingen worden voortgezet nadat over dit advies een besluit is genomen. De geraamde financiële gevolgen zijn wel al meegenomen in de financiële uitkomsten. Op basis van de besluitvorming moet met de verenigingen gesproken worden over de eenduidige systematiek (de gemeente gaat uit van alleen erfpachtconstructie, er zal geen eigendomsoverdracht plaatsvinden).

Communicatie

Na uw besluit worden de betreffende sportverenigingen geïnformeerd. Wij zullen daarna in de lijn van uw besluit de gesprekken met de betreffende verenigingen hervatten.

Financiële toelichting

Op basis van de huidige inzichten zijn de volgende ontwikkelingen meegenomen in de vastgestelde programmabegroting 2017-2020:

(alle bedragen x € 1.000)

2017 - € 34 nadelig
2018 - € 63 nadelig
2019 - € 629 nadelig
2020 - € 722 nadelig

Na 2020 zijn de volgende effecten voorzien:

2021 - € 102 voordelig

2022 - € 40 nadelig

2023 - € 228 voordelig

2024 - € 144 voordelig

2025 - € 50 voordelig

De financiële effecten van het gefaseerd overdragen van de accommodaties aan de huidige gebruikers, op de manier waarop de gemeente dat voor ogen heeft, zijn opgenomen in de vastgestelde programma-begroting 2017-2020. Met inbegrip van deze effecten zijn de begrotingssaldi in de verschillende jaren als volgt:

2017 € 94 voordelig

2018 € 578 voordelig

2019 € 472 voordelig

2020 € 859 voordelig

Kortom, de schokken die in de eerste vier jaar plaatsvinden kunnen ruimschoots worden opgevangen. Voor verdere toelichting verwijzen we korthedshalve naar de bijgevoegde toelichting, INT17.0515.

Stukken ter vaststelling:

1. Concept raadsbesluit RB17.0016

Stukken ter informatie:

1. Collegebesluit d.d. 21 maart 2017, inclusief bijlagen.
2. Overzicht verloop privatisering buitensportaccommodaties, kenmerk INT17.0597
3. Externe adviezen met betrekking tot afwaardering gronden bij privatisering, kenmerk INT17.0594.
4. Financiële toelichting, kenmerk INT17.0515

Burgemeester en wethouders van Brummen,

M. Klos
secretaris

A.J. van Hedel
burgemeester