

Raads Voorstel



Gemeente Brummen

Ons kenmerk : RV17.0019
Programma(s) : Ruimtelijke Ontwikkeling en Beheer
Portefeuille(s) : Centrumplan Eerbeek, Ruimtelijke Ordening
Onderwerp : Definitieve verklaring van geen bedenkingen Scholencluster H.A. Lorentzstraat 3 te Eerbeek

AAN DE GEMEENTERAAD

Brummen, 18 april 2017

Wij stellen voor te besluiten om:

1. In te stemmen met de in de "Reactienota zienswijzen, ontwerpomgevingsvergunning Scholencluster H.A. Lorentzstraat" voorgestelde beantwoording van de ingekomen zienswijzen en de hierin opgenomen wijzigingen";
2. Een definitieve verklaring van geen bedenkingen af te geven, zoals bedoeld in artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), voor het afwijken van het bestemmingsplan 'Kom Eerbeek', ten behoeve van het oprichten van het scholencluster inclusief gymzaal, op de locatie kadastraal bekend gemeente Hall, sectie E, nummers 6977 en 6978, H.A. Lorentzstraat 3 te Eerbeek;
3. Geen exploitatieplan vast te stellen, omdat het kostenverhaal anderszins verzekerd wordt.

Inleiding

Op de locatie H.A. Lorentzstraat 1-3 in Eerbeek is op basis van het Integraal Huisvestingsplan (IHP) het scholencluster voor de basisscholen 'De Enk' en de 'C. van Leeuwenschool' voorzien. Voorheen zat op deze locatie basisschool 'De Springveer'.

Eind 2014 is door Koopmans Bouwgroep B.V. een concrete aanvraag omgevingsvergunning voor de realisatie van het scholencluster ingediend. Deze aanvraag omgevingsvergunning past niet binnen het geldende bestemmingsplan 'Kom Eerbeek', omdat sprake is van specifieke bouwvlakken binnen de bestemming 'Maatschappelijk'. Daarnaast is een gedeelte van het terrein op de gronden met de bestemming 'Verkeer – Verblijfsgebied' voorzien. Medewerking aan de aanvraag is uitsluitend mogelijk op grond van een uitgebreide procedure van artikel 2.12 eerste lid onder a sub 3 van de Wabo (voormalig projectbesluit). Hiervoor is een ontwerp verklaring van geen bedenkingen (vvgb) nodig van de raad.

Op 20 december 2016 hebben wij besloten uw raad te vragen een ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven voor het starten van een uitgebreide WABO-procedure en een hogere waarde vast te stellen voor de scholenlocatie van 51 dB(A) in verband met de ligging in de geluidszone van het geluidgezoneerde industrieterrein. De indieners van de zienswijze tegen het eerder ter visie gelegde ontwerpbestemmingsplan voor het scholencluster, zijn daarbij op de hoogte gesteld van de vervolprocedure. Op 26 januari 2017 heeft uw raad besloten de benodigde ontwerp verklaring van geen bedenkingen af te geven voor deze locatie en deze ontwerpverklaring van geen bedenkingen te zien als definitieve verklaring van geen bedenkingen als geen zienswijzen worden ingediend tegen de ontwerpbesluiten.

De aanvraag omgevingsvergunning, verklaring van geen bedenkingen en besluit hogere waarden ingevolge de Wet geluidhinder hebben in ontwerp van donderdag 2 februari 2017 tot en met woensdag 15 maart 2017 ter visie gelegen. Tijdens de ter visie legging is een informatieavond georganiseerd op de locatie van het scholencluster. Gedurende deze termijn zijn twee zienswijzen ingediend, waarvan één pro forma zienswijze. Er is een zogenaamde redelijke termijn van 2 weken gegeven voor het nader motiveren van de zienswijze. De aanvulling is binnen genoemde termijn ontvangen en wordt daarmee meegenomen bij de besluitvorming. Vanwege het indienen van zienswijzen is een definitieve verklaring van geen bedenkingen nodig van uw raad.



Argumenten

1.1 *De ingediende zienswijzen leiden tot een aantal aanpassingen van de aanvraag omgevingsvergunning*

De ingediende zienswijzen zijn samengevat en van een reactie voorzien in bijgevoegde reactienota zienswijzen. Kortheidshalve wordt hier naar verwezen. Er worden naar aanleiding van de uitgebrachte zienswijzen een aantal wijzigingen doorgevoerd. Het betreft het:

- verschuiven van de 12 parkeerplaatsen in westelijke richting, waarbij deze in het verlengde van de Rozenstraat komt te liggen;
- omzomen met lage heggen van de parkeerplaatsen aan de zuidzijde ter verbetering beeldkwaliteit en beperken lichtinval.
- opschuiven van het hekwerk aan de zuidzijde en het toevoegen van een openbare groenstrook inclusief een aantal bomen ter versterking van de ruimtelijke structuur. De inrichting van de groenstrook sluit daarbij aan op de P. Zeemanstraat.
- Het bouwvlak in het bestemmingsplan voor Eerbeek wordt afgestemd op de verleende bouwvergunning.

De wijzigingen worden doorgevoerd door deze te verwerken op een vervangende situatietekening bij de aanvraag omgevingsvergunning. Daarnaast wordt het bouwvlak in het bestemmingsplan voor Eerbeek aangepast aan de bouwaanvraag.

1.2 *Ambtshalve wordt een wijziging van de Kiss en Ride strook voorzien naar aanleiding van advies van Veilig Verkeer Nederland*

Als vooroverlegpartner is ten aanzien van het project afstemming gezocht met Veilig Verkeer Nederland (VVN). VVN adviseert de Kiss en Ride zone op het schoolterrein in te richten met schuin parkeren ten behoeve van de verkeersveiligheid, duidelijke routing en doorstroming. Gelet hierop zal de Kiss en Ride zone worden ingericht met schuin parkeren. Deze wijziging wordt opgenomen in een vervangende situatietekening bij de aanvraag omgevingsvergunning.

2.1 *Een vvgb is nodig in verband met de uitgebreide Wabo procedure*

De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) bepaalt dat de gemeenteraad voor een uitgebreide procedure (voormalig projectbesluit) een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) afgeeft. Het afgeven van een vvgb is alleen mogelijk als er sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Hierbij wordt als voorwaarde gesteld dat de betreffende activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en dat de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat. In het kader van deze procedure is het noodzakelijk dat de raad als bevoegd gezag voor het vaststellen van bestemmingsplannen, verklaart geen bedenkingen te hebben bij deze afwijking van het vigerende bestemmingsplan.

2.2 *Het project is ruimtelijk aanvaardbaar, in overeenstemming met de planMER voor Eerbeek en bevat een goede ruimtelijke onderbouwing*

Op basis van de ruimtelijke onderbouwing blijkt dat het afwijken van de bestemmingsplanbepalingen geen negatieve effecten heeft op de relevante ruimtelijke en milieu- en omgevingsaspecten. De scholenlocatie is passend binnen rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid en de relevante milieukaders. Uit de onderzoeken van de planMER en op basis van het gekozen voorlopig voorkeursalternatief blijkt dat het realiseren van deze scholenlocatie haalbaar is. De resultaten van de planMER en het dezoneringsonderzoek zijn, waar relevant, in afstemming met Royal HaskoningDHV, vertaald in de ruimtelijke onderbouwing. Ten aanzien van het aspect geur betreft het initiatief de vervanging van bestaande scholen binnen de 1,5 OU/m³ geurcontour en wordt er geen nieuwe geurgevoelige bestemming of nieuwe geurgehinderden toegevoegd. Omdat het projectgebied geurbelast is wordt balansventilatie met een koelstoffilter toegepast, waarmee geurhinder binnen het schoolgebouw zoveel mogelijk wordt voorkomen.

2.3 *Scholenlocatie is gelegen binnen de geluidszone van het geluidgezoneerde industrieterrein Eerbeek Zuid*

Onderwijsgebouwen worden in de Wet geluidhinder worden aangemerkt als 'geluidgevoelig gebouw'. De scholenlocatie is gedeeltelijk gelegen binnen de geluidszone van het geluidgezoneerde industrieterrein. Op grond van het onderzoek bedraagt de huidige vergunde geluidbelasting ter plaatse van de scholenlocatie 48 dB(A). Gelet op de ligging van de zone kan deze geluidbelasting in de toekomst nog toenemen. Aangezien de geluidbelasting op en voorbij de zonegrens vanwege de Wet geluidhinder niet meer mag bedragen dan 50 dB(A) wordt voorgesteld om voor het onderwijsgebouw uit te gaan van een

geluidbelasting van 51 dB(A) op de geveldelen die binnen de geluidzone liggen. Om de bestaande recht-ren te respecteren zal ons college een hogere grenswaarde van 51 dB(A) vaststellen.

3.1 De kosten ten aanzien van de grondexploitatie zijn anderszins verzekerd

Voor dit project is sprake van een reservering in de begroting. Met de bij dit project betrokken partijen is een anterieure overeenkomst gesloten, waarmee de projectgebonden kosten worden verhaald op de initiatiefnemers.

Kanttekeningen

Geen.

Burgerparticipatie

Informeren.

Advies adviesorganen

Het ontwerpbestemmingsplan voor het scholencluster Lorentzstraat was in het kader van het vooroverleg (ex artikel 3.1.1 Bro) reeds afgestemd met de provincie, Gasunie en het waterschap Vallei en Veluwe.

De provincie heeft ten behoeve van de aanvraag omgevingsvergunning in de stuurgroep Ruimte voor Eerbeek opnieuw ingestemd met realisatie van het scholencluster. Ook het waterschap Vallei en Veluwe heeft een positief wateradvies op de aanvraag omgevingsvergunning gegeven. Het advies van Veilig Verkeer Nederland ten aanzien van de Kiss en Ride zone wordt verwerkt in de aanvraag omgevingsvergunning.

Communicatie

Tijdens de ter visie legging van de ontwerpbesluiten is een informatieavond georganiseerd op de beoogde schoollocatie. Daarnaast is er op meerdere momenten ambtelijke en bestuurlijke informatieuitwisseling geweest met de indieners van de zienswijzen.

Financiële toelichting

Op grond van artikel 6.12, lid 2, sub a van de Wro heeft voor deze aanvraag omgevingsvergunning waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° wordt afgeweken van het bestemmingsplan geen exploitatieplan te worden vastgesteld. De gemeentelijke kosten zijn anderszins verzekerd, middels de reservering in de begroting. Met de bij dit project betrokken partij is een contract gesloten, waarmee de projectgebonden kosten zijn geborgd.

Juridische grondslag

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), Besluit omgevingsrecht (Bor), Wet ruimtelijke ordening (Wro), Besluit ruimtelijke ordening (Bro) en de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Uitvoering

Indien uw raad een definitieve verklaring van geen bedenkingen afgeeft kan ons college de omgevingsvergunning definitief verlenen. De definitieve verklaring van geen bedenkingen, uitgebreide omgevingsvergunning en hogere waarde wet geluidhinder wordt op de gebruikelijke wijze bekend gemaakt en voor zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze periode kan beroep worden ingesteld bij de bestuursrechter. Een verbeelding van het Wabo projectbesluit wordt op de site www.ruimtelijkeplannen.nl geplaatst.

Stukken ter vaststelling:

1. Concept raadsbesluit (RB17.0019)
2. Situatietekening voorstel aanpassing terreininrichting (INT17.0890)
3. Reactienota zienswijzen (INT17.0886)

Stukken ter informatie:

1. Collegebesluit d.d. 18 april 2017 inclusief bijlagen (BW17.0242).

Burgemeester en wethouders van Brummen,

M. Klos
secretaris

A.J. van Hedel
burgemeester