

Raads Voorstel



Gemeente Brummen

Ons kenmerk : RV17.0041
Programma(s) : Ruimtelijke Ontwikkeling en Beheer
Portefeuille(s) : Duurzaamheid
Onderwerp : Vaststellen verordening Duurzaamheidslening

AAN DE GEMEENTERAAD

Brummen, 27 juni 2017

Wij stellen voor te besluiten om:

1. Een duurzaamheidslening voor verduurzamende maatregelen aan woningen in te stellen voor particuliere woningeigenaren en Verenigingen van Eigenaren
2. Voor de uitvoering van de Duurzaamheidslening €1.000.000 onder te brengen bij Stimuleringsfonds Volkshuisvesting Nederlandse Gemeenten, tijdelijk voor 10 jaar in te zetten voor deze duurzaamheidslening.
3. De verordening Duurzaamheidslening gemeente Brummen vast te stellen

Inleiding

In het Koersdocument Duurzame Energie is aangegeven dat voor het verduurzamen van woningen niet alleen gekeken kan worden naar nieuwbouw en de woningen die in bezit zijn van de woningstichting. Het verduurzamen van de bestaande woningen en met name die van de particulieren is een grotere opgave. Vanuit dat oogpunt zal daaraan een stimuleringsregeling gekoppeld worden.

Energiebesparende maatregelen in en aan bestaande woningen dragen niet alleen bij aan de beoogde duurzame, energie neutrale gemeente. De effecten ervan zijn ook in directe zin aantrekkelijk voor de bewoners zelf: een aanzienlijk lagere energierekening, meer wooncomfort en vaak een beter binnenklimaat. Hoewel dit de revenuen zijn van het energiezuiniger maken van de woning, is dat financieel lastiger te realiseren. Een goede spaarpot of geld lenen bij de bank of andere financier vormt daarbij vaak een knelpunt. De voorwaarden zijn te onaantrekkelijk om langjarige verplichtingen aan te gaan.

Met een Duurzaamheidslening kan de gemeente Brummen de noodzakelijke energiebesparing in bestaande (koop)woningen stimuleren. Een Duurzaamheidslening maakt het voor particuliere eigenaren, maar ook voor huurders en kleine verhuurders mogelijk om tegen aantrekkelijke voorwaarden en een lage rente geld te lenen voor het treffen van energiebesparende maatregelen in en aan de woning. Daarnaast kan de Duurzaamheidslening ingezet worden voor participatie en investering in collectieve of coöperatieve, kleinschalige, duurzame energieopwekking (postcoderoos-regeling).

Argumenten

1.1 De duurzaamheidslening draagt bij aan de ambitie energieneutraal in 2030

De bestaande woningvoorraad is een belangrijk onderdeel van de gebouwde omgeving waar nog flink energie bespaard en opgewekt kan worden. De duurzaamheidslening draagt daarom bij aan het bereiken van de ambitie om in 2030 energieneutraal te zijn.

1.2 De duurzaamheidslening faciliteert en ontzorgt de particuliere woningeigenaar en huurders

We faciliteren en ontzorgen met de duurzaamheidslening de particuliere woningeigenaren en huurders. Daarmee wordt ook gehoor gegeven aan de wens uit onze samenleving om te zorgen voor een laagdrempelige en financieel gunstige regeling om geld specifiek voor (grootschalige) verduurzamende maatregelen aan de woning te kunnen lenen.

1.3 De duurzaamheidslening is financieel gunstig

De looptijd van de duurzaamheidslening is 10 jaar voor een bedrag van € 2.500 (minimum leenbedrag) tot € 7500 en 15 jaar voor leenbedragen van € 7.500 tot € 25.000. Er wordt gerekend met een rentepercentage van minimaal 0,5% en een opslag van 1,1% voor kosten. Beide (rentepercentage en opslag)



komen volledig ten gunste van het Stimuleringsfonds Volkhuysvesting Nederlandse Gemeenten (SVn) als vergoeding voor door haar te maken kosten.

Voor de Duurzaamheidslening staat de rente vast. De rente is gebaseerd op het 10- of 15-jaarstarief van SVn, met daarop een korting van 3,00%. Minimaal rentepercentage is 0,50% verhoogd met een opslag van 1,10% (prijspeil 2016).

1.4 De gemeentelijke duurzaamheidslening is gunstiger dan de landelijke energiebespaarlening

Naast de gemeentelijke duurzaamheidslening bestaat er de energiebespaarlening van het Rijk. De voorwaarden van de gemeentelijke regeling zijn gunstiger dan de rijksregeling. Zo is het rentetarief van de gemeentelijke duurzaamheidslening gemiddeld 1% lager. Een ander bijkomend voordeel is dat de gemeenten dichterbij de burgers staan en hun vertrouwen genieten.

1.5 De duurzaamheidslening stimuleert de lokale werkgelegenheid

Uit ervaring met de subsidie blijkt dat veel lokale bedrijven worden ingeschakeld bij de uitvoering van de isolatiemaatregelen. De verwachting is dan ook dat bij de uitvoering van de maatregelen voor de duurzaamheidslening dit navenant zal zijn. Waarschijnlijk zal de werkgelegenheid verder toenemen aangezien er omvangrijkere maatregelen worden uitgevoerd.

2.1 De uitvoering van de duurzaamheidslening brengen we onder bij SVn

Het beheer van het fonds voor deze Duurzaamheidslening wordt uitgevoerd door het Stimuleringsfonds Volkhuysvesting Nederlandse Gemeenten (SVn). SVn, opgericht door de VNG, is een fondsenbeheerder met als doel om de kwaliteit van de woningen, woonomgeving en maatschappelijk vastgoed te verbeteren. Voor onze duurzaamheidslening stellen we een bedrag van €1.000.000 ter beschikking in een revolverend fonds bij SVn. Een revolverend fonds is een fonds dat zichzelf in stand houdt doordat de leenbedragen in de loop der jaren door aflossing weer terugkomen.

3.1 met het verstrekken van de Duurzaamheidslening wordt een substantieel publiek belang gediend

Vanuit het Koersdocument Duurzame Energie is het onderzoeken van de mogelijkheden tot het verstrekken van een lening (Stimuleringslening en Duurzaamheidslening) opgenomen. Daarvoor is in oktober 2016 het Treasurystatuut aangepast. In artikel 3 lid 2 van het Treasurystatuut is opgenomen dat de gemeente alleen leningen mag verstrekken of garanties afgeven als er in de uitvoering van een publieke taak een gemeentelijke samenwerking met derden plaatsvindt of als er in de uitvoering van een publieke taak een substantieel publiek belang wordt gediend. Een lening is bij voorkeur gebaseerd op een gemeentelijk verordening. De Duurzaamheidslening is geen subsidie en kan revolverend worden ingezet. Voor het verstrekken van de financiering is de raad budgetgever.

3.2 De verordening geeft de spelregels van de Duurzaamheidslening aan

Met de verordening wordt de rol van de raad gewaarborgd. De Verordening Duurzaamheidslening gemeente Brummen geeft aan hoe de Duurzaamheidslening er inhoudelijk en procedureel uitziet. De verordening is nodig om de Duurzaamheidslening uit te kunnen voeren.

Kanttekeningen

1. De duurzaamheidslening is geen vorm van verboden staatssteun

Deze duurzaamheidslening wordt niet gezien als verboden staatssteun aangezien:

- er geen sprake is van steun aan ondernemingen of producties;
- de grens van ongeoorloofde steun van de minimis niet wordt overschreden (€ 200.000).

2. De Duurzaamheidslening is conform de Wet Markt en Overheid.

Het verstrekken van een lening is een economische activiteit. In de Wet Markt en Overheid is het aanbieden van goederen en diensten op de markt wettelijk gereguleerd. De belangrijkste regel is dat de gemeente dergelijke activiteiten wel mag aanbieden maar in beginsel de afnemer de integrale kostprijs van die economische activiteiten in rekening moet brengen. Het verstrekken van leningen aan burgers en (maatschappelijke) organisaties in het kader van maatregelen ten behoeve van duurzaamheid en het anticiperen op klimaatverandering zien wij niet als een economische activiteit. Zowel het rijk als de gemeente nemen maatregelen om duurzaamheid te stimuleren. De Duurzaamheidslening vormt de ondersteuning aan de bijdrage in het kader van het algemeen belang.

3. Oninbare vorderingen op een lening komen ten laste van het fonds

SVn voert een consumptieve toets uit, zoals dat voor geldverstrekkers gebruikelijk is in de markt. Dat betekent grofweg dat gekeken wordt naar de inkomsten en de uitgaven in een huishouden en of

er van daaruit ruimte is om de maandlasten van de lening te dragen. De mate waarin de energienota wordt verlaagd, wordt buitenbeschouwing gelaten.

Een risico betreft de (on)inbaarheid van de leningen bij de particulieren. SVn geeft aan dat sinds zij in 2009 met de duurzaamheidslening is begonnen ca. 0,05% van de leningen een betalingsprobleem heeft. Alhoewel dit risico laag is, wordt hier in de ontvangen rentevergoedingen geen rekening mee gehouden. Het risico van oninbaarheid komt daarmee volledig voor rekening van de gemeente. We hanteren daarom het uitgangspunt dat oninbare vorderingen ten laste van het fonds gebracht worden (geld dat niet terugbetaald wordt, kan dus niet meer uitgeleend worden). Wij gaan het verloop van het fonds, de ontwikkeling van de rentelasten en gevolgen en omvang van niet-terugbetaalde leningen monitoren.

4. De verschillen tussen de Duurzaamheidslening en de Stimuleringslening

Het grootste verschil tussen de Duurzaamheidslening en de Stimuleringslening zit in de wijze waarop de Stimuleringslening voorziet in het verstrekking van leningen aan organisaties waaronder verenigingen, energiecoöperaties, schoolbesturen en non-profitorganisaties. Op basis van de Verordening Stimuleringslening gemeente Brummen geldt de lening eveneens voor nieuwbouw van een appartementenbouw met een VvE met minimaal 6 leden. De Duurzaamheidslening verstrekt financieringen voor woningeigenaren van bestaande woningen.

Burgerparticipatie

-

Advies adviesorganen

-

Communicatie

Het besluit wordt officieel bekend gemaakt. Over het besluit wordt op de gebruikelijke wijze gecommuniceerd. Zo wordt er via een (pers)bericht, in GemeenteThuis, op onze website en in sociale media aandacht aan geschonken. Nadat de verordening is vastgesteld en de Duurzaamheidslening van kracht is, wordt hieraan via een extra communicatietraject aandacht aan geschonken. Hierbij wordt gebruikt gemaakt van de beschikbare kennis en ervaring van het Stimuleringsfonds Volkshuisvesting Nederlandse Gemeenten.

Financiële toelichting

De te storten gelden € 1.000.000 in het fonds blijven eigendom van de gemeente. De gelden worden door het SVn beheerd op een gemeenterekening, waarover rente wordt vergoed. Het betreft evenals de starterslening een Revolving Fund, wat inhoudt dat leningen weer terugbetaald worden.

De lasten voor de begroting zijn de rentelasten ingeval de gemeente over onvoldoende liquide middelen beschikt om het bedrag te storten. Rentelasten komen in het kader van totaalfinanciering van de gemeente tot uiting onder het product Financiering.

Juridische grondslag

Koersdocument Duurzame Energie

Inkoop en aanbesteding

-

Uitvoering

In 2017 is 80 uur geborgd in de capaciteitsplanning. De behandeling van een aanvraag wordt ingeschat op 1 uur. Per aanvraag zal gecontroleerd worden of alle gegevens zijn ingevuld en wordt een (concept)besluit verstuurd. De SVn kan vervolgens de financieringsvraag in behandeling nemen.

Stukken ter vaststelling:

1. Concept raadsbesluit RB17.0035
2. Verordening Duurzaamheidslening gemeente Brummen INT17.1395

Stukken ter informatie:

1. Collegebesluit BW17.0344 d.d. 27 juni 2017 inclusief bijlagen.

Burgemeester en wethouders van Brummen,

M. Klos
secretaris

A.J. van Hedel
burgemeester