

# Raads Voorstel



Gemeente Brummen

Ons kenmerk : RV17.0046  
Programma(s) : Sociaal Domein  
Portefeuille(s) : Jeugdzorg en Wet maatschappelijke ondersteuning  
Onderwerp : Inkoopnota 2019 regio Midden-IJssel/Oost-Veluwe

AAN DE GEMEENTERAAD

Brummen, 22 augustus 2017

## **Wij stellen voor te besluiten om:**

De Inkoopnota 2019 regio Midden-IJssel/Oost-Veluwe vast te stellen

## **Inleiding**

De huidige raamovereenkomsten voor de maatwerkvoorzieningen/individuele voorzieningen voor de domeinen Jeugd, Wmo en Maatschappelijke Opvang en Beschermd Wonen GGZ lopen tot eind 2017. Deze worden met 1 jaar verlengd tot 1 januari 2019. Daarom is een nieuwe aanbesteding voor 2019 en verder nodig. Het college heeft op 17 januari 2017 besloten om via deze aanbesteding de maatwerkvoorzieningen/individuele voorzieningen voor de volgende domeinen te gaan afnemen: Jeugd, Wmo en Maatschappelijke Opvang/Beschermd Wonen GGZ. De volgende gemeenten doen mee met één of meer onderdelen van de inkoop: Apeldoorn, Brummen, Epe, Hatterm, Heerde, Lochem, Voorst en Zutphen.

In de Inkoopnota worden de uitgangspunten voor de nieuwe aanbesteding geformuleerd. Het bevat de kaders die voor het verdere traject gelden. De Inkoopnota is onderwerp van inspraak geweest en ook de Maatschappelijke Advies Raad gemeente Brummen heeft hierover een advies gegeven.

Op 30 mei jl. hebben alle colleges in de regio Midden-IJssel/Oost-Veluwe ingestemd met de inkoopnota en de verwerking van de binnengekomen inspraakreacties. Vervolgens is de inkoopnota ter consultatie aangeboden aan alle gemeenteraden in de regio.

In de maanden juni en juli 2017 zijn alle acht gemeenteraden in de regio geconsulteerd over de inkoopnota en de wijze van verwerking van de inspraak. De centrale vraag aan de gemeenteraden was of zij kunnen instemmen met het kader van de inkoopnota of dat wijzigingen moeten worden aangebracht voordat kan worden ingestemd met de inkoopnota. Het is daarbij van belang dat de gemeenteraden dezelfde identieke versie vaststellen van het besluit van het raadsvoorstel en de inkoopnota.

Uit de consultatie blijkt in het algemeen dat de gemeenteraden positief zijn over de inhoud en kaders van de inkoopnota. Met name de integrale inkoop van Jeugd, Wmo en MO/BW wordt gewaardeerd. Ook uw raad heeft in uw vergadering van 29 juni 2017 aangegeven dat zij positief staat tegenover de inkoopnota. Als zienswijze heeft uw raad meegegeven om het aspect duurzaamheid in de inkoopnota als aandachtsgebied te willen benadrukken voor contractanten. Er is ons inziens dan ook voldoende basis om op grond van de inkoopnota het daadwerkelijke aanbestedingstraject te starten.

## **De uitgangspunten van de Inkoopnota**

De uitgangspunten zijn ingedeeld naar inhoudelijke uitgangspunten, uitgangspunten over de sturing en bekostiging en de aard van de nieuwe raamovereenkomst.

Samengevat hebben die de volgende strekking.

1. Kader op hoofdlijnen.

De inkoopnota beschrijft de uitgangspunten die gelden voor de gezamenlijke inkoop van de Jeugdhulp, Wmo en MO/BW voor 2019. Het is daarmee het kader voor de inkoop en het aanbestedingstraject en geeft richting aan de inhoud van de nieuwe raamovereenkomst. Deze inkoopnota is daarmee de start van de inkoop. Veel onderwerpen die in deze nota in hoofdlijnen staan aangegeven, zullen tijdens de



marktconsultaties met alle betrokkenen (cliënten, zorgaanbieders, Wmo-/participatieraden) verder concreet worden ingevuld.

2. Samenhang in zorg- en ondersteuningsproducten tussen de drie domeinen.

De hulpvraag en leefwereld van cliënten staat los van domeinen en sectoren. Een gezamenlijke inkoop leidt tot een integrale raamovereenkomst en biedt goede kansen om bij die hulpvraag aan te sluiten. We streven dan ook naar zoveel als mogelijk integrale zorg- en ondersteuningsproducten. In de inkoopnota is een eerste voorlopige aanzet opgenomen. Dit is bedoeld om in een vroeg stadium met alle betrokkenen het gesprek aan te gaan, alle inbreng op te halen en samen een definitief model op te stellen.

3. Wijze van bekostiging en resultaatsturing.

De basis van de nieuwe raamovereenkomst zal inspanningsgericht zijn, maar waar op onderdelen meerwaarde te behalen valt, zal sprake zijn van een outputgerichte bekostiging. We starten al in 2017 met de ontwikkeling van resultaatsturing. Door middel van pilots gaan we hier stapsgewijs samen met zorgaanbieders aan werken, zodat we in de praktijk leren over de verschillende wijzen van bekostiging.

4. Financieel kader en tarieven.

We kiezen voor gelijke inkoopvoorwaarden en tarieven voor alle gecontracteerde aanbieders. Zij krijgen voor dezelfde zorg- en ondersteuningsproducten hetzelfde tarief, tenzij specifieke omstandigheden (zoals cao eisen) daar om vragen.

Het streven is dat de inkoop plaatsvindt binnen de financiële kaders zoals die door de gemeenteraden zijn/worden vastgesteld. De wijze waarop deze financiële doelstelling wordt bereikt, zal verder worden uitgewerkt.

5. De duur van de raamovereenkomst.

Wij stellen voor de nieuwe raamovereenkomst aan te gaan voor een periode van 3 jaar, met de mogelijkheid om deze voor meerdere keren te verlengen met 2 jaar. Hiermee bieden we aanbieders zekerheid voor hun bedrijfsvoering en behouden we flexibiliteit om in te spelen op nieuwe ontwikkelingen en die te vertalen in de raamovereenkomst.

6. Een open contract: ruimte voor alle aanbieders.

Iedere aanbieder die aan de gestelde eisen voldoet, zoals de eisen van toetreding en kwaliteitseisen omtrent de levering van zorg en ondersteuning, kan toetreden tot de nieuwe raamovereenkomst. Die eisen zullen strikter en concreter worden opgesteld en gehandhaafd dan in de huidige raamovereenkomst.

### Hoofdpijnen van de consultatie

Over het algemeen zijn de gemeenteraden positief over de inhoud en kaders van de inkoopnota. Met name de integrale inkoop van Jeugd, Wmo en MO/BW wordt gewaardeerd. Wij zien dan ook voldoende basis om op grond van de inkoopnota het daadwerkelijke aanbestedingstraject te starten. De hoofdpijnen van de consultatie waren:

1) Vermindering administratieve lasten:

Veel gemeenteraden vragen aandacht voor de vermindering van de administratieve lasten. In de inkoopnota is aangegeven dat wij verwachten dat deze lasten afnemen door te werken met de landelijke standaarden van iSociaal Domein, de vermindering van zorg- en ondersteuningsproducten en uiteindelijk één contract voor Jeugd, Wmo en MO/BW. Om deze intentie verder te onderstrepen zullen wij de nieuwe raamovereenkomst en de bijbehorende werkinstructies voorleggen aan iSociaal Domein en hen een oordeel vragen over de mate van administratieve lasten en waar verder verbeteringen mogelijk zijn. De inkoopnota, bij uitgangspunt "Vermindering administratieve lasten" is dan ook als volgt aangepast: *"Gemeenten vragen advies aan iSociaal Domein over het terugdringen van de administratieve lasten van de nieuwe raamovereenkomst en waar verder verbeteringen mogelijk zijn."*

2) Wijze van sturing en bekostiging:

In de gemeenteraden zijn vragen gesteld over resultaatsturing, inspanningsgerichte en outputgerichte bekostiging. Er is, bij de wijze van sturing, ook aandacht gevraagd voor het meenemen van de *outcome*. Hiermee wordt het maatschappelijk effect bedoeld. In de definitieve raamovereenkomst zullen al deze begrippen helder en precies worden omschreven. Voor nu is, bij het uitgangspunt "wijze van bekostiging", de volgende aanvulling opgenomen: *"Daarnaast zal in de pilots ook aandacht worden besteed aan de outcome van de ingezette zorg en ondersteuning."*

*Afhankelijk van de resultaten van de pilots kan een andere vorm van financiering voor verschillende onderdelen in de raamovereenkomst worden ingevoerd. We creëren hiervoor op voorhand de ruimte in de nieuwe raamovereenkomst.”*

### 3) Wachtlijsten:

Veel gemeenteraden vragen aandacht voor het voorkomen van wachtlijsten. Wij onderschrijven dat en daarom is in de inkoopnota daarover een aparte passage opgenomen (Hoofdstuk 3, onderdeel Algemene afspraken). De aanpak van wachtlijsten en wachttijden begint bij inzicht in de omvang en achtergrond van wachtlijsten en wachttijden. Daar is inmiddels op regionaal niveau een start mee gemaakt. Recent heeft de staatssecretaris aangegeven dat inzicht en afspraken over wachtlijsten en wachttijden primair een lokale/regionale verantwoordelijkheid is. De aanpak en voorkoming van wachtlijsten en wachttijden heeft dan ook hoge prioriteit.

### 4) Facturatie en tijdige betaling:

Gemeenteraden hebben aandacht gevraagd voor tijdige betaling van facturen. Wij onderschrijven dit. Het vraagt inspanning van en is een eigen verantwoordelijkheid van aanbieders en gemeenten om hun administratieve proces op de juiste manier in te richten zodat een soepele en spoedige facturatie en betaling mogelijk zijn. Daarnaast zullen in de nieuwe raamovereenkomst hierover normen worden opgenomen waaraan zowel aanbieders als gemeenten moeten voldoen.

### 5) Overige onderwerpen:

Naast de bovenstaande hoofdlijnen zijn in diverse gemeenteraden, waaronder uw raad, de volgende onderwerpen aan bod gekomen. Dit zijn:

- Blijvende aandacht voor de privacy van inwoners.
- De mogelijkheden om zo duurzaam als mogelijk in te kopen.
- Het volgen van de inspanningsverplichting van SROI.
- Het belang van de financiële kaderstelling en de uitwerking daarvan.
- Goede borging van kwaliteitseisen zonder extra administratieve lasten.

Deze onderwerpen worden opgenomen in de nieuwe raamovereenkomst.

### 6) Betrokkenheid van de gemeenteraad bij het vervolgtraject:

Veel gemeenteraden willen graag betrokken worden bij het vervolgtraject en geïnformeerd worden over de verdere uitwerking en voortgang, waaronder de pilots. De technische voorlichting voorafgaand aan de consultaties werd positief gewaardeerd. Wij zeggen toe tijdens de marktconsultaties wederom een aparte bijeenkomst voor de gemeenteraden te organiseren waarin zij geïnformeerd worden over de inhoud en voortgang van het inkooptraject.

## **Kanttekeningen**

geen

## **Burgerparticipatie**

Het proces om te komen tot de inkoopnota 2019 is interactief tot stand gekomen. Zo heeft de concept-inkoopnota voor inspraak ter inzage gelegen en is ook aan adviesorganen om een reactie gevraagd. Na verwerking van de reacties door de betrokken colleges is de inkoopnota aan de acht gemeenteraden ter consultatie voorgelegd.

## **Advies adviesorganen**

De Maatschappelijke Adviesraad is om een advies gevraagd over de concept-inkoopnota. De reactie is verwerkt in de nu voorliggende inkoopnota.

## **Communicatie**

Het collegebesluit over dit raadsvoorstel wordt op de gebruikelijke wijze gepubliceerd. Denk hierbij aan een kort bericht in GemeenteThuis, op de website en in de sociale media (zowel via de gemeentelijke

kanalen als van het programma Samen Goed Voor Elkaar). Uiteraard wordt ook na besluitvorming door de gemeenteraad, hiervan op de gebruikelijke wijze kennisgegeven.

### **Financiële toelichting**

n.v.t.

### **Juridische grondslag**

Wet maatschappelijke ondersteuning 2015  
Jeugdwet 2015  
Aanbestedingswet 2012

### **Inkoop en aanbesteding**

Er is sprake van een bestuurlijk ingerichte vorm van aanbesteden

### **Uitvoering**

De besluitvorming over deze inkoopnota staat in alle gemeenteraden gepland in de maanden augustus/september. Na die besluitvorming starten de marktconsultaties. Deze vinden plaats in de periode oktober tot en met maart 2018. In de periode werken gemeenten samen met aanbieders aan de opstelling van de nieuwe raamovereenkomst.

### **Stukken ter vaststelling**

1. Inkoopnota 2019 regio Midden-IJssel/Oost-Veluwe(kenmerk INT17.1788)
2. Raadsbesluit (kenmerk RB17.0040)

### **Stukken ter informatie:**

1. Collegebesluit BW17.0435 d.d. 22 augustus 2017 inclusief bijlagen.

Burgemeester en wethouders van Brummen,

M. Klos  
secretaris

A.J. van Hedel  
burgemeester