

# Raads Voorstel



Gemeente Brummen

Ons kenmerk : RV17.0042  
Programma(s) : Ruimtelijke Ontwikkeling en Beheer  
Portefeuille(s) : Duurzaamheid  
Onderwerp : Vaststellen Verordening Stimuleringslening gemeente Brummen

AAN DE GEMEENTERAAD

Brummen, 27 juni 2017

## **Wij stellen voor te besluiten om:**

1. Een Stimuleringslening voor verduurzamende maatregelen aan (woon)gebouwen in te stellen voor eigenaren/gebruikers en Verenigingen van Eigenaren.
2. Voor de uitvoering van de Stimuleringslening € 500.000 onder te brengen bij Stimuleringsfonds Volkshuisvesting Nederlandse Gemeente, tijdelijk voor 10 jaar in te zetten voor deze Stimuleringslening
3. De Verordening Stimuleringslening gemeente Brummen vast te stellen

## **Inleiding**

Het Energieakkoord beschrijft een rol voor de gemeente van facilitator. Het gaat daarbij om het leggen van verbindingen tussen burgers, organisaties, ondernemers, projecten en activiteiten. Het Koersdocument Duurzame Energie streeft daarom naar het samenwerken in een netwerk om lokaal de krachten te bundelen.

In de wetenschap dat technieken zich snel opvolgen, wordt van de gemeente flexibiliteit en aanpassingsvermogen verwacht. De gemeente Brummen wil een stevige faciliterende rol spelen bij het integraal verbinden van initiatieven. Het is dus van belang een overzicht te hebben van (duurzame) ontwikkelingen bij bedrijven, organisaties, verenigingen en bewonersgroepen en kennis te hebben van technische mogelijkheden, om gefundeerd te anticiperen op de door de samenleving gevraagde flexibiliteit. Een van die verbindingen is het verstrekken van leningen voor het verduurzamen van woningen en gebouwen (waaronder sportaccommodaties).

De stimuleringslening biedt de gemeente een financieringsoplossing voor woningmarktvraagstukken, stedelijke vernieuwing en wijkaanpak. De gemeente kan uit dit fonds leningen verstrekken aan particuliere nieuwbouw eigenaren, sportverenigingen, stichtingen, bedrijven, verenigingen van eigenaren en woningcorporaties.

## **Argumenten**

### *1.1 De stimuleringslening draagt bij aan de ambitie energieneutraal in 2030*

Duurzaamheidsmaatregelen bij nieuwbouw en in bestaande gebouwde omgeving dragen bij aan het bereiken van de ambitie om in 2030 energieneutraal te zijn.

### *1.2 De Stimuleringslening faciliteert en ontzorgt de aanvragers*

We faciliteren en ontzorgen met de Stimuleringslening de particuliere woningeigenaren en gebouweigenaren. Daarmee wordt ook gehoor gegeven aan de wens uit onze samenleving om te zorgen voor een laagdrempelige en financieel gunstige regeling om geld specifiek voor (grootschalige) verduurzamende maatregelen aan de gebouwen te kunnen lenen.

### *1.3 De Stimuleringslening is financieel gunstig*

De hoofdsom van de Stimuleringslening voor de diverse maatregelen aan bestaande en nieuwe gebouwen mogen niet minder bedragen dan €2.500 en niet meer dan € 150.000.

Voor de Stimuleringslening wordt het percentage door de gemeente vastgesteld. Er geldt een minimum van 1,6%. Dit minimum wordt gelijk gesteld met de Duurzaamheidslening.

### *1.5 De Stimuleringslening stimuleert de lokale werkgelegenheid*



Uit ervaring met de subsidie blijkt dat veel lokale bedrijven worden ingeschakeld bij de uitvoering van de isolatiemaatregelen. De verwachting is dan ook dat bij de uitvoering van de maatregelen voor de duurzaamheidslening dit navenant zal zijn. Waarschijnlijk zal de werkgelegenheid verder toenemen aangezien er omvangrijkere maatregelen worden uitgevoerd.

### *2.1 De uitvoering van de Stimuleringslening brengen we onder bij SVn*

Het beheer van het fonds voor deze Stimuleringslening wordt uitgevoerd door het Stimuleringsfonds Volkhuysvesting Nederlandse Gemeenten (SVn). SVn, opgericht door de VNG, is een fondsenbeheerder met als doel om de kwaliteit van de woningen, woonomgeving en maatschappelijk vastgoed te verbeteren. Voor onze Stimuleringslening stellen we een bedrag van €500.000 ter beschikking in een revolverend fonds bij SVn. Een revolverend fonds is een fonds dat zichzelf in stand houdt doordat de leenbedragen in de loop der jaren door aflossing weer terugkomen. SVn onttrekt jaarlijks 0,5% als beheerskosten aan de openstaande leningen.

### *3.1 De Stimuleringslening is niet opgenomen in de begroting 2017*

Vanuit het Koersdocument Duurzame Energie is het onderzoeken van de mogelijkheden tot het verstrekken van een lening (Stimuleringslening en Duurzaamheidslening) opgenomen. Daarvoor is in oktober 2016 het Treasurystatuut aangepast. Artikel 3, lid 2, van het Treasurystatuut is opgenomen dat de gemeente alleen leningen mag verstrekken of garanties afgeven als er in de uitvoering van een publieke taak een gemeentelijke samenwerking met derden plaatsvindt of als er in de uitvoering van een publieke taak een substantieel publiek belang wordt gediend. Een lening is bij voorkeur gebaseerd op een gemeentelijk verordening. De Stimuleringslening is geen subsidie en kan revolverend worden ingezet. Voor het verstrekken van de financiering is de raad budgetgever.

### *3.2 De verordening geeft de spelregels van de Stimuleringslening aan*

Met de verordening wordt de rol van de raad gewaarborgd. De Verordening Stimuleringslening gemeente Brummen geeft aan hoe de Stimuleringslening er inhoudelijk en procedureel uitziet. De verordening is nodig om de Stimuleringslening uit te kunnen voeren.

## **Kanttekeningen**

### *1. De Stimuleringslening is geen vorm van verboden staatssteun*

Deze Stimuleringslening wordt niet gezien als verboden staatssteun aangezien:

- er geen sprake is van steun aan ondernemingen of producties;
- de grens van ongeoorloofde steun van de-minimis niet wordt overschreden (€ 200.000).

In de verordening wordt een weigeringsgrond opgenomen als door de aanvraag de grens van ongeoorloofde steun van de-minimis wordt overschreden. Daartoe dienen bedrijven en organisaties in de aanvraag inzage te geven.

### *2. De Stimuleringslening is conform de Wet Markt en Overheid.*

Het verstrekken van een leningen is een economische activiteit. In de Wet Markt en Overheid is het aanbieden van goederen en diensten op de markt wettelijk gereguleerd. De belangrijkste regel is dat de gemeente dergelijke activiteiten wel mag aanbieden maar in beginsel de afnemer minimaal de integrale kostprijs van die economische activiteiten in rekening moet brengen. Het verstrekken van leningen aan burgers en (maatschappelijke) organisaties in het kader van maatregelen ten behoeve van duurzaamheid en het anticiperen op klimaatverandering zien als een economische activiteit in het kader van het algemeen belang. Zowel het rijk als de gemeente nemen maatregelen om duurzaamheid te stimuleren. De Stimuleringslening vormt de ondersteuning aan de bijdrage in het kader van het algemeen belang.

### *3. Oninbare vorderingen op een lening komen ten laste van het fonds*

SVn voert een consumptieve toets uit, zoals dat voor geldverstrekkers gebruikelijk is in de markt. Dat betekent dat gekeken wordt naar de inkomsten en de uitgaven in de bedrijfsvoering van een in de verordening genoemd bedrijf, instelling ect en of er van daaruit ruimte is om de maandlasten van de lening te dragen. De mate waarin de energienota wordt verlaagd, wordt buiten beschouwing gelaten. Een risico betreft de (on)inbaarheid van de leningen bij in de verordening genoemde instanties. SVn geeft aan dat sinds zij in 2009 met de duurzaamheidslening is begonnen ca. 0,05% van de leningen een betalingsprobleem heeft. Dit risico laag is, in de ontvangen rentevergoedingen wordt hier verder geen rekening mee gehouden. Het risico van oninbaarheid komt daarmee volledig voor rekening van de gemeente. We

hanteren het uitgangspunt dat oninbare vorderingen ten laste van het fonds gebracht worden (geld dat niet terugbetaald wordt, kan dus niet meer uitgeleend worden). Wij gaan het verloop van

het fonds, de ontwikkeling van de rentelasten en gevolgen en omvang van niet-terugbetaalde leningen monitoren.

#### *4. De verschillen tussen de Stimuleringslening en de Duurzaamheidslening*

Het grootste verschil tussen de Stimuleringslening en de Duurzaamheidslening zit in de wijze waarop de Stimuleringslening voorziet in het verstrekking van leningen aan organisaties waaronder verenigingen, energiecoöperaties, schoolbesturen en non-profitorganisaties. Op basis van de Verordening Stimuleringslening gemeente Brummen geldt de lening eveneens voor nieuwbouw van een appartementen-gebouw met een VvE met minimaal 6 leden. De Duurzaamheidslening verstrekt financieringen voor woningeigenaren van bestaande woningen.

#### **Burgerparticipatie**

-

#### **Advies adviesorganen**

-

#### **Communicatie**

Het besluit wordt officieel bekend gemaakt. Over het besluit wordt op de gebruikelijke wijze gecommuniceerd. Zo wordt er via een (pers)bericht, in GemeenteThuis, op onze website en in sociale media aandacht aan geschonken. Nadat de verordening is vastgesteld en de stimuleringsregeling van kracht is, wordt hieraan via een extra communicatietraject aandacht aan geschonken. Hierbij wordt gebruikt gemaakt van de beschikbare kennis en ervaring van het Stimuleringsfonds Volkshuisvesting Nederlandse Gemeenten.

#### **Financiële toelichting**

De te storten gelden € 500.000 in het fonds blijven eigendom van de gemeente. De gelden worden door het SVn beheerd op een gemeenterekening, waarover rente wordt vergoed. Het betreft evenals de startlening een Revolving Fund, wat inhoudt dat leningen weer terugbetaald worden. De lasten voor de begroting zijn de rentelasten ingeval de gemeente over onvoldoende liquide middelen beschikt om het bedrag te storten. Rentelasten komen in het kader van totaalfinanciering van de gemeente tot uiting onder het product Financiering.

#### **Juridische grondslag**

Koersdocument Duurzame Energie

#### **Inkoop en aanbesteding**

-

#### **Uitvoering**

In 2017 is 80 uur geborgd in de capaciteitsplanning voor de Duurzaamheidslening en de Stimuleringslening gezamenlijk. De behandeling van een aanvraag wordt ingeschat op 1 uur. Per aanvraag zal gecontroleerd worden of alle gegevens zijn ingevuld en wordt een (concept)besluit verstuurd. De SVn kan vervolgens de financieringsvraag in behandeling nemen.

#### **Stukken ter vaststelling:**

1. Concept raadsbesluit RB17.0036
2. Verordening Stimuleringsregeling INT17.1396

#### **Stukken ter informatie:**

1. Collegebesluit BW17.0255 d.d. 27 juni 2017 inclusief bijlagen.

Burgemeester en wethouders van Brummen,

M. Klos  
secretaris

A.J. van Hedel  
burgemeester