

Raads Voorstel



Gemeente Brummen

Ons kenmerk : RV17.0063
Programma(s) : Sociaal Domein
Portefeuille(s) :
Onderwerp : Uitwerking Scenario's GR Delta & Inrichtingsplan Lokale uitvoering van de Wet sociale werkvoorziening & Participatiewet en arbeidsmatige dagbesteding in de gemeente Brummen

AAN DE GEMEENTERAAD

Brummen, 17 oktober 2017

Wij stellen voor te besluiten om:

1. De "nota Uitwerking Scenario's GR Delta & Inrichtingsplan Lokale uitvoering van de Wet sociale werkvoorziening & Participatiewet en arbeidsmatige dagbesteding in de gemeente Brummen" vast stellen;
2. In te stemmen met de uitvoering van het "Inrichtingsplan lokale uitvoering Wsw, Participatiewet en arbeidsmatige dagbesteding" inclusief realisatie van een lokaal leerwerkcentrum;
3. Het College toestemming te verlenen tot uittreding uit de GR Delta per 01.01.2019;
4. Het College de opdracht te geven om het onderhandelingsresultaat van het uittredingsplan ter goedkeuring aan de raad voor te leggen;

Inleiding

De Raad heeft bij amendement in juni 2017 het College gevraagd om een tweetal scenario's uit werken en deze uitwerking aan te bieden aan de Raad in november 2017.

Scenario 1: Gezamenlijke opheffing van de GR Delta door de 5 gemeenten en conform beleid van de gemeente Brummen het zo veel mogelijk lokaal inrichten van de uitvoeringstaken van de Wet sociale werkvoorziening

Scenario 2: Uittreding uit de GR Delta en conform beleid van de gemeente Brummen het zo veel mogelijk lokaal inrichten van de uitvoeringstaken van de Wet sociale werkvoorziening.

In de "nota Uitwerking Scenario's GR Delta & Inrichtingsplan Lokale uitvoering van de Wet sociale werkvoorziening & Participatiewet en arbeidsmatige dagbesteding in de gemeente Brummen" zijn deze twee scenario's uitgewerkt en is het inrichtingsplan voor de lokale uitvoering van de Wet sociale werkvoorziening & Participatiewet en arbeidsmatige dagbesteding in de gemeente Brummen op hoofdlijnen beschreven.

Argumenten

1.1 Op verzoek van de Raad zijn twee scenario's uitgewerkt.

De Raad heeft in juni 2017 bij amendement het College gevraagd een tweetal scenario's uit te werken. Via de nota is aan dit verzoek van de Raad voldaan.

1.2 Alleen uitwerking van scenario 2 uittreding uit de GR Delta is op dit moment realiseerbaar.

Uitwerking van Scenario 1 - gezamenlijke opheffing van de GR Delta door de 5 gemeenten- is op dit moment niet realiseerbaar omdat de gemeenten Voorst, Lochem en Bronckhorst in juli 2017 de intentie hebben uitgesproken om de GR Delta te willen voortzetten als de werkgever van de Wsw-medewerkers van deze drie gemeenten. Daarmee is nu alleen uitwerking van scenario 2 - uittreding uit de GR - realiseerbaar.



1.3 Voor de lokale uitvoering van de Wet sociale werkvoorziening & Participatiewet en arbeidsmatige dagbesteding in de gemeente Brummen is een inrichtingsplan noodzakelijk.

Als uitwerking van scenario 2 - de uittreding uit de GR Delta- is een inrichtingsplan ontwikkeld. Het inrichtingsplan laat op hoofdlijnen zien hoe de gemeente Brummen de uitvoering op basis van de doelgroepen en de ondersteuningsbehoefte wil inrichten en welke uitvoeringsonderdelen daarvoor nodig zijn.

2.1 Het inrichtingsplan beschrijft zowel de uitvoering op basis van de doelgroepen en de ondersteuningsbehoefte alsmede de voorzieningen die nodig zijn

In het inrichtingsplan wordt op hoofdlijnen beschreven hoe de gemeente Brummen de uitvoering op basis van de doelgroepen en de ondersteuningsbehoefte wil inrichten en welke uitvoeringsonderdelen nodig zijn om deze doelgroepen zo goed mogelijk te ondersteunen. Het college informeert de raad over het implementatie- en uitvoeringsplan.

2.2 Het inrichtingsplan sluit aan bij de kaders die de raad heeft vastgesteld

In het Bestuursakkoord, programmaplan Samen Goed Voor Elkaar (SGVE) en de door de Raad vastgestelde nota Participatiewet zijn een aantal kaders vastgesteld die leidend en bepalend zijn voor de inrichting van de lokale uitvoering in dit plan.

2.3 Een start met de inrichting van een aantal voorzieningen is nodig

In het document “ Inzicht in uitvoering van de Jeugdwet, Wet maatschappelijke ondersteuning en Participatiewet” die in oktober 2017 opiniërend in de Raad is besproken, is geconstateerd dat

- Er sprake is van een toename aantal uitkeringen Participatiewet
- Algemene voorzieningen inclusief een leerwerkcentrum nodig zijn om door Raad vastgesteld beleid Participatiewet uit te voeren en programmadoelen te realiseren

3.1 Voor uittreding is toestemming van de Raad aan het College nodig

Het besluit om uit te treden uit een GR is een eenzijdige bevoegdheid van het deelnemende bestuursorgaan (College) (artikel 1, eerste en derde lid Wet gemeenschappelijke regelingen). Het bestuursorgaan (College) heeft daarbij een grote mate van beleidsvrijheid. Uittreden mag dus niet afhankelijk worden gesteld van voorwaarden die de GR stelt, zoals de voorwaarde dat het bestuur van de GR de uittreding moet bekrachtigen of dat uittreding pas mogelijk is als de uitreder instemt met de financiële consequenties die door het bestuur zijn bepaald. Uit de tekst van GR Delta is op te maken dat een uittredingsbesluit uiterlijk 30 november 2017 genomen moet worden om op 01 januari 2019 te kunnen uittreden.

Voordat het College definitief besluit tot uittreding dient eerst toestemming te worden gevraagd aan de gemeenteraad (artikel 1, lid 2, van de Wet gemeenschappelijke regelingen). Die toestemming door de Raad mag slechts onthouden worden wegens strijd met het recht of het algemeen belang. Na toestemming van de Raad zal het College haar voorgenomen besluit definitief maken en meedelen aan het Algemeen Bestuur van de GR Delta. Het algemeen bestuur van de GR Delta zendt, conform de GR Delta, het besluit binnen drie maanden door aan de besturen van de deelnemende gemeenten, onder overlegging van zijn advies omtrent de uittreding en de eventueel daaraan te verbinden voorwaarden.

4.1 Een raadsbesluit over het onderhandelingsresultaat van het uittredingsplan is nodig

Na het besluit tot uittreding dient het algemeen bestuur van de GR Delta, conform de GR Delta, het besluit binnen drie maanden door te zenden aan de besturen van de deelnemende gemeenten, onder overlegging van zijn advies omtrent de uittreding en de eventueel daaraan te verbinden voorwaarden. Na het besluit van de gemeente Brummen tot uittreding starten gesprekken en onderhandelingen tussen de GR en de gemeenten Zutphen en Brummen over uittredingsafspraken en frictiekosten. Het resultaat zal ter instemming aan de raad worden voorgelegd.

Kanttekeningen

1.1 Friciekosten uittreding GR Delta zijn nu onbekend

De gemeenten Voorst, Lochem en Bronckhorst hebben in juli 2017 de intentie uitgesproken om de GR Delta te willen voortzetten als de werkgever van de Wsw-medewerkers van deze drie gemeenten. Ook onderzoeken zij de mogelijkheid om uitvoeringstaken van de Participatiewet binnen Delta te onderbrengen. Wanneer de drie gemeenten besluiten uitvoeringstaken van de Participatiewet binnen Delta onder te brengen dan zal dit positieve effecten hebben voor eventuele frictiekosten. Maar het exacte effect is op dit moment niet in te schatten.

Onderzoeker Capel heeft in opdracht van het DB Delta een aantal scenario's doorgerekend waarbij de GR Delta wordt opgeheven. Eén daarvan is een scenario waarbij de gemeenschappelijke regeling Delta wordt geliquideerd en er één rechtspersoon is die de activiteiten van de organisatie (grotendeels) overneemt.

In een dergelijke situatie, zo stelt hij, is de vraag aan de orde in hoeverre deze nieuwe entiteit als rechtsovervolger gezien kan of moet worden van de lopende contracten. Hij geeft aan dat er waarschijnlijk sprake zal zijn van een reorganisatie waarmee het bedrijf wordt omgevormd naar de nieuwe situatie en schat de kosten daarvan op € 1,4 miljoen. Daarbij speelt ook een rol hoeveel personeel, verplichtingen en bezittingen over gaan naar de gemeenten die zelf de Wsw gaan uitvoeren.

In het onderzoek en de schatting van de kosten (1,4 miljoen) is geen rekening gehouden met de reorganisatie die nu binnen Delta moet worden doorgevoerd vanwege de lokale uitvoering van beschut werk en het dalende aantal Wsw-ers. Een uittredingsplan zal het definitieve antwoord moeten geven op de daadwerkelijke kosten.

De gemeente Zutphen heeft in haar Raadsbesluit opgenomen dat het personeel van Delta naar rato (43%) wil overnemen om de expertise van Delta voor Zutphen te behouden. Brummen is daartoe ook bereid. De uittredingskosten voor Brummen kunnen hierdoor waarschijnlijk beperkt zijn.

Het uittredingsplan zal het definitieve antwoord moeten geven op de daadwerkelijke kosten.

Advies adviesorganen

De Maatschappelijke Advies Raad zal na besluitvorming door het College worden geïnformeerd..

Communicatie

Goede en zorgvuldige communicatie over het Collegebesluit en Raadsvoorstel is voor betrokken Wsw-medewerkers en uitvoerend personeel binnen Delta cruciaal. In samenwerking met de directie van Delta zal dit op een zorgvuldige wijze worden ingericht en vormgegeven.

Financiële toelichting

Zoals in de kanttekening is aangegeven zijn op dit moment eventueel te betalen frictiekosten bij uittreding nu niet te bepalen, maar is het beeld dat deze beperkt qua omvang zullen zijn.

Na besluitvorming door de Raad en definitief besluit door het College tot uittreding zullen gesprekken over uittredingsafspraken en eventuele frictiekosten gaan starten. Om deze gesprekken voor de gemeente niet negatief te beïnvloeden is opname van een bedrag nu niet wenselijk. In de weerstandsreserve is voorzien in eventuele te betalen frictiekosten.

Voor de lokale uitvoering van de Wet sociale werkvoorziening & Participatiewet en arbeidsmatige dagbesteding in de gemeente Brummen is het huidig beeld dat de uitvoering binnen de huidige financiële kaders mogelijk is. Echter bij het ontwikkelen van een implementatie – en uitvoeringsplan kan blijken dat de uitwerking van onderdelen uit het plan binnen de huidige financiële kaders niet mogelijk is. Het college zal de raad in dat geval om extra budget vragen.

Juridische grondslag

Wet sociale werkvoorziening

Participatiewet
Wet maatschappelijke ondersteuning
Wet Gemeenschappelijke regelingen

Stukken ter vaststelling:

1. De “nota Uitwerking Scenario’s GR Delta & Inrichtingsplan Lokale uitvoering van de Wet sociale werkvoorziening & Participatiewet en arbeidsmatige dagbesteding in de gemeente Brummen” (INT17.2188)
2. Concept raadsbesluit RB17.0057

Stukken ter informatie:

1. Collegebesluit BW17.0578 d.d. 17 oktober 2017 inclusief bijlagen.

Burgemeester en wethouders van Brummen,

M. Klos
secretaris

A.J. van Hedel
burgemeester