

**Nota**

**Uitwerking scenario's**

**&**

**Inrichtingsplan lokale uitvoering van de**

**Wet sociale werkvoorziening & Participatiewet**

**en arbeidsmatige dagbesteding**

**in de gemeente Brummen**

## Inhoudsopgave

1. Inleiding.....	3
2. Uitwerking scenario's .....	4
Bijlage “Inrichtingsplan lokale uitvoering van de wet sociale werkvoorziening , participatiewet en arbeidsmatige dagbesteding”	10

## 1. Inleiding

De gemeenteraad van Brummen heeft op 29 juni 2017 unaniem een amendement aangenomen waarin het College de opdracht krijgt twee scenario's uit te werken en ter besluitvorming aan de Raad aan te bieden in november 2017.

Scenario 1: Gezamenlijke opheffing van de GR Delta door de 5 gemeenten en conform beleid van de gemeente Brummen het zo veel mogelijk lokaal inrichten van de uitvoeringstaken van de Wet sociale werkvoorziening

Scenario 2: Uittreding uit de GR Delta en conform beleid van de gemeente Brummen het zo veel mogelijk lokaal inrichten van de uitvoeringstaken van de Wet sociale werkvoorziening.

In het amendement wordt verwoord dat de Raad met dit besluit

- De Wsw-taken zoveel mogelijk lokaal wil inrichten om het beleid: de integrale benadering van de inwoners met een ondersteuningsvraag, beter invulling te geven
- Een einde wil maken aan de onzekerheid voor Wsw-medewerkers en ambtelijk medewerkers van Delta
- Deze raadsperiode een besluit wil nemen over de deelname aan de GR Delta en de uitvoering van de Wsw.

### Ontwikkelingen na 29 juni 2017

De colleges van de gemeenten Voorst, Lochem en Bronckhorst hebben in een collegebesluit in juli 2017 kenbaar gemaakt dat zij de intentie hebben om de komende jaren gezamenlijk vorm willen geven aan de uitvoering van de Wsw-taken en eventuele andere taken van de Participatiewet. Hiervoor willen zij voor 1 juli 2018 een samenwerkingsverband ontwerpen waarbij Delta (mogelijk in een nieuwe vorm) de werkgever is van de Wsw-medewerkers van deze drie gemeenten. Het is de intentie dit samenwerkingsverband op 1 juli 2019 in te laten gaan, zodat Delta en de deze drie gemeenten een jaar de tijd hebben dit samenwerkingsverband vorm te geven en zich voorbereiden op de nieuwe situatie en de taken op het gebied van de Wsw en Participatiewet.

De gemeenteraad van Zutphen heeft op 9 oktober besloten een eigen Zutphens Werkbedrijf in te richten en de uitvoering van de taken voor de Wsw, participatiewet en arbeidsmatige dagbesteding lokaal in te richten. Gezien het voornemen van de gemeenten Voorst, Lochem en Bronckhorst om met Delta door te gaan zal de gemeente Zutphen gaan uittreden per 01.01.2019.

## 2. Uitwerking scenario's

### Scenario 1 Gezamenlijke opheffing van de GR Delta door de 5 gemeenten

Door de Collegebesluiten van de gemeenten Voorst, Lochem en Bronckhorst in juli 2017 is uitwerking van dit scenario niet mogelijk want deze drie gemeenten hebben de intentie om een samenwerkingsverband te ontwerpen waarbij Delta (mogelijk in een nieuwe vorm) de werkgever is van de Wsw-medewerkers van deze drie gemeenten. Het is niet uit te sluiten is dat in de toekomst blijkt dat voortzetting van de GR Delta financieel voor deze gemeenten niet haalbaar of dat een van de drie gemeenten een andere keuze maakt. Hierdoor kan dit scenario in de toekomst opnieuw aan de orde komen, maar het is in de huidige situatie geen reëel scenario.

### Scenario 2 Uittreding uit de GR Delta door de gemeente Brummen

#### *Inleiding*

De uitvoering van dit scenario heeft een tweetal componenten.

1. De lokale uitvoering van de Wsw
2. Uittredingskosten

#### 1. De lokale uitvoering van de Wsw

Voordelen/argumenten:

- a. Integrale ondersteuning van Wsw-medewerkers
- b. Integrale uitvoering met de Participatiewet taken
- c. Lokale sturing op de uitvoering van de Wsw
- d. Efficiëntere uitvoering
- e. Minder reistijd en reiskosten
- f. Meer integratie in de lokale samenleving

Nadeel:

- g. Verlies expertise Delta
- h. Versnipperde werkgeversdienstverlening

#### a. Integrale ondersteuning van Wsw-medewerkers

De gemeente Brummen wil zorg en ondersteuning van inwoners integraal vormgeven volgens het uitgangspunt 1 gezin 1 plan 1 regisseur volgens het leefringenmodel. Daarom hebben wij Team voor Elkaar ingericht, een integraal werkend sociaal wijkteam dat de ondersteuning van inwoners op gezinsniveau en domein overstijgend aanpakt.

De verkokerde wetgeving en financieringsstromen van de landelijke overheid staan de uitvoering hiervan regelmatig in de weg. Wij willen belemmering die hierdoor ontstaan zoveel mogelijk wegnemen.

Om die reden is vanaf januari 2017 de inkoop van begeleiding naar werk en participatie bij de gemeente Apeldoorn stopgezet en deze begeleiding, inclusief werkgeversdienstverlening, ondergebracht in Team voor Elkaar.

Veel inwoners die onder de Wet sociale werkvoorziening vallen hebben te maken met meerdere zorg- en ondersteuningsvragen. De sociale problematiek bij deze groep inwoners is vaak complex en heeft betrekking op meerdere leefgebieden. Uitvoering van de Wet sociale werkvoorziening binnen de GR Delta staat een integrale benadering in de weg. Inwoners moeten op meerdere plekken hun zorg en ondersteuningsvraag stellen, meerdere keren op gesprek en inwoners ervaren te weinig samenwerking tussen de betrokken uitvoerders. In de uitvoering constateren we dat ondanks een goede wil van betrokken uitvoerenden de huidige organisatiestructuur niet goed werkt. Integraal zorg en ondersteuning bieden volgens 1 gezin, 1 plan en 1 regisseur wordt met de huidige inrichting van de uitvoering van de Wsw onvoldoende gerealiseerd.

### ***b. Integratie in de uitvoering van bestaande Participatiewet taken***

De Wsw is vanaf 2015 onderdeel van de Participatiewet. Deze keuze is gemaakt om een integrale aanpak te kunnen realiseren om meer mensen kansen te bieden om naar vermogen te kunnen werken. Aanpassingen in de wetgeving per 2015 zijn erop gericht om meer inwoners volwaardig te laten deelnemen aan de samenleving.

Terwijl de Wsw geen instroom meer kent, is er wel een nieuwe voorziening binnen de Participatiewet ingevoerd voor mensen met een beperking en/of werkaanpassing die een grote mate van begeleiding nodig hebben: de voorziening “nieuw beschut”.

Deze voorziening richt zich op grotendeels dezelfde doelgroep als de doelgroep beschut werk in de Wsw. Gemeenten zijn verplicht deze voorziening in te richten.

In het inkomens- en participatiebudget zijn middelen beschikbaar om (deels) in het inkomen te kunnen voorzien en begeleiding te organiseren. Deze medewerkers krijgen een dienstverband tegen het minimum loon. De gemeente Brummen heeft de toegang tot deze voorziening binnen het TVE ingericht en voor een deel van deze dienstverlening een inkoopovereenkomst afgesloten met het Werkbedrijf Lucrato in Apeldoorn. De regie op inzet van deze voorziening ligt lokaal binnen het TVE.

Het is efficiënt en effectief om de uitvoering van oud beschut werk (Wsw) en nieuw beschut werk waar mogelijk gezamenlijk vorm te geven.

### ***c. Lokale sturing op de uitvoering van de Wsw***

In de huidige uitvoering staan we als gemeente Brummen op afstand. De uitvoering is in de GR Delta ondergebracht. Binnen de GR Delta zijn we wel vertegenwoordigd in het Algemeen Bestuur en Dagelijks Bestuur van Delta maar ligt de directe sturing van de uitvoering bij de directie van Delta. Mede gezien de gewenste integrale ondersteuning aan inwoners is dit ongewenst.

Financieel is er een noodzaak om vanuit College en Raad te kunnen sturen op de uitvoering en financiën uitvoering Wsw want:

- *Korting Rijksbijdrage Wsw*

De rijkssubsidie Wsw daalt met invoering van de Participatiewet van € 26.000 naar € 22.700 per SE<sup>1</sup>. De Wsw-medewerkers hebben echter conform de Participatiewet wel een loongarantie conform CAO. Dit verschil zorgt mede voor tekorten in de uitvoering.

Deze tekorten zijn tot nu toe opgevangen vanuit de algemene reserve van de GR Delta.

Vanaf 2017 is de algemene reserve onvoldoende om deze tekorten op te vangen.

Het tekort in de GR Delta zal in 2017 naar verwachting € 1.500.000 bedragen. € 800.000 kan nog gedekt worden uit de algemene reserve. € 500.000 moet door de gemeenten worden betaald. De bijdrage vanuit de gemeente Brummen zal tussen de 70.000 en 80.000 bedragen in dit exploitatietekort.

Voor de komende jaren is door de GR Delta geen meerjarenbegroting opgesteld die een goed inzicht geeft in tekorten, maar de tekorten in de uitvoering van de Wsw zullen gezien de dalende Rijksbijdrage bij ongewijzigd beleid en uitvoering voor Brummen niet gaan dalen maar eerder toenemen.

Door sturing vanuit de gemeente Brummen op de uitvoering kunnen we het nadelig effect van de dalende Rijkssubsidie beïnvloeden. Een hogere loonwaarde, individuele detachering en betere contracten met werkgevers kunnen er voor zorgen dat het netto resultaat voor de gemeente Brummen in de uitvoering van de Wsw minder negatief is.

Door uitvoering Participatiewet, Wsw en ook Wmo te combineren is ook voordeel te behalen. Dit kan alleen door zelf als gemeente sturing te geven. En dat is gezien het huidig financieel beeld zeer gewenst.

- *Geen nieuwe instroom in de Wsw*

Vanaf 1 januari 2015 vindt geen nieuwe instroom plaats in de WSW. Hierdoor zal het aantal medewerkers met een Wsw-dienstverband de komende jaren afnemen totdat op termijn niemand meer een Wsw-dienstverband heeft. De GR Delta is primair opgericht voor de uitvoering van de Wet sociale werkvoorziening voor de gemeenten Brummen, Zutphen, Voorst, Lochem en Bronckhorst. Doordat het aantal werknemers met een Wsw-dienstverband afneemt komt een financieel gezonde bedrijfsvoering steeds meer onder druk te staan. Dit is ook zichtbaar geworden in de meest recente begrotingen van de GR Delta. Dit zou beïnvloedbaar kunnen zijn door uitvoeringstaken Participatiewet binnen de GR Delta onder te brengen, zoals de gemeenten Voorst, Lochem en Bronckhorst overwegen. De Raad van Brummen heeft echter besloten tot inrichting van het Team Voor Elkaar en als gemeente Brummen voeren wij taken van de Participatiewet met een dienstverleningsovereenkomst voor inkomensondersteuning met de gemeente Apeldoorn, zelf uit.

#### **d. Minder reistijd en reiskosten**

De Wsw-medewerkers die beschut werk gaan dagelijks, meestal met eigen vervoer, naar Delta te Zutphen. Wanneer de uitvoering lokaal wordt ingericht scheelt dit deze inwoners zowel reistijd alsmede reiskosten.

Medewerkers die extern werken komen ook met enige regelmaat op bezoek bij Delta te Zutphen. Bij lokale uitvoering te Brummen is dit niet meer nodig.

Binnen de GR Delta is een reiskostenregeling van toepassing. Bij lokale uitvoering wordt op deze kosten bespaard.

---

<sup>1</sup> De Rijksbijdrage wordt verstrekt volgens zogenaamde Standaard Eenheden (SE)

## **e. Efficiëntere uitvoering**

Bij de invoering van Participatiewet heeft het Rijk ook een nieuwe regeling ingevoerd om de Rijksbijdrage voor de Wsw af te bouwen. Gemeenten ontvangen vanaf 2015 een onge-deeld Participatiebudget waarin een fictief deel Wsw in is opgenomen.

Een van de argumenten van het Rijk voor de korting op de Rijksbijdrage Wsw was dat gemeenten door Wsw en participatietaken te integreren een efficiencyvoordeel behaald kan worden. Ook maakt de wetgeving het mogelijk om efficiënter en slimmer de uitvoering vorm te geven.

Dit kan bijvoorbeeld door voor inwoners met een Participatiewet uitkering en voor medewerkers met een Wsw dienstverband één voorziening te realiseren.

Ook is het mogelijk om één voorziening in te richten voor inwoners met een maatwerkvoorziening arbeidsmatige dagbesteding, inwoners met een Participatiewet uitkering en voor inwoners met een indicatie voor nieuw beschut werk alsmede medewerkers met een wsw-dienstverband die een beschutte werkomgeving nodig.

Een voorbeeld voor Brummen is de vormgeving en inrichting van beschut werk. We moeten deze voorziening bieden aan de groep inwoners die onder de oude Wsw rechten vallen en aan de groep inwoners die onder de Participatiewet vallen.

Bij een lokale uitvoering te Brummen kunnen we een voorziening inrichten en dat bespaart veel geld.

Een ander voorbeeld is dat zowel de doelgroep Wsw als de doelgroep Participatiewet behoefte heeft aan een tijdelijke voorziening om werkervaring op te doen.

Deze werkervaringsplaatsen worden vaak bij externe werkgevers en/of maatschappelijke partners geworven. Efficiënt is om één medewerker werkgeversdienstverlening in te zetten richting werkgevers. Zowel qua kosten als qua belasting van de werkgever want die zit ook niet op twee of meer bezoeken te wachten.

## **f. Meer integratie in de lokale samenleving**

Inclusie en kansen voor ontwikkeling van talenten van inwoners zijn kernwaarden in het beleid van Brummen. In een lokale uitvoering in de gemeente Brummen kunnen we samen met werkgevers en maatschappelijke partners hier invulling aan geven.

Positionering van de uitvoering op een bedrijventerrein te Zutphen sluit daarbij niet aan.

## **g. Verlies expertise Delta**

De GR Delta is in de jaren 60 opgericht en beschikt over heel veel expertise en ervaring in de ondersteuning van de doelgroep Wsw. Behoudt van deze expertise is zeer waardevol.

In de lokale uitvoering is het daarom zaak om deze expertise voor Brummen beschikbaar te houden. Bij uittreding uit de GR wil de gemeente Brummen personeel Delta overnemen om zo de expertise te behouden.

## **h. Versnipperde werkgeversdienstverlening**

De huidige contacten met werkgevers voor het werven van werk en banen voor de Wsw-doelgroep worden voor 5 gemeenten uitgevoerd door Delta.

Bij lokale uitvoering zal zo veel mogelijk voorkomen worden dat werkgevers met meerdere medewerkers werkgeverdienstverlening te maken krijgen die allemaal op zoek zijn naar baan en werkgevers benaderen voor vacatures. De gemeente Brummen werkt binnen de arbeidsmarktregio samen met de gemeenten Apeldoorn, Epe en Voorst. Bij de lokale uitvoering zullen we een samenwerking moeten realiseren met de gemeente Zutphen en Delta (wanneer dit wordt voortgezet). De gemeente Zutphen is in de arbeidsmarkt en binnen het regionaal werkbedrijf Factor Werk in deze “centrumgemeente”<sup>2</sup> voor de regio. Door een goede regionale samenwerking en afspraken is versnippering en in-efficiency te voorkomen.

## 2. Uittreding uit de GR

### Proces

1. Het College dient toestemming aan de gemeenteraad te vragen voordat besloten wordt tot uittreden uit de GR Delta (artikel 1, lid 2, van de Wet gemeenschappelijke regelingen). Die toestemming door de Raad mag slechts onthouden worden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.
2. Het besluit van het College om uit te treden uit een GR is een eenzijdige bevoegdheid (artikel 1, eerste en derde lid Wet gemeenschappelijke regelingen). Het College heeft daarbij een grote mate van beleidsvrijheid. Uittreden mag niet afhankelijk worden gesteld van voorwaarden die de GR stelt, zoals de voorwaarde dat het bestuur van de GR de uittreding moet bekrachtigen of dat uittreding pas mogelijk is als de uittreder instemt met de financiële consequenties die door het bestuur zijn bepaald.
3. Het algemeen bestuur van de GR Delta stuurt een verzoek binnen drie maanden door aan de Colleges van de deelnemende gemeenten, onder overlegging van zijn advies omtrent de uittreding en de eventueel daaraan te verbinden voorwaarden. Een voorwaarde kan zijn dat een uittredende gemeente frictiekosten zal moeten betalen.

### Frictiekosten uittreding uit de GR Delta

Zoals eerder aangegeven onderzoeken drie gemeenten de intentie om een samenwerkingsverband te ontwerpen waarbij Delta (mogelijk in een nieuwe vorm) de werkgever is van de Wsw-medewerkers van deze drie gemeenten. Ook onderzoeken zij de mogelijkheid om uitvoeringstaken van de Participatiewet binnen Delta te onderbrengen. Wanneer de drie gemeenten besluiten uitvoeringstaken van de Participatiewet binnen Delta onder te brengen dan zal dit positieve effecten hebben voor eventuele frictiekosten. Maar het exacte effect is op dit moment niet in te schatten.

Onderzoeker Capel heeft in opdracht van het DB Delta een aantal scenario's doorgerekend waarbij de GR Delta wordt opgeheven. Eén daarvan is een scenario waarbij de gemeenschappelijke regeling Delta wordt geliquideerd en er één rechtspersoon is die de activiteiten van de organisatie (grotendeels) overneemt.

---

<sup>2</sup> De benaming centrumgemeente bestaat formeel niet meer



In een dergelijke situatie, zo stelt hij, is de vraag aan de orde in hoeverre deze nieuwe entiteit als rechtsopvolger gezien kan of moet worden van de lopende contracten.

Hij geeft aan dat er waarschijnlijk sprake zal zijn van een reorganisatie waarmee het bedrijf wordt omgevormd naar de nieuwe situatie en schat de kosten daarvan op € 1,4 miljoen.

Daarbij speelt ook een rol hoeveel personeel, verplichtingen en bezittingen over gaan naar de gemeenten die zelf de Wsw gaan uitvoeren.

In het onderzoek en de schatting van de kosten (1,4 miljoen) is geen rekening gehouden met de reorganisatie die nu binnen Delta moet worden doorgevoerd vanwege de lokale uitvoering van beschut werk en het dalende aantal Wsw-ers.

Een uittredingsplan zal het definitieve antwoord moeten geven op de daadwerkelijke kosten.

De gemeente Zutphen heeft in haar Raadsbesluit opgenomen dat het personeel van Delta naar rato (43% ) wil overnemen om de expertise van Delta voor Zutphen te behouden.

Brummen is daartoe ook bereid. Ook onderzoeken we de mogelijkheid om dienstverleningsovereenkomsten af te sluiten voor deeltaken (bijvoorbeeld werkgeverschap) door het samenwerkingsverband Delta om frictiekosten te beperken.

De uittredingskosten voor Brummen kunnen hierdoor beperkt.

In 2015 hebben de 5 gemeenteraden van de GR Delta met het vaststellen van het bedrijfsplan Delta – Plein een verdeelsleutel bepaald. Deze verdeelsleutel betekent voor de gemeente Brummen een aandeel van 11,5 %.

Na het besluit tot uittreding dient het algemeen bestuur van de GR Delta, conform de GR Delta, het besluit binnen drie maanden door te zenden aan de besturen van de deelnemende gemeenten, onder overlegging van zijn advies omtrent de uittreding en de eventueel daaraan te verbinden voorwaarden. Een voorwaarde kan zijn dat een uittredende gemeente frictiekosten zal moeten betalen. De komende periode zullen er na besluitvorming door de colleges van Zutphen en Brummen tot formele uittreding, gesprekken en onderhandelingen gaan starten over uittredingsafspraken en eventuele frictiekosten. Het resultaat daarvan zal ter besluitvorming aan de Raad worden voorgelegd. De Raad kan het college op grond van dit resultaat adviseren het besluit uit te treden in te trekken.

## **Bijlage “Inrichtingsplan lokale uitvoering van de wet sociale werkvoorziening , participatiewet en arbeidsmatige dagbesteding”**

### *Vooraf*

In het Bestuursakkoord, programmaplan Samen Goed Voor Elkaar (SGVE) en de door de Raad vastgestelde nota Participatiewet zijn een aantal kaders vastgesteld die leidend en bepalend zijn voor de inrichting van de lokale uitvoering.

- We verminderen het aantal mensen met een uitkering Participatiewet
- We bieden integrale ondersteuning op maat volgens de aanpak 1 gezin 1 plan 1 regisseur en het leefringenmodel
- We versterken de eigen kracht van inwoners
- Iedereen doet mee en participeert naar vermogen
- We versterken de samenwerking met stakeholders
- Minder maatwerkvoorzieningen, meer algemene voorzieningen
- We stimuleren talentontwikkeling
- Werk en in eigen inkomen voorzien staat voorop

In de door de Raad vastgestelde nota Participatiewet is onder opgenomen:

- We doen een onderzoek naar de realisatie van een Leerwerkcentrum Brummen
- Oud beschut werk (Wsw) gaan we lokaal uitvoeren
- Nieuw beschut werk (Participatiewet) gaan we lokaal uitvoeren.

In het document “ Inzicht in uitvoering van de Jeugdwet, Wet maatschappelijke ondersteuning en Participatiewet” is geconstateerd dat

- Er sprake is van een toename aantal uitkeringen Participatiewet
- Algemene voorzieningen inclusief een leerwerkcentrum nodig zijn om door Raad vastgesteld beleid Participatiewet uit te voeren en bovenstaande doelen te realiseren

## 1. Inleiding

Eerder is in dit document geconstateerd dat de huidige uitvoering in Brummen door de splitsing tussen Team Voor Elkaar en Delta in de uitvoering niet optimaal werkt, en de uitvoering niet efficiënt en effectief is ingericht.

Ook is geconstateerd dat er kansen liggen om op totale kosten binnen het sociaal domein te besparen door een andere inrichting van de uitvoering.

Tot slot is geconstateerd dat het door de Raad vastgestelde kader: het integraal bieden van goede zorg en ondersteuning volgens 1 gezin, 1 plan en 1 regisseur met de huidige inrichting van de uitvoering niet gerealiseerd wordt.

In oktober 2017 is het document “inzicht in de uitvoering van de Jeugdwet, Wet Maatschappelijke ondersteuning en Participatiewet” opiniërend besproken.

Ten aanzien van doelstelling 6: minder inwoners zijn aangewezen op een Participatiewet uitkering is geconstateerd dat deze doelstelling niet wordt gerealiseerd en inspanningen en acties nodig zijn om de doelstelling wel te gaan behalen. Ook zijn de volgende conclusies getrokken:

- Onderzoek hoe re-integratie instrumenten effectiever en efficiënter kunnen worden ingezet
- Onderzoek de mogelijkheden om een lokaal leerwerkcentrum in te richten
- Maak een plan om garantiebanen te realiseren binnen onze eigen organisatie.

In dit plan is uitgewerkt hoe dit we dit vorm willen geven.

Iedere inwoner is uniek.

Iedere situatie is uniek en ieders talenten en mogelijkheden zijn uniek.

De ondersteuningsbehoefte van inwoners is daarom ook uniek.

Iedere inwoner is uniek. Iedere situatie is uniek en ieders talenten en mogelijkheden zijn uniek. De ondersteuningsbehoefte van inwoners is daarom ook uniek.

Maatwerk bieden is voor iedere inwoner met een ondersteuningsbehoefte, integraal werken en ondersteuning zo lokaal mogelijk organiseren zijn uitgangspunt in ons beleid.

Er is echter wel een globale indeling te maken van doelgroepen op basis van ondersteuningsbehoeftes om ieders talenten zo goed mogelijk te ontwikkelen en benutten.

Waar dat kan naar betaald werk of waar dat (nog) niet kan door ondersteuning te bieden bij participatie met behoud van uitkering waarbij maatwerk voorop staat.

We ontkomen er niet aan om in dit inrichtingsplan uit te gaan van verschillende doelgroepen.

In het model hanteren we aantal voorzieningen die door de Raad zijn vastgesteld in de verordening Participatiewet. Zoals bijvoorbeeld de loonkostensubsidie, studieregeling of een proefplaatsing. Naast deze voorzieningen zetten we als dat nodig is maatwerkvoorzieningen in.

Dit inrichtingsplan schetst de grote lijnen van de organisatie van de uitvoering. Het bestaat uit twee onderdelen:

1. De uitvoering op hoofdlijnen op basis van de doelgroepen en de ondersteuningsbehoefte;
2. Uitvoeringsonderdelen die nodig zijn om deze doelgroepen zo goed mogelijk te ondersteunen.

In dit plan geven we per onderdeel aan of we dit zelf of extern willen (laten) uitvoeren.

Hoewel uit globale berekeningen blijkt dat uitvoering binnen de huidige financiële kaders mogelijk is, kan uit gedetailleerde berekeningen blijken dat voor onderdelen extra budget nodig is. Uiteraard zal het College voor extra budget de Raad akkoord vragen.

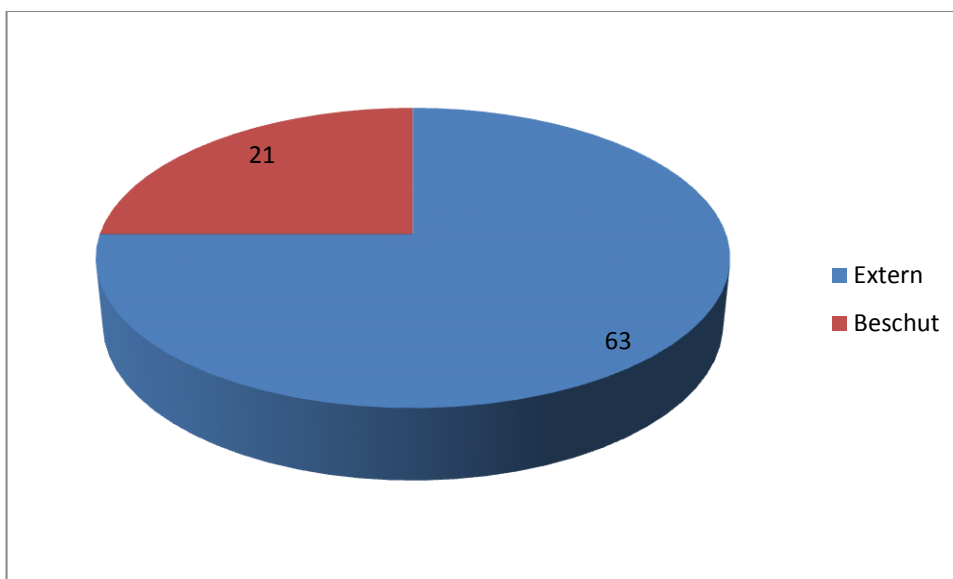
## 1. De uitvoering op hoofdlijnen op basis van de doelgroepen en de ondersteuningsbehoefte

### Inwoners met een Wsw-dienstverband

Op 01 augustus 2017 heeft de gemeente Brummen 84 inwoners met een Wsw dienstverband hebben. Deze doelgroep is op basis van de ondersteuningsbehoefte onder te verdelen in twee categorieën:

- A. Wsw-medewerkers die bij een reguliere werkgever kunnen werken
- B. Wsw-medewerkers die beschutte werk nodig hebben.

63 inwoners zijn via een detachering bij een externe werkgever werkzaam.  
21 inwoners werken in een beschutte werkomgeving binnen Delta.



Binnen de GR Delta is afgesproken dat gemeenten vanaf 2018 beschut werk voor de doelgroep Wsw lokaal gaan uitvoeren.

Op dit moment loopt er een traject om in samenwerking deze groep van 21 inwoners die nu beschut werken in de Brummen een beschutte werkplek te gaan bieden. De eerste externe plaatsing bij een zorgpartner is inmiddels succesvol gerealiseerd. Bij een paar andere inwoners (6) is geconstateerd dat regulier extern werken toch mogelijk is. Vanuit Delta wordt nu een externe werkgever voor deze 6 personen gezocht.

Op 01 januari 2018<sup>3</sup> zal nog niet iedereen lokaal werkzaam zijn en zal voor een aantal inwoners nog een nieuwe beschutte werkplek in Brummen onder regie van de gemeente Brummen gerealiseerd moeten gaan worden. We willen dit op uiterlijk 01 april 2018 afgerond hebben.

Een tweede lopend traject is dat alle groepsdetacheringen binnen Delta omgezet worden naar een individuele detachering. Dit traject wordt in 2018 zijn afgerond zodat iedere extern gedetacheerde werknemer uit Brummen een individuele detacheringsovereenkomst heeft.

## **Inwoners met een Participatiewet-uitkering**

### **a. Inwoners die direct kunnen werken bij een reguliere werkgever**

Voor deze groep inwoners is geen of beperkte inzet van re-integratiemiddelen en voorzieningen nodig om een baan te vinden bij een reguliere werkgever. De ervaring leert landelijk dat wanneer deze groep inwoners met elkaar en samen werken aan het solliciteren naar werk de resultaten aanzienlijk beter zijn dan wanneer ieder individu dit zelf alleen thuis doet. De gemeente Brummen heeft deze voorziening nu niet.

### **b. Inwoners die kunnen gaan werken na een arbeidsontwikkeltraject**

Een deel van onze inwoners met een Participatiewet heeft meer ondersteuning nodig om zoveel als mogelijk in eigen inkomen te voorzien en te participeren. Daarvoor zijn een aantal voorzieningen beschikbaar, zoals bijvoorbeeld de inzet van loonkostensubsidie, scholingstrajecten en een proefplaatsing.

In het document “inzicht in de uitvoering van de Jeugdwet, Wet maatschappelijke ondersteuning en Participatiewet” is geconstateerd dat veel van onze inwoners met een uitkering in Brummen op dit vlak ondersteuning en ontwikkeling nodig hebben om in de toekomst bij een reguliere werkgever te kunnen werken en dat deze ondersteuning in Brummen nu onvoldoende beschikbaar is.

Willen we meer inwoners hun eigen inkomen laten verdienen en programmadoel 6 “Minder inwoners zijn aangewezen op een gemeentelijke (Participatiewet) uitkering” realiseren dan is een forse inspanning nodig.

Om deze doelgroep ook zo goed mogelijk te laten participeren is het nodig om werkervaring op te doen, werknemersvaardigheden te ontwikkelen, en meer inzicht te krijgen in talenten, ondersteuningsbehoefte en beperkingen.

---

<sup>3</sup> Ook bij de gemeente Zutphen en Lochem zal dit traject op 01 januari 2018 nog niet zijn afgerond. In de gemeenten Voorst en Bronckhorst is dit traject al eerder gestart en inmiddels afgerond.

Dat kan door middel van stageplaatsen, maar de ervaring leert dat het relatief veel inspanning vergt voldoende stageplekken te genereren en dat het reguliere werkgevers te weinig tijd hebben deze doelgroep te begeleiden en ontwikkelen. De gemeente Brummen heeft deze voorziening nu niet.

### **c. Werknemersvaardigheden ontwikkelen**

Een deel van de inwoners met een Participatiewet-uitkering beschikt niet over de noodzakelijke werknemersvaardigheden om bij een reguliere werkgever te kunnen werken. Het gaat soms om basisvaardigheden zoals het structureel op tijd komen, het samenwerken met anderen, het behouden van de concentratie op het werk en het werken in opdracht en onder aansturing van een leidinggevende. Om inzicht te krijgen in werknemersvaardigheden is een voorziening nodig waarin hier inzicht en ervaring wordt opgedaan en deze vaardigheden in de dagelijkse praktijk kunnen worden ontwikkeld. Indien nodig kan uitgebreider advies en onderzoek worden ingezet om optimale ondersteuning te bieden

#### *Uitvoering per 2019*

- Deze uitvoering willen we voor de analyse inkopen via een dienstverleningsovereenkomst bij Werkbedrijf Lucrato Apeldoorn die dit als enige in onze arbeidsmarktregio biedt;
- De uitvoering voor het in de praktijk aanleren van werknemersvaardigheden willen we organiseren in een Leerwerkcentrum.

### **d. Werkervaringsplaatsen**

Een deel van de doelgroep kan geen baan vinden vanwege verouderde werkervaring. Een tijdelijke werkervaringsplaats of stageplek kan er aan bijdragen dat men weer interessant is voor een werkgever en meer kansen heeft op werk en een betaalde baan. Als gemeente kunnen we dit faciliteren door beperkt begeleiding te bieden op de werkplek en door voldoende beschikbare werkervaringsplaatsen te creëren.

We zijn hierbij afhankelijk van werkgevers en maatschappelijke partners in Brummen want daar liggen banen en werk. Maar als gemeentelijke overheid kunnen we ook zelf werkervaringsplaatsen creëren.

#### *Uitvoering per 2019*

- Een plan opstellen om werkervaringsplaatsen te realiseren binnen onze eigen organisatie
- In overleg met onze werkgeversdienstverlening stageplaatsen realiseren bij werkgevers in Brummen

### **e. Werken in een beschutte omgeving (zowel intern als extern)**

Een deel van de doelgroep heeft blijvend een beschutte werkomgeving nodig. Voor deze doelgroep is de voorziening nieuw beschut werk beschikbaar.

De gemeenteraad heeft in december 2016 een nota nieuw beschut werk vastgesteld.

De gemeente Brummen heeft de opdracht voor 2019 8 inwoners met een indicatie beschut werk te plaatsen. Op dit moment blijft de realisatie in Brummen, conform landelijk beeld, achter. Dat komt vooral doordat het UWV, die de keuringsprocedure uitvoert, maar weinig indicaties beschut werk afgeeft. De VNG is hierover in gesprek met de landelijke overheid. De toegang tot deze voorziening verloopt via Team voor Elkaar. Het werkgeverschap wordt ingekocht bij Lucrato in Apeldoorn.

We gaan een plan van aanpak ontwikkelen om binnen de eigen gemeentelijke organisatie beschut werk te realiseren

Uitvoering per 2019

- Toegang tot de voorziening via het TVE
- Werkgeverschap via inkoop via een dienstverleningsovereenkomst bij Werkbedrijf Lucrato Apeldoorn
- Op basis van plan van aanpak beschikbaar stellen van één of meer beschutte werkplekken in eigen gemeentelijke organisatie.

## **f. Ondersteuning bij participatie en arbeidsmatige dagbesteding**

### **• Vrijwilligerswerk**

Vrijwilligerswerk kan waardevolle manier zijn om deel te nemen aan de samenleving en biedt kansen om talenten te ontwikkelen en te ontdekken. Waar dit een passende invulling is van het beleid voor inwoners met een participatiewet-uitkering willen we dit stimuleren en faciliteren.

Uitvoering per 2019

- Stichting Welzijn Brummen

### **• Arbeidsmatige dagbesteding**

Er is een groep inwoners voor wie een arbeidsmatige dagbesteding in groepsverband dé meest passende voorziening is om zich te ontwikkelen en verborgen talenten de kans krijgen tot bloei te komen in een veilige situatie. In de huidige dienstverlening vanuit de Participatiewet is dit nu niet voorhanden.

We kennen deze voorziening wel vanuit de Wet maatschappelijke ondersteuning die via een individuele maatwerkvoorziening kan worden ingekocht.

Als groepsvoorziening is deze voorziening in de Wmo niet beschikbaar terwijl hier wel behoefte aan is.

Een leerwerkcentrum kan voor deze groep inwoners deze voorziening gaan bieden.

Ook zal in samenwerking met aanbieders zoals bijvoorbeeld Pluryn en anderen de vorming van deze voorziening voor een groep inwoners onderzocht gaan worden.

Uitvoering per 2019

- Leerwerkcentrum
- Inkoop via een dienstverleningsovereenkomst bij een aanbieder

## **2. Uitvoeringsonderdelen die nodig zijn om deze doelgroepen zo goed mogelijk te ondersteunen.**

### **a. Werkgeverschap Wsw-doelgroep**

De doelgroep Wet sociale werkvoorziening blijft onder de oude wetgeving vallen en de daarbij horende cao voor de Wsw. Dit betekent dat er een formele werkgeverschap<sup>4</sup> moet worden ingericht.

Als gemeente Brummen beschikken we niet over de expertise en schaalgrootte om dit zelfstandig te willen gaan uitvoeren. Er zijn meerdere opties om deze dienstverlening elders in te kopen: Werkbedrijf Lucrato Apeldoorn, Werkbedrijf Zutphen of Delta wanneer dit door de 3 gemeenten wordt voortgezet of bij een andere partner.

#### *Uitvoering per 2019*

- Inkoop via een dienstverleningsovereenkomst

### **b. Werkgeversdienstverlening om plaatsingen bij externe bedrijven te realiseren voor doelgroep Wsw en Participatiewet**

Werkgeversdienstverlening wordt gerealiseerd binnen Team voor Elkaar. Doel is vacatures, detacheringen, werkervaringsplaatsen, garantiebanen en stageplaatsen te verwerven en realiseren bij bedrijven in de gemeente Brummen voor inwoners met een participatieuitkering en vanaf 1 januari 2019 ook voor medewerkers met een Wsw-dienstverband. Vanaf 2016 is binnen het Team voor Elkaar 0,7 FTE werkzaam als consulent werkgeversdienstverlening. Om voldoende plaatsingen te realiseren is dit niet voldoende.

Een deel van deze plaatsingen zal in samenwerking binnen de arbeidsmarktregio gerealiseerd moeten worden. Mogelijk is uitbreiding van de formatie binnen Team voor Elkaar nodig. Optioneel kan dit ook extern worden ingekocht bij gespecialiseerde partijen als Werkbedrijf Lucrato, Werkbedrijf Zutphen of Delta.

#### **Samenwerking Werkgeversdienstverlening**

Voor de werkgeverdienstverlening werken we als gemeente Brummen samen met de gemeenten Apeldoorn, Voorst en Epe. Op regionaal niveau zijn we aangesloten bij het Werkgeversservicepunt van het Regionaal Werkbedrijf Factor Werk. Het realiseren van aansluiting op ICT systemen Sonar en WBS van het UWV is cruciaal. Via deze systemen worden vacatures en kandidaten gedeeld met het UWV en andere gemeenten waardoor de kans op werk en een baan in de regio voor Brummense werkzoekenden sterk vergroot wordt. Wanneer het Werkbedrijf Zutphen ingericht wordt en de drie gemeenten (Lochem, Voorst en Bronckhorst) doorgaan met Delta wordt de samenwerking met deze partners ingericht.

Als gemeente Brummen kunnen we alleen succesvol zijn in de ondersteuning naar werk wanneer we maximaal samenwerken met iedereen die hier aan bij kan dragen. Uiteraard is deze samenwerking er ook op gericht om de werkgever in Brummen en werkgevers in on-

---

<sup>4</sup> Het formele werkgeverschap houdt o.a. in personeelsadministratie, salarisverwerking en betaling, subsidieverstrekking aan externe werkgevers, ziekteverzuim, arbodiensten, aangifte loonheffing, afdrachten loonbelasting, (pensioen)premies en werknemersverzekeringen en beheer personeelsdossiers.



ze arbeidsmarktregio maximaal te bedienen, te ontlasten en te voorkomen meerdere partijen allemaal dezelfde werkgever benaderen.

In deze samenwerking met partners staat voor Brummen een praktische aanpak voorop. Geen structuren die niet efficiënt en effectief zijn, maar samenwerken om praktisch de dienstverlening aan de inwoner en werkgever effectief en efficiënt te realiseren.

#### Uitvoering per 2019

- Plan maken voor benodigde capaciteit en huidige capaciteit uitbreiden of inkopen
- Realiseren aansluiting op Sonar en WBS
- Afspraken maken over werkgeversdienstverlening binnen de arbeidsmarktregio

### **c. Inkomensondersteuning (uitkeringen) participatiewet**

De gemeente Brummen heeft de uitvoering van het verstrekken van een uitkering in het kader van de Participatiewet en aanpalende wetgeving via een dienstverleningsovereenkomst ondergebracht bij de gemeente Apeldoorn.

Eind 2016 en begin 2017 zijn de werkprocessen rond uitvoering door Team voor Elkaar en de gemeente Apeldoorn opnieuw ingericht.

#### Uitvoering

- Inkoop bij de Gemeente Apeldoorn via een dienstverleningsovereenkomst.

### **d. Begeleiding**

#### **a. Begeleiding door Team Voor Elkaar**

Vanaf 01 januari 2017 wordt de begeleiding naar werk binnen Team voor Elkaar uitgevoerd. Naast specifieke begeleiding naar werk maakt Team voor Elkaar 1 ondersteuningsplan per gezin volgens het leefringenmodel en heeft elk gezin 1 regisseur.

#### Uitvoering per 2019

- Deze uitvoering is nu al onderdeel van de werkzaamheden binnen het TVE

#### **b. Begeleiding arbeidsmatige dagbesteding (groep)**

Het Team Voor Elkaar biedt integrale begeleiding en ondersteuning op basis van een ondersteuningsplan volgens het leefringenmodel.

Bij de uitvoering van de arbeidsmatige dagbesteding zal er ook groepsgerichte begeleiding geboden moeten gaan worden.

#### Uitvoering per 2019

- Vanuit het leerwerkcentrum
- Inkoop via een dienstverleningsovereenkomst bij een aanbieder

### c. Begeleiding beschut werk (zowel intern als extern)

Het Team Voor Elkaar biedt integrale begeleiding en ondersteuning op basis van een ondersteuningsplan volgens het leefringenmodel.

Bij de uitvoering van het beschut werk zal er ook begeleiding geboden gaan worden.

#### Uitvoering per 2019

- Vanuit het leerwerkcentrum
- Inkoop via een dienstverleningsovereenkomst bij een aanbieder

### d. Sollicitatiebegeleiding

Een deel van de doelgroep participatiewet kan direct aan het werk, maar heeft ondersteuning nodig bij het maken van een CV, het schrijven van een sollicitatiebrief, het zoeken van passende vacatures en de voorbereiding van een sollicitatiegesprek.

#### Uitvoering per 2019

- We gaan als gemeente deze voorziening zelf organiseren en de uitvoering onderbrengen binnen het TVE of binnen een Leerwerkcentrum.

### e. Loonkostensubsidie en Garantiebanen

Er zijn twee vormen van loonkostensubsidie:

a. Bij garantiebanen.

Bij een arbeidsovereenkomst van een inwoner die is opgenomen in het doelgroepenregister<sup>5</sup> bij het UWV.

b. Bij een reguliere baan

Een loonkostensubsidie voor inwoners met een Participatiewet uitkering en een reguliere arbeidsovereenkomst die niet voldoen aan de eisen voor opname in het doelgroepenregister maar van wie na een loonwaardebepaling een loonwaarde van tussen de 30 % en maximaal 80 % van het wettelijk minimum loon is vastgesteld.

---

<sup>5</sup> In het doelgroepenregister kunnen worden opgenomen:

- inwoners die onder de Participatiewet vallen en van wie is vastgesteld dat zij niet 100% van het wettelijk minimumloon kunnen verdienen
- inwoners met oude Wajong of Wajong 2010 die kunnen werken
- inwoners met een WSW-indicatie;
- Inwoners met een WIW-baan
- Inwoners met een ID-baan;
- Inwoners die tussen 10 september 2014 en 1 juli 2015 een Wajong-uitkering hebben aangevraagd en zijn afgewezen;
- Leerlingen en schoolverlaters van het voortgezet speciaal onderwijs (vso), die na 1 april 2016 bij UWV een verzoek hebben ingediend om opgenomen te worden in het doelgroepenregister
- Schoolverlaters van het schooljaar 2014-2015 van het praktijkonderwijs (pro) voortgezet speciaal onderwijs (vso) en de entreeopleiding in het mbo, die tussen 1 juli 2015 en 1 oktober 2015 door hun school aan UWV zijn doorgegeven
- Inwoners die zonder een voorziening niet het wettelijk minimumloon kunnen verdienen

De overheid, werknemers en werkgeversorganisaties hebben afgesproken de komende jaren 120.000 garantiebanen te realiseren. Als stok achter de deur is door de quotumwet vastgesteld die bepaalt dat wanneer het aantal garantiebanen niet gerealiseerd wordt er automatisch een boetesysteem in werking treedt. Onlangs heeft het kabinet besloten dat de quotumwet voor de overheidssector en onderwijssector ingaat omdat het aantal gerealiseerde garantiebanen ver achterblijft bij de afgesproken aantallen.

De gemeente Brummen moet als overheid garantiebanen realiseren. Per arbeidsmarktregio (en niet per gemeente) heeft het Rijk een taakstelling bepaald om op landelijk niveau het aantal garantiebanen te realiseren.

Eerder in deze nota is aangegeven dat we een plan maken om binnen onze eigen organisatie tijdelijke werkervaringsplaatsen en stageplekken te bieden. In dit plan zal ook de realisatie van garantiebanen worden meegenomen.

Daarnaast ondersteunen wij reguliere werkgevers bij het realiseren Garantiebanen via onze werkgeversdienstverlening

#### Uitvoering per 2019

- Plan maken om garantiebanen te realiseren binnen de gemeentelijke organisatie voor 2019.
- Uitvoering loonkostensubsidie door Team voor Elkaar

### **f. Maatwerk**

Een deel van deze doelgroep kan met inzet van een individuele maatwerkvoorziening aan het werk bij een reguliere werkgever. Bijvoorbeeld een maatwerkvoorziening voor individuele begeleiding, voor vervoer, voor hulpmiddelen of beschermd wonen.

We bieden deze maatwerkvoorzieningen volgens het principe 1 gezin 1 plan en 1 regisseur en het leefringenmodel. Dat is zo en blijft zo.

#### Uitvoering

- Deze uitvoering is nu al onderdeel van de werkzaamheden binnen het TVE

### **g. Jobcoaching**

Voor begeleiding op de werkplek van gedetacheerde Wsw-medewerkers en inwoners waarvoor een loonkostensubsidie is jobcoaching nodig.

De dagelijkse aansturing en werkbegeleiding wordt door de werkgever geboden.

Een jobcoach adviseert en ondersteunt werkgevers en de werknemer om zo goed mogelijk te functioneren.

#### Uitvoering per 2019

- De uitvoering van deze functie kan binnen Team voor Elkaar plaats vinden maar kan ook bij het leerwerkcentrum gepositioneerd worden of ingekocht worden bij Werkbedrijf Lucrato, Werkbedrijf Zutphen of Delta.

## **h. Lokaal leerwerkcentrum**

Zoals eerder aangegeven is een voorziening leerwerkcentrum gewenst. Dit leerwerkcentrum biedt de volgende voorzieningen:

- Arbeidsontwikkeling (werknemersvaardigheden, werkervaring)
- Jobcoaching (zowel binnen als eventueel buiten de eigen organisatie)
- Begeleiding bij sollicitaties
- Beschutte werkplekken

Vanuit of in dit lokale leerwerkcentrum worden inwoners met een Participatiewet-uitkering begeleid bij het ontwikkelen van werknemersvaardigheden en kunnen zij werkervaring opdoen. Inwoners worden daarin begeleid en in een aantal gevallen aangestuurd door gespecialiseerde begeleiders.

We ontwikkelen een plan om binnen de eigen gemeentelijke organisatie en extern deze tijdelijke werkervaringsplaatsen en stageplekken te realiseren.

Uiteraard zal dit additioneel werk zijn en zal er geen sprake zijn van verdringing bestaande werkplekken binnen onze organisatie.

Voor gedetacheerde werknemers met een Wsw-dienstverband is een terugvaloptie nodig om te kunnen werken als een detachering stopt (bijvoorbeeld door verlies van werk bij de werkgever of door persoonlijke omstandigheden bij de werknemer) en er nog geen nieuwe detachering gerealiseerd is.

Deze terugvaloptie willen we binnen dit leerwerkcentrum, in de eigen gemeentelijke organisatie of extern realiseren. We verwachten dat hiervoor 8 tot 10 werkplekken nodig zijn.

We maken een plan om deze voorziening deels te realiseren binnen de eigen gemeentelijke organisatie. In de gemeentelijke organisatie zijn veel mogelijkheden voor passend werk voor deze doelgroep. Uiteraard zal dit additioneel werk zijn en zal er geen sprake zijn van verdringing regulier werk en betaalde banen.

### *Uitvoering per 2019*

- Een plan maken om deze voorziening in te richten, deels zelf, deels inkoop bij bijvoorbeeld Werkbedrijf Lucrato, Werkbedrijf Zutphen, Philadelphia of Delta.

## **i. Groen en buitendienst**

De gemeente Brummen heeft veel uitvoering van het groenwerk nu ondergebracht bij de GR Delta om zo bij te dragen aan het voldoende beschikbaar hebben van werk voor de doelgroep Wsw. In 2015 is onderzocht op basis van de beleidsnota Participatiewet of integratie van de doelgroep Wsw in de buitendienst realiseerbaar was.

In de nota Participatiewet was de ambitie opgenomen om de groep SW-medewerkers (uit de gemeente Brummen en al werkzaam zijn in het Brummense groen) in Brummen aan het werk te houden binnen de eigen gemeentelijke buitendienst.

Een eerste onderzoek heeft uitgewezen dat een integratie op termijn binnen de eigen buitendienst mogelijk was.

De positief eerste onderzoek heeft tijdelijk geen vervolg gekregen door onduidelijkheid over het proces Delta en de toekomst van de uitvoering van het formele werkgeverschap.. Nu duidelijkheid gaat ontstaan over de uitvoering van de gehele Wsw is het zaak om snel tot besluitvorming te komen. De groep medewerkers, zowel buitendienst medewerkers als Wsw-medewerkers is al vanaf 2015 op de hoogte van het eerste onderzoek. Het nu al ja-

renlang wachten op duidelijkheid en besluitvorming valt deze groep medewerkers zwaar en specifiek de groep Wsw-medewerkers kan hier niet goed tegen. Na bespreking in de Raad zal daarom een plan opgesteld gaan worden op basis waarvan definitieve besluitvorming zal plaatsvinden.

#### **j. Postverzorging en schoonmaak**

De uitvoering van de schoonmaak (gemeentehuis) en de post is nu via de GR Delta ingericht en georganiseerd.

Bij uittreding zal een andere uitvoering georganiseerd moeten gaan worden.

We zullen daartoe een plan van aanpak gaan ontwikkelen.

Uitgangspunt voor de uitvoering van de schoonmaak (gemeentehuis) per 2019 is dat de huidige Wsw-medewerkers uit Brummen hun werk in Brummen behouden.

De post is via onderaannesteding bij SB Post (Eerbeek) in onder aanbesteding door Delta ondergebracht. We gaan de mogelijkheid onderzoeken om dit te kunnen continueren, niet via onderaannesteding maar door direct de opdracht te beleggen bij SB Post te Eerbeek.