

Raads Voorstel



Gemeente Brummen

Embargo tot 22 februari 2018 16.00 uur

Ons kenmerk : RV18.0012
Programma(s) : Sociaal Domein
Onderwerp : Onderhandelingsresultaat uittreding GR Delta en financieel beeld lokale uitvoering en inrichting

AAN DE GEMEENTERAAD

Brummen, 20 februari 2018

Wij stellen voor te besluiten om:

1. in te stemmen met het onderhandelingsresultaat uittreding uit de GR Delta en de uittreedsom van € 430.000,- beschikbaar te stellen ten laste van de Algemene reserve (weerstandsvormogen);
2. kennis te nemen van de niet openbare notitie "nadere (financiële) uitwerking van de lokale uitvoering van de Wsw, Participatiewet en Arbeidsmatige Dagbesteding";
3. In te stemmen met een tijdelijke investering à € 112.500 in 2018 om te komen tot een lokale inrichting en uitvoering ten laste van de reserve sociaal domein.

Uw raad heeft ons bij amendement in juni 2017 gevraagd om ten aanzien van onze deelname in Delta twee scenario's uit werken, te weten opheffing van de GR en uittreding uit de GR. De achtergrond van dit verzoek was om te komen tot een zo veel mogelijk lokaal inrichten van de uitvoeringstaken van de Wet sociale werkvoorziening.

Op 23 november 2017 heeft u kennis genomen van de "nota Uitwerking Scenario's GR Delta & Inrichtingsplan Lokale uitvoering van de Wet sociale werkvoorziening & Participatiewet en arbeidsmatige dagbesteding in de gemeente Brummen" en met ons geconstateerd dat gezamenlijke opheffing niet aan de orde is omdat Lochem, Bronckhorst en Voorst de GR Delta willen voortzetten.

In dezelfde raadsvergadering heeft uw raad ons toestemming gegeven tot uittreding uit de GR Delta en heeft u ons verzocht om de lokale uitvoering nader uit te werken om zodoende financieel inzicht te geven in de kosten van de lokale uitvoering in relatie tot de uittredekosten.

Op 28 november 2017 hebben wij besloten tot uittreding uit de GR Delta per 01.01.2019 en zijn de onderhandelingen met het Algemeen Bestuur van Delta gestart.

In dit raadsvoorstel geven we u inzicht in de uitkomsten van de onderhandelingen enerzijds en de kosten voor lokale uitvoering anderzijds zodat u een gemotiveerd besluit kunt nemen over de toekomstige uitvoering van de Wsw in onze gemeente.

Argumenten

1.1 Het onderhandelingsresultaat past in uw kaders en beleid

De gemeente Brummen wil onze inwoners in het sociaal domein integrale dienstverlening bieden volgens het uitgangspunt 1 gezin, 1 plan en 1 regisseur. Het onderhandelingsresultaat maakt deze uitvoering realiseerbaar. Het onderhandelingsresultaat sluit tevens volledig aan bij de door uw raad gewenste lokale uitvoering.

Voor de Wsw'ers uit Brummen heeft de uittreding uit de GR Delta geen nadelige gevolgen: ze houden hun bestaande baan bij hun huidige werkgever. Het Cao-loon blijft onveranderd.

De lokale uitvoering biedt deze inwoners vooral voordelen:

Betere integrale dienstverlening: inwoners hoeven niet meer meerdere keren het zelfde verhaal te gaan vertellen aan verschillende begeleiders.

Er is vanaf 01 januari een aanspreekpunt en regisseur voor ze beschikbaar.

Bij het veranderen van een baan kunnen we ze ook meer lokaal bij lokale werkgevers werk gaan bieden. Voor de inwoner betekent dit dat ze minder ver hoeven te reizen.

Daarmee maken zij meer een onderdeel uit van de Brummense samenleving.



1.2 Het onderhandelingsresultaat is op basis van een rapport van een onafhankelijke expert tot stand gekomen

In opdracht van het Dagelijks Bestuur van de GR Delta heeft een onafhankelijk deskundige Robert Capel een rapport geschreven voor de onderhandelingen. Op basis van het rapport en uitgangspunten is onderhandeld. De uitgangspunten van Robert Capel zijn leidend geweest voor het onderhandelingsresultaat. Het onderhandelingsresultaat als bijlage 1 toegevoegd bij dit Raadsvoorstel.

1.3 In de reserve weerstandsvermogen is voorzien in een te betalen bedrag

In de reserve weerstandsvermogen is voorzien in een bedrag van € 315.000. De uittreedsom is hoger namelijk € 430.000. Het nadelig effect voor de reserve is € 115.000.

2.1 De Raad heeft verzocht om de lokale uitvoering nader uit te werken en om de Raad financieel inzicht te geven in de kosten van de lokale uitvoering in samenhang met de uittreedkosten.

In het in november 2017 aangeboden inrichtingsplan staat beschreven welke dienstverlening de gemeente Brummen moet gaan inrichten en welke voorzieningen nodig zijn om per 01 januari 2019 de lokale uitvoering te hebben staan.

Door middel van een niet openbare notitie geeft het College de Raad nader inzicht in de beoogde lokale uitvoering van de Wet sociale werkvoorziening & Participatiewet en Arbeidsmatige Dagbesteding. Daarnaast wordt inzichtelijk gemaakt wat de verwachte financiële effecten en kosten van de lokale uitvoering zijn.

Voor de lokale uitvoering zijn vastgestelde kaders leidend en bepalend geweest zoals onder meer:

- Minder mensen met een Participatiewet uitkering
- Integrale ondersteuning van inwoners volgens principe 1 gezin, 1 plan, 1 regisseur
- Iedereen heeft de mogelijkheid mee te doen naar zijn/haar vermogen
- Oud beschut werk (Wet sociale werkvoorziening) en Beschut Werk (Participatie-wet) worden lokaal uitgevoerd en
- Onderzoek de realisatie van een eigen Leerwerkcentrum

De notitie laat zien dat de lokale uitvoering van de Wet sociale werkvoorziening goedkoper is. De notitie laat tevens zien dat vanaf 2019 de uitvoering met tijdelijke extra inzet binnen regulier budget te realiseren is. Verwachte overschotten zullen ten gunste komen van de reserve sociaal domein.

Om de lokale uitvoer daadwerkelijk vorm te geven is een ervaren externe projectleider aangetrokken. De projectleider zal na definitieve besluitvorming door uw Raad een projectplan opstellen en ter goedkeuring voorleggen aan de stuurgroep van het programma Samen Goed Voor Elkaar. Vervolgens wordt een uitvoeringsplan opgesteld wat de basis zal vormen om de lokale uitvoering op 1 januari 2019 daadwerkelijk te gaan uitvoeren.

Omdat beoogde uitvoerders ook zullen meelezen heeft deze notitie een niet openbaar karakter. We zullen de komende tijd zakelijke onderhandelingen moeten gaan voeren met potentiële uitvoerders. Niet wenselijk dat zij vooraf al weten wat het begrote budget is voor de uitvoering.

3.1 Er is een tijdelijke investering nodig in 2018 à € 112.500 ten laste van de reserve sociaal domein

Om de overgang naar lokale uitvoering goed en zorgvuldig te realiseren is in 2018, 2019 en 2020 een extra investering nodig.

In 2018 is een tijdelijke investering à € 112.500 nodig vanuit de reserve sociaal domein.

De exacte hoogte van de reserve sociaal domein is op dit moment niet bekend omdat het jaarresultaat 2017 nog verwerkt moet worden. De reserve sociaal domein en WMO 2007 zal tezamen minimaal 3 miljoen bedragen en daarmee voldoende dekking bieden..

Vanaf 2019 is de uitvoering met tijdelijke extra inzet in de uitvoering binnen regulier budget te realiseren.

Kanttekening

De gemeenten Bronckhorst, Lochem volstaan met een memo aan de gemeenteraden. Deze gemeenten hebben geen Raadsbesluit nodig want de GR Delta is een zogenaamde Collegeregeling.

De Gemeenten Zutphen en Voorst hebben besloten het onderhandelingsresultaat voor te leggen aan de gemeenteraad. Er is een meerderheid van 3 van de 5 gemeenten is nodig wil het onderhandelingsresultaat definitief zijn. Bij geen instemming door de Raad van Brummen en geen meerderheid van 3 van de 5 gemeenten die instemmen met het onderhandelingsresultaat dient het College haar besluit tot uittreding te heroverwegen en zal de gemeente Brummen binnen de GR Delta blijven.

Het pand van Delta is nog niet verkocht en staat te koop.

Bij verkoop voor 01 januari 2019 zal winst of verlies bij verkoop ten gunste/laste komen van de 5 gemeenten binnen de GR Delta.

Is het pand niet verkocht dan is bij verkoop na 01 januari 2019 de winst of verlies bij verkoop ten gunste/laste komen van de GR Delta. Brummen zal na 01 januari 2019 geen bijdrage of verantwoordelijkheid meer hebben in dit proces en eventuele kosten.

Het bestuur van de GR Delta is in gesprek met de huidige directeur over een eventueel vertrek als directeur van de GR Delta. Deze gesprekken zijn gaande. Bij een vertrek waar kosten aan verbonden zijn voor 01 januari 2019 komen de eventuele kosten ten laste van de GR Delta en daarmee de 5 gemeenten. Bij een vertrek na 01 januari 2019 komen de eventuele kosten ten laste van de GR Delta waar de gemeente Brummen dan geen deel meer van uit maakt. Brummen zal dan ook geen bijdrage of verantwoordelijkheid meer hebben in dit proces en eventuele kosten.

Communicatie

Het is belangrijk dat de verschillende doelgroepen die betrokken zijn bij dit onderwerp op het juiste moment en passend bij hun situatie worden geïnformeerd.

Daarom is er door de communicatieadviseurs van de vijf gemeenten een communicatieplan vastgesteld. Centraal hierbij staat het informeren over het onderhandelingsresultaat over de uittreding van Zutphen en Brummen uit de GR Delta en de consequenties daarvan voor zover op dit moment bekend en relevant.

Deze informatie wordt via verschillende communicatiemiddelen gegeven, variërend van een persmoment/persbericht tot een persoonlijke gesprek en een brief aan alle medewerkers bij Delta.

Uiteraard wordt hierbij duidelijk gewezen op het lopende proces en de noodzakelijk besluitvorming door de verschillende afzonderlijke gemeenteraden.

In aansluiting op de informatie vanuit de vijf GR Delta-gemeenten gaan we de specifieke Wsw'ers uit onze gemeente via een brief informeren.

Dit met de informatie over het specifieke Brummense besluitvormingsproces, de boodschap dat voor het lopende jaar 2018 er geen veranderingen optreden en dat we met hen na het besluitvormingstraject in gesprek gaan over de wijze waarop de gemeente de lokale uitvoering van de Wsw, Participatiewet en Arbeidsmatige Dagbesteding vanaf 2019 gaat invullen.

Hierbij zullen de klantmanagers een belangrijke (aanspreekfunctie) gaan vervullen. Een aparte communicatie-aanpak voor dit specifiek Brummense traject is in voorbereiding.

Het komende communicatietraject ziet er vanuit de GR Delta als volgt uit:

21 feb.	Voorzitter DB Paul Seesing	De verschillende communicatie-doelgroepen geïnformeerd: <ul style="list-style-type: none">• GO/OR - wo 21 feb 13.00 uur onder embargo tot 22 februari tot 16.00 uur door voorzitter DB Paul Seesing.
22 feb.	Delta	<ul style="list-style-type: none">• Alle medewerkers van Delta do 22 feb. hebben zij een brief ontvangen (21 feb. verzonden), afzender Delta
22 feb.	Gemeenten	<ul style="list-style-type: none">• Gemeenteraden do 22 feb 9.00 uur raadsmemo/voorstel met embargo tot 16.00 uur

	<p>Communicatieadviseurs van betrokken gemeenten en Delta</p> <p>Communicatieadviseur Bronckhorst</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Inwoners/pers do 22 feb 9.30 uur persbericht met een embargo tot 16.00 uur en aansluitend websites, sociale media en gemeentepagina's • Persmoment op 22 feb. een tijdstip in de middag plannen met Paul Seesing
--	---	--

Financiële toelichting

De uitwerking van de lokale uitvoering van de Wsw, Participatiewet en Arbeidsmatige dagbesteding per 01 januari 2019 laat op dit moment zien dat de lokale uitvoering een voordelig saldo oplevert. Voor 2018 is een tijdelijke investering à € 112.500 nodig vanuit de reserve sociaal domein. Vanaf 2019 is de uitvoering met tijdelijke extra inzet binnen regulier budget te realiseren. Verwachte overschotten zullen ten gunste komen van de reserve sociaal domein. De uittreedsom à € 430.00 zal ten laste komen van de Algemene reserve (weerstandsvermogen). In de reserve weerstandsvermogen is voorzien in een bedrag van € 315.000. Het nadelig effect voor de reserve is € 115.000.

Juridische grondslag

Wet Gemeenschappelijke regeling
Gemeenschappelijke regeling Delta
Wet sociale werkvoorziening
Participatiewet
Wet maatschappelijke ondersteuning

Uitvoering

Na besluitvorming door de Raad zal door de projectleider een projectplan en daarna een uitvoeringsplan worden ontwikkeld.

Stukken ter vaststelling:

1. Concept raadsbesluit RB18.0013
2. Bijlage 1 bij dit Raadsvoorstel "onderhandelingsresultaat uittreding GR Delta" (INT18.2467)
3. Bijlage 2 bij dit Raadsvoorstel de niet openbare notitie: "Notitie "Inrichting en financieel beeld van de lokale uitvoering Wet sociale werkvoorziening & Participatiewet en arbeidsmatige dagbesteding in de gemeente Brummen" (INT18.2432)

Stukken ter informatie:

1. Collegebesluit BW18.0098 d.d. 20 februari 2018 inclusief bijlagen.
2. Bijlage 3 bij dit Raadsvoorstel "Toelichting op het onderhandelingsresultaat uittreding GR Delta" (INT18.2469)
3. Besluit Algemeen Bestuur GR Delta vaststelling onderhandelingsresultaat uittreding uit de GR Delta" (INT18.2466)
4. "Inrichtingsplan lokale uitvoering van de Wet sociale werkvoorziening, Participatiewet en arbeidsmatige dagbesteding in de gemeente Brummen" van november 2017 (INT17.2188)

Burgemeester en wethouders van Brummen,

M. Klos
secretaris

A.J. van Hedel
burgemeester