

# AdviesNota



Gemeente Brummen

AAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS		OPENBAAR
		Datum : 6-3-2018
Procesafdeling	: Bedrijfsvoering	Casnr. : BWZ18.0081
Adviseur	: M. ten Voorde	Doc.nr. : BW18.0144
Medeadviseur(s) : GeenM. Harkema, R. Nooteboom		
Portefeuillehouder(s)	: E.M. van Ooijen	
Portefeuille(s)	: Duurzaamheid, Ruimtelijke ordening	
Burgerparticipatie	: Niet van toepassing	
Onderwerp	: principeverzoek zonnepark locatie nabij Oude Zutpenseweg / Lendeweg	
VOORSTEL/ADVIES		
Besluiten om:		
<ol style="list-style-type: none"><li>1. In principe in te stemmen met het initiatief om een zonnepark te realiseren op de locatie gelegen tussen de Oude Zutpenseweg en de Lendeweg, gelegen ten noordoosten van Eerbeek;</li><li>2. Het initiatief dient landschappelijk te worden ingepast en het Gelders Genootschap moet een positief advies verstrekken aangaande de landschappelijke inpassing;</li><li>3. Initiatiefnemer moet aantonen dat er (constructief) overleg met de omwonenden van het plangebied heeft plaatsgevonden;</li><li>4. Initiatiefnemer dient bij voorkeur in overleg te gaan met een lokale energie partij;</li></ol>		
COLLEGEBSLUIT		
Datum	Besluit	Vervolgprocedure
27/03/2018	<i>Conform besloten</i>	Raad: t.k.n.t.k.n.
	<i>M. Klos gemeentesecretaris</i>	OR:

## Inleiding

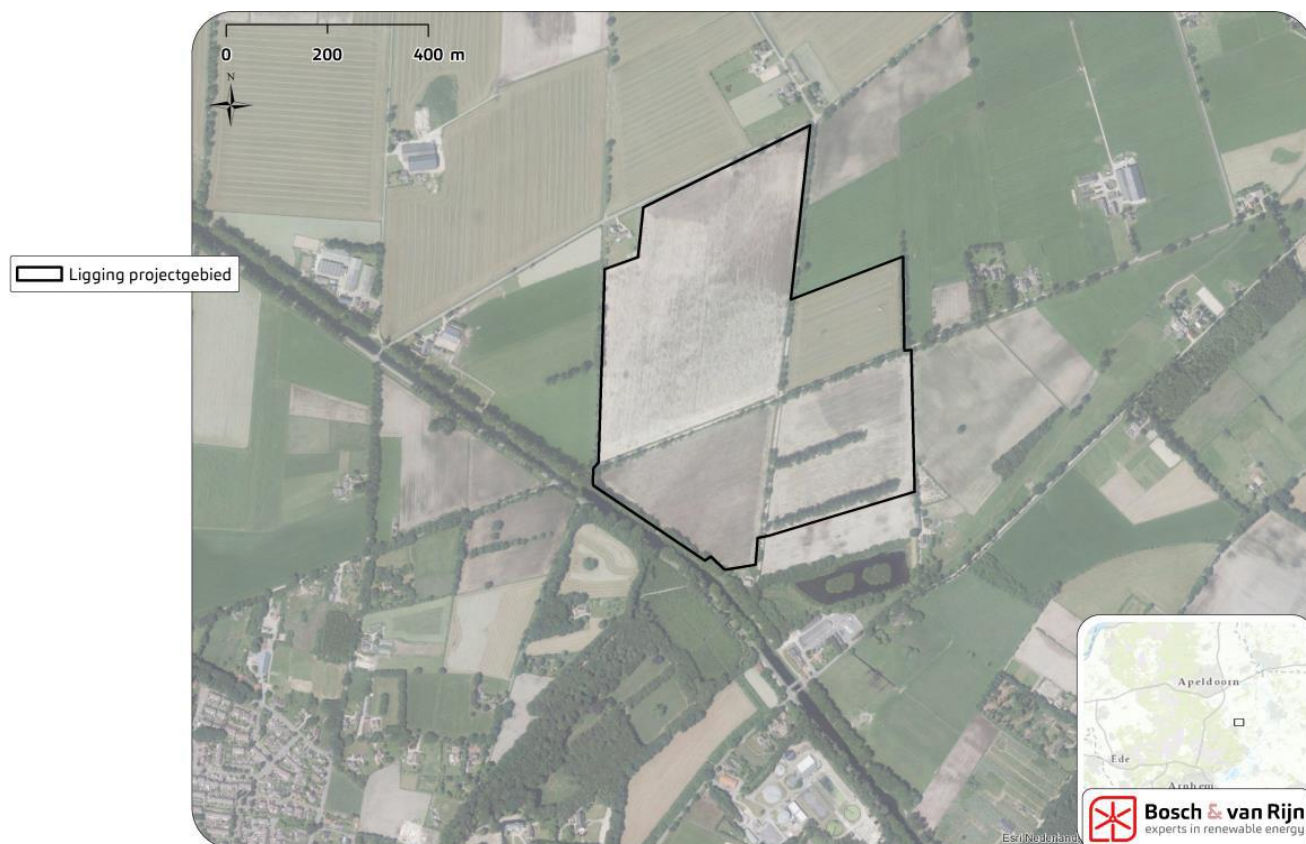
Initiatiefnemer familie Jurrius, een lokale agrariër in de gemeente, is benaderd voor de ontwikkeling van een zonnepark op een groot deel van haar grond door een grote internationale ontwikkelaar. Na verdere overweging heeft initiatiefnemer besloten deze ontwikkeling zelf te willen doen, op kleinere schaal, in afstemming met de omwonenden door middel van een zorgvuldig proces en bijgestaan door een professioneel en ervaren team van experts. Het bestaande agrarische bedrijf van initiatiefnemer blijft daarbij in bedrijf. Een zonnepark past niet binnen het vigerende bestemmingsplan "Buitengebied 2008".

De gronden die deel uitmaken van het initiatief hebben een bruto oppervlakte van ruim 36 ha waarmee ruimte wordt geboden voor meer dan 36 MW aan opgesteld vermogen aan zonnepanelen. Met het project kan een grote bijdrage worden geleverd aan de ambitie van gemeente Brummen om in 2030 energieneutraal te zijn. In onderstaande figuur is de ligging en begrenzing van het onderzoeksgebied aangewezen. Het gebied is gelegen aan de Oude Zutpenseweg en de Lendeweg, ten noordoosten van de kern Eerbeek.

Zonneparken hebben nog exploitatiesubsidie nodig. Dat is in 2018 mogelijk via de zogenaamde rijks SDE+ subsidieregeling waarvoor projecten zich kunnen inschrijven in het voorjaar en najaar 2018. Het is de wens van de initiatiefnemer mee te doen aan de najaarsronde 2018, omdat het op dit moment onduidelijk is of er ook subsidie beschikbaar komt in 2019.

Eén van de vereisten voor het aanvragen van de SDE+ subsidie is dat voor het project een omgevingsvergunning voor activiteit bouwen is verleend. Omdat de haalbaarheid van het project in grote mate

afhangt van het al dan niet verkrijgen van SDE+ subsidie zijn de inspanningen van initiatiefnemer gericht op de openstellingsronde van deze subsidieregeling in najaar 2018. Om een succesvolle subsidieaanvraag te doen moet aanvrager bij het aanvragen van de subsidie beschikken over een verleende omgevingsvergunning.



(Ligging locatie binnen de zwarte lijnen)

## Argumenten

### 1.1 Het initiatief past binnen de provinciale en regionale beleidskaders

In de Omgevingsvisie Gelderland is gesteld dat grote zonneparken inherent zijn aan de beoogde energietransitie, zoals omschreven in hoofdstuk 3.2 van de omgevingsvisie. Binnen de Omgevingsvisie Gelderland is de projectlocatie gemarkeerd als een gebied waarin 'Grote zonneparken onder voorwaarden mogelijk' zijn. Dit houdt in dat de provincie de ontwikkeling van grote zonneparken niet op voorhand uitsluit, maar aan voorwaarden aan verbindt. Bij de voorbereiding moet aandacht worden besteed aan ruimtelijke kwaliteit en het landschappelijk ontwerp. De hoogte van het park, zichtlijnen, afscherming door beplanting en invloed reflectie zonlicht zijn van belang voor goede inpassing binnen de omgevingskenmerken. Daarnaast moeten omwonenden gedurende het inbreng kunnen geven (zie beslispoint 3 en onder argumentatiepunt 3).

In de regionale structuurvisie De Voorlanden Stedendriehoek 2030 uit 2008 is duurzame energie nog niet opgenomen als prioriteit, wel zet de regio in op het bevorderen van energieopwekking en het aanbieden van een concurrerend vestigingsklimaat.

In het Gelders Energie Akkoord is opgenomen dat 16 % van het energiegebruik moet in 2023 duurzaam worden opgewekt (in 2015 zaten we op nog geen 5 %). Er moet nog veel gedaan worden. Windmolens, zonnepanelen, waterkracht, geothermie: we zullen het allemaal nodig hebben. We gaan dit ook zien en horen in ons dagelijks leven: de omgeving gaat veranderen.

De agenda 2019-2023 van de Cleantech Regio heeft als doelstelling voor de Stedendriehoek opgenomen dat het streven is in 2023 de meest duurzame regio van Nederland zijn en de meest circulaire van Europa.

Het voorliggende initiatief kan een duidelijke bijdrage leveren aan de ambities en mogelijkheden die gezien worden in de provincie en in het bijzonder de Cleantech Regio.

### *1.2 Het initiatief past binnen het gemeentelijk beleidskader(s)*

In de Toekomstvisie 2030 beschrijft het streven om in 2030 energieneutraal te zijn. Om dit te bereiken, zal gezocht moeten worden naar een optimale balans tussen het gebruik van duurzame energie, energiebesparing en het efficiënt gebruiken van fossiele brandstoffen (trias energetica). De Toekomstvisie 2030 geeft de begrippen 'lokaal doen wat lokaal kan' en 'nu doen wat nu kan'. Hierdoor wordt gekeken naar technieken en middelen van deze tijd om de geformuleerde ambitie te bereiken. Daarin is het volgende uitgangspunt geformuleerd: "Technologische ontwikkeling leveren ons uiteindelijk systemen, die het landschap niet ontsieren. Tot die tijd vinden wij systemen, die duurzame energie winnen en die rendabel zijn, belangrijker dan de visuele gevolgen voor het landschap".

De Perspectiefnota beschrijft, dat vastgehouden wordt aan de ambities en doelen uit het Bestuursprogramma en dat de gemeentelijke rol wordt teruggeschakeld. Inwoners, ondernemers en organisaties zijn zelf aan zet en moeten met uitgewerkte initiatieven komen, die draagvlak hebben in de buurt, wijk of dorp. In het Koersdocument Duurzame Energie is opgenomen dat de gemeente Brummen een stevige faciliterende rol wil spelen bij initiatieven die de ambitie Energieneutraal 2030 ondersteunen.

Onderhavig initiatief betreft een lokaal en duurzaam initiatief, waarbij een forse bijdrage kan worden geleverd aan de duurzaamheidsambities (duurzame energie voor circa 8000 huishoudens). De betreffende gronden worden niet definitief van de agrarische functie ontdaan (agrarisch medegebruik is mogelijk) en duurzame energie wordt als aanvulling op het bestaande agrarische bedrijf ingevuld (totaal circa 150 hectare eigendom). Hoewel elke vorm van duurzame energieopwekking een ruimtelijke uitstraling heeft, kan een zonnepanelenveld door situering, locatiekeuze, de beperkte (zicht)hoogte en aandacht voor landschappelijke inpassing worden ingepast. De ruimtelijke effecten ten aanzien van geluid, verkeersbewegingen en dergelijke zijn minimaal. Het initiatief kan dan ook worden vormgegeven in de bestaande hoek met open agrarisch landschap langs het kanaal.

### *1.3 De opgave verhoudt zich ten opzichte van andere zonneweides*

De gemeente kent diverse duurzame initiatieven, zoals opgenomen in het Koersdocument duurzame Energie. Ten aanzien van zonnepanelen wordt zonnepark aan de afvalstort Doonweg (vergunningstraject voor circa 15.000 panelen, circa 1200-1400 huishoudens duurzame energie) en een initiatief voor zonneweide nabij de Elzenbos is in onderzoek. De benodigde energiedoelstelling kan niet alleen gehaald worden door gebruik te maken van bestaand stedelijke gebied. Het gebied is gelegen in de hoek van een grootschalig agrarisch gebied, waarbij kwetsbare gebieden als ecologische verbindingzones en waardevolle gebieden zoals direct rondom Hall niet worden geschaad. De ligging biedt daarbij ook kansen om duurzame energie te presenteren aan het langfietsende en of recreërende publiek, bijvoorbeeld middels elektrische laadpalen, informatievoorziening en dergelijke. Er worden geen bomen gekapt en de bestaande zand en wandelpaden blijven en worden versterkt en kunnen worden benut om zonneweide te beleven. De initiatiefnemer is bereid deze onderdelen concreet mee te nemen bij de uitwerking.

### *2.1 Er dient landschappelijke inpassing plaats te vinden middels een Landschapsplan*

Bij de ontwikkeling van het beoogde zonnepark wordt rekening gehouden met de landschappelijk waarden die aanwezig zijn en die moeten worden behouden. Het zonnepark bevindt zich op ruime afstand van de dorpskern en van verspreid liggende bebouwing (slechts 2 direct aanwonenden aan de gronden, andere omwonenden op 275 meter tot 900 meter afstand van het projectgebied). Met het gekozen ontwerp van het zonnepark wordt zo veel mogelijk gebruik gemaakt van bestaande open ruimte. Op 13 maart 2018 heeft een overleg plaatsgevonden tussen initiatiefnemer, gemeente en Welstand. Hierbij is gebleken dat het ontwerp aanknopingspunten bied voor een passende uitwerking. Op 16 maart 2018 is een voorlopig Welstandsadvies uitgebracht (zie bijlage).

### *3.1 Er is een communicatietraject met de omgeving gestart*

Een goede communicatie met en participatie door de betrokken bewoners in de omgeving is van wezenlijk belang. De provinciale omgevingsvisie en het gemeentelijk beleid stelt ook dat burgerparticipatie als onderdeel van het project een pre is. Omwonenden zijn eind februari en begin maart door initiatiefnemer geïnformeerd over het initiatief middels een persoonlijk gesprek. Hierbij zijn de wensen en zorgen van omwonenden in kaart gebracht, deze zullen worden gebruikt als input voor het tot stand komen van een gedegen landschappelijk ontwerp. Komende week wordt door de initiatiefnemer ook het aan Welstand voorgelegde conceptuitwerking voorgelegd aan de omwonenden.

### *4.1 Er samenwerking is gezocht met een lokale partner Energiecoöperatie Brummen Energie*

In de regio Brummen is de lokale coöperatie Brummen Energie actief. De coöperatie biedt bewoners van de gemeente de mogelijkheid te participeren in duurzame energie projecten. Initiatiefnemer is inmiddels verkennende gesprekken gestart met Brummen Energie om een vorm van participatie in het project door bewoners van de gemeente te bespreken.

## **Kanttekeningen**

### *1.1 Diverse aanvragen voor projecten in de omgeving*

Momenteel worden in de omgeving een aantal projecten aangevraagd. Het betreft, Lendeweg 6a – principeverzoek voor een paardenpensionstalling/manege op een voormalig agrarisch bedrijf, Lendeweg 8b – Agrarisch bedrijf omzetten naar loonbedrijf (principebesluit) en Lendeweg 2a – Agrarisch (stal) naar een woning (ontwerpbestemmingsplan ter visie). Deze initiatieven bevinden zich op behoorlijke afstand van het beoogde projectgebied (circa 900 meter) en zijn niet met elkaar vergelijkbaar qua ruimtelijke uitstraling en impact. Zo speelt het aspect verkeersbewegingen bij voorstaande initiatieven een belangrijke rol, terwijl onderhavige zonneweide nagenoeg geen verkeersbewegingen teweeg brengt. De projecten worden gelet op de diversiteit op hu neigen merites beoordeeld.

### *2.1 Er is tevens een separaat verzoek om herziening van de legesverordening ingediend*

Separaat aan dit principeverzoek is een verzoek ingediend om de legesverordening aan te passen om duurzame energieopwekking beter te kunnen stimuleren. Een verleende omgevingsvergunning is noodzakelijk voor het aanvragen van een SDE+ subsidie. Ten aanzien van de leges zal na verdere afstemming een separaat voorstel aan uw college en/of de raad worden voorgelegd.

## **Burgerparticipatie**

### **Advies adviesorganen**

Welstand

### **Communicatie**

N.v.t.

### **Financiële toelichting**

N.v.t.

### **Juridische grondslag**

N.v.t.

### **Inkoop en aanbesteding**

N.v.t.

### **Uitvoering**

Uitvoering is afhankelijk van de verdere ontwikkeling en onderbouwing die voortvloeien uit dit principe besluit

### **Stukken ter vaststelling**

1. Principeverzoek met als kenmerk INT18.2789;

### **Bijlage(n) ter informatie**

1. Welstandsadvies met als kenmerk INT18.2788;
2. Presentatie zonnepark met als kenmerk INT18.2791
3. Principeverzoek aanpassing leges met als kenmerk INT18.2790



AANVRAAG OM ADVIES	RO advies	
GEMEENTENUMMER	-	
ONDERWERP	zonnepark	
ADRESLOCATIE	Oude Zutphenseweg Eerbeek	
CONTACTPERSOON GEMEENTE	M. Harkema	
STATUS		Vooroverleg
ADVIESMANDAAT		aangehouden
DATUM ADVIES	16-3-2018	
TOELICHTING OP ADVIES	<p><b>planopzet:</b> voorliggend voorstel betreft een transformatie van een boerenlandschap naar een energielandschap. Het project, nog in concept fase, is besproken tijdens de zogenaamde RO overleg van 13 -3-2018 samen met initiatiefnemers, adviseurs en vertegenwoordigers van de gemeente Brummen. energie opgave: voorafgaande hebben de initiatiefnemers de burens geïnformeerd. In een algemene reactie is men niet tegen de inzet van 'inpassing' van zonnepanelen, maar wel blij dat de voorgestelde transitie niet wordt voorgesteld in de vorm van windturbines (landschap stijgende elementen). Dit is een belangrijk vertrekpunt voor dit bouwplan.</p> <p><b>toetsingskader:</b> voor de aanleg van een grootschalig zonnepark is de ruimtelijke nota, c.q. welstandsnota ontoereikend. Ook past het plan niet in het bestemmingsplan. vooruitlopend op de vaststelling van deze ruimtelijke kaders en procedures, wordt geadviseerd binnen de basis principes 'inpassing in de omgeving'.</p> <p><b>beoordeling:</b> het beschikbare grondgebied voor de plaatsing van zonnepanelen is opgedeeld in verschillende landschappelijke ruimtes. Er zijn bomen en twee zandpaden die beeldbepalend zijn. De insteek van het project is om rekening te houden met de bestaande landschappelijke kwaliteit. Er worden geen bomen gekapt en de wandelpaden blijven en worden versterkt als toegankelijk netwerk voor recreatieve doeleinden. Ook wordt rekening gehouden met het uitzicht, zichtlijnen en afstanden tot de bestaande woningen, grenzend of in het gebied. Er komt mogelijk een plek waar men kan kennismaken met het energielandschap. Dit is positief. In deze sessie is vooral meegedacht (samen met de architect) over de verschillende randen en zichtlijnen in het gebied. de noordzijde van het zonnepanel is echter anders dan de zuidzijde. Ook de hoogtes, beveiligingshekken en omgang met het behoud van het onderliggende gras (door schappen) speelt hier een belangrijke rol.</p>	

ter inspiratie: Op basis hiervan wordt geadviseerd weer in te spelen op het informele en landelijke karakter van het gebied. de nieuwe toevoeging van zonnepalen zou een plekje moeten krijgen op basis van de snelheid van de beleving – of in de auto, of op de fiets, wandelverkeer, of zichtlijn vanuit een woning (stilstaand).

Mogelijk kan dit een inspiratie vormen voor verschillende ritmiek, dat ontstaat bij de repetitie van de panelen binnen een bepaalde snelheid.

**conclusie**: Wij zien een verder uitgewerkt concept met belangstelling tegemoet.

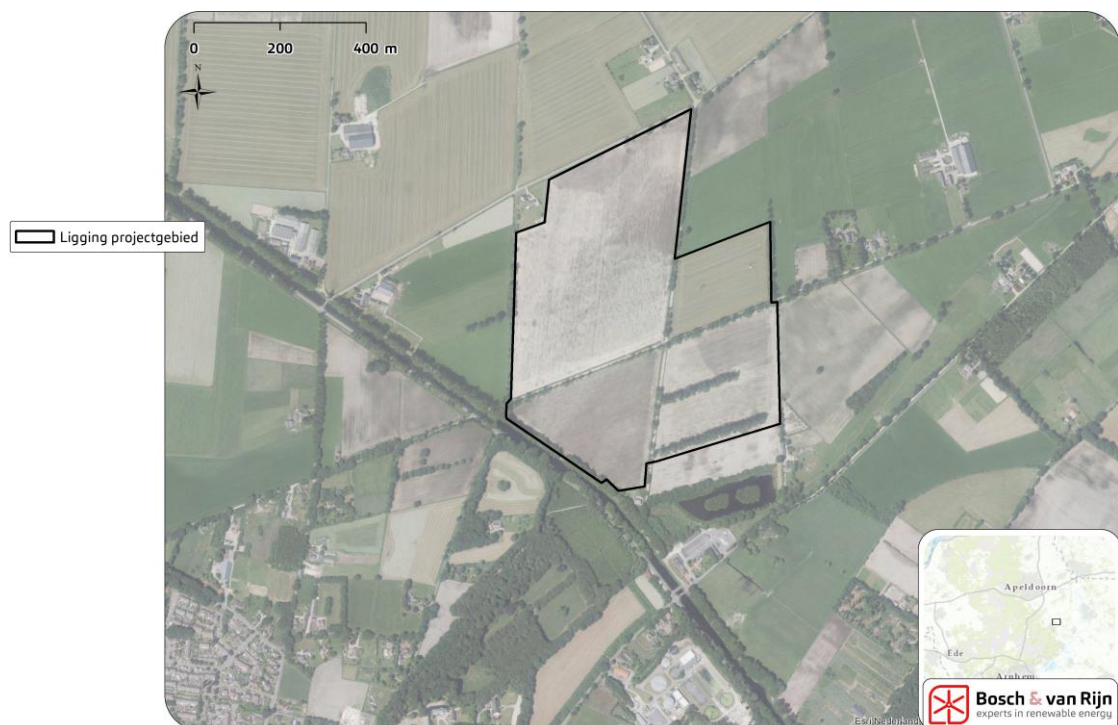
RAYONARCHITECT/ADVISEUR  
Ir. W. Broer  
GELDERS GENOOTSCHAP

**Titel** Principeverzoek Zonnepark Oude Zutphenseweg  
**Datum** 01-03-2018  
**Auteur** Marc Noël de Wild MSc, Drs. Wouter Verweij (Bosch & Van Rijn), Rein de Wolff (Blix Consultancy)

## Inleiding

Initiatiefnemer familie Jurrius, een lokale agrariër in de gemeente, is benaderd voor de ontwikkeling van een zonnepark op een groot deel van haar grond door een grote internationale ontwikkelaar. Na verdere overweging heeft initiatiefnemer besloten deze ontwikkeling zelf te willen doen, op kleinere schaal, in afstemming met de omwonenden door middel van een zorgvuldig proces en bijgestaan door een professioneel en ervaren team van experts.

De gronden die deel uitmaken van het initiatief hebben een bruto oppervlakte van ruim 36 ha waarmee ruimte wordt geboden voor meer dan 36 MW aan opgesteld vermogen aan zonnepanelen. Met het project kan een grote bijdrage worden geleverd aan de ambitie van gemeente Brummen om in 2030 energieneutraal te zijn. In onderstaande figuur is de ligging en begrenzing van het onderzoeksgebied aangegeven. Het gebied is gelegen aan de Oude Zutphenseweg en de Lendeweg, ten noordoosten van de kern Eerbeek.



**Figuur 1** Begrenzing projectgebied zonnepark Brummen

Omdat het initiatief niet mogelijk is op grond van het vigerende bestemmingsplan is planologische toestemming nodig. De uitgebreide Wabo procedure waarbij een omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor functies in afwijking van het be-

stemmingsplan (en voor de activiteit bouwen) kan daarvoor worden gevolgd. Initiatiefnemer wil zich inzetten voor het doorlopen van een zorgvuldige voorbereiding van het project waarbij op, zowel bestuurlijk als ambtelijk niveau, voor afstemming en draagkracht wordt gezorgd en waarbij communicatie en interactie plaatsvindt met omwonenden. De familie heeft adviseurs van de bureaus Blix en Bosch & van Rijn gevraagd hen te ondersteunen in het proces en bij de uitwerking van de plannen. De genoemde adviseurs zijn specialisten in respectievelijk de ontwikkeling en de ruimtelijke ordening en vergunningen van duurzame energie projecten, zodat een degelijk en soepel proces geborgd kan worden aan de kant van de initiatiefnemer.

Zonneparken hebben nog exploitatiesubsidie nodig. Dat is in 2018 mogelijk via de zogenaamde rijks SDE+ subsidieregeling waarvoor projecten zich kunnen inschrijven in het voorjaar en najaar 2018. Het is de wens van de initiatiefnemer mee te doen aan de najaarsronde 2018, omdat het op dit moment onduidelijk is of er ook subsidie beschikbaar komt in 2019.

Eén van de vereisten voor het aanvragen van de SDE+ subsidie is dat voor het project een omgevingsvergunning voor activiteit bouwen is verleend. Hiervoor hebben we een planning besproken met uw ambtenaren. Deze planning vergt de nodige inspanning van uw ambtenaren vanwege de korte doorlooptijd, maar past binnen de wettelijke kaders en procedures van de gemeente Brummen.

---

## Principeverzoek

### **De initiatiefnemer verzoekt het college van b en w van Brummen:**

- **Haar steun te verlenen aan het voorbereiden en in behandeling nemen van een aanvraag voor een Omgevingsvergunning voor de activiteit 'afwijking bestemmingsplan' voor een lokaal initiatief voor een zonnepark van CA 36 Ha op basis van hieronder beschreven proces.**
- **Haar ambtenaren te verzoeken zich in te zetten om onderstaande proces en planning mogelijk te maken zodat het project SDE + subsidie aan kan vragen in de najaarsronde 2018**

Dit principeverzoek loopt vooruit op de voorbereiding van een omgevingsvergunningaanvraag voor de activiteit 'afwijken bestemmingsplan'. Een positief besluit op het principeverzoek heeft geen enkele betekenis voor de besluitvorming over die omgevingsvergunningaanvraag. Het verzoek wordt ingediend om de start van de voorbereiding van de vergunningaanvraag bij het college van b en w bekend te maken en om medewerking te vragen van het college van b en w in de vorm van tijdsbesteding door ambtelijke medewerkers.

Initiatiefnemer is zich bewust van het feit dat naast inhoudelijke voorbereiding tevens sprake is van politieke besluitvorming binnen het college (vergunning) en de gemeenteraad (verklaring van geen bedenkingen) tegen de achtergrond van provinciaal en gemeentelijk ruimtelijk beleid en doelstellingen op het gebied van duurzame energie. Zij zet zich in voor het doorlopen van een participatief proces



waarbij in afstemming met diverse stakeholders wordt gekomen tot een gedragen project.

In de navolgende paragrafen wordt een toelichting gegeven op het project, de procedure en de communicatie met diverse stakeholders.

---

### Het project in het kort

---

- Initiatiefnemer: familie Jurrius.
- Grondeigenaar van agrarische percelen.
- Circa 36 hectare ruimte voor zonneweiden.
- Mogelijkheid tot circa 36 MW geplaatst vermogen.
- Duurzame energie voor circa 8.000 huishoudens.
- Landschapsplan voorzien voor inpassing in de omgeving.
- Uitwerking plannen vindt plaats met inachtneming van omgeving. Initiatiefnemer voert gesprekken met omwonenden.
- Verkennende gesprekken gestart met Brummen Energie om een vorm van participatie in het project of stroom af te nemen van het project mogelijk te maken via de coöperatie Brummen Energie.
- In principe wordt het project gebouwd en geëxploiteerd na ontvangst van steun op grond van SDE+ subsidieregeling.

---

### Ruimtelijk beleid

---

#### *Locatie*

De beoogde zonneweide is gelegen rond de splitsing van de Oude Zutphenseweg en de Lendeweg, op circa 1km van Eerbeek en Hall. In het vigerend bestemmingsplan Buitengebied (2008) kennen de 4 percelen de enkelbestemming 'Agrarisch met landschapswaarden', met als gebiedsaanduidingen 'agrarisch landschap', 'waardevol landschap' en 'openheid'. De voorgenomen ontwikkeling past niet in het vigerend bestemmingsplan.

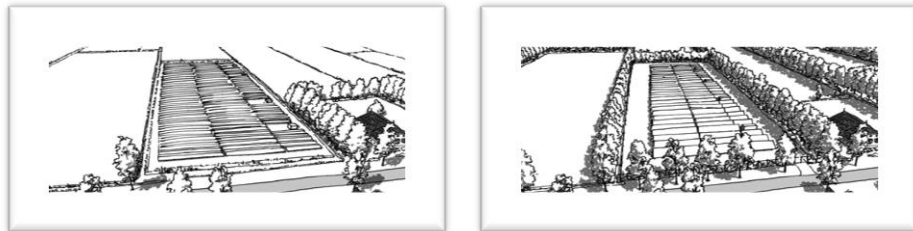
#### *Provinciaal en regionaal ruimtelijk beleid*

De plannen van de initiatiefnemer sluiten aan bij de Omgevingsvisie van Provincie Gelderland (2017). In deze visie is gesteld dat grote zonneparken inherent zijn aan de beoogde energietransitie, zoals omschreven in hoofdstuk 3.2 van de omgevingsvisie. Binnen de Omgevingsvisie Gelderland is de projectlocatie gemarkeerd als een gebied waarin 'Grote zonneparken onder voorwaarden mogelijk' zijn. Dit houdt in dat de provincie de ontwikkeling van grote zonneparken niet op voorhand uitsluit, maar aan voorwaarden aan verbindt. Bij de voorbereiding moet aandacht worden besteed aan ruimtelijke kwaliteit en het landschappelijk ontwerp. De hoogte van het park, zichtlijnen, afscherming door beplanting en invloed reflectie zonlicht zijn van belang voor goede inpassing binnen de omgevingskenmerken. Daarnaast moeten omwonenden gedurende het inbreng kunnen geven. In de regionale structuurvisie De Voorlanden Stedendriehoek 2030 uit 2008 is duurzame energie nog niet opgenomen als prioriteit, wel zet de regio in op het bevorderen van energieopwekking en het aanbieden van een concurrerend vestigingsklimaat.

## Inpassing in de omgeving

---

Bij de ontwikkeling van het beoogde zonnepark wordt rekening gehouden met de landschappelijke waarden die aanwezig zijn en die moeten worden behouden. Het zonnepark bevindt zich op ruime afstand van de dorpskern en van verspreid liggende bebouwing (slechts 2 direct aanwonenden aan de gronden). Met het gekozen ontwerp van het zonnepark wordt zo veel mogelijk gebruik gemaakt van bestaande open ruimte.



**Figuur 2: Voorbeelden voor landschappelijke inpassing: open of in landschappelijke kamers**

Zonneparken zijn beperkt in hoogte, daardoor voor ooghoogte redelijk eenvoudig te verwerken in een open landschap door middel van lage tot middelhoge begroeiing rondom. Binnen het ontwerp kan rekening gehouden worden met groenstructuur en is plaats voor bijvoorbeeld opgaande begroeiing en natuurlijke bloemenweiden. De aanleg van begroeiing rondom kan leiden tot een sterkere ecologische biodiversiteit en zo bijdragen aan de bestaande waarden van het landschap. Om de huidige ecologische waarde in kaart te brengen zal een ecooloog ingeschakeld worden.

Gezamenlijk met de burens, lokale coöperatie en de gemeente Brummen zal gekeken worden naar de uitgangspunten voor het landschappelijk ontwerp en de vormgeving van de randen van het zonnepark.

---

## Participatie

---

Een goede communicatie met en participatie door de betrokken bewoners in de omgeving is van wezenlijk belang. De provinciale omgevingsvisie stelt ook dat burgerparticipatie als onderdeel van het project een pre is.

### Directe omgeving

Omwonenden zijn eind februari en begin maart door initiatiefnemer geïnformeerd over het initiatief middels een persoonlijk gesprek.

Hierbij zijn de wensen en zorgen van omwonenden in kaart gebracht, deze zullen worden gebruikt als input voor het tot stand komen van een gedegen landschappelijk ontwerp. Let wel, het zal hierbij waarschijnlijk niet mogelijk zijn alle wensen van omwonenden één op één over te nemen, wel zal er worden geprobeerd samen met de gemeente en verschillende specialisten een gewogen afweging te maken van alle belangen.

Na tot stand komen van het concept ontwerp zal er indien noodzakelijk een tweede ronde gesprekken met direct omwonenden worden gepland om de voorlopige resultaten te delen en te toetsen of wensen en zorgen adequaat zijn opgepakt,

waar mogelijk. Op basis van deze terugkoppeling zal het ontwerp definitief worden gemaakt.

### **Energiecoöperatie Brummen Energie**

In de regio Brummen is de lokale coöperatie Brummen Energie actief. De coöperatie biedt bewoners van de gemeente de mogelijkheid te participeren in duurzame energie projecten. Initiatiefnemer is inmiddels verkennende gesprekken gestart met Brummen Energie om een vorm van participatie in het project door bewoners van de gemeente te bespreken. Dit zou bijvoorbeeld kunnen door:

- Stroom af te nemen van het project mogelijk te maken via de coöperatie Brummen Energie, of.
- Middels een fonds beheerd door Brummen Energie bewoners van de gemeente de mogelijkheid te geven te investeren in het project.

---

## **Procedure**

---

### *Aanvraagvorm*

Initiatiefnemer geeft de voorkeur aan een vergunningprocedure waarbij een bestuurlijke behandeling door het college en de gemeenteraad heeft plaatsgevonden van het verzoek om planologische medewerking, voordat het onderdeel bouwen wordt uitgewerkt. Dit geeft meer ruimte aan de kant van de gemeente en initiatiefnemer beide delen zorgvuldig voor te bereiden en heeft te maken met de investering die voor het voorbereiden van het bouwdeel moet worden gedaan. Omdat de haalbaarheid van het project in grote mate afhangt van het al dan niet verkrijgen van SDE+ subsidie zijn de inspanningen van initiatiefnemer gericht op de openstellingsronde van deze subsidieregeling in najaar 2018. Om een succesvolle subsidieaanvraag te doen moet aanvrager beschikken over een volledige omgevingsvergunning. Gelet op deze planning is het naar het oordeel van initiatiefnemer risicovol om te werken met deelvergunningen voor de activiteiten 'afwijken bestemmingsplan' en 'bouwen'. Daarom vraagt initiatiefnemer medewerking van het college voor het volgen van een procedure waarbij beide delen van de aanvraag volgtijdelijk te behandelen resulterend in één ontwerpbesluit en één definitief besluit. Er is daarbij geen sprake van fasering in de zin van artikel 2.5 lid 1 van de Wabo.

Ter voorbereiding op deel 1 van de omgevingsvergunningaanvraag, voor de activiteit 'afwijken van het bestemmingsplan', wordt een landschapsplan gemaakt en wordt een ruimtelijke onderbouwing opgesteld. Nadat het college een ontwerpbesluit heeft opgesteld en de gemeenteraad heeft ingestemd met het afgeven van een zogeheten 'verklaring van geen bedenkingen' beschikt initiatiefnemer over een basis om deel 2 van de omgevingsvergunningaanvraag voor te bereiden en in te dienen, voor de activiteit 'bouwen'. Het betreft een aanvulling op de lopende omgevingsvergunningaanvraag. Bestuurlijke behandeling van deel 1 is nodig voordat voldoende zekerheid is voor een investering in deel 2 van de omgevingsvergunningaanvraag. Voor beide delen wordt echter één ontwerpbesluit opgesteld dat ter inzage wordt gelegd.

## Planning

---

De initiatiefnemer is vooralsnog gericht op het behalen van de SDE+ subsidieronde in oktober 2018. Om dit mogelijk te maken is onderstaande planning op hoofdlijnen van belang:

Circa 1 april	Indienen aanvraag afwijking bestemmingsplan.
17 mei	Behandeling aanvraag en ontwerpbesluit Forum Ruimte.
31 mei	Agendering raadsvergadering voor het besluitvorming over verklaring van geen bedenkingen (vvgb).
1 juni	Aanvullen aanvraag met activiteit 'bouwen'.
Medio juni	publicatie ontwerpbeschikking (6 weken ter inzage)
Augustus	Beantwoording zienswijzen en opstellen definitief besluit.
6 september	Behandeling definitief besluit in Forum Ruimte (alleen in het geval van Zienswijzen)
20 september	Besluitvorming definitieve vergunning in gemeenteraad (alleen in het geval van Zienswijzen)
27 september	Publicatie definitieve omgevingsvergunning. (eerder bij geen zienswijzen)
3 oktober	Aanvraag SDE+ subsidie door initiatiefnemer bij RVO

Deze planning is besproken met uw ambtenaren. Deze planning vergt de nodige inspanning van uw ambtenaren vanwege de korte doorlooptijd, maar past binnen de wettelijke kaders en procedures van de gemeente Brummen.

------(niet typen of selecteren voorbij deze lijn)-----



Bosch & Van Rijn  
Groenmarktstraat 56  
3521 AV Utrecht

Tel: 030 - 677 64 66  
Mail: [info@boschenvanrijn.nl](mailto:info@boschenvanrijn.nl)  
Web: [www.boschenvanrijn.nl](http://www.boschenvanrijn.nl)

*© Bosch & Van Rijn 2017*

*Behoudens hetgeen met de opdrachtgever is overeengekomen, mag in dit rapport vervatte informatie niet aan derden worden bekendgemaakt. Bosch & Van Rijn BV is niet aansprakelijk voor schade door het gebruik van deze informatie.*

# Zonnepark Oude-Zutphenseweg

Green Solar Future Brummen B.V. io  
Gesprek Gemeente Brummen

**BLIX**

hands-on experience  
in wind energy

12-1-2018

## Agenda overleg

1. **Introductie aanwezigen (15 min)**
2. **Introductie initiatief (15 min)**
3. **Visie en beleid gemeente rondom zonneparken (15 min)**
4. **Mogelijkheden proces vergunning aanvraag (30 min)**
5. **Leges (15 min)**
6. **Vervolgstappen en planning (15 min)**

Hier doe ik (we?) het voor:



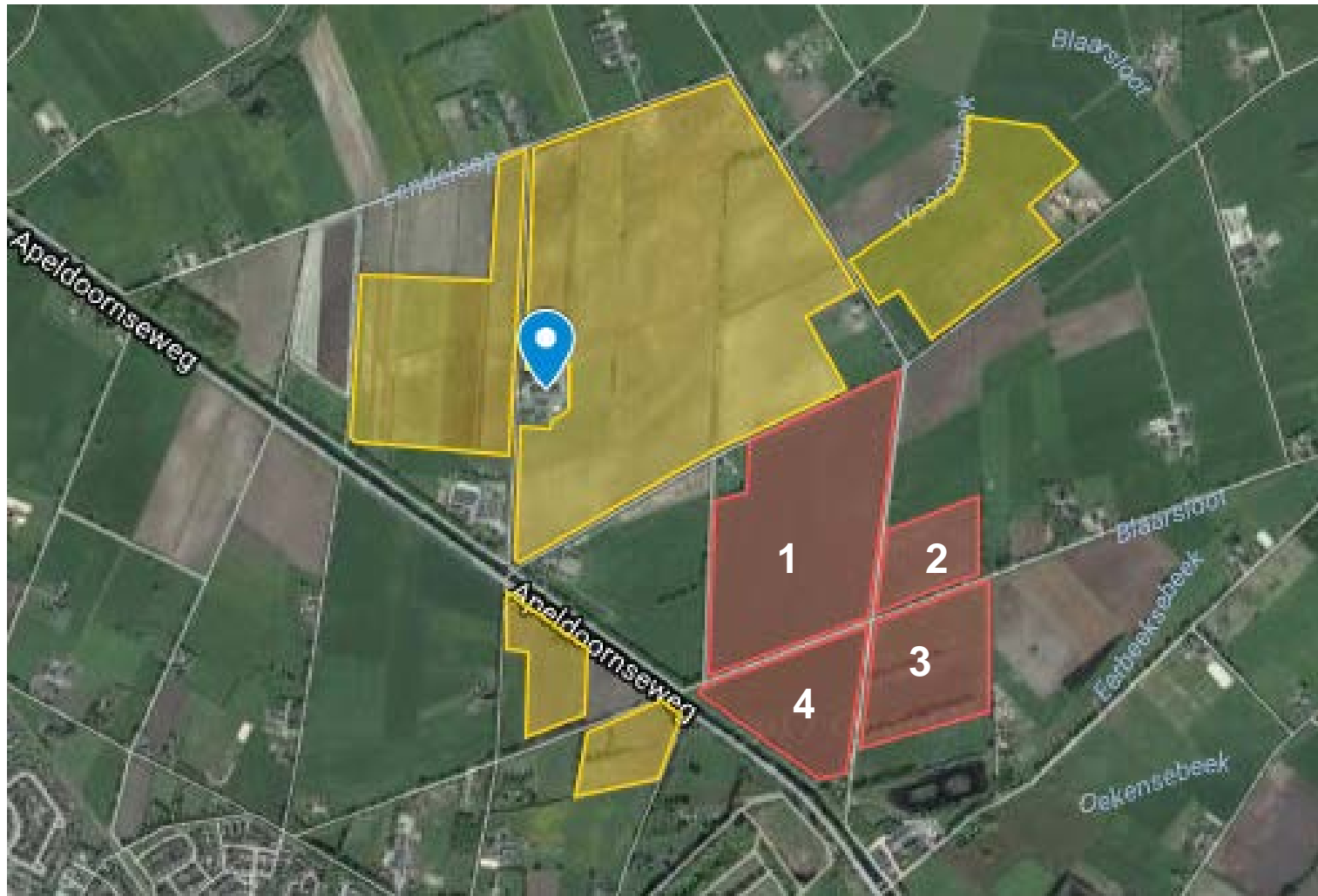
Referentie: André Kuipers; Privé Album Theo Jurrius



## Introductie initiatief

1. **Cleantech regio:** (stedendriehoek gemeenten) opgave om in 2030 energie neutraal te zijn; → dit initiatief geeft Brummen een “vliegende start”.
2. **Locatie uniek:** in gemeente Brummen; Schaal mogelijk in combinatie met relatief gunstige ligging voor aansluiten kabel aan net;
3. **Techniek:** Relatief simpel, Schoon, veilig, geen geluid en geur overlast;
4. **Tijdelijke oplossing:** na 15 tot 25 jaar waarschijnlijk innovatie en nieuwe technieken;
5. **Betrokken partijen:** Unieke combinatie van: lokaal; professioneel; met bewezen track record in de diverse disciplines en relevant netwerk.
6. **Zorgvuldig proces** in combinatie met gebruik maken van huidig momentum inzake **SDE subsidies (competitiever over tijd)**.

**Locatie:** Oude Zutphenseweg / Lendeweg bruto oppervlakte 36,3 ha  
(rood gearceerd gebied 1, 2, 3 en 4)



## Locatie (1): Oude Zutphenseweg / Lendeweg bruto 18,1 ha



## Locatie (2): Oude Zutphenseweg / Lendeweg bruto 3,9 ha



## Locatie (3): Oude Zutphenseweg / Lendeweg bruto 7,6 ha



## Locatie (4): Oude Zutphenseweg / Lendeweg bruto 6,7 ha



**Locatie:** een unieke ligging in gemeente Brummen t.o.v. potentieel aansluitpunt kabel (industrieterrein Eerbeek)



## Grafische impressies reeds gebouwd Zon PV project (1)





## Grafische impressies reeds vergund Zon PV project (2)



## Grafische impressies reeds vergund Zon PV project (3)



## Bijlagen (praatstuk, niet ter distributie)

**Leges: in situatie van ca 2% bouwkosten en vooraf betalen gaat project niet van de grond komen.**

**Is er beleid Brummen inzake leges voor duurzame projecten?**

## Onderconstructie zon PV (Indicatief)



### Oost/West

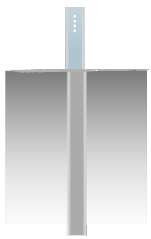
- Hoogte: 2,5m
- Hellingshoek: 8°-12°
- Tussenafstand:  $\pm 0 - 2$ m



### Zuid

- Hoogte: 2 – 2,5m
- Hellingshoek: 10°- 35°
- Tussenafstand:  $\pm 2$  x verschil rijhoogte (min 2m)

## Fundatie typen zon PV (Indicatief)



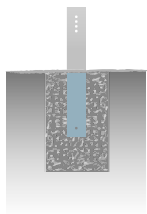
### Palen

- Meest gangbare oplossing
- Zeer geschikt voor zand en klei
- Heien of door een hydraulische pers
- Diepte: 0,8 – 2m



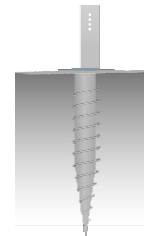
### Ballastsysteem

- Niet geschikt voor winderige locaties
- Indien grondboring uitgesloten is
- Op het maaiveld aanbrengen
- Diepte: 0 – 0,15m



### Betonpoeren

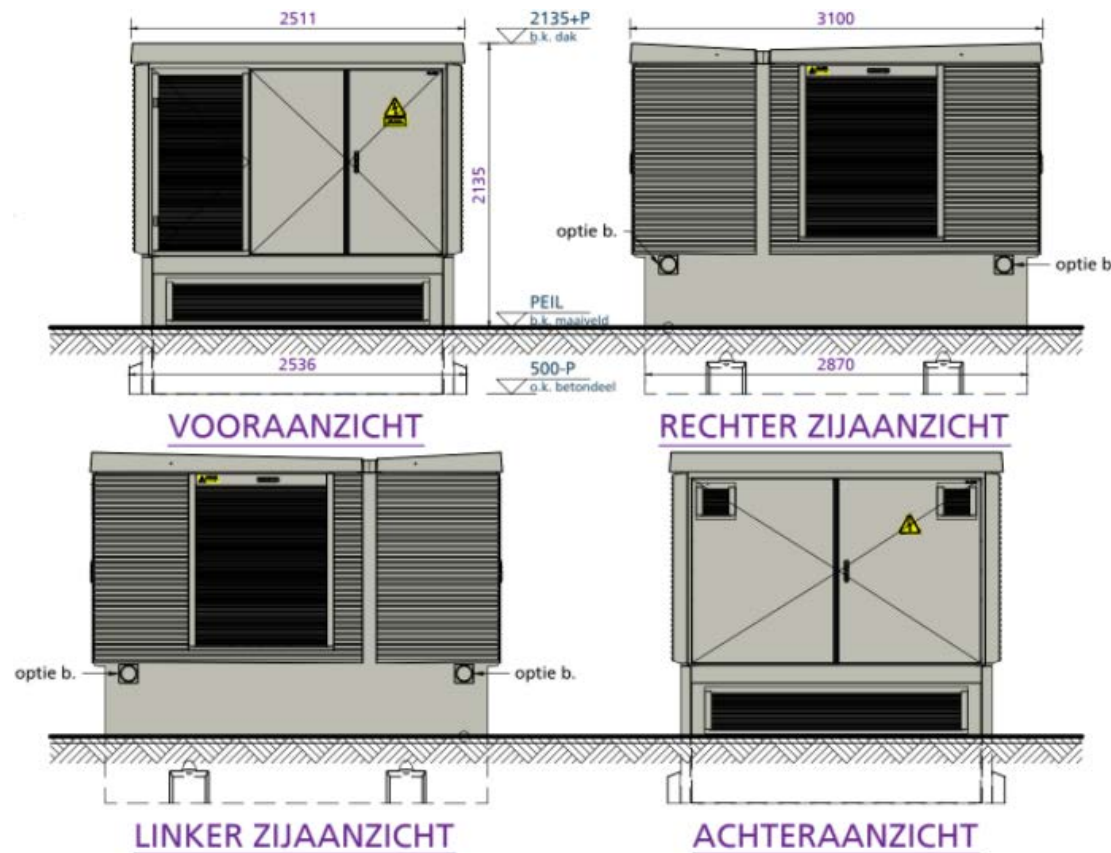
- Indien meer ballast vereist is
- Geschikt voor zand en klei
- Uitgraven
- Diepte: 0,8 – 2m



### Boor palen

- Minder diepte nodig
- Mogelijk bij veel grondsoorten zolang er voldoende draagkracht is
- Worden de grond in geschroefd
- Diepte: 0,5 – 2m

# Transformatoren (Indicatief)



## Eigenschappen

- Veelal vergunningsvrij
- Beperkte impact op de omgeving
- Afstand tot woning: min. 30m
- Aan onderhoudspaden plaatsen
- Kleuren nader te bepalen
- Optimum schaal grootte nader te bepalen, verwachting is dat per 2 MW (+/- 2 Ha) een transformator nodig is

## Omvormers (Indicatief)



### Eigenschappen

- Kleinschalige omvormers
- Verdeeld onder de tafels
- Nauwelijks zichtbaar
- Vergunningsvrij
- Circa 1 omvormer per 100/150 panelen



# Beveiliging (Indicatief)

## Sloot

- Breedte minimaal 3 meter

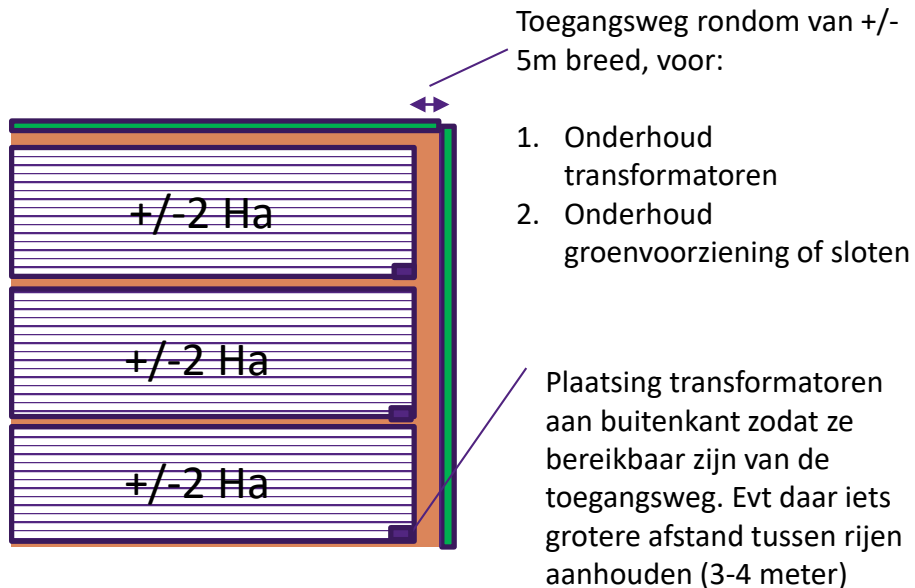
## Hekwerk en/of dichte haag

- Als er geen sloot is dan een hekwerk en/of haag minimaal van 2- 2.5 m hoog

## Camera's

- Op de hoeken van het park
- Hoogte van 10 meter

## Toegangswegen en onderhoud (Indicatief)

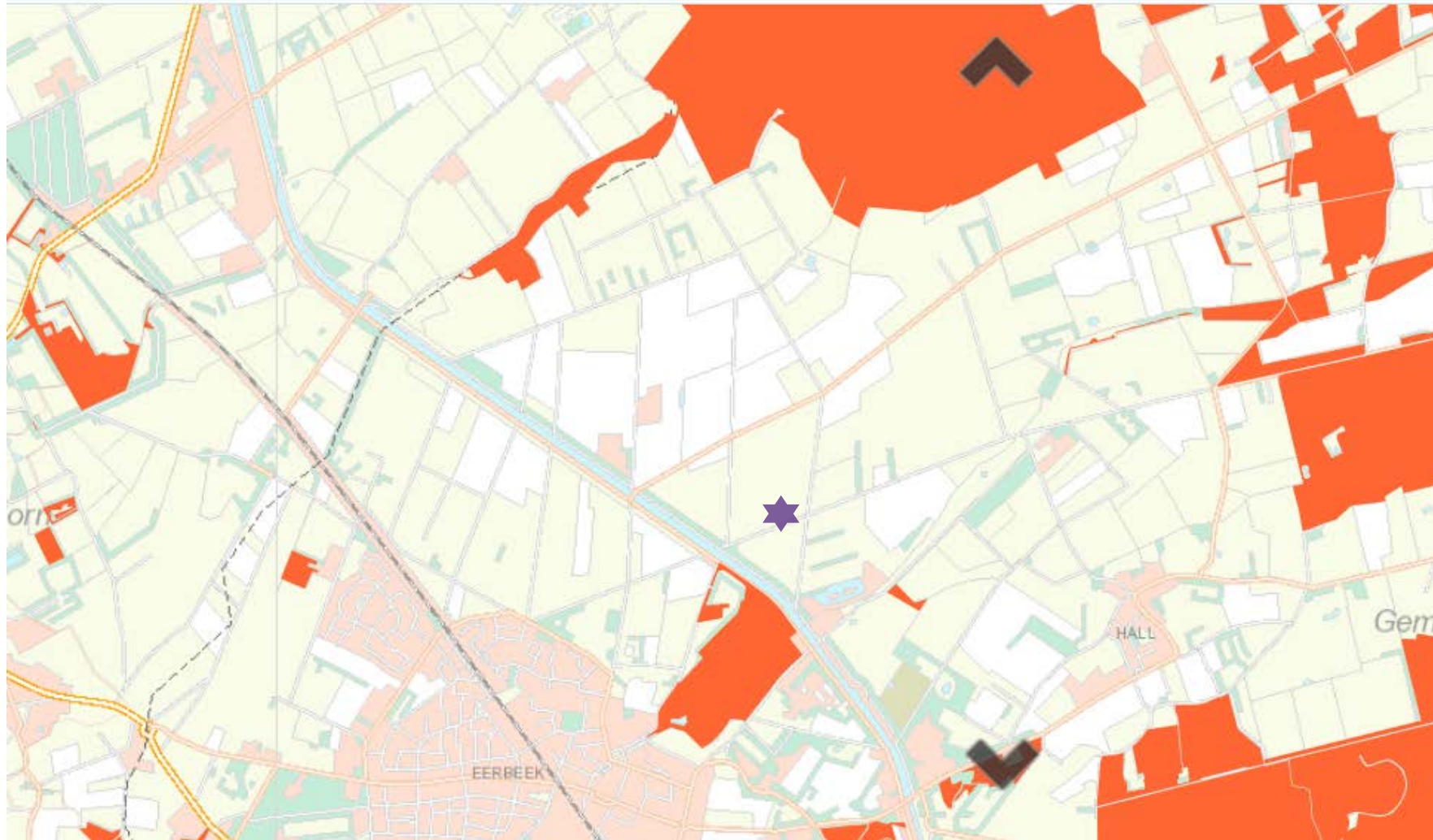


### Algemeen

- Onderhoudspaden bij voorkeur alleen langs buiten grenzen:
- Onderhoudspaden zijn 5m breed en kunnen onverhard blijven en bijvoorbeeld worden ingezaaid met gras
- Als groenstructuren door het park lopen, dan waarschijnlijk extra onderhoudspaden nodig naast deze groenstructuren
- Afstand tot watergang: 4 – 5m

# Omgevingsvisie Gelderland: zonnepark onder voorwaarde mogelijk

Omgevingsvisie Gelderland (januari 2018)





**Blix Consultancy BV**  
2<sup>e</sup> Daalsedijk 6a, 3551 EJ Utrecht  
The Netherlands  
[www.blix-bv.com](http://www.blix-bv.com)

<b>Titel</b>	<b>Principeverzoek</b>	<b>aanpassingen</b>	<b>gemeentelijke</b>	<b>leges</b>
	<b>grondgebonden zon projecten</b>			
<b>Datum</b>	01-03-2018			
<b>Auteur</b>	Rein de Wolff			

---

## **Inleiding**

---

De Toekomstvisie “Innoveren met oude waarden” beschrijft de ambitie om als gemeente Brummen energieneutraal te zijn in 2030. Dit past ook in het regionaal, provinciaal en nationaal beleid. In het Koersdocument Duurzame Energie 2016-2018 wordt een verbindende en faciliterende rol voor de gemeente beschreven om deze ambitie waar te maken.

Zoals u weet is de lokale agrariër familie Jurrius gestart met de voorbereiding van een plan voor de ontwikkeling van een grondgebonden zonnepark op haar grond in de gemeente Brummen (zonnepark Oude-Zutphenseweg). Ook ontwikkelt de lokale coöperatie BrummenEnergie op dit moment Stort Doonweg en zonnepark Elzenbosch heeft ze in voorbereiding. (hierna initiatiefnemers).

Deze initiatieven kunnen gezamenlijk een substantiële bijdrage leveren aan de gemeentelijke duurzame ambitie. Naar verwachting zal voor meer dan 10.000 huishoudens duurzame elektriciteit geleverd gaan worden.

Voor het verlenen van de omgevingsvergunning voor de beoogde zonneparken in de gemeente Brummen, zal voor de activiteit ‘bouwen’, leges geheven worden op grond van de Legesverordening Brummen 2017 en de bijbehorende tarieventabel 2017. De tabel bevat een tarief in 2 staffels. Er is echter geen maximum opgenomen. Voor het beoogde zonnepark Oude Zutphenseweg zou de legessom maximaal circa € 500.000 bedragen, afhankelijk van de gebruikte definitie bouwkosten.

### **Probleem**

Met de huidige opzet van de legesverordening zijn de kosten zodanig dat de uitvoerbaarheid van de projecten zonnepark Oude-Zutphenseweg en Elzenbosch in het geding zijn, terwijl de leges niet meer in verhouding staan tot de kosten die de gemeente maakt voor de vergunningverlening. De huidige legesverordening vormt op dit moment een mogelijke belemmering voor de uitvoering van de beoogde zonneparken in de gemeente Brummen. Onze verwachting is dat dit ook een mogelijke belemmering is voor andere (lokale) initiatieven voor grondgebonden zon.

### **Toelichting**

- Wat grondgebonden zonneparken uniek maakt ten opzichte van normale bouwprojecten is dat er grote onzekerheid bestaat tot en met het moment van realisatie. Een exploitatiesubsidie op grond van de SDE+ subsidieregeling is een noodzakelijke voorwaarde voor de exploitatie van een duurzaam energie project. Of op de subsidieaanvraag een beschikking volgt is onzeker. Elk jaar wordt de regeling ruim overschreven (in 2017 voor 3 miljard overschreven bij een budget van 6 miljard). Daarbij komt dat jaarlijks de basisbedragen (€/kWh) worden aangepast. Om een ontvankelijke subsidieaanvraag in te dienen moet

de aanvraag echter wel zijn voorzien van een omgevingsvergunning voor de activiteit 'bouwen' (naast overige relevante vergunningen). Dat betekent dat een bouwvergunning moet worden aangevraagd en leges moeten worden betaald op een moment dat nog geen enkele zekerheid bestaat over de uitvoerbaarheid van het project. De risico's zijn zodanig dat financiering van het project niet mogelijk is.

- De verwachte opbrengsten van de gemeente mogen bij een leges verordening de kosten formeel niet overschrijden conform relevante wet en regelgeving (<https://vng.nl/onderwerpenindex/belastingen/leges/leges>). In dit geval zijn de verwachte kosten van de gemeente naar verwachting beperkt en worden ingeschat op ongeveer 10.000 euro voor de grotere projecten. Deze zijn daarmee niet in verhouding met de verschuldigde leges op basis van de huidige regeling van bijvoorbeeld de het zonnepark Oude Zutphenseweg waarbij de bouwleges onder het huidige beleid maximaal circa € 500.000,- zouden bedragen afhankelijk van de gebruikte definitie van bouwkosten.
- Er zijn geen leges verschuldigd voor bijvoorbeeld dak gebonden zonneparken.
- Het is van belang dat bij een zonnepark sprake is van tijdelijke bouwwerken. De legeskosten moeten binnen een korte exploitatieperiode worden terugverdiend.
- De gemeente heeft aangegeven lokale initiatieven aan te moedigen, terwijl de huidige leges verordening juist voor lokale initiatieven een (zo goed als) onoverkomelijke grote drempel is/ zal zijn.
- De problematiek waarmee de intiatiefnemers te maken hebben is niet uniek. Overall in het land zijn voorbeelden te vinden van aanpassingen in de legesstructuur ten behoeve van duurzame energieprojecten omdat anders het risico bestaat dat projecten niet van de grond komen. Het gaat daarbij om zowel wind en zon. Voorbeelden van aangepaste legesverordeningen zijn te vinden in gemeente Enschede, Utrecht, Amersfoort, Voorst en buurgemeente Apeldoorn. De positieve ontwikkelingen van duurzame energieprojecten in deze gemeenten laten zien dat het het aanpassen van de bouwleges bij projecten die een grote bijdrage leveren aan de verduurzaming een goed instrument is om uitvoering te geven aan de duurzaamheidsambities en lokale duurzame initiatieven mogelijk te maken en zelfs ontwikkeling te versnellen.

---

## Principeverzoek aanpassing legesverordening

---

**De initiatiefnemers verzoeken het College van B&W van Brummen:**

- Bouwleges voor grondgebonden zonneparken in verhouding te brengen tot de geleverde diensten en deze naar het voorbeeld van gemeente Apeldoorn te maximaliseren op 10.000,- euro.
- De leges verordening met betrekking tot bouwleges op korte termijn aan te passen om vertraging van dergelijke initiatieven in het algemeen te voorkomen, en specifiek een omgevingsvergunningaanvraag 'activiteit bouwen' voor het zonnepark Oude-Zutphenseweg op 1 juni 2018 mogelijk te maken.

De initiatiefnemers vragen daarom het College van B&W de verordening m.b.t. bouwleges op dit punt te herzien. Ter inspiratie wijzen wij op het besluit van de gemeenteraad van Apeldoorn van 11 juli 2017, bijgevoegd in bijlage 1 'Collegevoorstel gemeente Apeldoorn 28 juli 2017'.

---

## Principeverzoek aanpassing OZB

---

Ten tweede willen de initiatiefnemers de gemeente verzoeken om mogelijkheden te verkennen voor verlenen van vrijstelling van de OZB voor duurzame energieprojecten. Reden daarvoor is dat de rekenmethodiek voor het bepalen van de Woz waarde niet geschikt is voor de inschaling van zonprojecten die met panelen grote oppervlakte beslaan. Ook om die reden een bedreiging ontstaat voor een haalbare businesscase.

**De initiatiefnemers verzoeken het College van B&W van Brummen:**

- Vrijstelling te verlenen van de OZB voor grootschalige zonneparken.

Hoogachtend,

Namens Brummen Energie

Dhr Jaap Ypma

Namens de familie Jurrius

Dhr Theo Jurrius