



Gemeente Brummen

Rekenkamercommissie

Onderzoekprogramma vanaf 2011

1. Inleiding

De gemeenteraad van Brummen heeft een Rekenkamercommissie. De Rekenkamercommissie voert onderzoeken uit betrekking hebbende op de doelmatigheid, doeltreffendheid én de rechtmatigheid van het beleid.

Op 15 december 2005 heeft de gemeenteraad de leden van de RKC benoemd waarna op 23 februari 2006 de beëdiging plaatsvond. De voorzitter en de leden zijn per 1 januari 2006 voor twee jaar benoemd en op 29 november 2007 herbenoemd tot 1 januari 2012. De RKC vormt met die van de gemeente Voorst een personele unie.

De commissie is als volgt samengesteld:

Mr. drs. Eric Giesbers	(voorzitter)
Drs. Helga Witjes	(lid)
Stef Schuijt MPM	(lid)
Marisan Froger	(ambtelijk secretaris).

2. Het belang van het onderzoekprogramma

De Rekenkamercommissie bepaalt de onderwerpen die zij onderzoekt, formuleert de probleemstelling en stelt de onderzoeksopzet vast. De raad kan een gemotiveerd verzoek doen tot het instellen van een onderzoek en de Rekenkamercommissie informeert de raad binnen een maand of aan dat verzoek wordt voldaan. De Rekenkamercommissie zal wanneer aan het verzoek niet wordt voldaan, daarvoor goede gronden aanvoeren.

De Rekenkamercommissie kiest onderwerpen die zich vooral richten op de relatie tussen de gemeente en de omgeving (burgers, organisaties, bedrijven, andere overheden). De Rekenkamercommissie doet dat om de gemeenteraad daarmee de gelegenheid te geven verantwoording aan de burgers af te leggen, vanwege het feit dat dergelijke onderzoeken door anderen binnen de gemeente niet worden gedaan en vanuit interesse en betrokkenheid van de Rekenkamercommissie.

Voor onderzoeken is per jaar structureel 200 uur beschikbaar. Medewerkers van de gemeente Voorst, waarmee Brummen een samenwerkingsovereenkomst heeft, voeren in principe de onderzoeken uit.

Het onderzoekprogramma maakt zichtbaar welke onderwerpen de Rekenkamercommissie wil gaan aanpakken. Toch wil de Rekenkamercommissie zich hiermee niet teveel vastleggen. Er moet ruimte blijven voor actualiteiten, zoals een verzoek van de gemeenteraad. Het programma is dus indicatief.

Het programma wordt jaarlijks geactualiseerd. Op 8 februari 2010 heeft de RKC het vorige onderzoekprogramma vastgesteld.

3. Uitvoering bestaande onderzoekprogramma

Voor 2010 stonden twee onderzoeken gepland:

- Praktijkonderzoek woningbouwproject
- Prestatieafspraken met woningcorporaties

Het praktijkonderzoek woningbouwproject startte zoals gepland in april 2010 met een vooronderzoek. Dat vooronderzoek was nodig om het onderwerp goed af te bakenen en te beslissen welk grote woningbouwproject zou worden onderzocht. Er is vooraf ook met vertegenwoordigers van de raad gesproken om de wederzijdse verwachtingen over de vraagstelling en de breedte van het onderzoek kort te sluiten. In juni 2010 werd de onderzoekopzet definitief en startte het eigenlijke onderzoek. In kon de RKC de bevindingen voor een technische reactie voorleggen aan de gemeentesecretaris en een aantal externe partijen. Na verwerking van die reacties vroeg de RKC het college om een bestuurlijke reactie. Deze werd op 4 januari 2011 ontvangen. Het rapport is vervolgens op 17 januari 2011 vastgesteld en aangeboden aan de raad. De presentatie van het rapport aan de raad en andere belangstellenden en de behandeling ervan in het Forum was op 10 februari 2011, de raadsbehandeling op 17 februari 2011.

Het tweede onderwerp is vanwege de uitloop van het praktijkonderzoek woningbouw niet meer opgepakt in 2010.

4. Voorbereiding nieuwe programma

De voorzitter van de Rekenkamercommissie heeft in januari 2011 een gesprek gehad met het presidium over actualisering van het onderzoekprogramma. Uit het contact zijn geen nieuwe onderwerpen naar voren gekomen. Wel is door het presidium een voorkeur uitgesproken voor het onderwerp "uitbestede werkzaamheden" als tweede onderwerp in 2011. Dit vanuit de wetenschap dat de RKC voornemens was om de "stand van de dienstverlening" zowel in Voorst als in Brummen te gaan onderzoeken.

5. De "oude" lijst van onderwerpen

Het onderwerp Praktijkonderzoek Woningbouw is uitgevoerd. De overige onderwerpen blijven op de lijst staan.

6. Afstemming met onderzoeken accountant en 213A onderzoeken

Het concept onderzoekprogramma is getoetst op lopende onderzoeken van de externe accountant en de interne onderzoeken op basis van artikel 213A Gemeentewet.

7. Onderwerpen onderzoekprogramma in 2011

De RKC is van plan de volgende onderzoeken uit te voeren in 2011:

1. Stand van de dienstverlening april 2011

De gemeente Brummen staat voor een grote opgave: de implementatie van het dienstverleningsconcept. De lokale overheid wordt de centrale dienstverlener naar zowel de burger als naar ondernemers en organisaties. Het traject loopt tot 2015 en heeft onder andere vergaande gevolgen voor de werkwijze van de organisatie, voor de organisatiestructuur, voor de inhoud van functies, voor de communicatie, voor de ICT-omgeving. Brummen is het dienstverleningsconcept nu mede in relatie tot de plannen voor het nieuwe gemeentehuis aan het uitwerken.

Los daarvoor zal Brummen mee moeten doen aan het dienstverleningsconcept. De Rekenkamercommissie wil daarom op een aantal concrete aspecten (Overheid heeft Antwoord, Klantencontactcentrum, digitale dienstverlening) onderzoeken of Brummen op schema zit. Het onderzoek start in april 2011 in combinatie met een vergelijkbaar onderzoek in Voorst. Er is 100 á 150 uur voor gereserveerd.

2. Uitbestede werkzaamheden najaar 2011

De uitvoering van verschillende taken is aan externe partijen uitbesteed. Voorbeelden daarvan zijn de Wet werk en bijstand en de Wet maatschappelijke ondersteuning. Vanaf het moment dat de uitvoering van een taak aan een externe partij wordt overgedragen, verandert er van alles. Er ontstaan nieuwe relaties, andere rollen en de gemeente zal waarborgen moeten stellen om de beoogde doelstellingen te behalen en mogelijke risico's te vermijden dan wel te beperken. De verantwoordelijkheid blijft ten slotte bij de gemeente liggen. De RKC wil onderzoek doen naar de Governance (sturing, beheersing, verantwoording en toezicht houden). Is daar in de contracten en convenanten voldoende aandacht aan besteed? Is er ten aanzien van uitbesteding overkoepeld beleid bepaald? Vragen die de rekenkamercommissie graag beantwoord wil zien. Het onderzoek start in het najaar en er is voorlopig 50 á 100 uur voor gereserveerd.

Bijlage 1

Onderwerpen voor onderzoek

1. Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo)

De Rekenkamercommissie wil nagaan in hoeverre de afgesproken maatschappelijke doelen zijn gerealiseerd en in hoeverre de effecten te meten zijn.

2. Verbonden partijen/gemeenschappelijke regelingen

De gemeente Brummen werkt samen met vele andere partijen. Een aantal samenwerkingsrelaties is vormgegeven door middel van een gemeenschappelijke regeling. Onderzocht kan worden in hoeverre de gemeente voldoende invloed heeft op investeringsbeslissingen, efficiency en risicobeleid. Er kan ook gekeken worden naar governance (balans tussen toezicht, verantwoording, sturing en beheersing).

3. Prestatieafspraken met woningcorporaties

In het voorjaar van 2008 heeft Brummen met de woningcorporaties een convenant gesloten met daarin opgenomen enkele prestatieafspraken. Er is afgesproken dat de globale prestatieafspraken in 2009 en 2010 nader zouden worden uitgewerkt tot concrete doelstellingen. De Rekenkamer wil onderzoeken in hoeverre de afspraken zijn nagekomen en wat beide partijen met de uitkomsten hebben gedaan.

4. Handhaving

De gemeente vindt de professionalisering van de handhaving belangrijk. In het kader van de omgevingsvergunning (WABO) worden er hogere kwaliteitseisen gesteld aan de handhaving. De gemeente bepaalt op basis van een toezichtanalyse de prioriteiten op het gebied van handhaving. De Rekenkamercommissie wil graag onderzoeken hoe handhaving op dit moment plaatsvindt en of dit effectief is (mede gezien in het licht van de omgevingsvergunning).

5. Kwaliteit raadsvoorstellen

De gemeenteraad kan de taak goed uitvoeren als hij voorzien wordt van goede beleidsvoorstellen. Er is een nieuwe werkwijze ingevoerd waarvan de RKC het resultaat kan onderzoeken.